

市场主体“获得感”彰显上海经济“信心指数”

杨逸淇

文汇报时评

上半年经济数据显示：上海经济顶住压力，在一季度同比下降6.7%的基础上，二季度实现正增长。面对疫情带来的挑战，投资、外贸、消费逆势增长，回暖势头已经显现。市场主体的“获得感”

更是彰显了上海经济的“信心指数”。市场主体是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者。换一个视角看，市场主体的“获得感”是观察经济“水质”的重要指标。今年疫情发生以来，上海全市上下千方百计为市场主体提供精准的支持和服务，也为经济发展积蓄基本的力量。我们不妨先看两组数据：

一是上半年全市共新设各类企业182576户，同比增长5.5%，日均新设企业1484户，同比增长4.5%。一是截至6月末，全市各类市场主体人民币贷款余额5.06万亿元，同比增长11.0%，较年初增加3800亿元，其中，普惠小微贷款余额4383亿元，较年初增加703亿元。市场主体的这种“获得感”，一方面说明，市场主体是经济的力量载体，保

市场主体就是保社会生产力。上海出台的“支持企业28条”“促消费12条”“稳外贸11条”等一系列惠企助企政策，为企业送上“及时雨”，吃下“定心丸”，厚植了企业成长的土壤，见证着营商环境“润物细无声”的支持力量。另一方面也说明，创新创业是我们这座城市最美风景线，逆势飞扬的上海本土新生代互联网企业正是迎难而上、敢闯敢干、

勇于担当、勇于创新的企业家精神的彰显。坦率地说，在“寒冬”中奋力突围，在“危难”中寻找破题之路，市场主体的“试卷”难度系数会更大一些。但与以往相比，现在的创新创业氛围也更加浓厚、机会更多，互联网、“新基建”让创业门槛降低，“一网通办”从“能办”向“好办”转变，让创业更加便捷，新个体经济

开辟就业发展新空间，低息贷款、减免税费、缓缴社保……一系列精准的政策措施为市场主体“雪中送炭”，越来越多企业倒逼自身转型，展现出直面困难的韧劲和潜力。转悠在上海街头，你能看见人气商气聚集，这番景象正说明千方百计把市场主体保护好、稳定好，乃“国之大事”，乃长远之计。

上海经济企稳回升，多项数据逆势两位数增长

经济半年报：复苏背后充满韧性与活力

■本报记者 祝越

市统计局昨天发布上半年上海经济数据，今年1—6月，上海实现地区生产总值(GDP)17356.80亿元，比去年同期下降2.6%，降幅比一季度收窄4.1个百分点。虽然上半年经济增速还是负增长，但多个分项指标已由负转正，部分体现城市能级与核心竞争力的数据更在二季度实现了两位数增长，表明上海经济依然充满韧性与活力。线下市场困难时培育在线新经济，传统工业承压时力推新兴产业，外来消费不足时深挖本地潜力……上海始终在危机中育新机、于变局中开新局，正

是坚持第一时间危中寻机、抢抓先机，经济运行方能逆境下呈现新机遇、新亮点、新动能。

关键词：逆势增长

上半年，全市第三产业稳步复苏，以互联网、数字化和科技创新为依托的相关行业较快发展，信息服务业、金融业、卫生和社会工作等行业逆势增长。其中，全市信息传输、软件和信息技术服务业增加值比去年同期增长13.5%；金融业增加值增长7.4%；卫生和社会工作行业增加值增长8.0%。

总产值5976.18亿元，比去年同期增长5.5%，增长势头明显好于全市工业。其中，新能源汽车产值增长95.7%，新能源产值增长22.8%，新一代信息技术产值增长10.5%。

生活必需品类及与居民防疫相关的商品零售额较快增长，其中，粮油、食品类零售额增长17.5%，文化办公用品类零售额增长14.8%，化妆品类零售额增长29.3%。上半年，全市网上商店零售额1227.39亿元，比去年同期增长5.0%，占社会消费品零售总额的比重达17.7%，连续十个季度保持两位数增长。

上半年，全市金融市场成交额1068.58万亿元，比去年同期增长13.4%，

增速比一季度提高9.4个百分点。

关键词：由负转正

上半年，上海出台实施扩大有效投资“20条”政策，确保投资在特殊时期发挥逆周期调节的重要作用，固定资产投资加快回升。全市固定资产投资由一季度的下降9.3%转为上半年增长6.7%。

工业投资领先增长，上半年增速达15.0%，比一季度提高12.8个百分点。其中，制造业投资在大项目带动下增长20.1%，连续十个季度保持两位数增长；房地产开发投资和城市基础设施投资均扭转一季度的下降态势，上半年分别

增长7.0%和2.2%。此外，上海在全国率先制定实施新基建“35条”政策，聚焦新网络、新设施、新平台、新终端四大领域，一批新基建项目加快推进。上半年，上海推出促消费“五五购物节”“六六夜生活节”等重大活动，有力促进消费回补和潜力释放，消费品市场逐步回暖。数据显示，全市社会消费品零售总额降幅比一季度收窄9.2个百分点，其中，5月份当月实现由降转增，6月份持续正增长。

关键词：降幅收窄

二季度以来，全市工业生产连续3

个月实现当月增长，累计降幅逐月收窄。上半年，全市规模以上工业总产值15014.75亿元，比去年同期下降6.3%，降幅比一季度收窄11.1个百分点。六个重点行业工业总产值比去年同期下降3.9%。

上半年，批发和零售业增加值下降9.4%，降幅比一季度收窄10.1个百分点；交通运输、仓储和邮政业增加值下降14.0%，降幅收窄4.5个百分点；房地产业增加值下降0.8%，降幅收窄9.5个百分点。全市社会消费品零售总额6946.76亿元，比去年同期下降11.2%，降幅比一季度收窄9.2个百分点。

上海生态之城建设蹄疾步稳初具成效，市人大代表在专项监督中提出多项建议

最严法治保护生态环境，让绿色成为城市发展动人底色

■本报记者 王嘉旖

“绿水青山就是金山银山”，正在建设创新之城、人文之城、生态之城的上海离不开有力的司法保障。记者从昨天举行的市十五届人大常委会第二十三次会议获悉，截至今年6月，上海法院共受理涉环境资源案件7348件，审结7321件，其中民事案件4924件，行政案件1871件，刑事案件526件。

引起关注的是，作为衡量法治保障力度的重要指标，本市环境资源公益诉讼案件数量整体呈上升趋势。全市法院共受理相关案件32件，其中2018年、2019年分别为11件、13件，2020年上半年为8件。来自市检察院的最新数据也显示，上海已立案生态环境和资源保护案件755件，制发检察建议或发布公告345件，提起公益诉讼29件。这些数字印证着上海生态之城的建设蹄疾步稳、初具成效，但市人大代表们也在专项监督中提出多项建议。

“七人大合议庭”期待更多专家陪审员

自今年起，上海法院环境资源审判正

迈入集中管辖期，环境审判体制机制专业化建设也在推进中。据了解，全市环境资源案件目前统一由金山、青浦、崇明、上铁四家法院审理，前三家法院负责审理其辖区内的环境民事、行政、刑事案件，其余基层法院审理的环境案件均由上海铁路运输法院审理。同时，上海还抽调专门法官，组建环境审判团队，全面推行“三合一”审判机制。

记者了解到，在环境公益诉讼案件中，上海正在全面推行“七人大合议庭”。所谓“七人大合议庭”，也就是“3+4”模式，3名法官加上4名人民陪审员。两年前，上海首次对环境资源案件中采用这一模式，效果显著。

不过，这一创新制度在实践过程中也碰到不少难点。环境资源案件专业技术性强，需要聘请相关技术领域专家担任陪审员。然而，目前的陪审员名单中具备环境资源专业背景的人数占比较低、类型较少。再加上陪审员须随机制生，从现有实践来看难以完全满足专业化审判要求。

呼吁建立案件信息共享平台

随着环境资源审判专业性不断提升，

不少专家学者也在调研中发现了另一个问题——“进入刑事案件审判范围的案件仍然过多，形成广泛社会影响力的大案、要案也十分有限”。不少人认为，这一现象背后的一大原因是执法机关尚未与公检法等单位形成信息共享机制。什么样的行为应该受到行政处罚？怎样的违法行为应当入刑？前端的信息渠道不畅通，直接导致后端的民事赔偿、行政处罚、刑事打击综合运用并未达到预期效果。

市人大代表们还发现，行政部门在执法过程中，往往注重收集与行政处罚相关的排放数据等证据，而对排放行为所造成的环境破坏等证据并没有过于强调。然而，后者恰恰对刑事量刑有较大影响，一定程度上削弱了打击违法行为力度。

专家学者呼吁，要建立一个多元共治的信息数据共享平台。行政机关将所有处罚信息都上传至这一平台，再由检察机关主动筛选满足入刑条件的案件，从而避免在实践中以行政处罚代替刑事处罚。

推进认罪认罚从宽机制，尽可能少让政府“兜底买单”

在环境资源公益诉讼案件推进链条

中，生态环境和资源修复是“终极目标”。这是一项专业性很强的工程。从目前司法实践来看，公益诉讼案件中的生态修复资金通常由法院或检察院管理。

在实践中，为贯彻恢复性司法理念，市检察院推进认罪认罚从宽制度与生态修复有机结合，有效缓解生态损失由政府“兜底买单”的情况，并与渔政部门共同探索建立“增殖放流”机制。截至目前，已督促70余名涉案人员在长江流域投放鱼苗近18万尾。

然而，专业跨度较大的生态修复时常常让执行人员面临“专业断层”。作为一项跨区域、跨部门的综合工程，生态环境和资源修复过程中往往需要整体考量、综合施策。但目前相关资金管理仍然过于分散，从而使得修复工作难以统一协调，容易让工作陷入瓶颈。

相关部门呼吁，政府应当设立专门帐户，探索设立环境民事公益诉讼专项基金账户。同时，由环保主管部门负责具体账户管理，确保“管钱”与“用钱”一致，既可以减少中间环节，也能统筹且快速地修复生态环境。还有代表建议，应当制定资金管理使用、审计监督以及责任追究等各项制度，确保资金用于受损生态环境的修复工作。

奋力实现今年经济社会发展目标

市人大常委会会议继续举行 蒋卓庆主持

本报讯（记者王嘉旖）市十五届人大常委会第二十三次会议昨天继续举行，听取和审议市高级人民法院、市人民检察院关于加强生态环境和资源保护司法保障情况的报告等。市人大常委会主任蒋卓庆主持会议并讲话。

会议表决通过了市人大常委会关于批准上海市2019年市级财政决算的决议和关于批准《上海市资源适用税率标准等事项的方案》的决议；审议并表决通过了关于个别代表的代表资格的报告和有关人事任免案。会议还听取了关于市人大代表评议市政府上半年工作情况的汇报。

蒋卓庆指出，本次常委会扩大会议听取了市政府上半年工作情况报告，并组织全体市人大代表进行了评议。希望市政府认真研究市人大代表的评议意见，按照中央和市委的要求，围绕“国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接”的定位要求，加强趋势研判和政策落地，加强企业纾困和就业帮扶，凝聚全市人民和社会各方的智慧力量，奋力实现今年经济社会发展目标。

蒋卓庆指出，本次常委会会议听取和审议了市高级人民法院、市人民检察院关于加强生态环境和资源保护司法保

障情况的报告。这是贯彻落实习近平生态文明思想、推动本市落实中央生态环境保护督察整改各项要求的重要监督。希望“两院”及政府相关部门高度重视市人大常委会有关意见建议，针对目前跨部门、跨区域沟通协作机制中存在的薄弱环节，制定相应的工作举措加以落实，真正形成本市生态环境资源司法保护整体合力。

蒋卓庆强调，要继续保持奋发有为的精神状态，认真做好市人大常委会下半年各项工作。要继续深入开展“稳增长”专题调研，为上海实现全年经济社会发展目标贡献力量；要持续深入做好“十四五”规划专题调研，紧扣上海未来发展重大问题，更深入、更注重推进体制机制创新，体现人大职能定位；要抓好《关于加强和改进市人大代表工作的若干意见》的贯彻实施，推动各项举措部署的有效落实，充分发挥本市各级人大代表的履职积极性，彰显人民代表大会制度的蓬勃生机活力。

市人大常委会副主任徐泽洲、沙海林、蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春等出席会议。副市长龚道安，市高级人民法院院长刘晓云，市人民检察院检察长张本才，市监察委负责人等列席会议。

“党的诞生地”成上海鲜亮名片

市政协召开专题通报会 董云虎讲话

本报讯（记者周渊）市政协昨天召开“我市党的诞生地发掘宣传工程进展情况”专题通报会，市政协主席董云虎出席并讲话。

市委常委、宣传部部长周慧琳作通报，听取委员意见建议。近年来，上海党的诞生地发掘宣传工程取得积极成效，一批革命旧址修缮开放，一批展览展示功能提升，一批理论课题实现突破，一批活动项目蓬勃开展，一批文艺作品深入人心，“红色文化”金字招牌越来越亮，“党的诞生地”成为上海的鲜亮名片。

董云虎指出，党的诞生地发掘宣传工程，是彰显上海党的诞生地历史地位、弘扬党的初心使命、为我们党铸魂塑魄、立根固本的重要工程。要深刻认识实施好党的诞生地发掘宣传工程的重要意义，进一步推动工程向纵深发展，切实增强责任感、使命感、紧迫感，努力把党的诞生地发掘宣传工程打造成新时代坚

定理想信念、加强党的建设的示范工程，弘扬城市精神、展示城市形象的品牌工程，激发创造活力、建设人民城市的动力工程。上海是中国共产党的诞生地，也是党的统一战线政策的策源地和重要实践地，在党的人民政协和统一战线事业发展中具有特殊地位。市政协要紧密结合工作职能、发挥自身优势，积极参与和大力推动党的诞生地发掘宣传工程，继续与市委宣传部联合办好初心论坛，使之成为弘扬红色文化、建设精神家园的重要阵地。发挥专门协商机构作用，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，聚焦实施好党的诞生地发掘宣传工程提出高质量建议。发挥统一战线组织作用，团结引导社会各界人士，自觉投身建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，以优异成绩迎接建党100周年。市政协副主席徐逸波主持，副市长惠萍、张思迪、李逸平出席。

市国企党建工作座谈会召开

本报讯（记者王嘉旖）昨天下午，上海召开国有企业党建工作座谈会。市委常委、组织部部长于绍良出席会议并讲话。会议强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察上海和在企业家座谈会上的重要讲话精神，始终坚持以人民为中心的发展思想，在人民城市建设中当好主力军、走在最前列，突出一个“实”字，

把重大任务落实作为试金石、磨刀石，进一步向中心聚焦、为大局出力，积极参与、服务、保障旧区改造和城市更新，当好善作善成的实干家，体现国有企业的担当和作为。要不断强化新思想理论武装，建强党的组织体系，提升政治功能和组织力，持续打造高素质专业化干部人才队伍，为深化上海国资国企改革、做强做优做大国有企业提供坚强政治和组织保证。

36.8°C! 上海发布今年首个高温橙色预警



本报讯（见习记者张天弛）昨天12时45分，上海发布今年首个高温橙色预警，中心城区日最高气温飙至36.8°C，刷新今年气温最高纪录。“乘风破浪”了42天，本周二出梅，周三适逢大暑节气，受副热带高压边缘影响，本市气温迅速飙升，周四就迎来了今年首个高温橙色预警。

根据徐家汇气象站观测资料，截至昨天，今年上海高温（日最高气温≥35.0°C）日数已出现3天，均在7月，分别为7月12日（36.7°C）、22日（35.8°C）和23日。

市气象局首席服务官邬锐介绍，根据目前预测，今年的高温应该比往年略偏多。酷暑日也就是37°C以上的天数，会达到4天，跟往年差不多，极端最高气温有可能达到39°C左右。

昨天14时过后，高温逐渐缓和。中央气象台天气预报显示，24日上海最高气温将回到30°C以下，大家可以短暂地拥抱清凉。但这分清凉也是有代价的，梅雨后的第一场雨又将兜头而至。23日半夜开始，上海天气就将转阴有阵雨或雷雨，南部地区有中到大雨，雷雨时有7到9级偏北风。

右图：昨天，浦东交警支队特勤大队摩托中队民警在高温中坚持工作。

本报记者 赵立荣摄