

在习近平总书记考察上海重要讲话精神的指引下，  
一年来，这座城市用矢志奋斗，诠释应有的担当

# 牢记重托担使命，奋楫再创新传奇

■朱珉迕 徐蒙 杜晨薇

2019年秋天的上海，不经意间又多了几个“名称”。  
11月1日，长三角生态绿色一体化发展示范区建设推进大会召开，在这项业已上升为国家战略的举措中，上海被视作“龙头”。

11月5日，第二届中国国际进口博览会将拉开大幕。这个再度明确为中国重大主场外交，并宣示中国坚定对外开放态度的大平台，让上海成了一个云集世界宾朋的“会客厅”。  
不同的名称，不同的比方，道出的是对这座城市的期许。在其背后，人们更看重的，是中国最大的中心城市的使命与担当，是这座具有光荣传统、承载厚重期望、体现国家形象的城市创造的新的传奇。

这是一个特别的秋天。一年前，习近平总书记来沪出席首届中国国际进口博览会并考察上海。整整4天里，习近平向全世界推介了上海“开放、创新、包容”的城市品格，也向全世界宣布了赋予上海的三项新的重大任务——增设上海自贸试验区新片区、在上交所设立科创板并试点注册制、将长三角一体化发展上升为国家战略。

他还对这座自己曾工作过的城市提出了新时期——更好为全国改革发展大局服务，推动经济高质量发展，推动改革开放向纵深发展，深化社会治理创新，提高党的建设质量和水平。

对这座城市而言，总书记的上海之行，是具有“里程碑意义”的——明确定位、赋予使命、勾画蓝图，上海的一年奋斗，由此展开。

上海市委书记李强曾多次表示，上海当前和今后一个时期最重要的就是把习近平总书记的重要讲话作为上海一切工作的根本遵循和行动指南，不仅要把总书记提出的各项任务要求落到实处，还要用总书记重要讲话中蕴含的认识论、方法论、辩证法去分析问题、把握问题、解决问题。

这一年间，上海隆重庆祝了新中国成立70周年和上海解放70周年。稍早时候，这座靠改革开放而成就的城市，还庆祝了改革开放40周年。这一年，机遇在前，形势催人，也不乏考验。改革、创新、发展、治理，有很多大事要做，也有很多难题待解。

上海在许多场合回望自己的成长史，反复体悟着城市同国家的命运与共；上海也时时刻刻审视自身的新使命，不断明确应有的站位、担当、方法，不断提振精气神。

## 找准“基点”

每年年终，上海市委总要开一次全会，总结一年工作，部署来年开局。

2018年12月底召开的十一届市委六次全会，目光放得更远。

此时，是在习近平总书记考察上海一个多月后。上海市委不仅为2019年工作定下了“总体要求”，还为今后一个时期量身定制了一份文件——《关于深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神奋力谱写新时代上海改革发展新篇章的意见》。

数千字的文本中，新时代的上海为自己定下“座右铭”。  
“要把上海未来发展放在中央对上海发展的战略定位上，放在经济全球化的大趋势下，放在全国发展的大格局中，放在国家对长江三角洲区域发展的总体部署中来思考和谋划”——《意见》明确，这“四个放在”，应当成为“上海各项工作的基点”。

对上海来说，这不是新观念，也不是新提法。2007年，时任上海市委书记的习近平，就为这座城市确定了“四个放在”的坐标，并再三强调，上海发展“绝不可能独善其身，也绝不可以独惠其身”。

11年后，习近平总书记再寄重托：“上海在党和国家工作全局中具有十分重要的地位，做好上海工作要有大局意识、全局观念，在服务全国中发展上海”。

“跳出上海看上海，立足全局看上海，在服务全国中发展上海”，成为上海的一个重要方法论。而观察上海这个“中心城市”，最重要的一个视角，正是看其在全国大局中发挥的作用。

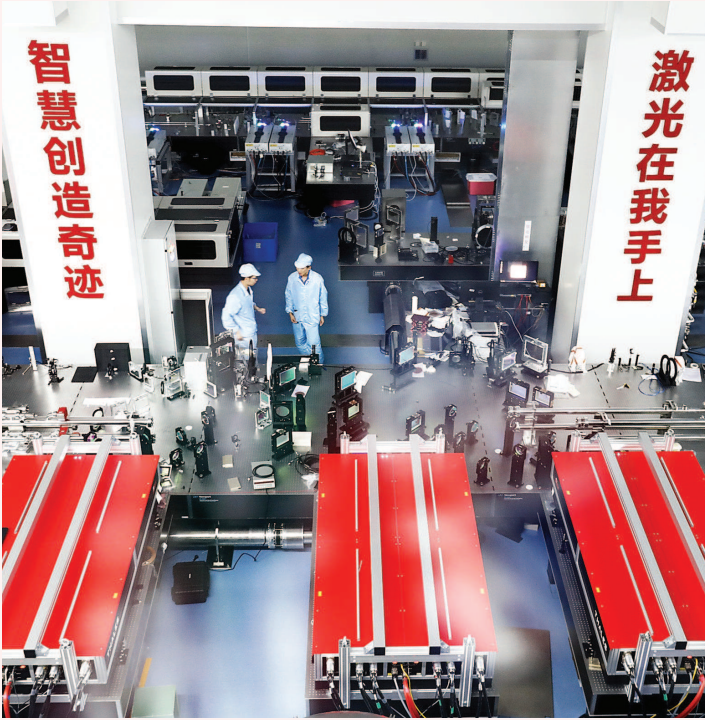
李强多次同上海干部分享自己的感触：上海从来不是靠“自娱自乐”发展的，门开得越大，服务全国的意识越强，自身的发展才会越快。上海之所以被称为“大上海”，之所以成为全国最大的经济中心城市，就在于上海能够为全国服务，为全国作贡献。

这一年，许多上海干部进一步体悟“对标”二字的深意——各项工作，要时时对标习近平总书记赋予上海发展的新的历史使命、战略定位，对标中央交给上海的重大改革试点和国家战略任务，对标国际最高标准、最好水平，逐一梳理清单，逐项落实举措。

这一年，上海几乎每周都会接待全国各地的党政代表团。与此同时，上海干部也常常带着课题走出去，既是向兄弟省市“取经”，也是共商合作。无论是面对长三角的近邻，还是遥远的对口支援地区，上海反复表达



2018年11月6日至7日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在上海考察。这是2018年11月6日下午，习近平在张江科学城展示厅考察时，同在场的科技工作者亲切交谈。



的意思，是同各地“在更好服务国家战略中加快发展、携手共进”。

这并不是客套话。上海愈加懂得，主动对外合作——哪怕自己多一些付出——会打开更大的空间，创造更大的机会。这也是“中心城市”之为“中心”的本意。市领导也一再强调这样的格局与胸怀。如长三角一体化，不断明确的一个观念是，一体化绝不是“人家借用我们的资源”。恰恰相反，上海作为“龙头”，完全应当主动靠前，同兄弟省市们共谋“1+3+4”的大文章。

而更耐人寻味的，是一种志气和自觉。置身全局，是要带动大局。很多事，上海就是要先行担当、先行探路。

细微到生活垃圾全程分类的率先推进，宏大至三项新的重大任务的突破攻坚，这一年的许多事，都是上海需要担起的厚重使命。

它们或是要为全国探一条新路、创造一个样板，或是要帮助各地借助上海的平台、网络、通道更好利用国内外市场资源、参与全球价值分配，又或是在更高的起点上构筑新平台、代表国家更好参与国际合作与竞争，甚至是从一个特殊的切口去诠释社会主义制度的优越性和中国特色社会主义的生命力。

无论宏大还是细微，但使命的过程，总是要付出大量心血、迎接不同程度的挑战，何况是在一个不确定性增多、风险挑战加剧的环境里。

但人们牢记着习近平总书记的期许：上海要“勇于挑最重的担子、啃最难的骨头，发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用”——国家将战略任务交予上海，是信任，也是重托。很多人还常常念叨一句话：关键时刻，靠我其谁！

而对上海来说，担起使命，服务全国，本身也是自身发展历史性的机遇。

## 突破“极点”

“我们真的是有事好干。”  
当三项新的重大任务由习近平总书记交到上海手中时，人们先是感到兴奋，随即而

来的则是不小的压力。当然，压力，很快也转为动力。

三项新的重大任务，都不是一般的任务。增设上海自贸试验区新片区，并非简单的空间扩大；设立科创板并试点注册制，并非简单增加一个资本市场里的板块；长三角一体化发展，亦需要有深层次的突破和提升。

一条逐渐明晰的共识是，三项新的重大任务，都“承载着国家战略，凝聚着国家意志”。同时，它们“重塑了上海发展的空间，引领着上海发展的未来”。

上海将它们视作新时代发展的“战略支撑”，视作应对当前复杂形势、赢得未来战略优势的关键所在，也视作加快培育发展新动能的重要契机。因为重要，围绕它们的一切举措，都有“抢占发展先机”的紧凑步伐；所有的改革、创新和探索，都在全力寻找那些“能让人为之一振的东西”。

11月初，上海西面长三角生态绿色一体化发展示范区雏形初现，而东南角的上海自贸试验区临港新片区已经度过热火朝天的“双试月”。一东一西，构成“对内对外开放的两个扇面”。上海对它们的期许是：两翼齐飞。

8月20日，“东翼”先一步起势。一场不到一刻钟的揭牌仪式，临港新片区开笔书写新的历史。

在中美经贸摩擦一波三折的外部环境中诞生，临港新片区承载的期许不言而喻——它不光是“新时代上海发展的一张‘王牌’”，这是必须突破的“极点”；它还是代表中国和世界对话，身上烙印着中国对外开放的决心。

没有时间留给它盘旋升空，“直插云霄”是必然的战术选择。

新片区揭牌10天后，震动市场的“临港50条”问世。涵盖人才、税收、住房、土地规划、产业集聚在内的50条新政，给临港的“一飞冲天”加足了燃料。政策发布后的首个工作日，临港行政服务中心的电话被咨询者打爆。宽阔的临港大道，破天荒地堵起了车。

要建成更具国际市场影响力和竞争力的



上图：今年6月13日上午，以“加快国际金融中心建设，推动经济高质量发展”为主题的第十一届陆家嘴论坛在上海开幕，上海证券交易所科创板正式开板。

左图：一大批新的大型科研项目在张江集聚。图为中科院上海光子所羲和激光装置。

均本报记者 袁婧摄

特殊经济功能区，制度供给是重中之重。这不光是改革力度、速度的问题，更要号准经脉、找准要害。

临港最近一轮推出的“促进产业发展若干政策和集聚发展集成电路、人工智能、生物医药和航空航天四大重点产业的若干支持措施”，重点关注产业发展中“卡脖子”的领域和受制于人的关键技术，力求成为政策高地。市场反馈：56条，条条是干货，对建设开放型产业体系颇有裨益。

而在西翼，“高地”二字，被反复强调。从4月到10月，不断推进中的长三角生态绿色一体化发展示范区，被明确为“改革开放新高地、生态价值新高地、创新经济新高地、人居品质新高地”。

做高地，除了意味着在一定范围内的领先，更要示范牵引。这又是一场制度的“开荒”——在不改变行政区划的条件下打破原有的行政区域隔，探索出突破传统体制的利益共享、责任共担的新机制。

过去一年，许多无先例可循的实践值得圈点。长三角跨省医保结算，没有现成的“教科书”，却从烧“一壶水”开始，逐渐让“一池水”沸腾起来；在加快打通省际断头路基础上，长三角更进一步，从民生出发，开展毗邻地区公交客运衔接线路等试点；在长三角三省一市共同打造的“大型科学仪器设备共享网”上，大科学装置和设施有23个，价值30万元以上的大型科学仪器已经有26000多台……

三省一市形成共识，就是要拧成一股绳，探索真正意义上的“一体化制度”，推动重大改革举措突破集成，进而拥有面向世界、面向未来的能量和气势，成为配置全球资源的亚太门户，成为具有全球竞争力的世界级城市群。

在这样的视野下，无论上海发挥“龙头带动作用”，还是苏浙皖的“各扬其长”，有一个重要的方法论：最紧迫的不是简单的各自补短板，而是要贡献自己的长板，拉长自己的长板，重新组成一个更大的水桶来盛更多的水。

这是今年5月又一次三省一市主要领导聚首时提出的观点。上海所能贡献的最显著长板，就是中心城市的核心功能。

而“科创板”就是其中的功能之一。

今年6月13日开板至今，科创企业跃跃欲试。先期登陆科创板的28家企业所公布的半年报，更是揭示了这一新兴板块的含金量。

截至目前，在科创板已受理企业中，长三角企业占据了四成；在科创板已上市企业中，长三角企业更是接近半数。

更深层次的改革创新在于，人们逐渐习惯于在科创板公开透明的制度中摸清企业经营状况，习惯于在无涨跌幅限制的交易日作出理性选择，习惯于在融资融券制度下进行多空博弈。它将撬动一场深度的变革，并在很大程度上，为上海的金融中心和科创中心建设之间架起一座桥。

这座桥，也是一个缩影——三项新的重大任务之间不乏内在关联，相互交融会释放更大的能量；而在各自层面上，奋力突破“极点”所创造的可能性，也将是空前的。

## 聚焦“重点”

今年大半年里，一群来自上汽集团的年轻工程师租住在东海大桥脚下。面对海量的测试数据和无数技术难题，忙到睁不开眼时，他们常常想起习近平总书记去年对洋山港建设的嘱托：“经济强国必定是海洋强国、航运强国。”

11月，上港集团、上汽集团、中国移动合力打造的上海洋山深水港智能重卡示范运营项目就将实现智能转运。这将是全球首次实现“5G+自动驾驶重卡”的商业化落地，将助力洋山港加快建设成为具有全球领先水平智能港口。

今年前三季度，上海港集装箱吞吐规模继续位居全球第一，东方大港保持了规模速度，但更追求发展质量。从2017年底投运的洋山四期自动化码头，到如今的智能重卡全程无人驾驶，上海通过全球领先的创新策源，为国际航运中心效率质变注入新动力。

质量变革、效率变革、动力变革，过去一年里，上海各行各业的奋斗者主动探索变革、拥抱变革。变革的力量，成为攻坚克难、应对经济下行压力挑战的支撑力，也成为引领增长，率先迈向高质量发展的牵引力。

去年至今，外部环境压力加大，上海感受到的外部冲击影响尤为明显。今年前三季度，上海经济增长重回“6速”，在3万亿元经济总量的新台阶上，经济运行仍总体平稳、稳中有进、进中提质。

“不管外部环境如何变化、如何不确定，我们稳增长的目标不变，我们自身发展的稳定性不变。经过不懈的努力，我们有信心完成今年全年的经济增长目标。”10月20日，上海市委副书记、市长应勇在第31次上海市市长国际企业家咨询会议新闻发布会上说。

上海经济之稳健，是因为“发展”被作为第一要务反复强调，也因为“密度”成了一大热词。经济密度上升，显著提升了上海当前经济增长的含金量，增强了上海经济对抗压力的韧性，提升了上海持续增长的潜在增长率。

“寸土寸金”，过去指的是城市CBD土地的高价格，如今在上海，更意味着高价值和高产产出。

从静安寺到陆家嘴，从东边的“新片区”到西边的“示范区”，这一年，提高城市经济密度、提高投入产出效率成为上海全市上下的发展共识。从规划理念，到现实行动，上海正聚焦价值链高端环节，面向全球，面向未来，打开一个又一个高质量的发展新扇面。

数字背后印证了上海的发展质量：能耗下来了，全市单位GDP能耗8年下降近一半；效益上来了，全市工业园区每平方公里土地产值5年提高10亿元。

更高浓度的集聚，带来更强能级的辐射——这是上海格外看重的“功能”。全球金融中心指数排名，上海已经连续两年位居前五位，且和前四位差距不断缩小。目前，上海已经建立了完备的金融市场体系，集聚了一大批中外资金融机构，成为了中国大陆金融对外开放的最前沿，金融改革创新的前行区，以及国内金融发展环境最佳的地区之一。

今天的上海国际金融中心，不但吸引更多的外资机构来到上海，还在通过与世界无缝对接，全面增强全球高端资源配置能力。在英国伦敦，可以买到来自上海证券交易所的证券；在日本东京，可以投资上海证券市场的指数；在全球大多数地方，人们都可以交易“上海油”和“上海金”……得益于上海国际金融中心建设，这些与国际市场接轨的金融产品、机制和价格，正在让全球越来越多的人开始关注来自上海的金融强音。

而在产业领域，上海也有自己的重心。今年以来，上海聚焦集成电路、人工智能、生物医药三大新兴产业，全力振兴实体经济，为高质量发展注入新动能，为产业体系升级换代构建新基础。

▼ 下转第六版