## 祝抓落实 善作善成・迎接+-届市委八次全会:综述

## 身边,是有温度的公共空间;抬头,是日渐舒朗的天际线……

# 有"智商"讲"情商" 上海城市治理打动人心

■本报记者 邵珍

城市如人,旧区改造、交通拥堵、老龄化 等各类难点、痛点,时刻考量着这个"有机生 命体"的"新陈代谢"。"勇挑最重担子、敢啃 最难啃的骨头,着力提升城市能级和核心竞 争力,不断提高社会主义现代化国际大都市 治理能力和治理水平。"今年11月初,习近 平总书记考察上海时的殷殷嘱托,再次为上 海把脉点穴、指明方向。铭记总书记重要指 示要求,上海把以人民为中心作为出发点和 落脚点,迎着矛盾上、奔着问题去,狠抓落 实、善作善成,让生活在这座城市的每一个 人有机会、有舞台、有未来、有幸福。

身边,是有温度的公共空间;抬头,是日 渐舒朗的天际线……"润物细无声"的改变在 申城街巷楼宇间悄然生发,随时、随处都能感 受到的点滴变化与温暖,最是打动人心。

### 针走民心, 实实在在提 升百姓幸福感

治国有常,而利民为本。抓住人民最关 心最直接最现实的利益问题,扭住突出民生 难题,一件事情接着一件事情办,一年接着 一年干,争取早见成效,让人民群众有更多 获得感、幸福感、安全感,是上海提高城市治 理现代化水平的宗旨所在。

乎的午餐,成为许多老人心头的念想。随着

社区里的温暖小餐桌,让老人们"乐胃"又暖 心。上海继续在为老服务上挖深挖潜,叠加 了"小药箱""小浴室"等多重功能。

城市治理,需讲究谋篇布局——既要着 眼面上的"大刀阔斧",也要从细微处精雕细 琢,瞄准城市治理中的难点、痛点,打磨"绣 花针",找准"落针处",通过绣花般的细心、 耐心、巧心,把"针脚"走得更密更实。

临近年底,一份份透着温暖的"成绩 单",令人怦然心动:

——今年全市旧改目标为 50 万平方 米,到11月底已完成55.3万平方米、受益居 民 2.9 万户,超额完成全年目标任务。

——市民驿站、邻里汇、睦邻中心…… 全市 2100 余个社区综合服务点涵盖党群、 政务、生活、法律、健康、文体等各类服务,承 包市民日常需求。

一苏州河普陀区段岸线全长 21 公 里,沿岸19个断点将在今年底全部打通,最 精华、最核心的苏州河两岸以更加亲切的姿 态,重归市民怀抱。

## 科技支撑, 精准对接群

浦东新区陆家嘴区域,车水马龙,通行 朔风渐起,每天都能吃上一顿新鲜又热 状况的明显好转则得益于"智能交通信号灯 系统"的投入使用,上海市公安局交警总队

车辆拥堵指数下降 15%,平均车速提升 10%。

工欲善其事,必先利其器。大数据、云计 市治理的"匀针细线"提供了硬核科技的支 撑。原先孤立的数据在集聚后爆发出巨大的 "算力",产生新的"化学反应",使得公共服 务精准对接人民群众的切身需求,城市治理 也因此变得有"智商",更有"情商"。

目前,上海已在公共区域布设"陆、水、 空、网"等感知神经元70余万套件,即时感 知推送各类风险隐患,全领域全天候全时段 为城市"站岗放哨"。全市 3400 余个居民小 区加装了智能门禁等安防"神经元",有效降 低了入室盗窃发案率。与此同时,停车阻塞 通道、独居老人看护等社会治理难点问题,

新技术新手段的注入,也让基层一线的 为民服务变得更为"贴心贴肉"。借力"一网 通办",徐汇区枫林街道居委会里的办公桌 变成了综合受理台, 医保卡更换等 15 个社 区事务受理服务中心项目被"接"了进来。根 据各居民区的实际需求,居委会办公室腾出 来的空间被注入了配餐室、图书角、理疗室 等多种功能,满足社区居民的多样化需求。

党建引领,初心和使命 化作开拓创新精气神

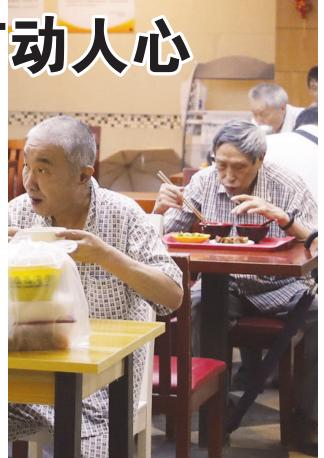
一边是建于上世纪的老旧小区,一边是

在五角场街道党工委、社区党委牵头引领 下,社会组织、社区规划师、物业公司、居民 算、人工智能的快速发展,为上海"绣"出城 群众等社区多元主体共同议事,最终达成破 墙开门的决定。今年3月,连接两个小区的 "睦邻门"终于打开,陌邻从此变睦邻。

> 衣食住行、教育就业、医疗养老、文化体 育、生活环境、社会秩序等方面都体现着城 市管理水平和服务质量。作为党的诞生地, 也是党的初心始发地,上海始终牢记党的根 本宗旨,以党建为抓手,不断丰富为人民服 务的载体,提高为人民服务的能力。

> 除了企业党建、社区党建、楼宇党建等 经典党建方式,伴随着黄浦江两岸45 公里滨江公共空间贯通而兴起了"滨江党 建"——浦东、黄浦、徐汇、虹口、杨浦5个区 25 个街镇沿江布局了 40 余个党群服务站 点;在虹桥商务区、虹桥机场等跨行政边界 的新区域,创设"空港社区党建"模式,以党 建联建为纽带,打造区域治理共同体……

> 基层党建的创新举措层出不穷,广大 党员干部更是将初心和使命化作锐意进 取、开拓创新的精气神,不仅带头真抓实 干,还撬动了群众的智慧与热情。宝山区"社 区通"平台上,6万余名党员亮身份、起作 用、受监督。在他们的带领下,"社区通"聚拢 起"真正的邻居们"讨论"真切的社区事",不 仅利用社区资源解决社区问题,也让社区居 民逐渐从"门对门的陌生人"变成"社区里的 老熟人"



社区里的温暖小餐桌, 让老人们"乐胃"又暖心。图为 南码头街道社区食堂根据老人们的饮食习惯和口味对菜品和 米饭的软硬度进行了改良, 受到了广泛好评,

本报记者 袁婧摄

# 上海经济保持稳中有进进中固稳良好态势 保持经济运行在合理区间推动高质量发展

## 市人大常委会会议继续举行,应勇通报本市经济社会发展情况,殷一璀主持

通报本市经济社会发展情况。市人大 常委会主任殷一璀主持会议。

应勇在通报时说,今年以来,我 们坚持以习近平新时代中国特色社会 主义思想为指引,在市委的领导下, 坚持稳中求进工作总基调,坚持新发 展理念,坚持以供给侧结构性改革为 主线,保持战略定力,坚定发展信心, 做到迎难而上,以稳增长的硬任务实 现高质量发展的硬道理,以自身发展 的确定性有效应对外部环境的不确定 性,全市经济运行总体平稳、符合预 期,保持了稳中有进、进中固稳的良

就大家关注的"三大任务、一 大平台",应勇说,增设上海自贸试 筹办好第三届进博会,持续放大溢出 验区临港新片区,总体方案细化分 解并加快推进,特殊支持政策 50条

本报讯 (记者王嘉旖) 上海市十 基本落地,基础设施建设持续加快。 年以来特别是生活垃圾管理条例实施 五届人大常委会第十六次会议昨天下 到 11 月底,新设企业 2500 多家,以来,垃圾分类进展顺利、好于预期, 午继续举行,市委副书记、市长应勇 签约项目 101 个、总投资 500 多亿 元。下一步,要推动政策加快落地, 实施一批突破性制度创新举措,推进 11 月全市每天分出可回收物比去年 12 一批标志性重大项目。设立科创板并 试点注册制,已平稳运行五个月,要 培育更多优质上市资源, 支持和鼓励 更多"硬科技"企业上市, 打造服务 全国科创企业的重要投融资平台。 实施长三角一体化发展国家战略, 要加快推进长三角生态绿色一体化 发展示范区、虹桥国际开放枢纽建 设,把一体化发展的文章做好,发挥 好新片区和示范区对内对外开放"两 个扇面"枢纽作用。第二届进博会实 现了"越办越好"的总要求,要精心 带动效应。

关于生活垃圾分类,应勇说,今 春出席会议。

成效不断巩固提升。从前端看,全市 居住区垃圾分类达标率由去年底的 编制完成国土空间规划和专项规划, 15%提升到今年11月底的90%。今年 月增长3.7倍,分出湿垃圾增长近1 倍,分出干垃圾减少38%,分出有害 垃圾增长13倍。从中端看,做到了全 面全程分类收运。从末端看,全市每 天干垃圾焚烧和湿垃圾资源化利用量 从去年 12 月的 1.4 万吨提升到今年 11 月的2.1万吨,增长了50%。下一步, 要持续用力、久久为功,把生活垃圾 分类这个新时尚抓紧抓实抓好。

> 应勇还就明年主要发展指标的初 步考虑、"老小旧远"等民生问题进

市人大常委会副主任徐泽洲、沙 海林、蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负

市政协举行常委会议,应勇通报本市经济社会发展情况,董云虎讲话

本报讯 (记者周渊)市政协昨天举 与大居建设、住房保障统筹考虑,在建立 现代化水平、编制"十四五"规划等,加强 行十三届十四次常委会议。市委副书记、 动态平衡、全区平衡、统筹平衡的资金平 市长应勇通报本市经济社会发展情况。 市政协主席董云虎主持并讲话。

应勇在通报时说,今年以来,全市经 济运行总体平稳、符合预期,保持了稳中 有进、进中固稳的良好态势。做好明年工 作,要以习近平新时代中国特色社会主 义思想为指导,全面贯彻落实党的十九 大和十九届二中、三中、四中全会精神, 深入学习贯彻习近平总书记考察上海重 要讲话精神,紧扣全面建成小康社会目 标任务,在市委的领导下,全力实施三项 新的重大任务, 统筹推进稳增长、促改 革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,保 持经济运行在合理区间,推动高质量发 展,不断提高社会主义现代化国际大都 市治理能力和治理水平,确保全面建成 小康社会和"十三五"规划圆满收官。

就大家关注的"老小旧远"等民生问 题,应勇说,"老",是指养老服务,今年新 增社区综合为老服务中心等市政府实事 项目已提前超额完成, 今后还要坚持做 下去;明年,城区要继续完善社区嵌入式 养老服务网络,农村地区要基本形成镇 有院、片有所、村有点的设施网络。"小", 是指幼儿托育,今年以来,我们积极推进 托育服务体系建设, 在社会各方面积极 参与下,全市新增各类托育机构 192 个; 明年还要推动建设新的托育点,新建和 改扩建的幼儿园原则上都要托幼一体。 "旧",是指旧区改造,今年目标是改造成 片以及零星二级旧里以下房屋 50 万平 方米,预计全年实际完成55.3万平方米、 举,坚持风貌保护、城市更新、旧区改造

力推进旧改,加快解决不在旧改范围内 的"拎马桶"问题。"远",是指远郊,今年 我们着力建设"美丽家园""绿色田园" "幸福乐园",积极推进乡村振兴;明年将 继续以"三园"工程为抓手,让农民进一 步共享改革发展成果。

关于生活垃圾分类,应勇说,今年以 来特别是生活垃圾管理条例实施以来, 垃圾分类进展顺利、好于预期,成效不断 巩固提升。下一步,要坚持"源头减量、全 程分类、末端无害化处置和功能化利用 能力大幅提升"的总体思路,巩固分类投 放质量,提升单位分类投放水平,改善垃 圾收运车辆的车容车貌, 加快提高末端 处置能力,持续用力、久久为功,把生活 垃圾分类这个新时尚抓紧抓实抓好。

考虑、"三大任务、一大平台"等方面情况 政协委员共有840名。

董云虎指出,今年以来,在市委坚强 调,抓住事关城市长远发展的"四大战略 支撑",抓住提升城市治理现代化水平的 "牛鼻子",抓住事关群众切实利益的实 际问题,抓住"六稳"关节点,狠抓落实、 协紧紧围绕全市中心工作和重点任务, 坚持建言资政和凝聚共识双向发力,积 极协助市委市政府善谋对策、优化决策、 完善政策, 充分彰显了专门协商机构的 政治职能、组织功能和制度效能。新的一 受益居民 2.9 万户, 我们坚持留改拆并 年, 市政协将紧紧围绕推进三项新的重 民、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明、黄 大任务、强化"四大功能"、提高城市治理

调研了解实情,深入协商集中议政,强化 衡机制上闯出了一条路;明年要继续大 监督助推落实,切实把政协制度优势转 化为城市治理效能, 为实现在更高水平 上全面建成小康社会的目标、圆满完成 "十三五"规划任务要求汇聚智慧和力 量。要在建立健全工作制度上下功夫,着 力为推动人民政协制度更加成熟更加定 型作出应有贡献。要在加强改进专委会 工作上下功夫,坚持"一委一策",做强"一 委一品",着力推动专委会工作守正创新、 提质增效。要在聚焦全市中心任务、谋划 推进明年政协履职工作上下功夫,努力交 出提升城市治理现代化水平、创造新时代 改革发展新奇迹的"政协答卷"

会议审议通过十三届市政协委员届 中调整、增补建议人选名单,增补姬兆 亮、丁宝定、付刚峰、吴磊、蔡忠、吴亮东、 陈其昌、施顺华、徐旭、刘林、陆民、李贵 应勇还就明年主要发展指标的初步 荣为十三届市政协委员。目前,十三届市

会议审议通过召开政协上海市第十 三届委员会第三次会议有关事项; 审议 领导下,市政府坚持稳中求进工作总基 并原则通过政协上海市第十三届委员会 常务委员会工作报告(送审稿)、关 三届二次会议以来提案工作情况的报告 (送审稿),同意提请市政协十三届三次 会议审议; 审议并原则通过政协上海市 善作善成,各方面工作取得新成绩。市政 委员会提案工作条例(修订草案)、反映 社情民意信息工作条例(修订草案)。

> 会议传达学习了全国政协专门委员会 工作会议精神和全国政协十三届九次常委 会议精神,就贯彻会议精神作出了部署。

> 市政协副主席方惠萍、赵雯、周汉

# 市十五届人大实有代表858人

市十五届人大常委会第十六次会议表 决通过了关于个别代表的代表资格的 报告。此次上海市人民代表大会个别代 表的代表资格变动后,上海市第十五届 人民代表大会实有代表达858人。

务委员会第二十六次会议补选杨峥、姜 冬冬为上海市第十五届人民代表大会 会代表。嘉定区第六届人民代表大会常

本报讯 (记者王嘉旖)昨天举行的 表。青浦区第五届人民代表大会常务委 会代表,十九届中央候补委员、市委原 员会第三十次会议补选汤志平、徐力为 副书记、市委政法委原书记尹弘;由中 上海市第十五届人民代表大会代表。上 海市第十五届人民代表大会常务委员 会第十六次会议同意代表资格审查委 员会的审查报告,确认杨峥、姜冬冬、蒋 由中国人民解放军 73181 部队选出的 普陀区第十六届人民代表大会常 卓庆、胡广杰、付捷、白廷辉、汤志平、徐 力的代表资格有效。

代表。虹口区第十六届人民代表大会常 届人民代表大会代表,上海农村商业 民代表大会常务委员会决定接受龚梅 务委员会第二十八次会议补选蒋卓庆、 银行原党委书记、董事长冀光恒已迁 胡广杰为上海市第十五届人民代表大 出本行政区域。由普陀区选出的上海 市第十五届人民代表大会代表, 普陀 务委员会第三十次会议补选付捷、白廷 区卫生计生委原主任李文秀; 由虹口 辉为上海市第十五届人民代表大会代 区选出的上海市第十五届人民代表大 代表资格终止。

国人民解放军 94686 部队选出的上海 市第十五届人民代表大会代表,中国 人民解放军 94686 部队原政委倪明; 上海市第十五届人民代表大会代表, 中国人民解放军 73181 部队原政委储 由浦东新区选出的上海市第十五 爱军,均已调离本行政区域。青浦区人 华辞去上海市第十五届人民代表大会 代表职务。

根据代表法的有关规定, 冀光恒 李文秀、尹弘、倪明、储爱军、龚梅华的

## 应勇为"上海市青少年科技创新市长奖"获奖者颁奖 他们让人看到了上海的明天和希望

本报讯 少年强、青年强则国家强。 交流。应勇说,中国未来的发展,基础 精神风貌, 更让人看到了上海这座城市 的明天和希望。

第八届"上海市青少年科技创新市长 都变成了现实。当代的青少年更加要敢 祖国中实现人生价值。 奖"颁奖仪式昨天举行,市委副书记、于有梦,勇于追梦,善于圆梦。"应勇 年。这次受到表彰的青少年朋友中,既 都离不开基础学科的深厚积累。希望大 有锐意创新的"小发明家",也有孜孜 家志存高远、脚踏实地、披荆斩棘、锤 不倦刻苦钻研的研究者实践者,充分展 炼意志,积极投身基础研究,在创新实 是经市政府批准,由团市委、市教委、 现了勤于思考、大胆实践、奋发向上的 践中不断提高自我,带动更多青少年崇 尚科学、学习科学、运用科学, 共同攀 登科学高峰,将科创梦、青春梦汇入中

"古往今来,人类的许多梦想后来 华民族伟大复兴的中国梦之中,在报效

本届"市长奖"和提名奖获得者各 市长应勇为获奖者颁奖,并与大家亲切 说,中国要建设富强民主文明和谐美丽 10人,平均年龄22岁,最小的获奖者 的社会主义现代化强国,上海要加快向 仅为11岁。他们共获得市级以上荣誉 在教育,关键靠人才,源头在少年和青 具有全球影响力的科技创新中心进军, 称号 149 人次、国际比赛奖项 10 人次, 申请发明专利63项。

> "上海市青少年科技创新市长奖" 市科委、市科协、市学联和市少工委共 同组织实施的一项科技创新奖项,每两 年举办一次。

## 《上海市家政服务条例》等明年5月起施行

## 市人大常委会会议表决通过 殷一璀主持

议昨天继续举行,决定将《上海市推 进科技创新中心建设条例(草案)》提 大常委会主任殷一璀主持会议并讲话。 副检察长、检察委员会委员、检察员。

会议表决通过了《上海市司法鉴 定管理条例》《上海市家政服务条例》 和《上海市排水与污水处理条例》,此 格的报告。 三项法规均自 2020 年 5 月 1 日起施 行。会议听取并审议了市政府副秘 书长顾洪辉所作的关于研究处理《上 算执行和其他财政收支审计查出问题 整改情况的报告,以及市人大常委会 副秘书长王平所作的关于市十五届人 大三次会议有关事项和筹备工作情况 的报告,提出大会有关事项的草案。 会议决定将市人大常委会工作报告 (草案)等提请市十五届人大三次会议

会议审议并表决通过有关人事任 注本次会议监督议题内容,督促政府

本报讯 (记者王嘉旖 通讯员宗 免案,任命陈昶为上海市高级人民法 原) 市十五届人大常委会第十六次会 院副院长、审判委员会委员、审判员, 免去刘力的上海市第一中级人民法院 副院长、审判委员会委员、审判员职 请市十五届人大三次会议审议。市人 务;任命钱雨晴为上海市人民检察院 会议举行了宪法宣誓仪式。会议还审 议并表决通过关于个别代表的代表资

殷一璀指出,本次会议通过的司 法鉴定管理条例完善了委托鉴定、鉴 定人出庭作证制度等,为推进本市司 海市社会信用条例》执法检查报告及 法鉴定统一管理奠定了基础;家政服 审议意见情况的报告,市审计局局长 务条例坚持赋能促发展和监管建机制 王建平所作的关于 2018 年度市级预 的定位,是今年常委会积极发挥立法 主导作用、主动服务本市千百万家庭 的一项重要民生立法;排水与污水处 理条例对于防治上海城市水污染和内 涝灾害、保护人民群众生命财产安全 和公共安全具有重要意义。要继续以 对上海发展高度负责的态度深化研究、 精益求精,确保推进科创中心建设条 例草案在大会审议顺利通过;继续关

及相关部门工作落地见效。

殷一璀强调, 市人大常委会和各 承办单位要站在坚持和完善中国特色 社会主义制度、推进国家治理体系和 治理能力现代化的高度, 充分认识提 高代表议案建议办理质量是尊重代表 民主权利、实现人民当家作主的重要 体现, 也是推进全过程民主、凝聚各 方智慧力量推进党和国家事业发展的 重要渠道,针对当前代表议案建议办 理工作中存在的薄弱环节和代表反映 的集中问题,拿出切实有效的改进措 施,以狠抓落实、善作善成的工作作 风,推动代表议案建议办理工作取得 新的成效。

殷一璀指出,要结合学习贯彻党 的十九届四中全会精神,深刻领会市 委对人大工作的新要求,进一步强化 责任担当,认真做好市十五届人大三 次会议的筹备工作, 统筹谋划好明年 人大各项工作, 以更加扎实的履职展 现新时代人大工作的新作为。

市人大常委会副主任徐泽洲、沙 海林、蔡威、肖贵玉、莫负春出席会 议,副主任高小玫主持上午的全体会 议。副市长龚道安、宗明, 市高级人 民法院院长刘晓云, 市人民检察院检 察长张本才, 市监察委负责人、区人 大常委会负责人和部分市人大代表等 列席会议。

## 市人大审议 2018 年度市级预算执行和其他 财政收支审计查出问题整改情况的报告

# 去年81.42亿元问题资金已审计整改

本报讯 (记者王嘉旖) 昨天举行 重点专项资金审计查出问题的整改方 报告, 市人大常委会对该报告进行了审 议。记者获悉,截至今年11月底,相 等方式整改问题金额 81.42 亿元,修订 或制定规章制度 56 项。

报告指出,市审计局及相关部门、 单位,按照市委、市政府的要求,扎实 施372座,清理河道223条段。 推进审计整改。在一般公共预算管理和

的市第十五届人大常委会第十六次会议 面,市财政局明确和细化预算支出管理 听取了关于 2018 年度市级预算执行和 有关要求,相关预算部门制定完善内部 其他财政收支审计查出问题整改情况的 管理办法,市教委加快项目推进,清理 结存资金 16.67 亿元。

在国有土地出让预算管理和环境保 关部门、单位通过上缴财政、调整账务 护政策落实审计查出问题的整改方面, 市政府召开了审计整改专题会议, 推进 污水处理设施建设, 抓好污染源治理, 落实协调机制,已修复农村污水处理设

生政策落实审计查出问题的整改方面, 市人力资源社会保障局、市医保局已纠 正错发补贴金额 98 万元, 完善优化内 部控制流程,提高补贴发放的准确性。 市房屋管理局督促各区盘活闲置房源及 清退违规占用房源共计 497 套,收回资 金 3291 万元。相关区对"一卡通"惠 农补贴政策落实审计发现问题的 6 名责 任人员进行处理处罚。

在国有资本经营预算管理和国有企 业经营审计查出问题的整改方面,市国资 委及相关国有企业已整改问题金额 23.17 亿元,完善修订制度44项。其中,2家企业 已清理拖欠民营企业的账款 1.21 亿元。

报告还指出,有一些问题需进一步 推进整改落实。相关部门和单位对后续 整改工作已经作出了安排, 审计机关也 将持续跟踪,加强与其他相关监督部门 在社会保险基金预算管理和相关民 的联合督查力度,合力推进整改。