

牢记重托担使命，奋楫再创新传奇

(上接第五版)

今年一季度开始，上海生物医药行业产值规模首次超过精品钢材制造，成为上海产业体系转型升级的一个新标志。前三季度，上海工业投资在集成电路、新能源汽车等一批新兴产业重大项目带动下，延续两位数增势。

它们的抓手正是创新。五年前，习近平总书记点名上海要建设具有全球影响力的科技创新中心；一年前，总书记对上海的嘱托之一，就是要提升“创新策源能力”。

去年全年，上海 R&D 投入首次超过 GDP 占比的 4%。今年以来，中国芯、创新药、智能造、未来车、蓝天梦等先进制造业不断壮大，创新策源，正成为高质量发展的强大动能。

搭乘有轨电车进入张江科学城，科学装置、创新项目和科学家们构成创新之城的画卷：集电港、汇智湖、人工智能岛，甚至地下 30 米处，还有绵延 3.1 公里的硬 X 射线自由电子激光设备；今年年中，一台上海联影医疗研制的 PET-CT 设备远涉重洋，冲破关税壁垒，在美国得州一家医院里完成安装，开始为当地病患服务；10 月底，在上海制造的 ARJ21 新支线飞机由哈尔滨飞往符拉迪沃斯托克，正式开通国产喷气式客机的第一条国际航线……

上海深知，以创新为第一动力，纵使关山万里，也能度之若飞。

转动“支点”

“我在其他地方没有看到过这样快速的发展，中国就是未来，未来是非常令人激动的。”今年 9 月的世界人工智能大会上，特斯拉汽车创始人马斯克再次来到上海。

这已经不是他第一次为“上海速度”和“中国速度”点赞。不到一年间，他的特斯拉超级工厂开到上海，从审批到开工，过程之快，创下了多个纪录，令他赞叹不已。

而感叹“上海速度”的，不止马斯克一人。

30 年前，瑞典人、罗氏制药中国区前总经理威廉·凯乐来到张江，看着一望无际的农田，无法想象“这里将会有翻天覆地的变化”。

30 年后，罗氏现任全球首席执行官施万来到张江，见证斥资 8.4 亿元投建的罗氏上海创新中心落成，也见证了再次吹响改革开放新号角的浦东，涌动起堪比当年的奋斗热潮。

今年 5 月，上海市委常委会会议专题研究浦东新区工作，并审议通过了《关于支持浦东新区改革开放再出发实现新时代高质量发展的若干意见》，从制度创新、经济发展、政府治理、绿色生态 4 个维度提出，在浦东推进“首创性改革、引领性开放、开拓性创新”。

从乡村到开发区，从综合改革配套试验区到自由贸易试验区，浦东开发开放的 29 年来，这片土地上浓缩了上海现代化建设的冷暖和中国改革开放的巨大成就。今天，即将三十而立的浦东站到了新起点上，再出发，依然是“吃改革饭，走开放路，打创新牌”。

“何以解忧，惟有改革”，这是曾在上海街头巷尾深入人心的一句流行语。今天，面对外部环境的复杂变化，面对不平衡不充分的矛盾，面对周期性、结构性、体制性的种种新问题，改革依然是撬动发展的支点。

率先开出全国第一张投资管理领域负面清单，率先打造“一网通办”政务服务品牌……今年在全国复制推广的 36 条创新改革举措中，“上海经验”占到了 1/4。

去年 11 月，上海在全国率先发布支持民营经济发展“27 条意见”，针对民营企业遇到的实际难题，以改革为企业出实招，为民营经济发展创造良好的市场环境。主政者有过承诺：上海要以更大的胸襟、视野和气魄，为民营经济营造更好的发展环境，让企业感到公平、公正、可预期、有信心。

今年以来，上海经济在压力下平稳运行，持续活跃的民营经济发挥重要作用。前三季度，上海全市日均新设企业 1429 户，同比增长 7.4%，民营企业继续成为上海经济新生力量的主力。

与此同时，作为中央深化国资国企改革的重大举措，上海区域性国资国企综合改革试验已经正式启动。上海已形成 20 余个改革项目的具体操作方案，涉及国资布局、产业整合、企业分类、整体上市、企业领导人员管理等领域。

而更多的改革攻坚，瞄准了市场的需求，亦面向世界前沿。

今年 10 月，世界银行发布最新一期营商环境报告，以上海和北京作为测评样本的中国营商环境排名大幅上升 15 位，跃居全球 31 名。

一年前，“办理建筑许可”曾是上海营商环境排名落后、改革最困难的“减分项”。一年里，上海推动工程建设项目审批全流程再造，改革内容甚至还超出了世行评分范围，最终推动中国营商环境在该领域第一次得到 15 分的满分。

“对标世界顶尖”，是上海做事的方针。这是一种自我加压，也是一种基本身位。作为一个面朝太平洋的窗口，这座城市最重要的气质和优势，是开放。



2018年11月6日至7日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在上海考察。这是2018年11月6日上午，习近平在虹口区市民驿站嘉兴路街道第一分站察看综合服务窗口。

新华社记者 李涛摄



上图：沪浙携手合作，相关部门、企业、医疗单位齐心协力，于今年8月中旬在小洋山岛上开办了上海市第六人民医院东院小洋山门诊部，能为1万多名小洋山岛职工提供优质医疗保障。

本报记者 袁 婧摄

左图：临汾路375弄小区1号楼已经完成加装电梯工程，方便居民上下楼。工程推进过程中，社区和居委干部来到群众中间，听取意见和建议。

本报记者 叶辰亮摄

面向全球、置身全球、集聚全球、辐射全球，是这座城市一直以来的成功之道。全球化提供了一个发展的参照系，亦构筑了上海看待许多问题的一个基本坐标。在当前，这具有格外特别的意义。

这一年，上海加快探索新的开放规则，持续放宽市场准入，通过全面深化改革，加快建立开放型经济新体制。上海也努力构建着一个又一个功能性的开放平台，包括即将到来的进博会——这一年，全市上下正沿着“越办越好”的目标，进一步落实中国主动向世界开放市场的重大举措，并充分发挥进博会带来的溢出效应。

为了进一步放大溢出带动效应，上海已经制定了七大方面、50 条举措。上海正加快建设虹桥进口商品保税展示交易中心等功能性平台，致力于打造联动长三角、服务全国、辐射亚太的进出口商品集散地；通过落实常年保税展示交易、展品销售税收优惠等措施，进博会将帮助更多优质商品、服务和技术进入中国。

开放倒逼改革，改革推进开放。当“开放”在全球范围内遭遇不确定和犹疑的时候，上海恰恰要强调对这两个字的坚定信念。它不仅是发展策略，更是一种深层次的品格和特质，甚至是一种必须坚守的价值观。

瞄准“痛点”

上海这一年，还开过几场特别的会。

3 月，教育大会。“四套班子”主要领导悉数出席，这样主题的全市大会，许多年没开过了。

5 月，养老服务工作现场推进会。仅仅聚焦一个专项议题，用高规格、大规模、“调研+现场会”的组合，也不多见。

9 月，托幼工作现场推进会。依旧保持着 5 月养老服务工作现场推进会的规模与规格。

开什么会，怎么开，背后往往有学问。2019 年的上海，解决民生关切的问题，被

提到了相当的高度。

年初的上海两会上，“老、小、旧、远”成了热议的关键词。老，就是养老服务；小，就是幼儿托育；旧，是旧区改造；远，是乡村振兴。合在一起，就是上海全方位保障和改善民生的重点发力方向，为上述那些富有深意的会议埋下伏笔。

最大的动作围绕“旧”展开。在此前多次实地调研旧改的基础上，今年第一批“不忘初心、牢记使命”主题教育中，市委书记李强以旧区改造和城市更新为选题，深入外滩街道宝兴里开展调研，形成旧改调研成果。9 月重访宝兴里，李强再度强调，要“紧紧扭住制约旧改的瓶颈问题，一个一个抓紧解决”。

人人皆知“老、小、旧、远”四个问题中，“旧”是老大难。其关乎民生，亦关乎城市空间的再塑与发展动能。从最难处切入，恰恰表明上海的态度：“事关群众切身利益的事，再难也要想办法解决。”

“市区联手、政企合作、以区为主”的新模式，在旧改常年面临融资难、土地成本收益倒挂的局面下找到突破口。6 月，首批新模式下的旧改征收项目之一静安区洪南山宅地块集中签约。12 小时内居民签约率突破 97%，创造了上海大型旧改地块征收签约新纪录，也证明了这一创新举措的切实有效。

推进旧改，归根结底要“设身处地、将心比心”。上海干部被一再提醒：“如果住在这些房子中的，是我们的父母、兄妹呢？”今年上海旧区改造明显提速。预计到年底可完成 55 万平方米，2.9 万户居民告别老房，超额完成年度目标任务。

再往深了想，只要“‘心’用到了，‘脑’用活了，‘力’用足了”，什么样的民生问题找不到答案？换个角度看问题，民生难题，也是发展机遇。政府的眼光、手势稍有调整，往往会开辟新局面。如养老，除了传统意义上的保障，也可以是一项经济工作，“引导、培育好了，可能就是下一个站在十亿级风口上的产业”；托幼，在托底之余，政府也支持企事业单位在自有场地举办托育机构，开始从“主导者”转变为各方力量的引导者、平

衡者。

观察乡村，亦有相似的视角。庞大的远郊乡村，面临人口、土地、产业结构“老化”的现实问题。但如若将其置于城市整体发展的大格局下，重新看待它的定位和功能，就会发现“远”字背后的潜在机遇——它不只是需要统筹协调的民生重负，更是充满机遇的一张白纸，是弥补城市功能不足的创新泉眼，“具有重要战略地位和独特价值”。而类似的探索，正在沪郊大地上多点开花。

几个月前，浦东新区张江镇新丰村一栋三层小楼，住进了十几位来自上海微创医疗器械（集团）有限公司的年轻员工。镇里通过租赁一批农民闲置的宅基地房屋，打造成乡村人才公寓，既解决人才居住问题，又弥合了城乡二元对立。这样的乡村振兴，无疑是与城市发展有机结合的。而类似的探索，正在沪郊大地上多点开花。

“老、小、旧、远”，表面上是四个问题，实则是一个问题——上海要通过它们，提出中国特色超大城市的治理方案。当下任何复杂的、难解的情状，在寻求精细化治理的过程中，都必然指向科学化、法制化、智能化的城市运行机制。

今年国庆的外滩，就提供了一个高度复杂的城市运行试验场。22 万市民游客在 10 月 2 日 18 时 50 分同时驻足外滩，刷新外滩瞬时客流纪录。但就在 50 分钟前，公安部门已果断暂停中山路一路机动车通行，形成一条临时“步行街”供游客通行。得益于上海正在推进的城市运行“一网统管”，交警能根据大客流监测系统的精准实时数据，即时调整措施，在守住安全底线的同时，最大限度保障市民的利益。

而今，海量的数据仍在时刻汇入这张“网”，为城市运行管理和应急处置提供支撑。未来，更大的意义将随着共享的实现展示出来——公安、住建、交通、应急管理、水务等部门的信息系统打通后，城市管理的难点、痛点、风险点，都将被实时动态感知、智能分析预判，在同一个“城市大脑”的高速运算下，得出更高效协同的处理结果。

这是科学化解决上海这座超大城市运行的合理路径。从本质上说，也是一座高品质城市所需要的高效能。

重温“原点”

上海的很多方面都需要效能——发展要效能，治理要效能，党建也要效能。

“提高党的建设质量和水平”，是习近平总书记始终对上海念兹在兹的问题。上海也深知，作为党的诞生地，党的建设更要走在前列。

在不断提升“质量和水平”的语境下，党建不是虚的，而是高度务实。陆家嘴金融城的白领青年就有体会。在习近平总书记去过的上海中心大厦 22 层，陆家嘴金融城党建服务中心不仅让他们过上了“组织生活”，还帮助解决了吃饭难、出行难、看病难、社交难。而在东海之滨的小洋山岛，上万名职工也得益于沪浙两地党组织的联手破题，迎来了期待已久的“家门口”医疗站。

还有老旧住房加装电梯、垃圾分类等等“琐事”，背后往往都有党组织和党员干部的身影。而对上海广大党员干部们来说，这一年的大事小事里，有一颗需要不断回望的“初心”。

今年 6 月上旬，上海的党员干部们收到了四道特殊的“考题”：如何始终保持创业初期的那股激情，在新的伟大时代创造新的发展传奇？如何继续走在全国改革开放最前列，发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用？如何更好代表国家参与国际合作与竞争，打造出长期可持续、不可替代的核心竞争力？如何让工作生活在这座城市的人们更幸福，满足老百姓对美好生活的更高期待？

发出提问，是在“不忘初心、牢记使命”主题教育启动伊始。四个问句，很快被媒体总结为“初心四问”。它们问及了上海的发展方向，更问及了每一名党员干部的精神状态和责任担当。

“初心四问”发出不久，上海市委又开了一次全会。会上审议通过的《中共上海市委关于进一步加强干部队伍建设奋力担当新时代新使命的若干意见》，让许多干部感到“很提气”。

“提气”，是因为其中讲出了不少干部心里话，也回应了许多人的痛点。基层反映的泛滥的“痕迹主义”、过度的督查检查，以及上下级间的“责任甩锅”“问责走样”，就被明确叫停；干部选拔中过于讲条件、论“台阶”，甚至唯年龄、资历、学历、专业等因素的倾向，也被要求杜绝。

市委领导还特地强调，党员干部“不是活在真空里的，也有操心事、烦心事、揪心事”，要用组织的关爱，调动干部们的积极性、主动性、创造性，并通过行之有效的改革，坚定为干事者撑腰，绝不给基层干部添堵。

种种话语里，人们读到了一种导向：在上海，“谁有本事谁来，谁有潜力谁干，谁先成谁先上，让干得出色、干出成绩的干部有舞台、有前途、有奔头”。

而对上海的干部们来说，面对眼前的舞台，需要拿出更一般的状态——根据习近平总书记的期许，他们应当“充满激情，富于创造，勇于担当”。

中国共产党的诞生地，也是“党的初心的始发地”。几个月来，许多人再次踏访中共一大、二大会址和四大纪念馆，回到“原点”，回望初心。这不只是为了“回头看”，更是“向前看”。只要意识到上海的历史地位和现实任务，上海的党员干部们就会意识到自己应有的作为——不能天高云淡、无牵无挂，而要用心情、念兹在兹；不能慢腾腾、笃悠悠，而要只争朝夕、雷厉风行；不能热一阵冷一阵，而要坚韧不拔、永葆激情。

“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，上海依然要保持热火朝天、只争朝夕的创业氛围，依然要点燃灯火通明、挑灯夜战的创业之光，依然要追索披荆斩棘、筚路蓝缕的创业足迹。”李强在市委全会上说。几天后，他再度强调，上海干部需要在“平时时期看得出、关键时刻站得出、危难关头豁得出”。

在许多细节里，人们看到了这种状态。8 月，媒体记者从刚挂牌的临港新片区管委会办公楼 4 楼走到食堂，无意中“瞄”到一个领导干部到食堂用餐的镜头。李强在市委全会上说，开会、加班，压缩一点吃饭时间太正常了，圈点方便，以备不时之需。

有不少地区干部，已经习惯了两种办公方式。一种是“站立式办公”——有企业受限于生产空间太小，区领导调研中了解情况，立刻召集相关人员在现场谈，半小时就敲定了解决方案；另一种是“高铁会议”——每次赴外地招商的高铁上，区领导和职能部门负责人总是在车厢里坐下就谈，复盘企业特点，梳理企业需求……

一年间，许多人留下了新的故事，也留下了新的感悟。“今天再晚也是早，明天再早也是晚”“用后天去谋划明天，因为明天就是今天”……这不是心灵鸡汤，却是上海干部们真切的奋斗体悟。

新中国 70 华诞前，上海发出一句感慨：“我们要从新中国 70 年不平凡的历程中，要从这座城市的红色基因和革命传统中，汲取宝贵的经验，激荡前行的力量，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，奋力创造新时代上海发展的新传奇，为党和国家事业的发展增添新的光彩。”

对整座城市来说，新的奋斗历程，或许刚刚开始。