

狠抓落实 善作善成·迎接十一届市委八次全会

老厂房老洋房老城厢，上海像对待“老人”一样尊重和善待城市中的老建筑 老建筑破茧，以历史涵养城市发展活力

■本报首席记者 顾一琼

“绿之丘”，杨浦滨江拥有8200平方米绿化的开放式立体公园；改造前，这里是一处被闲置的烟草公司机修老仓库。坐拥浦西中心城区最长岸线的杨浦滨江，其公共空间更新迭代由带状向腹地渗透，这个原本“工业硬汉风”鲜明的老仓库在由内及外的SPA（温泉水疗）中焕新——保留了原有老仓库建筑特质、社会情感和艺术审美价值，但经过减量和生态化改造，人们得以在这里获得更丰富的景观视野和城市美感体验。

要妥善处理好保护和发展的关系，注重延续城市历史文脉，像对待“老人”一样尊重和善待城市中的老建筑，保留城市历史文化记忆，让人们记得住历史、记得住乡愁，坚定文化自信，增强家国情怀——今年11月初，习近平总书记考察上海时的殷殷嘱托，对上海在城市更新中的踏实探索给予肯定。

事实上，这样一种理念和持守，依托当下的城市有机更新，正由黄浦江两岸逐步渗透入城市每一寸会呼吸的肌理。老厂房、老洋房、老城厢……吐故纳新之间，保护和发展的相依相生，历史文脉绵绵待续；更重要的是，破茧的老建筑在重新融入城市环境和发展中，紧紧扣住人民群众生产生活的

吐故纳新，老厂房转身生活新秀场

杨浦区绵延15.5公里的滨江岸线及腹地，散布着一大批极具特色的百年工业遗存。如何抖落一身锈迹，重新融入现今时尚生活秀场？

对标“国际一流城市滨水空间”，杨浦滨江启动了一场梳理行动，委托中国科学院院士、同济大学建筑系教授团队，走访了滨江区域每一幢老建筑，逐一评估，将老建筑最具价值和感染力的部分从繁复杂乱的现状中整理展现出来。以南段核心区为例，规划保护保留历史建筑总计24处，共66幢，总建筑面积达26.2万平方米。

围绕“工业传承”核心理念，凸显“生态性、生活化、智慧型”改造开发，老建筑纷纷化身生态空间、艺术空间、服务空间，以崭新神态走近人们生活——有的因地制宜运用海绵城市技术，打造出低碳低能耗，充满野趣的新环境；有的依托开放的生活岸线，成为人们公共生活新空间；有的借助线上



◀ 杨浦滨江拥有 8200 平方米绿化的开放式立体公园“绿之丘”内景。（杨浦区供图）

▼ 江苏路街道聚焦愚园路“岐山村、宏业花园版块”城市更新项目“顾圣婴纪念馆”。

本报记者 袁婧摄



线下交互技术提升空间品质，吸引创新型

企业，建设国家双创示范基地；还有的将红色文化和百年工业文明深度融合，成为提供民生服务的党建服务驿站。

舟桥竞渡、长鸣闻笛、糖仓静览……来到杨浦滨江的每一个人，都能凭江临风，与老建筑对话，触摸过往，眺望未来。

生活营造，让老洋房跨过“一步之遥”

“这里的空气很新鲜，这里的小吃很特别，这里的拿铁有滋味，这里的夜景很有感觉……但为何感觉离想要的生活还有一步之遥？”这首由老社区街坊串编的歌词，多少能够作答。“在历史保护建筑里生活是一种怎样的体验”。

与所有“老”字当头的居民区别无二致，老洋房社区面临公共空间不足、居住环境不佳、物业管理缺失等问题。什么是老洋房里居民想要的生活？摆脱黏糊糊的旧时光，尽快与舒适便捷的现代生活接驳——然而，“这一步”却好难。有一线工作人员粗略计算过：整飭一栋老楼，并拾掇调整内里的生活空间，要面对的“坎”大大小小超过百个。

位于愚园路的百年里弄岐山村，去年实施了老洋房外立面修缮、架空弱电线缆入地等工程，焕然一新的里弄面貌下，老百姓的获得感和满意度却还是与预想“差一口气”。今年起，其所在长宁区江苏路街道启动了紧扣提升生活品质的社区营造项目，强调需求导向，找准老宅生活痛点，通过民主协商逐个击破老宅内部改造和公共空间更新。

一方面举办“故事商店”等文化活动，提升居民对社区的情感认同。江苏路街道请来社区营造专业团队，引导大家在互商互谅中谋得“实用为主，兼具美观”的改造方案。同时，引入社会多元共治力量，探索形成社区治理共同体，以共建、共治、共享刷新弄堂的幸福底色。

经过各方大半年的反复沟通协商，试点楼栋内部的改造项目纷纷落地实施，为里弄内其他老宅内部“微更新”开了一个好头。

用心“绣花”，赋予老城厢生活韧性

如何既保护城市文化遗产，又有效改善人居环境？在以社会生态学大背景的语境下，以“七十二家房客”为居住特质的老城厢，需要这样一种“韧性”：能在社会、生态和空间

上实现新的平衡态——不是要留住时光，而是要敏锐地调适各种不断变化的力量，为生活在历史建筑中的人们创造一种可以触摸的美好生活。

有心人拆解出了其中一条暗含的逻辑：像对待亲人一样满足老百姓的向往，提升他们的获得感。黄浦区、上海历史风貌保护建筑最集中的区域之一，也有着城市肌理保存最完好的整片老城厢。保留风貌、走进民心的“绣花”在实践中创造了实用的新模式、新路径、新经验。

比如，以“排险解危+加固修缮+功能提升”为重点的聚奎新村，拆除违法搭建的同时开展房屋修缮、厨卫工程、水电路改造、小区绿化补种，在既有房屋内嵌入生活设施，老公房“脱胎换骨”。各类丰富的“微更新”实践也遍地开花：老城厢地区的豫园、小东门、老西门等街道因地制宜“合并生活同类项”，建设嵌入式生活服务中心，解决“淋浴难”“晾晒难”等实际困难；淮海中路街道以西成里居民区为试点，开展小区架空线入地、门头立面和路面整治、公共设施增建等等。

种种细心、耐心、巧心，“绣”出的是上海城市管理的初心——城市是人民的城市，人民城市为人民。

加快建成国际金融中心保险业是重点领域 市政府与中国人保签署战略合作协议 李强应勇会见缪建民一行

本报讯 上海市人民政府与中国人民保险集团股份有限公司昨天在沪签署战略合作协议。上海市委书记李强，市委副书记、市长应勇会见中国人保集团董事长缪建民一行。

李强说，当前，我们正在深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，加快建设国际经济、金融、贸易、航运和科技创新中心，加快推进三项新的重大任务落地落实，持续办好中国国际进口博览会。这既是上海发展的重大机遇，也为中国人保集团等各类企业在沪发展提供了广阔空间。我们要加快建成国际金融中心，保险业是重点领域。希望中国人保集团更好发挥优势，继续深耕上海，把更多业务重心和专业机构放在上海，把更加丰富优质的产品服务放在上海，深度参与和支持上海经济社会发展。我们将全力打造国际一流营商环境，提供更好服务、创造更好条件，支持企业在沪深化布局、扩大业务，实现更大发展。

应勇说，当前上海正瞄准2020年基本建成国际金融中心的目標进行冲刺。欢迎包括中国人保集团在内的更多金融机构加大在沪投资，将更多业务板块放在上海，积极参与上海国际金融中心建设，实现共同发展。

缪建民表示，中央经济工作会议对保险公司回归保障功能提出明确要求。上海保险业发展优势明显、前景广阔。中国人保集团将深化在沪业务布局、产品开拓，更加主动参与社会治理，更好服务保障社会民生，为上海国际金融中心和科创中心建设作出更大贡献。

应勇、缪建民出席签约仪式。市委常委、副市长吴清与中国人保集团总裁白涛代表双方签署协议。市领导诸葛宇杰参加会见。

根据协议，双方将在投融资、机构设立、民生保障、保险服务创新等领域开展深度合作。中国人保集团及所属公司将积极发挥保障功能作用和保险资金优势，支持上海经济社会发展和民生服务，设立专业健康管理机构和金融科技商业孵化器，助力社保体系建设，拓展再保险业务，更好服务上海科创中心建设、长三角一体化高质量发展及社会治理创新。

七成代表建议已“解决采纳” 市人大常委会会议继续举行 殷一璀出席

本报讯（记者王嘉楠 通讯员宗原）市十五届人大常委会第十六次会议昨天继续举行，听取关于市十五届人大二次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。市人大常委会主任殷一璀出席会议。

会议听取了市人大常委会代表工委主任邵立群、市政府秘书长陈靖、市中级人民法院院长刘晓云、市人民检察院检察长张本才分别作的关于市十五届人大二次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。据悉，市十五届人大二次会议期间和闭会期间，共433位市人大代表提出代表建议971件。其中大会期间906件，闭会期间65件。截至12月10日，971件代表建议有967已经办复，其中答复代表为“解决采纳”的685件，占总数的70.8%，“正在解决”的59件，占6.1%，“计划解决”的42件，占4.4%，“留作参考”的181件，占18.7%。

会议听取了市地方金融监督管理局局长解冬所作的关于《上海市地方金融监督管理条例(草案)》的说明，和市人大常委会主任委员戴柳所作的有关审议意见的报告；听取了市人大常委会法制委员会委员宋妍所作的关于《上海市会展业条例(草案)》审议结果的报告，市人大常委会法制委员会委员李富荣所作的关于《上海市实施〈中华人民共和国农民专业合作社法〉办法(草案)》审议结果的报告，市规划和自然资源局局长徐毅松所作的关于本市2019年城乡规划制定和实施情况的报告，并对上海市人大常委会工作报告(草案)、《上海市推进科技创新中心建设条例(草案)》和《上海市实施〈中华人民共和国农民专业合作社法〉(草案)》进行了分组审议。会议还听取并审议了有关人事任免事项。市人大常委会副主任沙海林、蔡威、高小玫、肖贵玉出席会议，副主任莫负春主持上午的全体会议。副市长汤志平、市高级人民法院院长刘晓云、市人民检察院检察长张本才，市监察委负责人、区人大常委会负责人和部分市人大代表等列席会议。

在监管科技等五大领域集中发力 浦东打造全球金融科技应用最佳示范区

本报讯（记者唐玮婕）进入国际金融中心建设最后冲刺的上海正瞄准金融科技，积极抢占发展制高点。作为核心承载区，浦东新区昨天宣布，将在监管科技、金融要素市场、支付方式创新等维度加速突破，力争成为全球金融科技场景应用最佳示范区。这是记者从昨天举行的中国金融科技场景应用创新大会上了解到的最新信息。

为推动金融科技场景应用创新，浦东新区计划在监管科技、金融要素市场等五大重点领域集中发力。

依托人工智能、大数据等技术，金融综合监管服务平台二期目前正加速建设，不断提升智能化监管平台在金融领域的场景应用效能。浦东新区还计划会同清华大学等机构建立监管科技发展平台，会同上海银保监局推动建立上海银行保险业大数据监管平台。

集聚在浦东新区的金融要素市场可以围绕资产交易、支付清算、交易监管等关键环节，“试水”实施金融科技应用升级。而金融机构和支付企业则将在新兴技术前瞻性研究与应用上加速落地，在风险可控的前提下鼓励开展非接触式支付、生物识别技术支付、智能穿戴设备支付等支付方式创新。针对智慧银行和保险建设、智能投资管理服务领域，更多创新应用场景也有望逐步涌现。浦东新区还将持续推进金融科技产业集聚，大力拓展金融科技场景应用，力争把金融科技打造成为浦东硬核产业，推动浦东金融业实现产业能级倍增、项目投资倍增、功能优势倍增。

市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮出席大会并为浦东金融科技全球专家库首批专家颁发聘书。

敬告读者

2020年度报刊订订已近尾声，本市持有2020年《文汇报》集订分送单的读者，请尽快办理订订手续，以免延误明年报纸的按时投递。《文汇报》全年订价360元，月度订价30元，全国各地邮局均可办理订订手续。欢迎新老读者订订《文汇报》，订订热线021-62470350，或拨打订订政客服热线1185办理订订上门服务订订，读者也可通过“上海邮政掌上营业厅”微信号（shpost_online），刮开文汇报订订专用单存根联密码区后，在线办理订订手续。

文汇报社

履职四十年，上海市人大常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法

以良法促进发展保障善治

■本报记者 周渊

正在举行的上海市第十五届人大常委会第十六次会议对《上海市推进科技创新中心建设条例(草案)》进行三审，这一被定位为上海科创中心建设“基本法”的《条例》，体现着激发创新主体活力，提升科技创新能力的鲜明的立法价值取向。

立足发展之需、回应民生之盼，这是走过四十载光辉历程的上海市人大及其常委会以良法促进发展、保障善治的宗旨与导向。

1979年12月29日，上海市七届人大二次会议选举产生了上海市人大常委会。发轫于改革开放，与时代同频共振，履职四十年来，上海地方立法体制不断完善、立法工作蓬勃发展。特别是党的十八大以来，市人大常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法，统筹立法资源与立法需求、立法效率与立法效力，为上海发展更好提供制度支撑。

立法与改革发展同频共振

1979年，上海市人大常委会被依法授予地方立法权，一年后的3月5日，上海第一部地方性法规——《上海市区、县人民代表大会选举暂行实施细则》通过，开创了上海地方立法的先河。

四十年来，上海市人大常委会以提高立法质量为中心，坚持立法与改革发展同频共振。截至今年11月底，市人大及其常委会共制定地方性法规257件，现行有效182

件；修改地方性法规337件次，已废止和自然失效75件；作出有关法律问题的决定和法律解释43件次，现行有效的28件。

为改革创新提供法制引领和保障，是上海地方立法的重要使命。比如，针对上海对外开放程度高、外商企业多的情况，上海市人大早在上世纪八十年代就开始制定涉外经济法规。2013年起，上海先后出台《关于在中国(上海)自由贸易试验区暂时调整实施本市有关地方性法规规定的决定》和《中国(上海)自由贸易试验区条例》——这两个“全国首部”为自贸区这一新生事物探索了立法框架，积极发挥了立法试验田的作用。

与自贸区立法同步进行的，还有市人大常委会作出的《关于促进改革创新的决定》，解决了“要不要改革创新”“改革创新遇到制度障碍怎么办”和“改革创新不成功怎么办”三大重点问题，宣示“鼓励创新、宽容失败”的改革导向。事实上，立法决策与改革决策协调同步正是贯穿上海市人大及其常委会工作的主线。比如，为支持和保障浦东新区改革创新，市人大常委会制定了《关于促进和保障浦东新区综合配套改革试点工作的决定》和《关于促进和保障浦东新区改革开放再出发 实现新时代高质量发展的决定》。

民生情怀融入立法实践

《上海市烟花爆竹安全管理条例》《上海市老年人权益保障条例》《上海市食品安

全条例》《上海市生活垃圾管理条例》……细数四十年来市人大及其常委会的立法清单，一部部突出民生改善的法规赫然眼前。当民生情怀融入立法实践，对老百姓来说，既是强有力的法治保障，更是润物细无声的民生呵护。

急救医疗，历来是生命与时间的赛跑。面对急救网络体系不够健全、急救资源不足、急救协同性不够等问题，《上海市急救医疗服务条例》2016年应运而生，成为全国首部院前急救、院内急救、社会急救“三位一体”的法规。

保护消费者“买买买”的各种权力，上海这个“购物天堂”在相关立法保障上从不停歇——1988年12月，市九届人大常委会通过《上海市保护消费者权益合法条例》，各区县相继成立消费者协会；《上海市消费者权益保护条例》于2015年3月15日实施，这是新《中华人民共和国消费者权益保护法》出台后全国首个修订的配套地方法规。

立法为民是地方立法的灵魂。市人大常委会抓住人民群众关注的热点和城市治理中的难点，积极运用法治思维和法治方式，不断提高地方立法质量，为全市深化改革、改善社会民生提供有力法治保障。

开门立法促进社会治理

在上海，垃圾分类正从“新时尚”逐渐成为“新习惯”——《上海市生活垃圾管理条例》今年1月通过，7月1日实施，截至10月底，全市1.2万余个居住区达标率已由去年底的15%

提升到90%。

《上海市生活垃圾管理条例》出台前，市人大常委会组成人员和代表深入基层开展调研，条例草案先后听取市民意见近2万人次，发放了3万余份调查问卷，270多位市人大代表提出380多条意见建议，使立法过程成为凝聚共识、培养习惯的过程，同时也是立法促进社会治理的真实写照。

法不察民情而立之，则不威。上海市人大及其常委会坚持开门立法，通过座谈会、论证会、听证会、公开征求意见、建立基层立法联系点等多种方式，凝聚立法共识，增强立法的可执行性、操作性和实效性。

2015年，全国人大常委会法工委在长宁区虹桥街道设立基层立法联系点。2016年，首批10个上海市人大常委会基层立法联系点启动运行。作为接地气、察民情、聚民智的“直通车”，让老百姓对“高大上”的立法工作有更多话语权。

市人大常委会法工委主任丁伟介绍，三年多来，上海各联系点累计提交立法建议近2000条，参与全国性法律、地方性法规制定和修改工作，以及年度立法计划编制等30余项。各联系点平均就每件法规草案提出17.4项建议。各联系点组织座谈会、论证会和研讨会等近200次，组织调研活动近50次。三年内各联系点提出立法建议被采纳率达50条。

这趟“直通车”正在进一步优化和充实——目前新一轮联系点候选名单申报正有序推进，将在上海16个区实现全覆盖。

“双优”企业占全市外企总数2.93%，进出口总额合计2488亿美元，占全市外企进出口总额的75.5%，利润总额合计3198亿元，占全市外企利润总额的50.3%。

数据显示，在上海投资的外企整体发展比较稳定，在进出口、工业总产值、纳税、吸收就业等方面，都在上海外向型经济中起着支撑作用。今后，上海将紧扣“强化全球资源配置功能、强化科技创新策源功能、强化高端产业引领功能、强化开放枢纽门户功能”，持续推动贸易和投资自由化便利化，加快构建开放型经济新体制，形成全面开放新格局。随着《外商投资法》的实施，上海将继续坚定不移扩大开放，加大外商投资促进力度，进一步加强外商合法权益保护，使上海成为全球投资者首选目的地。

上海打造全球投资者首选目的地 今年前 11 个月全市新设外资项目 6168 个，同比增长 29.3%

本报讯（记者徐晶卉）截至11月底，上海今年新设外资项目6168个，同比增长29.3%；合同外资459.34亿美元，同比增长14.6%；实到外资178.19亿美元，同比增长10.8%。这是记者从昨天举行的“2019年上海市外商投资企业双优百强发布会”获得的消息。

为表彰外商投资企业上海经济社会发展的突出贡献，市商务委、上海市外商投资协会为2018年度营业收入、进出口总额、纳税总

额和吸收就业人数百强企业前十名授奖牌。

上海大众汽车有限公司、苹果电脑贸易（上海）有限公司、上汽通用汽车有限公司包揽上海外资营业收入百强企业前三位；昌硕科技（上海）有限公司、达功（上海）电脑有限公司、英特尔贸易（上海）有限公司包揽上海外资进出口总额百强企业前三位。

从榜单看，2018年度外资百强企业与2017年度上榜企业相比，入围门槛再次提高，

营业收入百强榜最低入围门槛为96.98亿元，增加4.67亿元，提高5.06%；纳税总额百强榜入围门槛为7.59亿元，增加0.23亿元，提高3.13%。

据悉，百强企业仅占全市外企总数0.2%，但合计进出口总额占全市外企进出口总额的54.69%；营业收入合计数占全市外企总营业收入的36.94%；纳税总额合计数占全市外企纳税总额的40.55%；吸收就业人数合计数占全市外企就业人数总额的27.37%。