

# 习近平回信勉励全国广大科技工作者

(上接第一版)面对突如其来的新冠肺炎疫情,全国科技工作者迎难而上、攻坚克难,在临床救治、疫苗研发、物质保障、大数据应用等方面夜以继日攻关,为疫情防控斗争提供了科技支撑。

习近平强调,希望全国科技工作者弘扬优良传统,坚定创新自信,着力攻克关键核心技术,促进产学研深度融合,勇于攀登科技高峰,为把我国建设成为世界科技强国作出新的更大的贡献。(回信全文另发)

为鼓励全国科技工作者担当时代使命,国务院2016年11月批准同意将每年5月30日定为“全国科技工作者日”。近日,袁隆平、钟南山、叶培建等25位科技工作者代表给习近平总书记写信,表达了在新时代创新创造创业生动实践中建功立业的决心。

袁隆平、钟南山、叶培建等25位同志:

你们好,来信收悉。大家对创新创造的思考 and 实践,体现了新时代我国广大科技工作者矢志报国的情怀。值此“全国科技工作者日”到来之际,我向你们、向全国科技工作者致以诚挚的问候!

创新是引领发展的第一动力,科技是战胜困难的有力武器。面对突如其来的新冠肺炎疫情,全国科

## 习近平的回信

技工作者迎难而上、攻坚克难,在临床救治、疫苗研发、物质保障、大数据应用等方面夜以继日攻关,为疫情防控斗争提供了科技支撑。希望全国科技工作者弘扬优良传统,坚定创新自信,着力攻克关键

核心技术,促进产学研深度融合,勇于攀登科技高峰,为把我国建设成为世界科技强国作出新的更大的贡献。

习近平

2020年5月29日  
(新华社北京5月29日电)

## 李克强主持国务院常务会议,确定《政府工作报告》重点任务分工 狠抓落实完成全年经济社会发展目标任务

新华社北京5月29日电 国务院总理李克强5月29日主持召开国务院常务会议,确定《政府工作报告》重点任务分工,要求狠抓政策和落实,完成全年经济社会发展目标任务。

会议指出,刚刚闭幕的十三届全国人大三次会议审议通过的《政府工作报告》,确定了全年经济社会发展目标任务和工作重点,体现了人民群众意愿,凝聚了社会各方智慧,是各级政府的任务书、军令状,必须不折不扣落实到位,说到坚决做到。会议将《政府工作报告》提出的45个方面51项重点任务逐一分

解到国务院有关部门。

会议强调,一是各级政府要贯彻党中央、国务院决策部署,统筹推进疫情防控和经济社会发展,围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务,抓紧做好纾困和激发市场活力的规模性政策实施,该拨的钱尽快下拨、该发的债加快发行、该出的配套措施抓紧出台。要建立资金直达基层、确保有效使用的特殊机制,财政、社保部门要设立特殊账户,资金要直接拨到中小微企业、个体工商户等市场主体和困难群众,避免中间截留;财政地方监管、人民银行国库管理、审计等机构要立足各自职能

加强监管,形成监管合力,对做假账、偷梁换柱等行为发现一起查处一起。减税降费、阶段性降低电价、延长贷款还本付息期限、延长减免民航发展基金和港口建设费期限等各项政策也要切实兑现、不打折扣。让市场主体和困难群众普惠、公平地享受到政策的“真金白银”。二是更大力度推进改革开放。无论是破解难题还是促进发展,都要在改革上想办法、找出路,打破不合理的条条框框,把市场活力和社会创造力更大释放出来。要深化“放管服”改革,把打造市场化法治化国际化营商环境、促进公平竞争放在政府工作的重要位置。

推广疫情防控中主动服务企业的好做法,取消非防控需要的管制措施。更大力度自主开放,培育吸引外资的沃土、面向世界的大市场。三是增强责任感和紧迫感,狠抓工作落实,尊重客观规律,力戒形式主义,不搞花架子。国务院各部门、各相关单位要按照《政府工作报告》任务分工,确定责任人、时间表,明确要达到的阶段性和最终成果,并做好日常跟踪督办。任务牵头部门和协办部门要立足大局,协同配合,不推诿扯皮。国办要定期对账督办,对进度慢、办事敷衍、成效不明显的要专项督查,对不作为、乱作为的坚决追责问责,接受人民监督,切实估计人民受益。

会议要求,要充分估计当前形势的复杂性严峻性,密切跟踪全球疫情和经济形势新变化,注重了解和解决政策实施中遇到的问题,及时完善政策,做好政策储备,根据需要适时推出必要新举措,稳住经济基本盘,推动实现经济增长,完成全年经济社会发展目标任务。

## 本报驻临港新片区 记者特别报道

本报讯 (驻临港记者祝越)减少机构、减少编制、减基层负担、增效提质……中国(上海)自由贸易试验区临港新片区管理委员会、浦东新区南汇新城镇所属事业单位和行政执法机构揭牌仪式昨天举行。临港新片区管委会研究提出了机构改革方案,将新片区事业单位和行政执法机构总数由14家整合为9家,并进一步精简人员编制。

根据市委编委有关调整机构设置的批复,设立中国(上海)自由贸易试验区临港新片区管理委员会综合执法大队,与浦东新区南汇新城镇城市管理行政执法中队合署办公,为临港新片区管委会所属的行政执法机构;设立临港新片区城市建设交通运输事务中心(临港新片区住房保障事务中心)、临港新片区规划建设事务中心(上海市土地储备中心临港分中心)、临港新片

## 增效提质,新片区机构设置再调整

将事业单位和行政执法机构由14家整合为9家,并进一步精简人员编制

区行政服务中心(临港新片区大数据中心)、临港新片区管委会财务结算和国有资产事务中心、临港新片区生态环境绿化市容事务中心、浦东新区南汇新城镇党群服务中心(浦东新区南汇新城镇文化体育服务中心)、浦东新区南汇新城镇社区事务受理服务中心和浦东新区南汇新城镇城市运行综合管理中心(浦东新区南汇新城镇城市网格化综合管理中心)、为临港新片区管委会、南汇新城镇所属的事业单位。

根据中央关于财政供养人员只减不增和市委、市政府有关统筹推进事业单位改革的要求,新片区管委会将机构瘦身与职能提升相结合,在承担的改革任务大幅增

加的前提下,对事业单位进行整合优化。调整后,机构数量由原来的14家减少为9家,各单位的职责任务更为综合、工作内容更加饱满,人员编制从215个精减为202个,人员岗位的设置更科学合理,提倡一岗多责、一岗多能,切实构建起一支精干高效的事业单位干部队伍。

去年11月,临港新片区管委会设置了包括制度创新与风险防范处、特殊综合保税区等特色部门在内的16个内设机构,突显精简、高效、创新的机构特质,涵盖经济与公共事务管理、服务职能。内设机构可同时承接市级授权事项、区级以及镇级的“三合一”事项,办事效率大为提高。昨天的机构调整之后,新片区完成了社会公共管理体系的一次重大升级。“此次机构调整,标志着新片区社会公共管理组织机构的四梁八柱正式构建到位,进一步加强了综

合执法、城建交通、规划土地、行政服务、财政资金管理等重点领域管理和服务工作力量。”临港新片区管委会党群工作部部长苗挺介绍。

在此次调整中,新片区设立了行政服务中心(大数据中心),将与管委会制度创新与风险防范处紧密对接,承担新片区政务服务改革、一体化信息管理服务平台建设、大数据统计分析管理等工作,加强新片区在电子政务服务平台和大数据应用管理方面的工作力量。

土地是新片区建设的基石和保障。新片区规划建设事务中心(上海市土地储备中心临港分中心)副主任沈内亮表示,“要对标最高标准、最好水平的土地储备管理模式,将征收与储备两项重点工作有机融合,最大限度减少时间成本,极大提高行政办事效能。”

# “一网统管”解超大城市治理难题

## 市政协常委会议专题协商议政

超大城市治理,需要一个强大的“城市大脑”,仅依靠传统的人海战术和技术手段,已远不能实现城市运行高效感知和快速响应,必须运用现代化科技手段,推动人力密集型向人机交互型转变,由经验判断型向数据分析型转变,由被动处置型向主动发现型转变。近年来,上海推进政务服务“一网通办”的同时,也在努力探索建设城市运行“一网统管”,为的是打造出一个属于超大城市的“最强大脑”。4月下旬,一场从市委直通基层,规模超千人的

电视电话会议,对全市推进“一网通办”“一网统管”工作进行了全面部署,“两张网”建设迎来同步升级。紧随其后,市政协召开了今年首场专题协商议政性常委会议,主题是“加强城市运行‘一网统管’,提高城市治理现代化水平”。如何让各类平台系统实现互联互通互融、如何畅通数据共享渠道、如何有效赋能一线更便于实操、如何形成基层联动合力,常委会议上,委员们聚焦“一网统管”工作推进中存在的短板难题,给出对策建议。

统得最重要的是数据,用得最频繁的也是数据,而要实现“统得好”的关键是如何用好数据这个最活跃的元素,让数据真正成为城市运行有价值的资产。

有的常委认为,“网”的覆盖面还应再拓展,应用还需往下延伸。许复新常委建议,在大数据应用体系支撑下,进一步扩容主题数据资源库,将应急、公安、民政、通讯、公共信用等网络融入“一网统管”中,采用购买服务等形式,融合企业的存量数据,整合全市物联感知数据和社会数据。陆敬波常委建议,将劳动关系领域相关数据纳入“一网统管”建设运行体系,更好对接企业和职工需求。翁文磊常委也在提交的书面发言中建议,开发家政服务智能应用场景,将家政员、家政公司和雇主纳入信用管理,保障各方利益,满足广大消费者对家政服务的实际需求。

突如其来的新冠肺炎疫情,考验着上海“一网统管”的实践效能,也对超大城市的重大应急事件处置能力发出挑战。全国政协委员朱同玉建议,进一步丰富“一网统管”内涵,做大做强公共卫生,发挥5G宽带优势,加强生物安全超算能力建设,提高发现病毒、解析病毒效率,精准预测疾病流行趋势,补齐“一网统管”功能。此外,朱同玉还提出,上海亟需高标准建设生物安全四级实验室,为生物安全方面的“一网统管”提供硬核科技支撑,真正提升城市运行风险预警能力和重大生物安全事件联动处置能力。马驰则常委建议,将突发公共卫生事件纳入“一网统管”的范畴,“疫情期间,有的基层街道已尝试整合功能,将疫情防控线到街镇‘一网统管’平台中,覆盖疫情上报、跟踪、处置、分析、研判全过程,发挥了很好的作用。”

此外,李昕欣常委还建议,上海“一网统管”也要与长三角一体化发展和国家“新基建”等重大战略举措相结合,使之成为服务于上海和全国正在全面兴起的工业互联网重大工程的一个重要平台,让社会治理之网与经济社会生产结合起来,在未来更有利于优化整合产业链。

“统”的覆盖面越来越全,效用又该如何提升?马益民常委给出的观点是:坚持使用者“第一”。他认为,要把“使用者第一”作为数据资产统一管理和平台功能迭代的出发点,在做好分层分级分类设计的同时,既做加法更做减法,以增能减负为落脚点,倒逼社会共治型的管理模式创新。姬兆亮委员则建议,专业部门和基层应分别打造各有侧重的多样性应用场景布局,条线部门充分利用大数据算法和物联感知技术,自动发现并梳理出相关领域存在的反复高发、久拖不决的突出问题,开发出一系列具有针对性专业性的智能应用场景;基层可以聚焦城市运维、市容环境、城市执法等领域,因地制宜开发具有区域特色的应用场景和热点板块,并不断向经济运行、民生服务等领域延伸,精准满足不同群体的差异化、个性化服务需求。

## “管得了”科学“增”与“减”

根据上海“一网统管”的“三级平台、五级应用”架构,99%的事项需在基层处置,要真正答好“谁来管”“如何管”的考题,就要切实做到为基层增能减负。

在调研中,委员们了解到,基层处置事务主要靠“小屏”,即移动端,要让基层管得了、管得好,必须把“大屏”观、“中屏”管、“小屏”干科学结合起来,在这过程中,应充分发挥政务微信的作用。李红常委建议,做好政务微信的功能提升、系统对接等工作,支持基层按需开发联动联动小程序,允许基层干部充分发挥主观能动性,将“土办法”和高科技融合,打造“人人会用,上手就能用”的应用,解放“表哥”“表姐”,腾出更多时间和精力服务群众。此外,李红常委还建议,建立综合功能更强的联动联动机制,以线下管理需求引领线上智能化系统建设,以线上信息流、数据流倒逼线下业务流程全面优化和管理创新。“以城运中心为载体,全面整合街镇现有管理和社

互动,并通过完善网格划分标准,实现城运网格、警务网格、综治网格的‘多格合一’,进一步强化联动联动机制”,李红常委如是说。

对此,姬兆亮委员也表达了类似观点。“高效处置一件事”,离不开分层分类分级联动联动,在姬兆亮委员看来,重心下移、资源下沉,每一级为下一级赋能,健全联动联动的协同处置机制,才能做到为基层减负增能,实现高效治理。他的建议是,市级平台要强化总体设计和集成保障的核心功能,通过数据归集和标准引领,形成强大的数据治理能力,为前瞻决策、应急指挥和社会动员等提供支撑;区级平台要强化统筹协调的枢纽功能,以入驻或派驻方式,整合相关部门的信息资源和执法力量,加强信息渠道对接整合,发挥移动互联优势,强化群众参与,为各职能部门及早干预、及早处置提供线索;街镇平台要强化常态化“线下”的处置功能,将职能部门执法力量下沉到基层,市、区、街镇、网格、社区(楼宇),通过联动指挥、联动巡防、联合执法,形成多元主体、上下联动、各方协同的社会治理格局。

此外,蒋浩常委还从法治的角度,为完善“一网统管”制度体系建言。她提出,“一网统管”不仅涉及到行政机关单独行为及联合执法,还要引入风险预警和应急处理等现代法治理念,需要从宏观到微观逐步增补、修改及调整相关法律法规、规章及具体管理规定,在新型管理模式下对行政主体的权责、行政权的行使与边界、职责交叉及争议的处理方式等进行明确,确保“一网统管”下政府行为有依有据、有章可循。在个人信息采集方面,蒋浩常委建议,对于涉及个人隐私以及其他不宜公开的信息,要坚持最小范围、“一数一源”及关联性原则,明确采集程序、主体及储存方式。同时,健全数据安全风险评估机制,在开展数据应用项目之前,对数据采集、流通、使用过程中可能存在的法律风险及技术风险进行客观评估定级,并出具数据安全保障意见。