



“一次具有开创性、里程碑意义的重要会议”

——六部门负责人权威解读党的十九届四中全会精神

党的十九届四中全会 10 月 28 日至 31 日召开，对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署。

11 月 1 日，中共中央宣传部举行新闻发布会，邀请六部门负责人介绍全会有关情况，并回答了记者提问。

党的历史上首次用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题

“用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题并作出决定，这在我们党的历史上还是第一次。”中央宣传部分管日常工作的副部长、中央政策研究室副主任王晓晖在介绍全会的重大意义时指出。

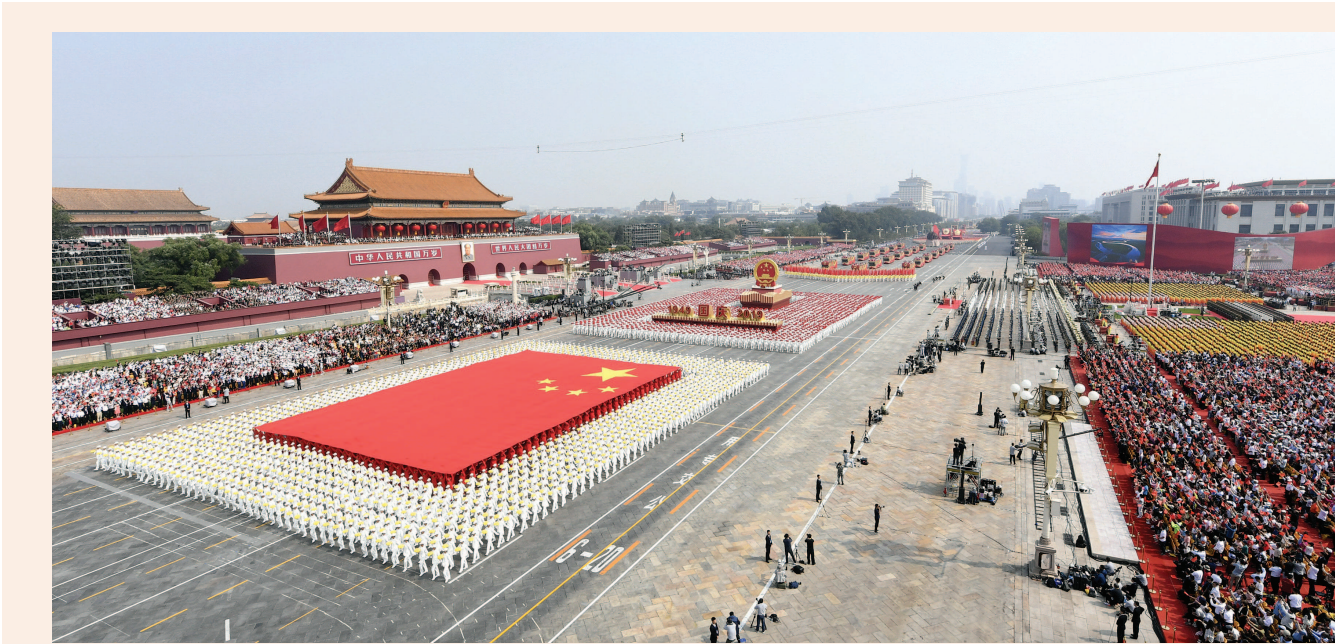
王晓晖表示，全会最重要的成果就是审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，全面回答了在我国国家制度和国家治理上，应该“坚持和巩固什么，完善和发展什么”这个重大政治问题，决定既有理论上的新概括又有实践上的新要求，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领。

“党的十九届四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。随着全会精神的贯彻落实，必将对推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理优势，产生重大而深远的影响。”王晓晖说。

13 方面显著优势阐明“中国之治”制度“密码”

王晓晖在回答记者提问时指出，党的十八届三中全会将坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，确定为我国全面深化改革的总目标。党的十九届四中全会的决定是对这个总目标的深化和展开，同时又作出许多新的部署和安排，最突出的有三点：

一是突出坚持和完善党的领导制度，突出党的领导制度在国家治理体系当中的统摄性地位；二是充分彰显中国特色社会主义制度自信，凝练概括我国国家制度和国家治理体系的 13 个方面显著优势，这是我们党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的根本保障所在，是“中国之治”的制度“密码”所在，也是坚定“四个自信”的基本依据所在；三是体现强烈的问题导向和鲜明的实践特



党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署。图为 10 月 1 日，庆祝中华人民共和国成立 70 周年大会在北京天安门广场隆重举行。

色，既阐明必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署推进制度建设的重大任务和举措。

提出坚持和完善党的领导制度体系 6 方面要求

江金权介绍，全会着眼于健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，提出 6 方面要求：一是建立不忘初心、牢记使命的制度；二是坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度；三是健全党的全面领导制度；四是健全为人民执政、靠人民执政各项制度；五是健全提高党的执政能力和领导水平制度；六是完善全面从严治党制度。

“这 6 个方面制度是构成党的领导制度体系的基本要素，必须全面建设好、始终坚持好、不断完善和发展好。”江金权说。

对公职人员监督全覆盖提出 3 条要求

在加强对国家公职人员监督全覆盖方面，江金权介绍此次全会提出了

3 条要求：

一是健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。把党和国家监督协调起来，把现有各种监督机制协调起来，推进党内纪检监察、巡视监督、派驻监督等有效衔接，推动党内监督和人大监督、民主监督、司法监督等各类监督有机贯通、相互协调；

二是完善权力配置和运行制约机制。从权责法定、权责透明、权责统一 3 个方面作出一系列强化监督的规定，以切实防止权力滥用；

三是构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。继续从严查处，保持高压态势，强化不敢腐的氛围；健全各项约束制度，形成不能腐的体制机制；强化守初心、担使命的思想教育，筑牢不能腐的思想基础。

把分配方式和社会主义市场经济体制上升为基本经济制度

基本经济制度是经济制度体系中具有长期性和稳定性的部分，对经济制度属性和经济发展方式具有决定性影响，全会对此也作出了系统阐释和明确部署。

“多年来，我们把公有制为主体、多种所有制经济共同发展作为基本经济制度。十九届四中全会的一大创新，就是在此基础上，把按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制上升为基本经济制度。”中央财经委员会办公

室分管日常工作的副主任韩文秀说，这三项制度都是社会主义基本经济制度，三者相互联系、相互支撑、相互促进。这一重大创新标志着我国社会主义市场经济制度更加成熟、更加定型。

实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放

在回答外国记者关于中国市场对外开放政策的问题时，韩文秀指出，开放是中国特色社会主义制度的重要特征和基本属性。中国明年将全面建成小康社会并开启全面建设社会主义现代化国家新征程，这对下一步对外开放提出了新要求。

韩文秀说，这次全会提出，要建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

他介绍，实施更大范围的开放，就是要优化对外开放的空间布局，包括加快自贸试验区、自由港等对外开放高地建设；实施更宽领域的开放，就是要大幅放宽市场准入，包括在更多领域允许外资控股或独资经营等；实施更深层次的开放，就是要推动贸易和投资自由化便利化，包括健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理等制度。

坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度

全国人大常委会法工委主任、港澳基本法委主任沈春耀表示，全会强调坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的

新华社北京 11 月 1 日电

《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报》单行本出版

本书收入了《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报》全文和人民日报社论等重要内容。

根本制度、基本制度、重要制度，明确提出要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。

沈春耀透露，目前全国有乡镇人大代表 188 万，县级人大代表 59 万，设区的市级包括自治州人大代表 12 万，省级包括省、自治区、直辖市人大代表 2 万，全国人大代表近 3000 人，这五级人大代表共有 262 万。

他表示，全会提出了当前和今后一个时期坚持和完善人民代表大会制度的重点方向、主要任务、工作要求和重要举措。包括支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，密切人大代表同人民群众的联系，健全人大组织制度、选举制度和议事规则等。

提出完善“一国两制”制度体系 5 大任务要求

全会提出，坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。沈春耀介绍，全会对此提出一系列工作任务的和要求。

一是坚持依法治港治澳，包括维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度机制，坚持以爱国者为主体的“港人治港”“澳人治澳”等；

二是完善中央对特别行政区行政长官和主要官员的任免制度和机制、全国人大常委会对基本法的解释制度等；

三是建立健全特别行政区维护国家

安全的法律制度和执行机制，支持特别行政区强化执法力量；

四是完善香港、澳门融入国家发展大局、同内地优势互补、协同发展机制，推进粤港澳大湾区建设等；

五是加强对香港、澳门社会特别是公职人员和青少年的宪法和基本法教育、国情教育、中国历史和中华文化教育等。

发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能

全国政协副秘书长舒启明介绍，全会对贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强中国特色社会主义政党制度建设，健全相互监督特别是中国共产党自觉接受监督、对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督等机制作出部署。

舒启明表示，全会强调，要发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，完善人民政协专门协商机构制度，丰富协商形式，健全协商规则等。

他还介绍，全会对坚持社会主义协商民主的独特优势，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践等也作出部署。

多项措施强化对法律实施的监督

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。司法部党组书记、副部长袁曙宏表示，全会提出四个方面的举措进行保障。

一是健全保证宪法全面实施的体制机制，加强宪法实施和监督，落实宪法解释程序机制、推进合宪性审查工作、加强备案审查制度和能力建设等；二是完善立法体制机制，不断提高立法质量和效率；三是健全社会公平正义法治保障制度；四是加强对法律实施的监督，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使。

“人民群众对通过‘打招呼’‘批条子’‘递材料’等干预执法司法案件的现象深恶痛绝，要坚决排除各种非法干预，坚决排除各种潜规则，绝不允许法外开恩，绝不允许办关系案、人情案、金钱案。”袁曙宏特别强调，法律的生命力在于严格执行和全面遵守，全会提出了多项措施强化对法律实施的监督。

新华社北京 11 月 1 日电

中国推进国家治理体系和治理能力现代化将为世界提供新镜鉴

——海外人士热议中共十九届四中全会公报

新华社北京 11 月 1 日电 综合新华社驻外记者报道：海外多国人士认为，中共十九届四中全会公报有关中国治理实践成功经验的总结，以及围绕中国特色社会主义制度、国家治理体系和治理能力的长远谋划，为中国今后的发展指明了正确方向，也为世界其他国家特别是发展中国家的制度建设提供了新镜鉴。

俄罗斯科学院远东研究所高级研究员瓦西里·卡申说，当前逆全球化和贸易保护主义思潮抬头，世界经济发展的

不确定性增强。在这一背景下，进一步完善国家治理体系，增强国家治理协调能力，发展具有中国特色的社会主义市场经济，是完全合乎规律的。

美国库恩基金会主席罗伯特·库恩认为，中国特色社会主义制度是中国发展道路的最佳选择。四中全会提出的制度安排涉及中国国家治理各个方面，对于观察和了解中国的发展方向非常重要。

英国 48 家集团俱乐部主席斯帝

芬·佩里说，中国在改革开放以来能够取得伟大成就，无不得益于其独特的制度优势和发展模式。与资本主义市场经济注重增长与获取利润相比，社会主义市场经济能够更有效规划、合理分配，在注重经济增长的同时，也注重满足人民的生活需要。

法国巴黎第八大学教授皮埃尔·皮卡尔说，四中全会的成功举行，表明中国将进一步完善中国特色社会主义制度，促进各领域创新和进步。这不仅有利于中国的现代化发展和对外开放，

也对推动全球治理体系改革起到积极作用。

日本东洋学园大学教授朱建荣认为，四中全会肯定了中国国家制度和国家治理体系的优势，总结了成功的实践经验，并系统地提出了未来的发展路径。面对国内国际两个方面，既强调了自身的全方位建设，也放眼于推动构建人类命运共同体。这对世界其他国家，特别是发展中国家将起到极大的启示作用。

奥地利外交部中国事务高级顾问、

中国及东南亚研究所所长格尔德·卡明斯基高度关注公报提出的制度安排，认为这将完善立法体制机制，增强立法机构的监督作用，更有利于促进社会和谐稳定，有利于推进中国国家治理体系现代化。

厄瓜多尔国民会议员多丽丝·索利斯认为，中国推进国家治理体系和治理能力现代化取得了令人惊叹的成就，值得世界肯定和研究。得益于国家治理体系和模式，中国长期保持政治稳定，在经济发展方面取得了跨越式发展。

习近平函贺中国科学院建院 70 周年

（上接第一版）解决了一大批事关国家全局的重大科技问题，突破了一大批制约发展的关键核心技术，取得了一大批一流水平的原创成果，书写了新中国科技创新的辉煌篇章。中国科学院几代科学家求真务实、报国为民、无私奉献的先进事迹充分展现出我国广大知识分子的爱国情怀和高尚品格。

习近平强调，当今世界，创新是引领发展的第一动力。希望中国科学院不忘初心、牢记使命，抢抓战略机遇，勇立改革潮头，勇攀科技高峰，加快打造原始创新策源地，加快突破关键核心技术，努力抢占科技制高点，把我国建设成为世界科技强国作出新的更大的贡献。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示指出，中国科学院建院 70 年来，坚持面向国家重大需求，与科学共进，硕果累累，人才辈出，为推动国家科技进步和经济社会发展作出了重大贡献。面对全球新一轮科技和产业革命，中国科学院重任在肩。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，实施创新驱动发展战略，瞄准未来科技

发展前沿和国家长远发展需要，着力深化科技体制改革，培育良好创新生态，尊重规律、夯实基础研究根基，加强国际合作，弘扬科学家精神，在科学技术研究领域再攀更多高峰，在关键核心技术攻关上取得更多突破，在培养优秀科技人才方面收获更多成果，为建设科技强国作出更大贡献。

1 日上午，中国科学院举行建院 70 周年庆祝大会，会上宣读了习近平的贺信和李克强的批示。中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤在会上讲话。他说，习近平总书记的贺信充分肯定了中科院 70 年来取得的巨大成就，也为中科院的未来发展指明了方向。70 年来，中科院广大科研人员攻坚克难、勇攀高峰，取得了一批又一批举世瞩目的重大科技成果，留下了许多可歌可泣、感人肺腑的先进事迹。希望中科院在未来发展中再接再厉，要在基础研究中发挥中坚作用，在关键核心技术攻关中发挥生力军作用，在深化科技体制改革中发挥带头作用，在培养造就高水平科技人

才方面发挥高地作用，在弘扬科学家精神方面发挥表率作用。

会上，中国科学院负责人和院士专家、青年科研骨干、学生代表发言。

中国科学院成立于 1949 年 11 月 1

习近平的贺信

值此中国科学院建院 70 周年之际，我代表党中央，向你们致以热烈的祝贺！向全院科技工作者和干部职工致以诚挚的问候！

70 年来，在党的坚强领导下，中国科学院大胆探索、开拓创新、勇于实践，解决了一大批事关国家全局的重大科技问题，突破了一大批制约发展的关键核心技术，取得了一大批一流水平的原创成果，书写了新中国科技创新的辉煌篇章。中国科学院几代科学家求真务实、报国为民、无私奉献的先进事迹充分展现出我国广大知识分子的爱国

情怀和高尚品格。

当今世界，创新是引领发展的第一动力。希望中国科学院不忘初心、牢记使命，抢抓战略机遇，勇立改革潮头，勇攀科技高峰，加快打造原始创新策源地，加快突破关键核心技术，努力抢占科技制高点，为把我国建设成为世界科技强国作出新的更大的贡献。

习近平

2019 年 11 月 1 日
（新华社北京 11 月 1 日电）

《求是》发表习近平总书记重要文章

（上接第一版）全面提高中央和国家机关党的建设质量，在深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想上作表率，在始终同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

文章指出，要深刻认识加强和改进中央和国家机关党的建设的重大意义。中央和国家机关党的建设必须走在前、作表率，这是由中央和国家机关的地位和作用决定的。中央和国家机关离党中央最近，服务党中央最直接，对机关党建乃至其他领域党建具有重要风向标作用。深化全面从严治党、进行自我革命，必须从中央和国家机关严起、从机关党建抓起。

文章指出，要带头做到“两个维护”，着力推进中央和国家机关党的政治建设。

全员到岗全情投入全面到位

（上接第一版）全市各有关单位要全面对标“越办越好”的要求，对每一个环节、每一个细节进行再排摸、再梳理，紧盯不放、持续提升、精益求精，确保城市服务保障各项工作真正落到实处，做到更精细、更优质、更出色。要全面优化展会服

务，主动服务参展国家、参展组织和参展企业，积极推动会场设施更加完善，不断提升展商的体验度、感受度、满意度，助力进口博览会取得更大成效。

市领导诸葛宇杰、许昆林、龚道安参加检查。