

# 以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障

——有关部门负责人解读《优化营商环境条例》

《优化营商环境条例》23 日对外发布,并将自 2020 年 1 月 1 日起施行。在当日召开的国务院政策例行吹风会上,有关部门负责人指出,条例的颁布在我国营商环境建设制度史上具有里程碑意义,标志我国优化营商环境制度建设进入新的阶段。

## 填补立法空白 回应社会期盼

制定专门行政法规推进市场化法治化国际化营商环境建设,是深化改革开放、促进公平竞争、增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的重要举措。国家发展改革委副主任宁吉喆说,制定条例的主要考虑是增强微观主体活力、持续深化改革、巩固改革成果。

“优化营商环境是一项系统工程,其中非常重要的一点,就是强化法治保障,把优化营商环境进一步纳入法治化轨道。”司法部立法二局负责人张亚波说,条例填补了立法空白,是党中央、国务院在优化营商环境方面推出的一项新的重大举措,也是对市场主体和社会各方期盼的及时回应。

张亚波说,条例把近年来有关优化营商环境的政策措施、经验做法变成全社会具有法律约束力的制度规范,从制度层面为优化营商环境提供更有力的保障和支撑,必将在新的起

点上对持续优化营商环境产生巨大推动作用。

“通过制定专门行政法规,再次向全社会乃至全世界展示我国对优化营商环境的高度重视,以及持续优化营商环境的坚定意志和决心,将进一步增强各级政府以及社会各方面优化营商环境的意识,在全社会营造更加浓厚的优化营商环境的氛围,更好稳定各类市场主体预期,提振市场主体信心。这种作用更具有基础性、持久性,影响也将更加深远。”他说。

## 广泛征求意见 破解痛点难点

宁吉喆介绍说,条例在起草过程中,广泛征求了 60 个中央有关部门、37 个地方政府、11 个研究机构、37 家行业协会商会和 5 个民主党派中央共计 150 个单位的意见,还召开了 17 场专题会,听取了 150 家内外资企业、50 个城市分管市领导、50 位人大代表和政协委员以及美国驻华商会、欧盟驻华商会等机构的意见,并向社会公开征求意见,为良法善治奠定坚实基础。

条例明确,开展清理整顿、专项整治等活动,应当严格依法进行,除涉及人民群众生命安全、发生重特大事故或者举办国家重大活动,并报经有权机关批准外,不得在相关区域采取要求相关行业、领域的市场主体普遍停产、停业

的措施。

宁吉喆说,执法“一刀切”是企业反映强烈的痛点问题。有的地方监管平时不闻不问,执法不力,到了清理整顿、专项整治、督查督导、年终考核的时候,临时抱佛脚,采取一些敷衍应付、简单粗暴的处理措施,不给需要达标整改的企业留出合理时间,甚至要求企业普遍停工、停产等,这给企业主体造成损失。条例这一设定有利于以法治化手段纠正这些问题。

他强调,责令停产停业是行政处罚的一种类型,一定要依法实施。要创新公正公平的监管方式,规范行政执法,切实保护企业合法权益。

## 优化营商环境 要做“5 个进一步”

宁吉喆说,要以条例出台为新的起点,持续深化“放管服”改革,进一步优化营商环境:

一是进一步放宽市场准入。再推动取消一批行政许可等事项,进一步清理规范各类行政审批中介服务事项,全面实施市场准入负面清单,推动“非禁即入”普遍落实。

二是进一步推进公正监管。在市场监管领域推进跨部门“双随机、一公开”监管,优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式,对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。对共享经济、数字经济、

人工智能等新兴产业新业态实施包容审慎监管,促进新兴产业持续健康发展。

三是进一步做到简政便民。持续减少和规范证明事项,2020 年 6 月底前全面推广证明事项告知承诺制,有效解决烦扰群众的各种“奇葩”证明、循环证明、重复证明问题。加快整合政务信息系统,力争到 2022 年前,全国所有政务服务事项全面实现“一网通办”,让信息多跑路,群众少跑腿。

四是进一步提振市场主体投资兴业的信心。落实缩减市场准入负面清单、“证照分离”、简化工程建设项目审批、压减工业生产许可证等措施,今年底前在全国将企业开办时间压至 5 个工作日以内、办理用电业务平均时间压至 45 个工作日以内,特别是要破除市场主体反映较多的纳税、获得信贷、办理企业注销和破产等方面的堵点痛点,抓好中小企业高收益债券、小微企业金融债券、知识产权质押融资等相关政策落实,健全风险分担和补偿机制,降低融资成本。

五是进一步完善制度法规。条例作为我国优化营商环境领域的第一部综合性行政法规,与已有法律法规衔接的工作量大、难度高。需要加快完善相关规章制度,对不符合条例精神的法规文件进行必要修改完善,确保相关法规文件与条例保持一致。

新华社记者 安蓓 (新华社北京 10 月 23 日电)

## 本报驻临港新片区记者特别报道

# 临港自主研发“风翎号”首次转场飞行

为新片区低空航线做探索,寻找新交通方案

本报讯 (驻临港记者祝越)临港新片区企业自主研发的“风翎号”飞机昨天完成临港至苏州的转场,这也是临港新片区的“首飞”,为未来临港低空航线做探索,今后到达临港新片区将有新的交通方案。

昨天下午,红白两色的“风翎号”从临港航空飞行营地起飞,穿越金山、松江、青浦、淀山湖转场至苏州澄湖水上机场。整个飞行时间 1 小时,飞行距离 180 公里。

“风翎号”是我国首架拥有自主知识产权、由中国民航局审定适航 TC 和 PC 的精品轻型运动飞行器,能在陆地

和水面起降,机翼可折叠,机身可由汽车拖行移动。这架飞机由民营企业上海奥科赛通用航空公司制造,设计总师是企业创始人毛一青。

“风翎号”在临港研发生产,可在水面、陆地短距离起降。毛一青介绍,机体采用全碳纤维复合材料模具成型工艺制造,在气动效率、结构设计、制造工艺和质量控制上处于国际领先地位,可持续航 1000 公里。

“我很早就关注临港,2016 年公司搬到这里。如今临港又有了崭新的环境。”临港新片区挂牌以后,毛一青深刻感受到了变化,“这里能感受到东海的

气息,新片区的包容度、创新力度也让企业倍受鼓舞。”

他告诉记者,本次飞行是为未来临港低空航线做探索,寻找到达临港新片区的交通方案。配置不同装备时,“风翎号”还可以广泛应用于飞行培训、私人飞行、警务、医疗、救灾、渔业、电力、石油、地质勘探和海岸警卫等作业。飞机量产后将为不同地区的飞行员培训提供便利。

目前,在临港新片区管委会、东部战区空军上海基地和华东空管局等的支持下,奥科赛公司申请到以临港奉贤园区和滴水湖西岛为中心,直径 6 公

里、高 200 米的两个临时飞行空域。“飞机及其相关应用的研发需要不断试飞,因此,申请到试飞空域对我们而言非常重要。”毛一青说,“通用航空企业在临港形成集聚,都与试飞空域的开放分不开。新片区挂牌后,这里的航空产业会发展得越来越好。”

目前临港新片区聚焦发展航空航天产业若干措施已发布。毛一青说,公司将利用好新片区的政策和制度优势,专注于通用航空器的研发制造,助力新片区航空产业发展更进一步,希望自己的公司也能在临港实现“腾飞”。

# 新生儿救护车升级为“流动的ICU”

申城首批 6 辆升级版急救车已配置落实到位

本报讯 (记者唐闻佳 通讯员宋琼芳)新生儿转运暖箱、多功能监护仪、T 组合复苏器、呼吸机、空气混合仪、全自动平台式担架……一系列最先行的新生儿专用监护和抢救设备出现在上海最新配置的新生儿救护专用车上。

昨天,上海公布“120”急救升级配置,在车上打造“流动的新生儿重症监护室(ICU)”成最大亮点。据悉,首批 6 辆升级版急救车已由上海市医疗急救中心配置落实到位,其余 20 辆将于明年底前在本市 9 个区的医疗急救中心配置到位。

推进“健康上海行动”,聚焦儿童等重点人群健康服务能力建设与危重新生儿救治,上海市卫生健康委党组主题教育整改落实正在不断深入推进中。

目前,由市区两级医疗急救中心和复旦大学附属儿科医院、上海市儿童医院、上海市第一妇婴保健院、上海交通大学医学院附属新华医院、上海儿童医学中心、第九人民医院(北部)6 家市级危重新生儿会诊抢救中心,共同组成上海市危重新生儿会诊抢救转运网络,形成覆盖全市的“绿色通道”和“安全网络”。2008 年以来,累计转运救治 4.5 万余名危重新生儿,救治成功率达 91%。

市卫生健康委党组在“不忘初心、牢记使命”主题教育实地调研中发现,危重新生儿转运不是一个简单的运送过程,而是一个连续的监护治疗过程,提供训练有素的主动转运,可更加有效地进行现场和转运途中的处理,全面提高危重新生儿救治的质量,而院前急救是提高危重新生儿存活率极为重要的一环。



新生儿救护专用车上配备了专用监护和抢救设备。(市卫健委供图)

危重新生儿非常脆弱,转运救护车

上需要配备针对新生儿的专用设备和专业的医护人员,才能将转诊过程中的危险降到最低。

顺着这一想法,整改落实的步伐不断加快;在市妇儿工委办公室、市财政局的大力支持下,市卫生健康委积极推进落实新生儿救护专用车配置项目,到

2020 年底,全市将完成配置 26 辆新生儿专用救护车,其中市级 6 辆已由市医疗急救中心配置落实到位。

该项目配置的新生儿救护专用车,都是高性能基础底盘改装的监护型救护车,改装标准参考“上海市监护型救护车地方标准”。车内特别配备的医疗设备对标新生儿转运最新国际标准,转运途中,随车医护人员可对新生儿生命体征、心电图、血压和血氧等数据和情况进行实时监测,并在紧急情况时立刻施行救治。新研发的新生儿转运系统,将电动担架、转运平台、医疗设备等有效整合,进一步提高医护人员监护患儿的效率;电动液压双动力系统与专用上车轨道相结合,进一步保证新生儿转运设备上下车及转运途中的安全性与稳定性。到达医院后,急救担架车和整套监护设备继续保护着患儿,直接由绿色通道进入新生儿重症监护室,全程无缝衔接,为危重新生儿转运提供最优质的安全保障。

市卫生健康委表示,新生儿救护专用车辆配置到位,将进一步提高本市危重新生儿转运救治能力和效率,更好造福上海及周边地区的危重新生儿,坚守初心使命,在生命起跑线上为儿童安全健康保驾护航,进一步提升儿童健康水平和儿童家庭的获得感、幸福感、安全感。

普京在同埃尔多安会谈后举行的联合记者会上说,经过长时间艰苦会谈,双方做出了重要、甚至可称之为攸关叙利亚命运的决定,这一决定将缓和叙土边境紧张局势。

“在我们看来,必须尊重叙利亚主权和领土完整,以实现其局势整体长期稳定。”普京表示,双方在这方面已达成共识。

埃尔多安表示,土耳其在叙发动“和平之泉”行动,旨在消除该地区“恐怖主义”,土耳其不需要其他国家领土。他强调,土俄两国不允许在叙境内产生任何分裂势力。

## 俄土就叙利亚北部局势签署谅解备忘录

双方承诺维护叙主权和领土完整,保证土耳其国家安全

据新华社莫斯科 10 月 22 日电 (记者张骁)俄罗斯总统普京 22 日与到访的土耳其总统埃尔多安在索契举行长达 6 个多小时的会谈,并就叙利亚北部局势签署了谅解备忘录。谅解备忘录内容包括:双方承诺维护叙利亚主权和领土完整,以

及保证土耳其国家安全;在叙境内坚决打击恐怖主义并反对煽动分裂的意图;共同致力于难民安全自愿回归。

根据谅解备忘录,自本月 23 日 12 时起,俄军事警察和叙边防人员将进入土叙边界叙利亚一侧土耳其开展

“和平之泉”军事行动以外的区域,以协助库尔德武装人员和装备在 150 小时内撤至土叙边界以南 30 公里外地区。之后,土俄军队将在“和平之泉”行动区域东西侧 10 公里内不包括卡米什利的区域进行联合巡逻。

## 李克强主持召开国务院常务会议

# 进一步做好稳外贸工作 确定优化外汇管理措施

据新华社北京 10 月 23 日电 国务院总理李克强 10 月 23 日主持召开国务院常务会议,听取国务院第六次大督查情况汇报,要求着力破除政策落实堵点;部署进一步做好稳外贸工作,推动进出口稳中提质;确定优化外汇管理措施,促进跨境贸易投资便利化。

会议指出,围绕落实中央经济工作会议和政府工作报告部署,近期国务院在 16 个省(区、市)开展督查。督查突出重点、创新方式,三分之二以上人员和时间用于暗访,不发通知、不要陪同、直奔问题。

会议指出,今年以来,各地和有关部门积极应对外部环境变化,扎实做好稳外贸工作,外贸运行总体平稳。面对新形势新挑战,会议确定,在落实好各项已定政策同时,一要进一步完善出口退税、贸易融资、信用保险等政策,逐步实现综合保税区全面适用跨境电商零售进口政策。实行差异化政策,支持中西部和东北地区承接加工贸易转移。二要推动构建高标准自贸网络,深化“放管服”改革,促进经开区、保税区等空置土地有效利用,提高贸易便利化水平。加快外贸转型升级基地、贸易促进平台等建设。三要培育外贸新业态。增设跨境电商综合试验区,尽快出台跨境电商零售

出口所得税核定征收办法。探索支持市场采购贸易试点、外贸综合服务企业发展的新举措。加快保税维修再制造先行先试。四要加大适应国内需求的农产品、日用消费品和设备、零部件等进口。培育一批进口贸易促进创新示范区。办好第二届中国国际进口博览会。

为统筹做好外贸外资工作,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定和合理的外汇储备,以进一步扩大对外开放稳外资、稳外贸,会议确定了优化外汇管理、促进跨境贸易投资便利化 12 条措施。主要包括:一是扩大贸易外汇收支便利化试点,简化小微跨境电商办理有关资金收付手续,优化货物贸易外汇业务报告方式,企业自主选择是否开立待核查账户,便利企业分支机构货物贸易外汇收支名录登记,允许承包工程企业境外资金集中管理。二是允许非投资性外商投资企业以资本金开展境内股权投资,扩大资本项目收入支付便利化试点,将企业外债注销登记下放银行办理,试点取消外债逐笔登记,取消资本项目外汇账户开户数量限制,便利跨境贸易项目外汇资金归集使用,开展银行不良债权和贸易融资等跨境转让试点。同时,注重防范跨境资本流动风险,保持金融稳定。

## 以三种艺术样式打造上海红色题材“三部曲”

(上接第一版)

究其成功的密码是什么?在业界看来,是上海深入挖掘宝贵的红色文化、海派文化、江南文化,并将其熔于一炉,展现革命信仰崇高的同时,彰显上海城市品格,映照出申城演艺天空的“中国红”。

## 用这座城市的红色故事, 延续这座城市的红色血脉

多个院团在同时时期集中推出红色题材原创新作,是选题规划前置、集中精锐力量、聚焦重点项目、深挖城市红色文化资源的结果。

上海有责任这样做。“这里是中国共产党的诞生地,是中国革命的红色起点。在新中国成立 70 周年之际,上海当仁不让”,中国文艺评论家副主席毛时安表示。上海这座城市从来不缺为对抗外敌、争取民族解放、可歌可泣的英雄故事。这三部作品都根据发生在上海的真实故事改编。《永不消逝的电波》讲述了以中共地下党员李白为代表的群像隐蔽战线上默默无闻的英雄,在上海解放前夕为送出情报壮烈牺牲的动人故事。同是解放前夜,《战上海》中的主战连长

江华为保卫上海电厂献出了宝贵生命。而在《一号机密》演出伊始,时间向前拨了 18 年,回到中共在上海活动早期。为保护中央文宣这个党的“一号机密”,陈达炜、韩慧芳夫妇等地下党员或英勇就义、或忍辱负重十多年的故事。为充分展现历史人物,三个剧组都不止一次地深入一大会议纪念馆、烈士陵园实地采访,即便是“无声”的杂技剧,为尽可能还原上海解放前夜的战争场面,编剧董争臻等主创也会大量查阅历史资料,让杂技语汇与之更好呼应,因此可以说,剧中每次泪点与燃点,都来自历史真实的凝聚。

上海有底气这样做。如果说“一号机密”是中共早期值得地下党员前赴后继誓死守护的珍贵文库,那么《星星之火》《芦苇火种》《红灯记》等一大批沪剧经典,就是沪剧人代代传承长达半个多世纪的“红色宝库”。“排演红色题材作品是沪剧长期坚持‘与城市同行、与时代同步’的优良传统。”上海沪剧院院长茅善玉将《一号机密》的排演视作对剧种传统的血脉延续,她有雄心要把这部作品打造成为新时代常演常新的保留作品。

## 用红色文化、江南文化、 海派文化的交融,呈现独一无二的上海气质

如何在眼下众各地红色题材原创新作中脱颖而出,呈现出“上海出品”的独特气质?在精准聚焦真实、延续剧种优势的基础上,上海独特的海派文化、江南文化资源为红色题材赋能。提到海派、江南,有观演经验的观众都能数出一连串的元素符号——旗袍、弄堂、十里洋场、《夜上海》的悠扬旋律……如果只是简单堆叠,观众恐怕并不买账。

要刷新观众体验,就要真正领会红色文化、海派文化与江南文化的精髓。于是我们看到,《永不消逝的电波》的女子群舞《渔光曲》中,兰芬和女邻居手执团

扇身着旗袍,将纳凉、烧火等生活细节诗化,用舞蹈语汇呈现极致的婉约与柔情,尽显江南女子风韵与海派生活之美。于是我们看到,《战上海》中一段发生在舞厅的“智取密件”,荟萃魔术、杂技、舞蹈等段落,用杂技的惊险刺激巧妙呼应谍战的步步惊心,这便是十里洋场“大世界”的海派多元。在《一号机密》中,小演员用沪语奶声奶气地央求爸爸玩一场老鹰捉小鸡,乐观面对贫困与饥饿,更让观众在似曾相识的童年记忆中看了眼。

也正因其三种文化融会贯通后所呈现的品质匠心,令三部作品顺利“出圈”。《永不消逝的电波》不仅斩获了业界舞台艺术最高奖“文华大奖”、“五个一工程”奖,同时在年轻人集聚的豆瓣网获得 9.5 分的超高评分,网友自发刷屏 26 条,499 条评论几乎满目的五星好评。《战上海》走出杂技团驻扎的马戏城,从美琪大戏院演到上海文化广场和上海大剧院。

## 机制扶持与原创力作良性互动,让出人出戏形成双向输送

都说出戏出人。好的作品离不开台前幕后人才队伍建设,而文艺人才的锤炼最终要靠舞台实践来实现,“红色三部曲”的创排淋漓尽致地体现了这一点。以“上海青年文艺家培养计划”(以下简称“计划”)为抓手,令 80 后、90 后顺利接班,成为红色题材创排的主力军。

有意思的是,《永不消逝的电波》《一号机密》中两对恋人主角——朱洁静与王佳俊、朱俊与王丽君,接连入选五年前第一届“计划”和上月刚刚公布的第二届“计划”。作为第一届“计划”的学员,朱俊在入选同年拥有了第一部艺术生涯真正意义上的原创代表作《邓世昌》。五年历练,他再度饰演英雄,却要从英勇豪迈的海军,变成隐蔽战线上表面唯唯诺诺、内心隐忍坚毅的中共地下党员。“这个戏没有惊心动魄的场面,因而要求演员对于每一个细节的把控都要用心,否则观众一泄气,就会觉得这个戏太平稳,如果表演尺度节奏把握得好,观众的心理是揪着的。”从他对人物的理解中,就能感受到他艺术的成熟。如果说朱洁静和朱俊是通过“计划”淬炼在原创作品中有艺术提升,那么王佳俊和王丽君则是通过这两部作品“被看见”。正是在《一号机密》此前的试演中,王丽君一人分饰双胞胎两个角色的表演张力,让专家看到了她的成长,进而有机会入选第二届“计划”。

而之于《战上海》这样一部首次呈现的大型杂技剧作品,仅依靠上海杂技团的高水平是不够的。因而 70 名青年演员中,出现了 15 位上海马戏学校的学生,打通教学和演出的人才跑道。甚至 10 年后也在舞台上崭露头角。试演《一号机密》中女儿小虹一角的,是上海沪剧院主办“沪语训练营”里的 8 岁学员王子涵。一口标准的沪语,经由天真童声演绎,让观众欢喜不已。

正是机制扶持与原创力作的良性互动,让出人出戏在上海形成双向输送,为打造“红色三部曲”提供坚实的基

## 讣告

中国共产党党员、文汇报社高级编辑周毅同志,因病于 2019 年 10 月 22 日 23 时辞世,享年 50 岁。周毅同志遗体告别仪式定于 2019 年 10 月 26 日(星期六)上午 10:00,在龙华殡仪馆银河厅举行。

特此讣告。

文汇报社

2019 年 10 月 24 日