

# 开启法治中国新时代

## ——以习近平同志为核心的党中央推进全面依法治国纪实

大道之行，天下为公；良法善治，民之所向。法治，人类文明的重要成果，现代社会治理的智慧结晶。在中国这样一个超大规模的发展中国家，中国共产党领导的全面依法治国，是中国历史上一次国家治理的深刻变革，也是中华民族走向伟大复兴不可或缺的坚实保障。

2014年金秋十月，党的十八届四中全会大幕拉开，以习近平同志为核心的党中央全面依法治国顶层设计和战略部署全面展现在世人眼前。

2018年8月24日，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话。中央全面依法治国委员会工作正式启动，法治中国建设迈入系统协同推进新阶段。

党的十八大以来，法治成为以习近平同志为核心的党中央治国理政的基本方式，全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，法治建设宏伟蓝图徐徐展开，激励着全党全国各族人民共同建设充满生机、成就辉煌的法治中国。

### 奉法者强则国强

以习近平同志为核心的党中央掌舵法治中国建设正确航向，开启全面依法治国新时代

2019年2月25日，北京，春意渐近。中南海怀仁堂内，气氛庄重而热烈，中央全面依法治国委员会第二次会议正在这里举行，习近平总书记主持会议并发表重要讲话。“做好改革发展稳定各项工作离不开法治，改革开放越深入越要强调法治。”“法治建设规划，事关全面依法治国工作全局。”“发展要高质量，立法也要高质量。”……

明确改革发展稳定的法治需求，谋划新时代法治建设规划，部署法治建设重点任务……习近平总书记字字千钧，蕴含着对依法治国的深邃洞察和深入思考，为新时代法治中国建设谋篇布局、擘画蓝图。

这是一个伟大政党跳出历史周期率、实现长期执政的坚定探索——“全面推进依法治国，是着眼于实现中华民族伟大复兴中国梦、实现党和国家长治久安的长远考虑。”以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、明辨大势，掌舵法治中国航船劈波斩浪。

党的十八届四中全会，成为党的历史上首次以全面推进依法治国为主题的中央全会；党中央组建中央全面依法治国委员会，这是党的历史上首次设立此类机构；……

站在新的历史起点，以习近平同志为核心的党中央从前所未有的高度谋划法治，以前所未有的广度和深度践行法治。我们党对社会主义法治建设规律认识不断深化，对治国理政的驾驭更加成熟稳健，开辟出全面依法治国理论和实践的新境界。

亲自担任中央全面依法治国委员会主任，定向、定规、定举措、抓落实；主持召开2次中央全面依法治国委员会会议，对法治中国建设作出新的重大部署；2次出席中央政法工作会议，为政法事业发展提供根本遵循；出席全国公安工作会议，为平安中国建设指明方向……在习近平总书记治国理政的重大议程中，对法治的重视和推进一以贯之。

“坚持加强党对依法治国的领导”“坚持人民主体地位”“坚持中国特色社会主义法治道路”“坚持建设中国特色社会主义法治体系”……高度概括的“十个坚持”，凝聚着习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略的核心要义，铸就建设法治中国的鲜明航标。

伟大的事业离不开坚强的领导核心。正是有习近平总书记的掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导，法治中国建设才有精神上的主心骨、理论上的定盘星、行动上的指南针，才能在时代大潮中锚定航向、把握主动。

这是中国法治建设史上的高光时刻——2018年3月17日上午，见证过无数次历史性时刻的人民大会堂，迎来了人民共和国历史上首次国家领导人宪法宣誓。

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责……”75字的铮铮誓言，凝聚的是依宪治国、依宪执政的庄严承诺，是许党许国、爱民为民的殷殷深情。大国领袖以身作则，带头遵守宪法、维护宪法，让全面依法治国的脚步更加铿锵有力。

在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上发表重要讲话，多次在国家宪法日到来之际作出重要指示，多次在中央政治局集体学习时对宪法有关问题作出重要论述……习近平总书记把宪法摆在全面依法治国十分突出的位置，加强宪法实施的根本理论指引，坚持依宪执政，推动宪法贯彻实施。

办好中国的事情，关键在党。要管宏观、抓大事，也要破解当下突出问题，还要谋划长远工作。1年多来，中央全面依法治国委员会扎实起步，有效发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，推动法治建设全面发力、多点突破、纵深推进——

明确全面依法治国221项任务，建立健全督办机制；围绕国家重大发展战略和重大决策部署开展法治保障专题调研，出台《关于全面推进海南法治建设支持海南全面深化改革开放的意见》；



安徽省合肥市经开区明珠居委会法律援助律师在明珠小学的学生们讲解宪法知识(2018年12月3日摄)。新华社记者 郭晨摄

部署开展法治政府建设示范创建活动，推动法治政府建设率先突破；各地依法治省(区、市)委员会全部完成组建，党领导全面依法治国的体制机制初步形成；……

细读党的十八届四中全会决定，一条鲜明的红线贯穿全篇——坚持和拓展中国特色社会主义法治道路。党的十八大以来，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军，始终由法治引领、靠法治保障。

### 治国安邦靠准绳

以习近平同志为核心的党中央领导完善中国特色社会主义法治体系，将国家治理体系和治理能力现代化水平提升到新高度

2019年6月29日，国家主席习近平签署发布特赦令，根据十三届全国人大常委会第十一次会议通过的有关决定，对九类服刑罪犯实行特赦。

这次特赦，是2018年修宪之后，直接以宪法为依据的一次重大宪法实践活动，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央承续中华文明慎刑恤囚、明刑弼教的优良传统，依宪治国、依宪执政，进一步在全社会树立宪法权威。

“徒法不能以自行。”宪法法律的实施，源于执政党对法治责任的担当。党的十八大以来，紧紧围绕全面依法治国的总目标，牢牢抓住“建设中国特色社会主义法治体系”这个总抓手，以习近平同志为核心的党中央科学研判、精准施策，在法治轨道上坚定推进国家治理体系和治理能力现代化。

夯实法治建设根基，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系进一步健全完善——2018年3月11日，人民大会堂，十三届全国人大一次会议高票表决通过宪法修正案，把习近平新时代中国特色社会主义思想等党的十八大以来的理论创新、实践创新、制度创新成果载入宪法，为中华民族伟大复兴提供了根本法治保障。

设立国家宪法日，在全社会弘扬宪法精神；制定国歌法，与已施行的国旗法、国徽法一道，构成落实宪法规定的国家象征与标志重要制度；全国人大常委会首次听取备案审查工作情况报告，5年接受报送备案规范性文件4778件……在党中央领导下，实施宪法制度，加强宪法监督，维护宪法权威摆在全面依法治国突出位置，取得重要进展。

立善法于天下，则天下治。立法要有针对性、有效性、可操作性，解决群众最关心最直接最现实的利益问题。婚姻、住房、隐私、合同……从制定民法总则到审议民法典各分编草案，“民法典时代”正朝我们走来；

贯彻食品药品领域“四个最严要求”，对疫苗管理进行专门立法，解决疫苗管理中存在的突出问题，积极回应社会关切；修改环境保护法、大气污染防治法，出台土壤污染防治法，解决“心肺之痛”，助力打赢蓝天碧水净土保卫战；

修改立法法，明确立法权力边界，赋予所有设区的市地方立法权，从中央到地方的完整立法体系日新形成；……

立法，更要谋善治。公平正义是法治司法工作的生命线，司法是维护社会公平正义的最后一道防线。凝聚法治中国力量，全方位深层次政法领域改革新格局不断拓展——

“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”党的十八大以来，司法机关通过深化体制机制改革，提高司法能力和公信力，制约司法能力、影响司法公正的深层次、体制性问题逐步解决。

习近平总书记把宪法摆在全面依法治国十分突出的位置，加强宪法实施的根本理论指引，坚持依宪执政，推动宪法贯彻实施。办好中国的事情，关键在党。要管宏观、抓大事，也要破解当下突出问题，还要谋划长远工作。1年多来，中央全面依法治国委员会扎实起步，有效发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，推动法治建设全面发力、多点突破、纵深推进——

明确全面依法治国221项任务，建立健全督办机制；围绕国家重大发展战略和重大决策部署开展法治保障专题调研，出台《关于全面推进海南法治建设支持海南全面深化改革开放的意见》；

做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革，司法公信力不断提升，对维护社会公平正义发挥了重要作用。”

“想了很多年、讲了很多年”都没有做成，足见沉疴之重、改革之难。这是历史性突破和成就，改的是体制机制，破的是利益藩篱，触动的是灵魂深处。只有下最大的决心敢于动真碰硬，才能守护好公平正义。”

“让审理者裁判，由裁判者负责”，扭住司法责任制“牛鼻子”，12万多名法官、9万多名检察官遴选入额，优质司法资源充实办案一线，直接由独任法官、合议庭签署的裁判文书达98%以上，入额办案、办案担责、有责追究的司法运行机制正在形成。

检察机关机构改革强力推进，更好保障公平正义。2019年1月，最高人民法院重新设立的十大检察厅亮相，内设机构迎来“重塑性”变革，刑事、民事、行政、公益诉讼等职能并行的法律监督总体布局形成。

大刀阔斧，刀刀向内。直面人民群众关注的“痛点”“难点”、经济社会发展的“堵点”“盲点”，从人民群众最不满意的的地方改起，让公平正义之光普照。

如今，向着习近平总书记提出的更高目标——“努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义”迈进。

用法治保障经济高质量发展，新时代法治政府建设持续推进——“法治是最好的营商环境”——中央全面依法治国委员会第二次会议上，习近平总书记深刻阐述了这一重要论断。

为加强知识产权保护 and 运用，健全技术创新激励机制，设立知识产权法院。为充分发挥司法在推动网络经济创新发展、保障网络安全、构建互联网治理体系方面的职能作用，增设互联网法院。

首次以中央名义出台完善产权保护制度、依法保护产权的顶层设计，进一步推进产权保护法治化；对采取强制措施更加严格规范……依靠法治平等保护各类市场主体产权，就是保护社会生产力。

市场经济本质上是法治经济，以法治保障和服务改革发展。民之所望，施政所向。在全面推进依法治国的号角声中，法治政府建设换挡提速，依法行政成为一道时代的鲜明印记。

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法……法治建设格局清晰成型，效力日显，国家治理体系和治理能力现代化水平进一步提升。

### 公平正义暖人心

以习近平同志为核心的党中央坚持法治建设以人民为中心，用法治保障和增进人民福祉，让亿万百姓有更多获得感幸福感安全感

在中央扫黑除恶第15督导组直接推动下，呼和浩特打掉了以刘某琴为首的“村霸”黑恶势力团伙。该团伙盘踞东瓦窑村近20年，欺压当地百姓，侵害群众利益。

扫黑除恶，就是要扫出一片朗朗晴天，让人民群众带着满满的安全感决胜全面小康。党的根基在人民，力量在人民。人民群众对美好生活的向往，就是党和国家各项事业的出发点和落脚点。

正如习近平总书记深刻指出的：“要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到依法治国全过程”。法治中国建设以人民为中心，聚群众所急所盼所需，为社会生活铸造坚实后盾——

“对食品、药品等领域的重大安全问题，要拿出治本措施，对违法者用重典，用法治维护好人民群众生命安全和身体健康。”中央全面依法治国委员会第二次会议上，习近平总书记的话语掷地有声。

通知、不打招呼、不用陪同、不走设计路线，聚焦食品药品安全重点领域的司法难点，全力保障人民“舌尖上的安全”。

法治中国建设以人民为中心，不断织密公民权利保障的严密法网，破除社会治理痼疾顽瘴——

1963年，“枫桥经验”从浙江诸暨干部群众创新实践中诞生，半个多世纪来不断传承、历久弥新。

党的十八大以来，各地积极探索社会治理新路新举措，推动“枫桥经验”扩展到经济、政治、文化、社会、生态等领域，我国社会治理体系和治理能力迈上新台阶。

2017年9月，习近平总书记在人民大会堂亲切会见全国社会治安综合治理表彰大会代表。他明确提出，着力推进社会治理体系科学化、智能化、法治化，不断完善中国特色社会主义社会治理体系，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

“治政之要在乎安民”。为民执法，严惩犯罪，维护人民群众合法权益，是法治建设的重要使命。

2018年，打击整治枪爆违法犯罪专项行动破获涉枪涉爆案件3.7万起。全国共打掉涉黑组织1274个、恶势力犯罪集团5606个。

全国纪检监察机关共立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题13879起，给予党纪政务处分10415人、移送司法机关1899人。

“要坚持以人民为中心，坚持从实际出发，坚持尽力而为、量力而行，以规范化的程序、科学的决策维护重大公共利益，维护人民合法权益，促进社会公平正义，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。”这是对习近平总书记的高瞻远瞩，亦是党中央对人民的庄严承诺。

法治建设以人民为中心，更要扬善惩恶、树风立德，实现法安天下、德润人心——社会主义核心价值观24个字中，“法治”二字分量厚重。坚持依法治国和以德治国相结合，是当代中国社会主义法治建设的鲜明特色。

2016年12月9日，中共中央政治局就我国历史上的法治和德治进行集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，必须坚持依法治国和以德治国相结合，使法治和德治在国家治理中相互补充、相互促进、相得益彰，推进国家治理体系和治理能力现代化。

法治和德治两手抓，两手都要硬。从制定实施英雄烈士保护法维护英烈尊严与形象，到依法惩治“精日”行为弘扬民族精神；从合力惩戒“老赖”打造诚信社会，到集中整治“霸座”“抢夺公交车方向盘”树立规矩意识……近年来，法治和德治通过一个个鲜活案例传导正确价值取向，凝聚中华民族“精气神”。

将法治精神融入民族精神血脉，推动全民守法成为常态，这是依法治国的内在动力，更是法治中国的精神支撑。

2017年5月，中办、国办印发《关于实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的意见》，国家机关首次被明确为法治宣传教育的责任主体。2018年，第一批中央国家机关普法责任清单出台，31个省市和新疆生产建设兵团、27个中央国家机关出台了“谁执法谁普法”实施意见。

推进全面依法治国，这是一项长期而艰巨的战略任务，更是一场深刻而重大的社会变革。

到2020年，基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府……

到2035年，法治国家、法治政府、法治社会基本建成，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现……

回望来路，以习近平同志为核心的党中央开创全面依法治国理论和实践新境界。为社会繁荣发展、国家长治久安打开新局面。展望未来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，新时代法治中国建设方兴未艾，必将为实现中华民族伟大复兴筑起更有力的坚实保障。

新华社记者 杨维汉 罗沙 白阳 丁小溪 (据新华社北京10月21日电)

# 习近平向第三届中国-太平洋岛国经济发展合作论坛致贺信 加强对话交流合作 推动取得更大发展

新华社北京10月21日电 第三届中国-太平洋岛国经济发展合作论坛10月21日在萨摩亚首都阿皮亚召开，国家主席习近平向论坛致贺信。

习近平指出，2018年11月，我同太平洋岛国领导人在巴布亚新几内亚举行会晤，一致同意将双方关系提升为相互尊重、共同发展的全面战略伙伴关系，开启了中国同太平洋岛国关系新阶段。

习近平强调，举办第三届中国-太平洋岛国经济发展合作论坛是我同太平洋岛国领导人达成的重要共识，希望双方充分利用这一重要平台，加强对话、交流、合作，推动双方合作取得更大发展。

# 习近平主席向第九届北京香山论坛致贺信 更好促进亚太地区持久和平普遍安全

新华社北京10月21日电 第九届北京香山论坛21日在北京召开。中国国家主席习近平向论坛致贺信。

习近平指出，和平是人类的永恒期望。中国坚持以对话促合作、以合作促和平、以和平促发展。

习近平强调，维护亚太地区持久和平和安宁，符合地区国家共同利益，需要各国贡献智慧和力量。面对复杂的安全威胁，各国要紧密团结起来，坚定维护以联合国为核心的国际体系，不断完善新型安全伙伴关系，推动构建符合地区发展实际的安全架构，更好促进亚太地区持久和平和普遍安全，为促进世界和平发展和构建人类命运共同体作出新的更大贡献。

# 用科技助力脱贫攻坚和乡村振兴

(上接第一版) 20年来，科技特派员制度坚持以服务“三农”为出发点，以科技人才为主体，以科技成果为纽带，在推动乡村振兴发展、助力打赢脱贫攻坚战中取得显著成效。新时代深入实施科技特派员制度，要紧紧围绕创新驱动发展、乡村振兴和脱贫攻坚，进一步完善制度体系和政策环境，进一步发展壮大科技特派员队伍，把创新的动能扩散到田间地头。

会议对92名科技特派员和43家组织实施单位进行了通报表扬。浙江省、福建省南平市、江西省井冈山市和科技特派员代表在会上作交流发言。

有关部门负责同志，各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团有关负责同志，部分通报表扬的科技特派员和组织实施单位代表等参加会议。

# 上海扶青计划“培育型”服务 让艺术的未来可期

(上接第一版) 通过委约、导师扶持、项目推介等多种方式为新人新作提供“培育型”服务，同时打通与艺术节演出交易会、论坛、培训班等多板块内容，让有潜力的新人新作实现可持续发展。多年来，“扶青计划”已成功推出65部原创委约作品，其中不少已成功走向世界一流艺术节、剧院，为打响“上海文化”品牌、打造“文化源头”输送生力军与潜力新作。

### 城市生活 VS 个体心灵，他们有冷静思考 也有火热情感

“今年的委约新作主要呈现几个趋势，其中对于城市生活与个体心灵之间的关系再度成为年轻人聚焦的话题。”此前新闻发布会上，艺术节中心总裁王勇带业界“预览”一部名为《冷感人》的现代舞。“这部作品虽然讲的是某些‘现代人’日渐疏离的情感关系，却从中透露出创作者一颗火热的心和对现实生活的思考。”在她看来，主创以敏锐的“都市触觉”，以及颇具感染力的舞蹈语汇，将现代都市的特殊产物——“冷感人”进行详尽描摹，诉诸舞台。

另一部话剧《双城记》同样着眼社会现实，不过其蓝本是梁赞诺夫的剧本《命运的拨弄》。作品在保留原作戏剧张力的同时，让剧中人“穿越”至21世纪都市，以游戏棋盘式的舞台设置，凸显现代人遭遇的精神压力和“物质的压力从未消失，而人类对爱的真挚探寻才是永恒”的主题。

《双城记》的编剧周涛是一名复旦大学的老师，他刚刚入选第二届“上海青年文艺家培养计划”。如果说“培养计划”是对他个人艺术素养与专业的提升，那么“扶青计划”则聚焦单个作品。上海多维度多平台的扶持、培养令他十分感恩。因而唯有以持续的创作回馈这座城市。过去几年，他参与的《小巷总理》《永续二世》等作品在圈内小有名气，得益于艺术节等一系列平台的扶持，他和他指导的学生剧团已经走上爱丁堡艺术节舞台。

### 传统文化 VS 现代表达，他们在文化宝藏中独辟蹊径

在“扶青计划”的舞台上，从来不乏青年艺术家对传统的回望与再创作，只是相比于成熟艺术家，年轻人在传统文化宝藏中的选材与视角往往独辟蹊径。

比如舞蹈剧《易》的灵感就来源于《易经》。其借由中国古人“天人合一”的哲学思想，采用当代舞的编舞理念，结合古典舞的舞蹈语汇，主动面对激变的社会，寻找当代人的心灵归属。作为艺术节“扶青计划”多年来积极的参与者，主创李源这一次的答卷被评委给予“工整、扎实”的评价，继而在100多份报名作品中脱颖而出，如愿获得委约扶持。

而另一部寓言剧《捉影》灵感来源则是古代传奇故事《镜花缘》。主创初夏希望借由这部成年人的“童话”来表述艺术初心：艺术家不能失去精神探索，作品不能失去“灵魂”。在这部作品里，还有2016年的委约艺术家朱志钰的参与。继京剧《鑫夜》之后，她再度以导演的身份回归“扶青计划”。

相比青年艺术家对“扶青计划”的“返场”，更令人振奋的是作品的“进阶”。去年一部“扶青计划”委约新作《霸王鞭》在世界“巡演”之后，又登上今年演出交易会“走出去”视频选拔交易会的平台，与海内外成熟制作一起角逐“出海”机会。此外，艺术节通过跨界之路国际艺术节联盟组织，从“扶青计划”成长起来的赵梁把新作《舞术》带到了“一带一路”沿线国格鲁吉亚。而在延伸品牌“春艺盎然”，《霸王》《斩·断》《五脊六兽》等一批获得国内外市场认可的项目实现可持续演出。