

浦东率先发布支持离岸转手买卖若干措施近半年来,已有47家中外资企业获得支付汇兑便利支持

# 离岸贸易将成为上海自贸区新增长点

■本报记者 唐伟婕

中国(上海)自由贸易试验区离岸转手买卖产业服务中心昨天在外高桥保税区启动,标志着这一新型贸易模式由试点企业参与试点阶段进入常态化、规范化、规模化的产业发展阶段。

今年是浦东开发开放30周年,也是外高桥保税区成立30周年。上海自贸试验区管委会将以离岸转手买卖产业服务中心的启动为契机,继续支持区内企业离岸业务的发展。未来三至五年内,离岸业务有望成为整片区域新的增长点。

**关键一子**  
提升全球资源配置能力

“离岸贸易”是上海提升全球经济资源配置能力的关键一子。去年,浦东新区率先“破冰”,发布支持离岸转手买卖的若干措施,并设立中国(上海)自由贸易

试验区离岸转手买卖产业服务中心和离岸转手买卖先行示范区。经过一段时间发展,上海自贸试验区内已有47家中外资企业获得离岸转手买卖支付汇兑便利支持,占全市比重超过90%。

部分亚洲地区的客户向上海下单,货物可以在德国工厂生产后,直接送往当地,而资金结算则由我们完成。”卡尔蔡司(上海)管理有限公司是试点企业之一,公司首席执行官谢磊用一个实际的订单案例,向记者详细解释了“货物不入境”的新型贸易模式。

从实体企业的运作来看,离岸转手买卖业务能够大幅降低跨国企业开展国际贸易的物流运营成本,增强国内主体在跨国集团内的总部地位,有利于提升区域总部经济能级水平,助力企业进入国际大宗商品领域。

“对于上海来说,离岸贸易的增长潜力很大。”谢磊认为,“通过制度创新打通操作环节上的痛点后,跨国公司中国总部可以成为全球的订单中心、财务中心,提升在整条供应链中的管理能力。”

**打通痛点**  
用大数据确保订单真实

谢磊口中的“痛点”其实是指,由于离岸转手买卖的货物流和资金流是分离的,必须在看不见货物的情况下,确保每笔订单都真实可靠。

作为上海自贸试验区离岸转手买卖产业发展的关键和核心,此次启动的产业服务中心将作为区域内的重要基础设施,服务和支持离岸转手买卖企业发展,引导行业自律,协助金融机构解

决支付结算真实性问题,提供政策咨询、专业人员培训等全方面服务。

昨天,由区内试点企业共同组建的离岸转手买卖企业理事会正式成立,将通过行业自律加强贸易真实性管理,促进业务企业共同交流发展经验,力争接轨国际,并形成具有上海特色的离岸转手买卖产业规则。

据保税区管理局财政和金融服务处副处长梁翔透露,上海自贸试验区正以区域信息共享和服务平台为基础,在企业信用度评价、贸易真实性判断上探索更多创新举措,让离岸转手买卖的每一个环节都清晰、可循。

例如,在贸易企业和外汇管理部门、银行服务机构之间建立良好的数据信息共享和交换机制,为外汇管理部门和银行服务机构对离岸转手买卖“贸易

真实性”判断提供数据支持。在数据来源方面,将充分利用亚太示范电子口岸网络成员等合作伙伴资源,对接和获取国内外第三方权威数据。

**新增长点**  
参与企业规模三年翻番

“外高桥保税区因贸易而生,因贸易而兴,与全球223个国家和地区有贸易往来,30年来累计商品进出口总额已达16万亿元。”上海自贸试验区管委会副主任、保税区管理局副局长陈彦峰表示,“随着浦东开发开放的进展,‘贸易’二字无论内容还是内涵都发生了根本性改变。我们现在推离岸贸易,其实就是为下一个30年的发展谋篇布局。”

事实上,离岸转手买卖产业发展符

合“统筹发展在岸业务和离岸业务重要枢纽”的战略布局。从贸易功能提升来看,离岸转手买卖产业必将成为上海由本国本港进出口贸易向全球贸易营运和控制中心转变的关键,是推动上海国际交易中心跨越式发展的重要产业发展战略举措,也顺应了国际生产方式转变的大趋势。

从金融资源集聚来看,离岸转手买卖产业发展必将促进与之配套的金融服务业的发展,催生专业类金融机构设立和相关金融产品工具创新,同时推动更大比例的国际贸易以人民币支付结算,加快上海国际金融中心建设步伐。

陈彦峰透露,上海自贸试验区将推出针对离岸业务的财政扶持政策,降低企业开展离岸业务的税收负担,“我们希望在三至五年内,将离岸业务打造成上海自贸区新的增长点。预计三年内,参与企业规模翻番,五年内,贸易规模翻十倍。”

**抓好“两张网” 真正走出一条符合超大城市特点和规律的治理新路子**

# 上海全力推动政务服务和城市管理进一步科学化精细化智能化智慧化

■本报首席记者 张懿 顾一琼

抓好“两张网”建设是今年全市工作的重大任务。要树立“一盘棋”思想,增强大局意识和全局观念,跨前一步、积极作为,主动沟通、加强协调。各单位主要领导要亲力亲为抓推进、抓落实。要制定任务书,排出进度表,落实责任人,确保工作如期推进。要齐心协力、善作善成,努力拿出“两张网”建设的扎实成果,真正走出一条符合超大城市特点和规律的治理新路子

**一网通办**

**减材料简流程,越来越“好办”**

实施两年的“一网通办”改革,今年关键词将是“攻坚提升”。通过更深入的业务流程再造、数据整合共享,上海进一步提升政务服务的供给能力,提高用户的获得感与便利度。根据昨天举行的全市“一网通

办”“一网统管”工作推进大会的部署,“一网通办”今年将新增100项“零材料”事项,接入500项公共服务事项,聚焦一批热门政务服务,推动跨层级跨部门跨区域协同,从而使在上海办事能更高效、更智能、更精准。

**“两个免提交” 增百项“零材料”事项**

每年,“一网通办”都会设立一些清晰、易懂、可核查的改革目标,既是向社会公开承诺,也是倒逼政府内部改革。去年,“一网通办”改革成效主要体现为“双减半、双一百”——最终,上海审批事项所需材料平均减少52.9%,办理时限平均缩短59.8%,都超过了“50%”的目标;同时,新增全市通办事项177个,业务流程再造事项105个,也都超过了“100”的承诺。

今年“一网通办”的改革目标,可归为“两个免于提交”和“两个转变”。

“两个免于提交”是指在开展政务服务和实施监管执法场景中,将实现“凡是本市政府部门核发的材料,原则上一律免于提交;凡是能够提供电子证照的,原则上一律不再提交实体证照”。也就是说,政府内部

可以调用的,无需申请人准备。为此,全年将新增100项“零材料”事项。要实现“免材料”的目标,一方面要依赖于电子证照的大力应用,以及广泛的数据共享,同时,将通过推广试点告知承诺制,使得审批流程简化优化。

“两个转变”,指的是“一网通办”从“能办”转向“好办”,让个人办事更方便快速,让法人办事更高效、可预期;同时,从“侧重行政权力事权”向“行政权力事权和公共服务事项并重”转变,丰富服务内容。为实现该目标,今年“一网通办”将新接入500项公共服务事项,新增100项可全市通办的个人事项;其次,将深化数据互联共享,推动信息系统上云“应迁尽迁”、信息系统和业务专网“应并尽并”、公共数据“应归尽归”。

**聚焦“一件事”**

**倒逼政府自身改革**

值得一提的是,今年内,“一网通办”PC(个人电脑)端和移动端都将有新的版本升级。在PC端,今年人工智能(AI)有望深度嵌入,特别是在“市民主页”和“企业专属网页”方面,将试点“AI+一网通办”;而在移动端,年底前,全市各相关部门各自开发的服务类App,除极少数之外,原则上都将并入“随申办”,从而打造政务服务的“掌上超级入口”。

“一网通办”之所以能“减材料”“减环节”“减时间”“减跑动次数”,显著提升政务服务感受度,关键就在于它一直在倒逼政府自身改革。今年,政务服务流程再造的重点,是“高效办成一件事”。

市民企业要办的“一件事”,往往由一串串零散事项构成,涉及众多部门。推动这

动,能显著提升“一网通办”的服务体验,优化营商环境。例如,经“一网通办”梳理,上海政府部门每年处理“开饭店”相关办件量近1.2万件,6个审批事项涉及市场监管、酒类专卖、绿化市容、消防等4个部门。如果这些部门各自为战,企业只能是“一证一办”“一审一表”。去年,“一网通办”重构流程,将四张表合一,需提交材料从31份减少到12份,跑动次数从6次减少到1次,检查从3次改为1次,最终办理时间从58个工作日缩减到10个。

今年,上海把“一件事一次办”作为推进政务服务流程重构的核心。首批将推进14件“事”,包括“医疗费用报销”“小孩出生”“公民身故”“企业职工退休”“企业纳税缴费”“创新创业”等,既是市民、企业高度关注的,也是改革的痛点难点。

**电子证照应用**

**向社会化场景拓展**

电子证照是推动“一网通办”改革的重要抓手。全市电子证照库目前已归集高频证照345类,9200多万张,日均调用超过30万次。今年,“一网通办”将继续加速电子证照库的建设与使用,使得市民企业办事能够少交材料、少花时间。

在规模上,今年将新归集至少500类电子证照,从而基本覆盖本市党政机关签发的证件、执牌照、证明文件、批文、鉴定报告等;同时,还将大量纳入非政府证照,主要包括行业协会、评估咨询机构出

**一网统管**

**实现“六个一”,培育应用生态**

在初步实现“一屏观天下、一网管全城”的基础上,今年上海有望启动“一网统管”三年行动计划,依托市、区两级大数据资源平台,推动“一网统管”业务数据、视频数

据、物联数据及地图数据的集中统一管理,实现“治理要素一张图、互联互通一张网、数据汇聚一个湖、城市大脑一朵云、城运系统一平台、移动应用一门户”。特别将聚焦城市管理难点堵点,应用智能化分析和预警预测手段,发力培育智慧应用生态体系。

**建立预警预案**

防汛泵车,是城市道路积水的“消防车”。但如何高效调度防汛泵车,却一度是防汛处置流程中的痛点。

以往,泵车接警出发后,常因道路积水而被堵在半路,等赶到现场,水已退了。

如今,依托城运系统,市水务局通过多元数据融合,建起了一个感知泛在、智能研判的综合信息系统,并打造出防汛指挥大平台,其中的“防汛智能化应用”通

过大数据回溯,结合雨情水情,在降雨初期就能预先部署泵车,同时联动实时路况和交通指挥系统开启绿色通道,保障泵车迅速就位。目前,该平台汇总了全市近20个委办局、几十个系统的数据。在防汛中大地图上,1418个排水泵站、27493公里地下排水管网、736个疏通点、64个易积水点、14020个小区、100多个防汛队伍和车辆,都被实时显现,为城市防汛指挥提供有力的决策支撑。

“让干预早于应急,让预判早于干预”——依托于开放共享的数据库,全市城市运行系统在实战中纷纷将“治理视线”前移,建立起预警预案的应用。

上海城投集团开发出“应急指挥管理系统”,对城投水务、城投环境、城投路桥、城投置地4个板块的安全运行实行24小时监测监控,设置应急预案,确保第一时间响应;上海机场集团启动建设智慧机场,通过出租车数据与进出港航班的数据比对,精准预测出租车供需关系,提升出港旅客人流疏散速度。

**加快应用开发**

上周六,一个覆盖全市、涉及当下疫情防控的相关应用模块启用,这个应用从开发到上线并稳定使用,仅用4天时间。“基于‘一网统管’所构建起的开放协同大平台,有能力的信息化企业可以根据实际需求来快速开发各类实战应用。”市住房城乡建设管理委城市管理处副处长王明强介绍。

此次,“一网统管”打通了卫健、公安、交通等部门和医疗机构、基层社区的信息壁垒,实现数据联动,建立起市、区、街镇三级防控服务管理体系。在此基础上,市卫生健康委依托“上海健康云”App平台与市城市运行中心“一网统管”平台实时交互,构建起“来沪人员健康动态观察系统”,截至4月11日,该系统共计登记946.86万余人。下一步,市卫生健康委将积极推进构建“公

共卫生突发事件应急处置系统”。

市公安局表示,今年将总结智慧公安建设成功经验,拓展应用场景,抓紧推进十大重点项目,与相关部门合力推进IDPS系统(城市道路交通智能管理系统)建设,全力破解超大城市出行难。

加快开发利用应用场景,扩大物联、智能的应用覆盖,各类智能应用站上城市运行系统这个“巨人肩膀”向上而生——在城区“二元结构”突出,管理复杂多元,旅游景点和商业设施密集的黄浦区,聚焦公共安全、公共管理、公共服务,加快推进场景开发建设。例如,对外滩、南京路步行街、豫园等主要景区的大客流实时监测预警,并纳入周边交通、停车库等数据;接入区绿化市容局“一店一档”店招店牌数据库,强化监测预警。

**扩大物联智联覆盖**

共卫生突发事件应急处置系统”。

市公安局表示,今年将总结智慧公安建设成功经验,拓展应用场景,抓紧推进十大重点项目,与相关部门合力推进IDPS系统(城市道路交通智能管理系统)建设,全力破解超大城市出行难。

加快开发利用应用场景,扩大物联、智能的应用覆盖,各类智能应用站上城市运行系统这个“巨人肩膀”向上而生——在城区“二元结构”突出,管理复杂多元,旅游景点和商业设施密集的黄浦区,聚焦公共安全、公共管理、公共服务,加快推进场景开发建设。例如,对外滩、南京路步行街、豫园等主要景区的大客流实时监测预警,并纳入周边交通、停车库等数据;接入区绿化市容局“一店一档”店招店牌数据库,强化监测预警。

**布强“神经末梢”**

市城市运行中心处长锁晓东介绍,根据市委、市政府工作部署,下一步“一网统管”将加强城运中台建设,推动城运中台成为城运系统的应用枢纽、指挥平台和赋能载体;打造城市运行生命体征指标体系;构建城市运行“一网统管”综合展示屏和移动端应用,使城市态势随手可及,随意可调。

同时,夯实“云”“数”“网”“端”应用基础,依托市、区两级电子政务云建设和服务外网建设,统筹算力、存储、网络资源,支撑各类智能化应用;加强神经元和感知

**推动治理流程再造**

端的统筹建设,实现集约化、灵活化的联勤联动和智能应用,推进治理要素数据生成“一张图”。

在大会交流发言中,市住房城乡建设管理委透露,将在“一网统管”大格局下,全力打造动态感知敏锐、任务生成智能、指令派发扁平、承接处置高效、评估考核科学的城市管理闭环;聚焦城市运行风险、群众关切等,形成高铁沿线监管、住宅电梯安全监管、高空坠物风险防控、物业小区管理等一批应用场景。

《上海市人民政府信息公开规定(修订草案)》  
五位公众代表受邀列席市政府常务会议,参与审议

「开门」审议体现上海决心与力度

昨天上午,5位公众代表受邀列席市政府常务会议,参与审议《上海市人民政府信息公开规定(修订草案)》。

“大家长期关注这一领域,希望结合你们的专业背景参与讨论,帮助我们把《规定》修改得更好。”市委副书记、代市长龚正说。

审议中,上海市信息化青年人才协会副会长其实、上海政法学院教授肖卫兵、上海德拓信息技术股份有限公司创始人谢震、宝山区行政服务中心副主任陈亚萍、上海新的社会阶层人士联谊会副会长王福明结合关心的问题,提出意见建议。

“本次修订充分体现法治政府理念,不仅将上海的经验纳入草案进行固化,还结合上海实际完善和创新,体现出便民服务的原则。”其说。

“‘开门’审议政府信息公开规定,体现了上海推进信息公开的决心与力度。”肖卫兵以世行发布《营商环境报告》为例阐述观点,“上海信息公开工作的成效,使外界对营商环境的评估更客观、更准确。”

谢震则建议,在政府信息发布环节持续提高效率,让广大市民对于政府决策减少神秘感、增加参与感、提高获得感。

市领导与相关部门同志仔细聆听各位代表意见,认真记录并回应。“我们会认真研究大家的建议,积极吸收采纳,进一步提升政府工作的规范性与透明度。”龚正最后说。

《上海市人民政府信息公开规定》于2004年颁布实施,是全国最早的政府信息公开省级政府规章,此次在全国率先开展修订并邀请公众代表参与,充分体现了市政府“以人民为中心”推进政务公开工作的导向和决心。

**确定9个重点协商办理提案专题**  
**市政协召开主席会议 董云虎主持**

本报讯 (记者周渊)市政协昨天召开十三届四十三次主席会议,审议市政协2020年主席会议重点协商办理提案专题等事项。市政协主席董云虎主持。

按照与全市中心工作、群众关心关注的热点工作和年度协商计划、民主监督计划、议政调研计划紧密结合的遴选原则,市政协确定强化高端产业引领功能、加强公共文化服务体系、优化更具国际竞争力的营商环境、推进自贸试验区临港新片区全方位高水平对外开放、提高本市创新策源能力、加快推进长三角一体化示范区生态绿色一体化协同发展、推进党的诞生地发掘宣传工程、加快虹桥商务区建设、推进教师队伍建设等9个重点协商办理提案专题,涉及提案118件。今年4月至7月,将由市政协主席会议成员领衔协商办理。

会议审议了2020年市政协委员参与立法协商工作方案。根据本市地方性法规和政府规章立法计划,市政协委员会今年将参与17件立法项目的协商工作,其中地方性法规15件,政府规章2件。

会议审议了2020年度市政协将围绕强化科技创新策源功能、推动上市公司纾困基金作用发挥、乡村人居环境整治和公共卫生体系建设等11项专题开展平时视察活动安排。今年4月至9月,市政协将围绕强化科技创新策源功能、推动上市公司纾困基金作用发挥、乡村人居环境整治和公共卫生体系建设等11项专题开展平时视察。

会议审议了市政协十三届十九次常委会议筹备工作方案。本次会议拟于6月中旬举行,将围绕“推进文旅融合,建设世界著名旅游城市和国际文化大都市”协商议政。

会议还审议了2020年度委员联络服务工作计划,关于开展“长三角区域污染防治协作机制落实情况”联动民主监督(上海地区)、长三角地区政协“推进长三角旅游市场和服务一体化建设”联合调研(上海)有关方案。

市政协副主席方惠萍、周汉民、王志雄、李逸平、徐逸波、金光明、黄震出席。

体彩公报