

# 担负起创新和发展人民政协理论的时代使命

推动人民政协事业繁荣发展，一刻也离不开理论指导。在人民政协即将迎来70华诞之际，上海市政协于9月18日召开庆祝人民政协成立70周年理论研讨会，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，回顾总结人民政协70年辉煌历程和实践经验，立足新的方位使命，深入研讨新时代人民政协发挥专门协商机构作用的规律，推动上海政协事业创新发展。本报摘编部分参加会议人员发言，以飨读者。——编者

## 新时代人民政协理论的三大创新

李君如（中共中央党校原副校长）



习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想具有极其丰富的内涵，特别是关于人民政协是专门协商机构的思想、关于人民政协要加强协商式监督的思想、关于广泛凝聚共识是人民政协履职工作中心环节的思想，可以说是新时代人民政协理论的三大创新。

### 确定“专门协商机构”是人民政协协商民主理论创新的最大成果

在以习近平总书记为核心的党中央关于加强人民政协协商民主的论述和要求中，最为突出的，是对人民政协协商民主有两个重要的定位：一是“协商民主重要渠道”，二是“专门协商机构”。“协商民主重要渠道”的“重要”是相比较而言的，“专门协商机构”的“专门”则指的是特有的或独有的。我们党和国家的机构中，唯独人民政协是专事协商民主的专门协商机构。

人民政协作为“专门协商机构”这一定位，一来自于中国特色社会主义制度的民主特色，“人民政协的真诚”是有事好商量，人民政协以实行协商民主为己任，在制度安排上体现了中国特色社会主义制度的鲜明特点；二来自于人民政协的性质，人民政协既是统一战线组织，又是多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式，在性质上就要求它成为专门协商机构；三来自于人民政协的构成特点和优势，人民政协代表性强、联系面广、包容性大，能够承担起专门协商机构重任；四来自于人民政协的职能，人民政协履行的政治协商、民主监督、参政议政三大职能，就是专门协商机构的职能；五来自于破解新时代社会主要矛盾的客观需要，人民政协可以通过协商民主，并通过协商式民主监督，推动政府和社会齐心协力解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，造福于人民和民族。

### 加强“协商式监督”是进一步有效发挥人民政协民主监督职能的重大举措

长期以来，加强人民政协的“民主监督”职能，是人民政协工作中的难点。在以习近平总书记为核心的党中央领导下，这个问题终于破题。2017年初，中共中央办公厅印发了《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》，强调人民政协的民主监督是“协商式监督”。这是人民政协理论创新的又一重大成果。

习近平总书记强调人民政协工作要“聚焦党和国家中心任务，围绕团结和民主两大主题，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，完善协商议政内容和形式，着力增进共识、促进团结”；强调“加强人民政协民主监督，重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实”。“协商式监督”思想的提出，为落实这些重要思想找到了一个突破口。

人民政协的民主监督是建立在协商民主形成的协商关系基础上的。党和国家在决策之前和决策之中必须进行协商，这样，就形成了协商关系。人民政协一旦参与了党和政府决策前和决策中的协商，就有了协商关系。这样，人民政协就能够对协商形成的共识的落实情况进行监督。也就是说，“协商式监督”就是协商过程中进行的民主监督，而不是指用协商的方式进行监督。用协商的方式进行监督，等于没有监督；在协商过程中不进行监督，则等于没有进行协商。因此，加强人民政协的民主监督，是作为“专门协商机构”的人民政协承担的任务提出来的。

中办印发的《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》，不仅明确提出了人民政协实施的民主监督是“协商式监督”，而且明确了人民政协民主监督的总体要求和内容形式等具体问题。政协委员要认识到自己的使命，认真履行好民主监督职能，一要在履职过程中提出批评和建议，二要在协商民主中尽心尽力监督协商共识的落实。应该讲，提出协商式监督思想，是人民政协事业发展的极好机遇。

### 把“广泛凝聚共识”确定为履职工作中心环节明确了加强和改进人民政协工作的方向

习近平总书记在2018年12月29日全国政协新年茶话会上的重要讲话中指出，人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节。

今天提出“广泛凝聚共识”是人民政协履职工作的“中心环节”，是有历史依据和理论依据的。回顾人民政协成立的历史，广泛凝聚各个党派和人民团体的共识是建立人民政协的初衷。在人民政协制度设计之初，就强调以“求得共同一致”为人民政协的工作方式。最典型的案例，莫过于《中国人民政治协商会议共同纲领》的起草和通过。“共同纲领”这四个字，强调的就是“共识”。

更好地把“广泛凝聚共识”作为人民政协履职工作和协商民主的“中心环节”确立起来，要进一步加强对人民政协协商民主的领导，包括主动争取各级党委对各级政协开展协商民主工作的领导。二是要进一步重视政治协商，政协委员要想大事，谋大局，想党之所想，急党之所急，为党委和政府决策提供更多更好的对策建议。三是要进一步发扬民主，鼓励广大政协委员畅所欲言，充分听取重大问题上的不同意见，为广泛凝聚共识提供坚实的基础。四是要进一步加强民主监督，以协商形成的“共识”为依据，监督“共识”的落实，检查“共识”落实中存在的问题，提出把“共识”变为现实的具体对策。

## 在传承中发扬光大优秀传统文化

马建勋（上海市政协文史资料委员会主任）



70年过去，人民政协要担当起“推动人民政协制度更加成熟更加定型、发挥好专门协商机构的作用”这一新使命，仍然需要我们从历史中汲取智慧，在传承中增添力量。

体系的作用更好结合；不断优化发挥界别作用的思路和办法，扩大团结面，增强包容性，用足用好各方面的条件和资源，求好公约数，画好同心圆。

70年前，各界代表会议之所以能把各界人士团结起来，真诚协商、协商有效是重要原因。协商有效就是党的领导有

性、整体性、协调性。要研究市政协专委会的分党组和界别与对口的党政部门的工作机制、联系机制，从制度上、机制上为专委会、界别发挥作用赋能。发挥专门协商机构的作用离不开民主监督。

大力推进理论创新、实践创新、制度创新。70年前，人民政协的创建本身就是一个伟大的创造，也是成功的创新。今天，人民政协仍然需要创新。政协的创新说到底都是理论创新，无论是实践创新、制度创新都离不开理论创新成果的指引。这就是政协创新的鲜明特点。

今天，习近平新时代中国特色社会主义思想又实现了党的理论创新的新飞跃，习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为我们各方面的创新创造提供了基本遵循。抚今追昔，我们坚信，上海人民政协事业的光荣传统和历史功绩，必将在新时代发扬光大。

## 加强人民政协“政治性”建设

王国平（上海市政协学习委员会常务副主任）



加强人民政协“政治性”建设，既是对我国协商民主70年重要经验的总结，也是在人民政协建设过程中贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，体现人民政协政治属性的要求。

建设为运行目标和方式的。我国新型政党制度即中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，之所以能克服长期以来以往一切政党制度所带来的“利益倾轧、政党恶斗、社会撕裂”三大突出问题，原因就在于这一政党制度内含

互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的政治文化事实上已成为执政党与各民主党派、工商联等长期以来相互默契、配合的行为准则。三是从多党合作参与方式看，政治协商是基本形态。70年来，人民政协作为多党参政平台，通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议，推动决策科学化民主化。

在我国，协商民主作为社会主义民主的重要形式，是民主政治的重要组成部分，贯穿政治文明建设的全过程。我国协商民主的政治特质主要体现在：第一，始终坚持以中国共产党领导。第二，执政党全方位地创造条件，自上而下地支持和推动人民政协工作，从而使这种非权力型的民主制度落地具有权威性的支撑体系和力量。第三，中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现。

## 专门协商机构的科学内涵

程竹汝（中共上海市委党校政治学部主任、教授，上海市人民政协理论研究会副会长）



协商职责“专门”、协商内容“广泛”、协商过程“通达”，专门协商机构的本质凸显人民政协在新时代政治建设中的战略地位和作用。

民政协的协商范围。协商过程“通达”。所谓协商过程的“通达”，是指政协协商过程连接政协内部，沟通政协外部特别是具有决策权的党政机关。人民政协作为当代中国政治体系中的正式组织，具有系统化的组织结构。组织性的而非程序性的协商民主制度，即协商过程连接政协内部，沟通政协外部的特

征也应该是定义人民政协专门协商机构的又一客观依据。专门协商机构的本质凸显人民政协在新时代政治建设中的战略地位和作用。首先，就完善中国特色社会主义政治制度而言，应更好地发挥人民政协协商民主的功能。国家治理现代化的本质是制度的现代化，重点是提高现有制度的执

行力。人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的组织载体，其组织内涵的充分展现，就是要不断提升它所承载的协商民主功能的制度化、规范化、程序化水平。其次，政策问题是国家治理的核心问题，其实质是政策社会适应性的体制保障问题。能充分保障政策社会适应性的体制是制度成熟、定型的重要标志。在我国不断完善的政策保障体系中，人民政协发挥着常态的、制度化的影响政策的作用。或者说，它是专门发挥影响政策作用的一个组织体系。第三，就治理的规律要求而言，应完善人民政协作为组织化参与的途径和机制。中国的协商民主具有自身独特的政治逻辑。现代政治的基本经验启示，有序政治参与的最优途径即组织化的参与。人民政协是最具中国特色的组织化参与体制之一。

## 新时代政协传播呈十大趋势

邓的荣（联合时报社总编辑）



新时代，政协舆论生态、传播格局与传播方式正在发生深刻改变，一些新的发展趋势逐渐呈现。

- 趋势一：**政协传播动力机制全面升级。一是政协性质定位有新飞跃，为新时代政协传播提供了新的原动力；二是政协履职重心有新聚焦，在内容导向上为新时代政协传播提出了新要求；三是媒体深度融合有新推进。
- 趋势二：**政协新闻传播理念高维创新。政协新闻传播理念将更加突出协商民主理念、凝聚共识理念、汇聚民意理念。
- 趋势三：**政协新闻资源价值全新赋能。传播动力强了，传播理念新了，新闻资源价值也获得了极大提升。
- 趋势四：**政协全媒体传播格局加快形成。
- 趋势五：**政协传播产品结构整体升级。在融媒体时代，传统新闻作品的“老三样”文字报道、电视报道、图片报道依然管用，但数字产品、交互产品、视频产品“新三样”日益抢眼。
- 趋势六：**政协“软传播”需求逐渐增长。政协发挥专门协商机构的作用越大，“软传播”的施展空间与传播效能越大。
- 趋势七：**地方政协的传播权重加速提升。
- 趋势八：**政协对外传播需求日益增强。人民政协是适合中国国情、具有鲜明中国特色的制度安排。加强政协对外传播，向世界讲好中国政协故事，是构建新时代对外传播话语体系的重要内容之一。
- 趋势九：**政协传播管理模式面临转型。从传统行政管理模式走向现代公共关系管理模式，是政协传播管理模式的重大转型。构建政协舆情管理体系，是实现转型的关键环节。
- 趋势十：**媒体素养成为履职能力建设有机组成部分。