

民政百年

崇明区

上海市民政局、文汇报社联合主办

“五美社区” 展开农村生活新画卷

党的十九大报告提出,实施乡村振兴战略,要坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。

崇明区是上海最大的农村地区,位于长江入海口,三面环江、一面临海,主要由崇明岛、长兴岛、横沙岛三岛组成,陆域面积1413平方公里,约占上海总面积1/5。崇明区共有行政村269个,农业人口37.6万,占全区总户籍人口的56%。

定位世界级生态岛,2017年以来,崇明区委区政府着力建设以“自然生态美、宜居环境美、绿色生产美、乡风文明美、生活幸福美”为主要内容的农村“五美社区”,全面助推乡村振兴战略实施,打造全国农村社区建设的样板。

“世外桃源”般村容村貌是如何炼成的

在崇明区横沙乡惠丰村,农村生活正展开充满诗意的画卷:农村社区事务办公室、标准卫生室、文化活动室、便民农家店、社区篮球场、健身中心等公共服务设施一应俱全,村里还设有8个健身场地、多个多媒体文化活动室,满足村民文化休闲需求;“助老爱心服务餐”项目将全村多数老人纳入到助餐范围,一日三餐都有送餐志愿者定时送上门……

传统村落留存下来的村规民约,如何在新时代展现生命力?不妨到竖新镇仙桥村看看,村里特别打造了一面长约50米的“家训墙”,展示全村200多户村民的好家训。新的村规民约中,保护环境、移风易俗、文化建设等内容被一一细化,春风化雨般滋润着村民们的心田,营造浓厚的文化氛围。在大家的共同努力下,不规范养殖、乱堆放、乱埋乱葬等不良现象已全部消失。

“世外桃源”般的景象不仅出现在惠丰村和仙桥村,如今,崇明区大多数村都已将这样的美好图景变为现实。



上图:崇明区三星镇的美丽景致。

右图:发展灵芝种植产业,带领村民致富。



在许多人的印象中,建设公共服务设施齐全的社区似乎是城市里的事情,农村地区推进社区建设有何深意?

2015年,国家印发《关于深入推进农村社区建设试点工作的指导意见》,明确了推进农村社区法治建设、提升农村社区公共服务供给水平、改善农村社区人居环境等任务。《指导意见》指出,我国农村社会正在发生深刻变化,面临非户籍居民的社会融入问题凸显、村庄空心化、农村“三留守”群体扩大、农村公共服务能力难以适应日趋多元的村民服务需求等问题。加强农村社区建设,有助于农民幸福安康、农村和谐稳定。

2016年7月,上海明确采取市、区两级试点的模式,点点结合同步推进农村社区建设试点工作。崇明提出了“五美社区”建设系统工程的概念,让天更蓝、地更绿、

水更清、村更美,也让农民过上更加幸福美好的生活。

2018年1月,崇明区被民政部列为全国首批农村社区治理实验区创建单位。

“五美社区”更注重软件品质提升

何为“五美社区”?具体而言,在“自然生态美”方面,崇明区深入推进“水土林

村社区治理、提升农村社区公共服务供给水平,推进农村社区平安建设、加强农村社区文化认同、改善农村社区人居环境为具体任务,各项任务均有细化指标。

比如在农村社区公共服务方面,崇明区进一步推动乡镇公共服务延伸到村、组,完善和提升村级“四室一站一店”(标准卫生室、事务代理室、文化活动室、社区警务室、为农综合服务站、便民农家店)的服务功能。在社区平安建设方面,崇明加强农村社区法律服务,建立调处化解农村矛盾纠纷综合机制。

“五美社区”建设,加强村民自治是题中之义。在试点工作中,崇明区注重加强村级党组织带头人队伍建设,发挥党组织在加强生态环境保护、开展美丽乡村建设、带领农民



上海市民政局官网 服务热线:962200



扫码获取更多民政服务信息

致富、密切联系群众、开展农村社会治理、维护农村稳定中的核心作用,带领广大农村居民共建共享“五美社区”,推动社区、社会组织、社会工作“三社联动”,提升了农村社区发展活力,提高了农村“五美社区”建设水平。

未来将实现“五美社区”全覆盖

崇明区“五美社区”建设正稳步推进。

2016年,横沙乡惠丰村和竖新镇仙桥村被确定为崇明区首批农村社区建设的市级试点示范村。如今,这两个农村社区建设“样板房”成效明显。截至目前,全区已完成了1个国家级、15个市级、77个区级试点示范村建设。在不久的将来,崇明区将实现农村“五美社区”全覆盖。

“五美社区”建设还给老百姓带来了这些实实在在的获得感——

截至2018年底,崇明区已实行“河长制”全覆盖;农村生活污水处理和污水管网建设全面推进;今年全区种植绿肥29万亩,基本实现了绿肥取代“二麦”种植。睦邻点已基本实现全区各乡镇全覆盖。依托全区各乡镇志愿服务中心和各村志愿服务站平台,形成了一支逾11.8万人的注册志愿者队伍,通过一对一、一对多等形式,由志愿者为困难老人、特殊群体儿童和残疾人开展结对帮扶、亲情陪伴等服务,各村都成立了人民调解委员会,农村社区矛盾纠纷调解成功率达95%以上。

此外,通过“五美社区”建设,崇明区积极开展村规民约规范化建设,推行农村社区“一站式服务”,实行集中式办公、敞开式办公,实现“群众上楼”到“干部下楼”的转变,同时因地制宜建设村民活动场所、体育健身场地、为民服务点等综合服务设施,大大丰富了农村社区文化生活。

区民政局相关负责人表示,建设“五美社区”的出发点和落脚点,是通过提高管理和公共服务水平,改善农村社区品质,提升百姓幸福感。推进农村“五美社区”建设也是向实现“生态崇明”“美丽崇明”“幸福崇明”目标迈出的坚实步伐。

未来,崇明区还将不断创新农村社区治理机制,形成可复制、可推广的创新经验,为加强农村社区治理顶层设计提供参考。

如何让老百姓共享“世界级生态岛建设”的成果?崇明又给老百姓提供怎样看得见、摸得到的“生态红利”?2018年起,崇明区首创“生态惠民保险”,由政府买单,引入社会力量商业保险公司参与社会救助,让崇明居民在生态岛建设过程中真切享受到生活保障的进一步提高。

生态惠民保险针对崇明区户籍60周岁以上老年人、18周岁以下未成年人,专门制定了团体医疗险和团体意外险。截至今年6月底,崇明区实施生态惠民保险一年半以来共有4693人次得到了理赔,累计赔付金额740.71万元。

“一老一少”群体最受惠

72岁的施火培老人长期务农,享受农保待遇,子女在上海市区打工。几年前,老人因心脏病手术花光了家中积蓄,去年5月,妻子又因意外不幸身亡。在家庭突遭不幸之时,生态惠民保险及时为老人送去了温暖——去年8月初,施火培收到了区政府、区民政局、太平洋人寿保险股份有限公司送来的8万元理赔款。这笔钱解了老人的燃眉之急,也为他的养老多了一份保障。

来自崇明区民政局的相关数据显示,截至2018年底,崇明共有户籍人口67.49万人,其中60周岁以上老年人23.23万人,18周岁以下未成年人5.46万人。这“一老一少”群体收入水平低,身患疾病、突发意外事故的概率大,抵御风险能力弱。

为进一步增强其抵御灾害风险的能力,加大对因病致贫群众的救助力度,崇明区依托既有的各项保险保障项目的合作平台,推出生态惠民保险,以人均十几元保费的“杠杆效应”来平衡个体之间的风险波动度,实现更精准救助。

2018年,生态惠民保险的保险期限为当年全年,投保人为崇明区民政局,保费是每人每年13.4元,合计390万元,全部由财政资金承担。

根据方案,老人、未成年人因自然灾害、高空坠物、公共场所意外事故为直接原因造成身故的可得保险金20万元;导致残疾的最高可得残疾保险金20万元;因溺水或乘坐公共交通工具发生意外身故的可得保险金8万元;导致残疾的最高可得残疾保险金8万元。除老人、未成年人外,崇明区户籍社区委评为见义勇为人群以及恶性肿瘤、再生障碍性贫血、儿童先天性心脏病、慢性肾功能不全、血友病患者也是“生态惠民保险”的保障对象,根据不同情况分别享受住院补贴和一次性补贴。

生态惠民保险在崇明推行一年半以来,崇明区的老百姓,特别是遭受意外家庭陷入困境和因病医疗费用较大的家庭,实实在在得到了生态岛建设的红利;从政府角度而言,对于社会救助政策界限边缘的人群,通过引入社会力量参与救助,又实现了精准救助的目标。

广宣传、快理赔 好政策一路通关

为让更多老百姓了解生态惠民保险的创新举措,崇明区通过各个渠道广泛开展宣传。比如由保险公司组织工作小组进驻18个乡镇,对社区事务受理服务中心工作人员、村居委工作人员进行宣讲培训;区民政局还精心设计制作了宣传页、小扇子、海报等各种资料,让老百姓应知尽知。

理赔快捷也是崇明区生态惠民保险的特色之一。为此,保险公司和基层干部都在努力。保险公司建立了现场收件审核专项工作组,每月定时定点现场收件;基层干部能主动发现对象、答疑解惑,并协助进行材料办理。

为进一步减轻因人身意外伤害和自然灾害等造成的损失,加强救助力度,区民政局还将在下一周期的生态惠民保险方案中做两项调整,一是调整因恶性肿瘤住院单日补贴金,计划从60元/天调整到80元/天;二是调整团体意外险项目,计划将因火灾死亡的老年人、未成年人纳入保险范围。

关爱留守儿童的“崇明样本”

崇明三岛地处上海远郊,大量青壮年赴岛外就业,农村留守、离异、单亲等家庭数量呈上升趋势。相关数据显示,崇明区现有留守儿童1029名,占全市留守儿童总数近90%,也是上海留守儿童最集中的区域。

农村留守儿童普遍存在家庭教育缺失、生活照顾和亲情关爱缺乏等问题。对此,崇明区以精准关爱为抓手,切实兜住留守儿童安全底线,并组建起4000多位“爱心妈妈”、儿童辅导员、儿童心理专家等专业队伍,守护孩子们健康成长,也为关爱留守儿童提供“崇明样本”。

从“爱心妈妈”到“小英工作站”

2003年,时任港西镇北双村妇女主任的李小英,在一次走访特困家庭时遇到了与奶奶相依为命的小强,她当即与小强结对,当起了崇明岛上的“爱心妈妈”。

2011年,北双村率先探索成立“心系春蕾,情暖童心”小英工作站,



凝聚起村干部、大学生村官、志愿者等各界力量,成为崇明首个关爱留守儿童和困境儿童建起一个动态信息库;村委会专门腾出一间60平方米办公房作为服务孩子们的阵地;不仅如此,村里的老年活动室、图书室以及远程教育等资源全部纳入工作站活动体系。

为了贴合孩子们多元化的需求,小英工作站在实践中形成了生活上帮一帮、学习上补一补、心理上聊一聊、情感上连一连的“四个一”帮扶形式,在润物无声中温暖着孩子们的心。比如,工作站策划开展了一系列亲子活动,增进家长和孩子间的沟通;举办“儿童乡村音乐会”等活动,提升孩子们的自信心;组织各类社会见习活动,帮助孩子们开拓眼界、增长见识。

8年来,“小英工作站”先后荣获全国宣传推选学雷锋志愿服务“四个100”最佳志愿服务项目、全国维护妇女儿童权益先进集体等一系列荣誉。参照小英工作站模式,全区330多个村居纷纷建立了关爱特



殊儿童工作站,并组成了关爱留守儿童小英志愿服务联盟。

一人一档 构筑精准关爱网络

众所周知,涉及留守儿童和困

户走访工作,和孩子们交流谈心,及时了解留守儿童家庭变化和生

活困难,确保关爱工作的及时性和准确性。

与此同时,崇明区引入公益慈善类社会组织、志愿服务组织、爱心企业等社会力量,构建起学校、家庭、社会三位一体的留守儿童和困境儿童关爱格局,并建立起发现报告、动态管理、服务督导、部门协同、社会参与、源头治理、资金保障等一系列保障机制,确保留守儿童基本生活保障无盲点。崇明区还通过设立儿童活动场所、加强儿童工作业务培训等举措,进一步提高精准关爱能力。

除了发挥小英工作站的典型优势,崇明区还鼓励各部门、各乡镇打造特色关爱工作。近年来,在崇明涌现了“一班、两校、三站点”等多个留守儿童关爱品牌项目。“一班”即爱心暑托班,“两校”包括留守儿童寄宿制学校和假日学校,“三站点”则是小英工作站、守护星站点和亿滋希望厨房用餐点,全面形成崇明留守儿童关爱工作精准化、高质量发展的格局。

崇明区已形成“儿童关爱保护工作联席会议”制度,负责本区儿童特别是留守儿童、困境儿童等特殊儿童关爱保护工作的组织领导和统筹协调。乡镇层面落实属地管理工作机制,成立乡镇级儿童关爱保护工作领导小组,开展儿童信息动态摸底排查,建立农村留守儿童信息台账,通过“一人一档”,实行动态管理、精准施策。村居层面,组织村居干部和志愿者定期开展人

境儿童的问题复杂多变,为此,崇明区完善工作机制、统筹多方资源、细化工作举措,不断织密织精准关爱网络。

崇明区已形成“儿童关爱保护工作联席会议”制度,负责本区儿童特别是留守儿童、困境儿童等特殊儿童关爱保护工作的组织领导和统筹协调。乡镇层面落实属地管理工作机制,成立乡镇级儿童关爱保护工作领导小组,开展儿童信息动态摸底排查,建立农村留守儿童信息台账,通过“一人一档”,实行动态管理、精准施策。村居层面,组织村居干部和志愿者定期开展人

上图(左):青年志愿者指导留守儿童学习绘画。

上图(右):小英工作站在北双村开展大鼓培训活动。

本版图片 本报资料照片

本版责编:邵伟
本版编辑:朱伟
撰稿:周渊
视觉设计:李洁