

人民城市人民建，人民城市为人民 加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市

深入学习贯彻 十一届市委九次全会精神

打造“全周期管理”的上海样本

——“人民城市人民建，人民城市为人民”系列评论之三

杨逸淇

把城市作为一个生命体看待，梁思成先生谈城市的一段话，或许能给我们带来启示：“它像人体一样有经络、脉搏、肌理，如果你不科学地对待它，它会生病的。”那么，如何把握人民城市的生命体征，遵从城市发展规律，探索出一条超大城市现代化治理新路子？“以全周期管理提升能力水平”“树立全生命周期的意识”，将全周期管理理念应用到城市治理中具有很强的借鉴意义。

全周期管理，原本是管理学理念，它

将管理对象视为一个动态、生长的生命体，力图确保整个体系在企业运营过程中形成有机闭环，实现环环相扣、协同配合、高效运转。把这个理念运用于超大城市治理，就意味着把城市当作生命体、有机体，将城市治理视为一项系统工程，用系统思维来解决问题。无论是突发事件的应急处置，还是城市运行的常态治理，都要摒弃头痛医头、脚痛医脚的治理方式，而要整体施治、系统治理。

作为超大城市，上海有什么样的生命体征呢？我们来看一组数据：2400多万常住人口，逾13亿平方米城市总建筑量，270多万户市场主体，600多万辆机动车，24万余台电梯，轨道交通运营里程超过700公里，地下管网22000公里……可见，这是一个复杂而巨大的“生命系统”。如何让它保持呼吸的韵律、脉搏的节奏和正常的机体运行？无疑，这是一个世界级难题。

如何破题？坚持“人民城市人民建，

人民城市为人民”，要抓一些“牛鼻子”工作。建设“两张网”正是这个“牛鼻子”。数字时代，城市生命体因新技术应用而“拔节生长”。有人打了个比方，移动互联网是城市的神经元，物联网是城市的触角，云计算是骨骼，大数据是大脑。从城市治理的角度看，在这个生命体中，“一网通办”着眼于经济循环畅通，像是“循环系统”；“一网统管”着眼于感应、监测并处置问题，像是“神经系统”。借助“两张网”，我们能够更精确描

摹上海这座超大城市每时每刻的“生命体征”，从而为全周期管理提供关键技术支撑。然而，“两张网”绝不仅仅是一个技术手段创新问题，聚焦“高效办成一件事”“高效处置一件事”，更深层的意义，在于流程再造，倒逼政府部门刀刃向内的自我革命，使城市治理各方面紧密协同。

赋能全周期管理，智能化是必由之路。中国已经把“推进城市规划、建设、管理、运营全生命周期智能化”写入下一代

人工智能发展规划。在2020世界人工智能大会云端峰会上，上海还将向世界展示AI助力现代化治理的“智能方案”。让城市生命体的“循环系统”更活跃，“神经末梢”更敏锐，“体质”更强健，“大脑”更聪敏，生活在这座城市的人们就会更安心、舒心和暖心。

文匯时评

濒危程度超过大熊猫，留住“微笑天使”成为一个温暖的期待

长江江豚拟升级为“一级国宝”

将为江豚保护带来什么

■本报记者 沈沁莎

近日，国家林业和草原局、农业农村部就《国家重点保护野生动物名录（征求意见稿）》向社会公开征求意见。令公众颇为关注的是，长江江豚拟升级为国家一级保护物种。

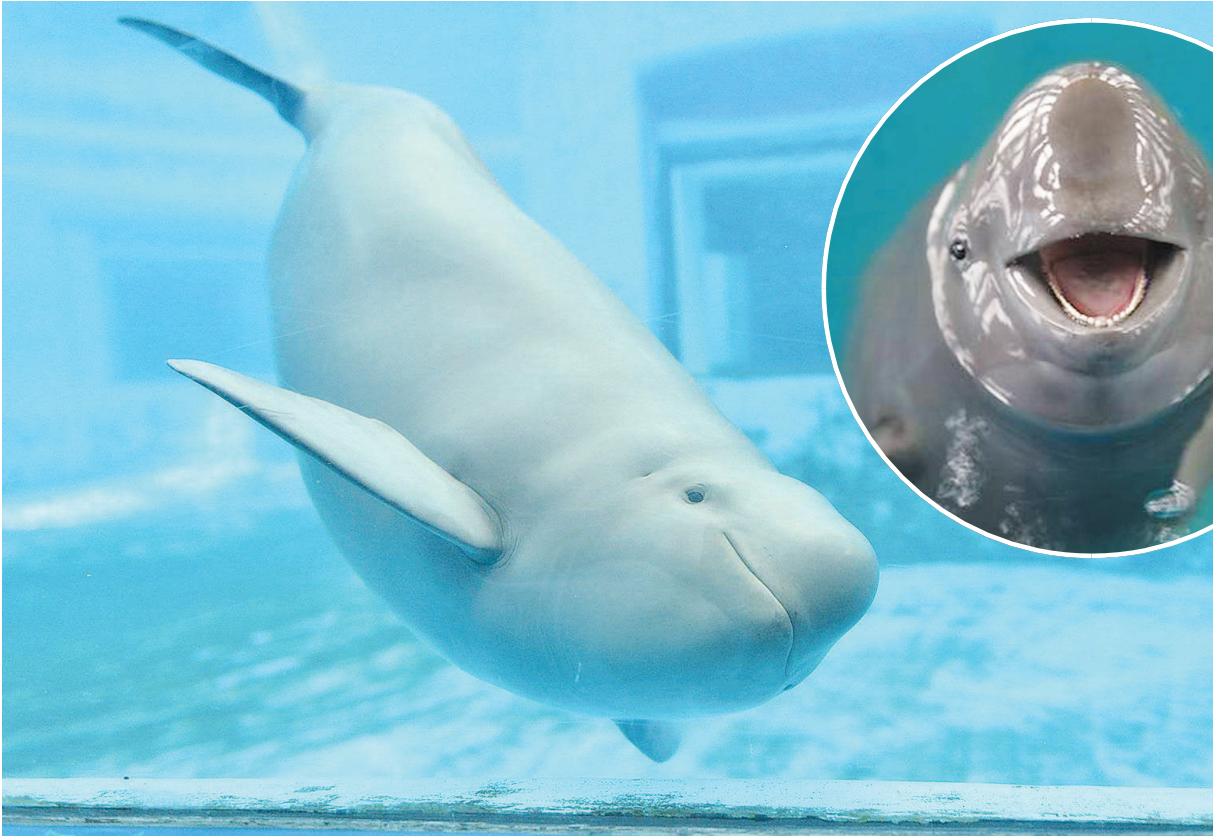
圆圆脑袋，小眼乌黑，嘴角自然上翘，全身都是“萌点”的长江江豚被誉为“微笑天使”，其濒危程度却超过大熊猫。专家表示，升级为“一级国宝”不仅有挽救其极度濒危的命运，对长江大保护也意义非凡。

极度濒危，它是长江仅存的淡水鲸类

长江中曾经同时生活着两种淡水鲸类——白鱀豚和长江江豚。除长江外，地球上同时拥有两种鲸类动物的河流只有南美的亚马逊河。中国科学院水生生物研究所研究员王丁说：“鲸类动物处于河流食物链顶端，同时拥有两种淡水鲸类，说明长江曾经生物多样性是何等丰富。”

过去几十年，受人类活动和自然环境变化的影响，长江里的鲸类面临生存考验。2006年，中科院水生所对白鱀豚的分布区进行全范围考察，没有发现一头白鱀豚，宣告了白鱀豚的功能性灭绝。同年，对长江江豚的调查发现，其数量也已从上世纪90年代的2700多头下降到1800多头；到了2012年的全国考察，长江江豚数量则下降到1045头。“虽然也有上千头，但种群分布碎片化，其濒危程度事实上已经超过大熊猫。”王丁说。

一直以来，长江江豚被认为是海洋江豚的一个分支，如果这种判断属实，那么将海洋江豚引入长江，也可挽救岌岌可危的长江江豚种群数量。但据南京师范大学生命科学学院特聘教授、动物学国家重点学科首席学科带头人杨光及其团队的研究发现，长江江豚与海洋江豚在形态、解剖、生理、遗传等方面都存在显著差异，提示它们之间已经存在生殖隔离。2018年，该课题组从基因层面系统揭示了两者存在着显著而稳定的遗传分化，从而支持长江江豚的独立物种地位。杨光表示，这一结论凸显了长江江豚进化上的独特性，以及对其保护的



长江江豚被誉为“微笑天使”，其濒危程度超过大熊猫。（中科院水生所供图）

重要性和迫切性。

多措并举，迁地保护效果显著

目前保护长江江豚的方式主要有三种：就地保护、迁地保护和人工繁育。虽然就地保护理应是最好的保护方式，但长江江豚原有的“家园”环境发生了变化，对其生存造成了很大影响，而一些长江故道水文条件和长江干流较为类似，且人为破坏较少，是比较合适的迁地保护之所。

据王丁介绍，我国已经为长江江豚建成了三个迁地保护区和一个迁地保护基地。在首个长江江豚迁地保护区湖北天鹅洲，长江江豚种群已从最初引入的不到10头增长至约80头。

一些地方保护区也不断传来好消息。2012年以前，洞庭湖中的长江江豚数量呈

现断崖式减少，当地政府自2012年采取了一系列措施，如拆除矮围、禁止挖沙、加强渔政管理等。2017年考察发现，该地的长江江豚数量出现了恢复性增长态势。“这意味着做好保护工作，江豚的数量恢复还是很有希望的。”王丁说。

在人工繁育方面，中科院水生所自上世纪90年代开始了研究探索。2005年，第一头人工繁养的长江江豚出生，并已参与子二代的繁殖；2018年，第二头人工繁养的长江江豚出生，这个月刚刚迎来了两岁生日。

保护升级，投入经费和相应措施也随之升级

作为长江食物链顶端的生物，长江江豚被赋予了“伞护种”的地位，也是长江生态系统的“指示牌”。也就是说，其生存状况代表着

长江生态系统的健康与否，对它的保护就是对整个长江生物多样性的保护，是长江大保护的重要抓手和突破口。从这个意义而言，留住“长江的微笑”就是保护长江。

据王丁透露，早在多年前，长江江豚保护升级就已提上议事日程。升级为“一级国宝”能为长江江豚带来什么？简单来说，动物保护等级越高，代表政府对其重视程度就越高，投入保护的经费和相应的保护措施都将随之升级。比如，根据《野生动物保护法》，猎捕国家一级保护野生动物应当向国务院野生动物保护主管部门申请特许猎捕证，且只能因科学研究、种群调控、疫病疫病监测或者其他特殊情况。

今年1月1日，农业农村部发布的长江“十年禁渔令”开始实施，为挽救“长江的微笑”带来新利好。未来十年，长江江豚的种群和命运会有怎样的变化？在王丁看来，这是一个温暖的期待。

长江生态系统的健康与否，对它的保护就是对整个长江生物多样性的保护，是长江大保护的重要抓手和突破口。从这个意义而言，留住“长江的微笑”就是保护长江。

据王丁透露，早在多年前，长江江豚保护升级就已提上议事日程。升级为“一级国宝”能为长江江豚带来什么？简单来说，动物保护等级越高，代表政府对其重视程度就越高，投入保护的经费和相应的保护措施都将随之升级。比如，根据《野生动物保护法》，猎捕国家一级保护野生动物应当向国务院野生动物保护主管部门申请特许猎捕证，且只能因科学研究、种群调控、疫病疫病监测或者其他特殊情况。

今年1月1日，农业农村部发布的长江“十年禁渔令”开始实施，为挽救“长江的微笑”带来新利好。未来十年，长江江豚的种群和命运会有怎样的变化？在王丁看来，这是一个温暖的期待。

据王丁透露，早在多年前，长江江豚保护升级就已提上议事日程。升级为“一级国宝”能为长江江豚带来什么？简单来说，动物保护等级越高，代表政府对其重视程度就越高，投入保护的经费和相应的保护措施都将随之升级。比如，根据《野生动物保护法》，猎捕国家一级保护野生动物应当向国务院野生动物保护主管部门申请特许猎捕证，且只能因科学研究、种群调控、疫病疫病监测或者其他特殊情况。

商合杭高铁合湖段起自安徽省合肥市肥东县，经马鞍山市含山县至芜湖市、宣城市，到达浙江省湖州市，线路全长309公里，设计时速350公里（其中芜湖至宣城段时速250公里）。全线设肥东、柘皋、巢湖东、含山南、芜湖北、芜湖、芜湖南、湾沚南、宣城、郎溪南、广德南、安吉、湖州等13座车站

本报讯（记者张晓鸣）商合杭高铁合湖段将于明天开通运营。该线经湖州站与南京至杭州高铁接轨，通达杭州，商合杭高铁实现全线贯通，河南、安徽、浙江三省实现高铁“无缝对接”。

商合杭高铁合湖段起自安徽省合肥市肥东县，经马鞍山市含山县至芜湖市、宣城市，到达浙江省湖州市，线路全长309公里，设计时速350公里（其中芜湖至宣城段时速250公里）。全线设肥东、柘皋、巢湖东、含山南、芜湖北、芜湖、芜湖南、湾沚南、宣城、郎溪南、广德南、安吉、湖州等13座车站。

商合杭高铁合湖段北端在合肥与合肥至蚌埠、合肥至武汉高铁以及京港高铁通道、合肥至南京高铁、合肥至福州高铁相连；南端在湖州经南京至杭州高铁延伸至杭州，连接上海至昆明、杭州至宁波、杭州至黄山高铁。因此，商合杭高铁合湖段通车后，我国中东部地区快速铁路客运网络进一步完善，将有效缓解京沪高铁客流压力，更加便利沿线群众出行，对促进中部地区崛起，推动长江三角洲区域一体化发展，具有重要意义。

6月28日至30日，商合杭高铁合湖段开通运营过渡期，铁路部门安排每日开行动车组列车8对，其中合肥南至杭州东3对、合肥南至宣城3对、芜湖至杭州东2对；7月1日后，将按照日常线、周末线、高峰线安排列车开行，每日开行动车组列车最高达60.5对，其中日常线54.5对，周末线3对，高峰线3对。直通方向列车主要为：广州、长沙、昆明、福州、重庆、成都、信阳、石家庄各1对，武汉、兰州各2对，北京2.5对，西安4对，郑州5对。由此，合肥到宣城最快1小时13分，宣城到安吉、湖州、杭州东最快分别为22、34、50分钟。合肥南至杭州东最快时间2小时07分。

上海检察机关集中公诉71件98人

毒品犯罪数量下降 呈现四“多”特点

本报讯（记者单颖文 通讯员施坚轩）昨天是第33个“6·26”国际禁毒日，在此之前，上海检察机关开展毒品类犯罪案件集中公诉71件98人，涉案毒品数量近130千克。

据介绍，近三年来全市毒品犯罪案件数量呈下降趋势，但也出现一些新的特点。从起诉的毒品犯罪案件看，罪名集中在贩卖运输毒品、非法持有毒品、容留他人吸毒三类，主要呈现四“多”特点：

一是化学合成毒品占比多。涉案毒品中冰毒等化学合成毒品占比78.6%，传统海洛因、大麻等毒品仅占比21.4%。

二是新型毒品新花样多。含有安非拉酮、氟硝西洋、莫达非尼等国家管制精神药品，对人体有极大危害的藥物被包装成网红减肥药、安眠药、聪明药，通过微信及电商平台售卖，具有极强的伪装性和迷惑性，一些减肥、失眠和青少年人群被动染上毒瘾。

三是“网络+寄递”交易模式多。跨省寄递和境外入境寄递毒品犯罪案件增长迅速。

四是“零包”类贩毒多。大宗毒品犯罪少，大部分案件毒品犯罪情节相对轻微。

据了解，上海检察机关坚持依法从严打击毒品犯罪，对走私、制造、大宗贩卖毒品等源头性犯罪和毒枭、职业毒犯、毒品累犯、再犯等主观恶性深、人身危险性大的毒品犯罪分子依法从重从快打击，严厉惩处；对“零包”贩毒、多次贩毒、容留他人吸毒及非法持有毒品等屡禁不绝的“末端”毒品犯罪，坚持“露头就打”的政策，保持对毒品犯罪“零容忍”的高压态势。同时，充分发挥法律监督职能，加强对现有案件中的犯罪线索进行挖掘，对遗漏的毒品犯罪分子坚决予以追捕追诉。

北外滩探索垃圾分类投放“科技+管理”长效机制

5G赋能社区治理，这里的垃圾房有了“智慧大脑”

■本报记者 单颖文

家住虹口区北外滩街道云舫小区的居民发现，自从小区垃圾厢房实施了5G智能化改造，终于可以“无接触”扔垃圾了——走到对应的垃圾桶前，投道口自动开启，投放垃圾后，投道口自动关闭。

在北外滩街道社区自治办副主任孙铭浩看来，当5G技术为垃圾房装上了“智慧大脑”，科技赋能不仅方便了居民，通过视频监控、满溢报警、除臭等功能，以及将部分后台数据纳入区级管理平台等，更起到了为基层治理减负的效果，提升了社区管理精细化水平。

数据多跑路，“智慧大脑”实现自动报警、实时推送

虹口区绿化市容局党组书记、局长杨静告诉记者，垃圾分类推行已近一年，目前区内正在推进垃圾投放点智能化改造，探索“科技+管理”长效机制，云舫小区就是一个试点。今年6月，虹口区绿化市容局与北外滩街

道联系上海西弗瑞环境科技有限公司，并联合中国联通，利用5G技术对小区内4个垃圾厢房进行了智能化改造。

在5G垃圾厢房内，墙面上有一个热水器状的装置，西弗瑞公司信息化主管张博介绍，这就是垃圾厢房的“智慧大脑”。在湿垃圾桶下有个自动称重系统，当桶内垃圾重量达到某个峰值，就会“报告大脑”触发满溢报警。在垃圾投道口下方装有感应器，当干垃圾、可回收垃圾、有害垃圾的投放超过感应器高度，“大脑”也会触发满溢报警。报警信息通过小程序实时推送到保洁员的手机上，保洁员接报后前去换桶即可。同时居委会、物业管理员也能通过App及时接收这类信息——如果更换了新桶，App即弹出警报解除消息。最近，西弗瑞公司正在探索自动换桶技术，希望能进一步为居民“解放人手”。

在垃圾厢房内外各有一个摄像头，云舫小区所属的明华坊居民区党总支书记徐杰介绍，原本摄像头只有记录、回放功能，最近他们又请西弗瑞公司增加了报警功能——“智慧大脑”搭载的人工智能系统可以识别丢弃

在垃圾箱外的垃圾，通过App和小程序触发报警提示，待清理后再推送警报解除信息。

目前，靠近小区门口的5G垃圾厢房已向居民24小时开放，“高科技赋能垃圾房，让数据多跑路，为基层多减负，还提升了居民的满意度”。

先行先试环境友好型垃圾投放，监管平台将纳入“一网统管”

杨静告诉记者，当垃圾分类从“新时尚”成为“好习惯”后，接下去将在污水处理、气味控制方面提出更高要求，让垃圾分类投放对环境更友好。目前，北外滩街道正在打造垃圾分类示范街道，云舫小区的5G垃圾房已配备了部分专业环保设备。

据介绍，当“大脑”发现有毒有害气体达到一定浓度时，排风扇就会自动开启。同时，垃圾房内配备了生物降解除臭材料，这比传统的喷洒空气清新剂方式更环保，且无需专人管理。在垃圾房外的一个窗并盖下，还“藏”着一台油水分离器。当保洁工在房内清洗完

体彩公报		七星彩第 20055 期公告	
		中奖号码：9 5 7 2 0 4 6	
排列 3 第 20128 期公告		一等奖	0 0 元
中奖号码：0 8 6		二等奖	15 21765 元
直选每注奖金 1040 元		三等奖	170 1800 元
组选 3 每注奖金 346 元		四等奖	2430 300 元
组选 6 每注奖金 173 元		五等奖	28241 20 元
排列 5 第 20128 期公告		六等奖	328887 5 元
中奖号码：0 8 6 8 7		一等奖基金积累数：	
每注奖金 100000 元		5910747.98 元	