

十三届全国人大常委会第十二次会议在京闭幕

表决通过新修订的药品管理法等

习近平签署主席令予以公布 栗战书主持会议

新华社北京8月26日电 十三届全国人大常委会第十二次会议26日上午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，通过了新修订的药品管理法，关于修改土地管理法、城市房地产管理法的决定，资源税法。国家主席习近平分别签署第31、32、33号主席令予以公布。栗战书委员长主持会议。

常委会组成人员167人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了关于批准《中华人民共和国和斯里兰卡民主社会主义共和国引渡条约》的决定，关于批准《中华人民共和国和越南社会主义共和国引渡条约》的决定。

会议经表决，免去韩晓武的第十三届全国人大常委会副秘书长职务，任命汪铁民为第十三届全国人大常委会副秘书长。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议还表决通过了其他任免案。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、秘书长杨振武出席会议。

国务委员肖捷，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，国家监

察委员会负责人，全国人大各专门委员会成员，各省（区、市）人大常委会负责人，部分全国人大代表，以及有关部门负责人等列席会议。

闭幕会后，十三届全国人大常委会举行第十三讲专题讲座，栗战书委员长主持。全国人大常委会委员、中国社会科学院副院长蔡昉作了题为《新中国70年奋斗历程和启示》的讲座。

进口药 创新药 网络售药

——新修订的药品管理法回应三大关切

十三届全国人大常委会第十二次会议26日表决通过新修订的药品管理法，自2019年12月1日起施行。这是药品管理法时隔18年后第一次全面修改。如何更好地满足群众用药需求，更快用上好药，用得起好药？针对社会关切的焦点问题，在26日全国人大常委会办公厅举行的专题新闻发布会上，国家药监局政策法规司司长刘沛进行了回应。

对未经批准进口药品加强科学监管

新修订的药品管理法第124条规定，对于未经批准进口少量境外合法上市的药品，情节较轻的，可以减轻或者免于处罚。

“这次对假药劣药的范围进行修改，没有再把未经批准进口的药品列为假药，是回应百姓关切。”刘沛表示，同时也要看到，法律把未经批准进口的药品从假药里面拿出来单独规定，并不等于降低了处罚力度，而是从严设定了法律责任。

“从境外进口药品，必须要经过批准，这是本法的规定，这是一个原则。没有经过批准的，即使是在国外已经合法上市的药品，也不能进口。”刘沛说。

刘沛说，违反本法第124条规定，构成生产、进口、销售假劣药品的，仍然按生产、进口、销售假劣药进行处罚。这种行为仍然是违反药品管理秩序的行为，违反规定的仍要处罚，并在法律责任中对违反管理秩序作了专门规定。

现行法律对假药劣药范围的界定比较宽泛，既有根据药品质量界定，也有未经审批生产的药品等按假药劣药论处的情形，不利于精准惩治。

上海市食品药品安全研究会会长唐民皓说，新修订的药品管理法取消了“按假药论处”“按劣药论处”表述，将药品生产经营活动中的违法违规情形从药品品质的假劣中分离出来，单独列出进行表述，有助于监管执法的科学性。



从制度设计上鼓励创新、加快新药上市

新修订的药品管理法专设第三章“药品上市许可持有人”，对持有人的条件、权利、义务、责任等做出了全面系统的规定。

“这次新引进的药品上市许可持有人制度有一个重大的好处，就是从制度设计上鼓励创新。”刘沛介绍，上市许可持有人制度，是拥有药品技术的药品研发机构和生产企业，通过提出药品上市许可的申请，获得药品注册证书，以他自己的名义将产品投向市场，对药品全生命周期承担责任的一项制度。

“有人说上市许可持有人是出品人，或是持证商。”刘沛说，除了生产企业以外，科研机构有能力创新出新的产品，要让他能够获得产品上市以后的巨大收益。建立上市许可持有人制度的目的，就是要鼓励创新。

刘沛介绍，新修订的药品管理法在总则中明确规定，国家鼓励研究和创制新药，增加和完善了10多个条款，增加了多项制度举措。这为鼓励创新，加快新药上市，释放了一系列制度红利。过去临床试验审批是批准制，新修订后优化了临床试验管理，改为默示许可制，临床试验机构的认证管理调整为备案管理，将提高临床试验的审批效率。在

审评审批药品的时候，将化学原料药、相关的辅料和直接接触药品的包装材料和容器调整为与制剂一并审评审批，同时对药品质量标准、生产工艺、标签和说明书也一并核准。

“建立了附条件审批的制度。”刘沛介绍，这一制度缩短了临床试验的研制时间，使那些急需治疗的患者能第一时间用上新药。附条件审批的制度，对于治疗严重危及生命且尚无有效治疗手段的疾病，以及公共卫生方面急需的药品，临床试验已有数据显示疗效，并且能够预测临床价值的可以附条件审批，以提高临床急需药品的可及性。

“附条件批准也有更严格的要求。”刘沛说，比如在药品注册证书中要载明相关事项，药品上市许可持有人在药品上市以后还要采取更严格的风险管控措施。这样既满足了临床需求，同时又能确保上市药品的安全。

网络销售药品线上线下相同标准、一体监管

网络销售处方药是公众关注的焦点。有人认为，允许网络销售处方药，会放大药品安全风险，带来安全隐患。也有意见认为，为满足群众的用药需求，对网售处方药加强事中事后监管，优化公共服务，不要一禁了之。

刘沛介绍，药品管理法在修订过程中，

对网络销售处方药的问题广泛听取各方面意见，采取了包容审慎的态度。新修订的药品管理法要求，网络销售药品要遵守药品经营的有关规定，并授权国务院药品监督管理部门会同国务院卫生健康主管部门等具体制定办法，同时规定了几类特殊管理药品不能在网上销售，为实践探索留有空间。

刘沛表示，按照新修订的药品管理法，网络销售药品坚持线上线下相同标准、一体监管的原则。“线上线下一致”，对于网络销售的主体，必须首先是取得了许可证的实体企业，线下要有许可证，线上才能够卖药。网上销售药品，要遵守新修订的药品管理法关于零售经营的要求。

考虑到网络销售药品的特殊性，对网络销售的处方药规定了更严格的要求，比如药品销售网络必须和医疗机构信息系统互联互通，信息能共享，确保处方的来源真实，保障患者的用药安全。此外，配送也必须符合药品经营质量规范的要求。

刘沛透露，关于药品网络销售监督管理的相关办法，正在起草过程中。下一步，将以贯彻新修订的药品管理法为契机，会同卫生健康等部门广泛听取意见，努力规范和引导药品网络销售健康发展，更好地保障公众的用药权益。

新华社记者 赵文君 屈婷（据新华社北京8月26日电）

2019中国国际智能产业博览会召开

习近平致贺信

新华社北京8月26日电 2019中国国际智能产业博览会26日在重庆召开。国家主席习近平致贺信，对会议的召开表示热烈祝贺。

习近平指出，当前，以互联网、大数据、人工智能等为代表的现代信息技术日新月异，新一轮科技革命和产业变革蓬勃推进，智能产业快速发展，对经济发展、社会进步、全球治理等方面产生重大而深远影响。

习近平强调，中国高度重视智能产业发展，加快数字产业化、产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。中国愿同国际社会一道，共创智能时代，共享智能成果。

新华社北京8月26日电（记者于佳欣 王雨霁）根据国务院26日公布的相关方案，我国新设的6个自贸试验区花落山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江六省区，至此，我国自贸试验区数量增至18个。

我国首个自贸试验区于2013年9月在上海设立，在随后的近6年里，通过几次扩围，形成了12个自贸区覆盖东西南北中的改革开放创新格局，通过在投资贸易自由化便利化、金融服务实体经济、政府职能转变等领域探索，已累计形成200多项制度创新成果得以复制推广，成为改革开放的新高地。

为在更大范围改革创新实践和探索，通过更深层次的改革激发高质量发展内生动力，通过更高水平开放彰显我国支持建设开放型世界经济的坚定决心，党中央、国务院作出重大决策，在6省区新设一批自贸试验区。

此次新设的自贸试验区以制度创新为核心，提出各有侧重的差别化改革试点任务。比如山东自贸区提出培育贸易新业态新模式、加快发展海洋特色产业和探索中日韩三国地方经济合作等举措；广西提出畅通国际大通道、打造对东盟合作先行先试示范区和打造西部陆海联通门户港等举措；河北提出支持开展国际大宗商品贸易、支持生物医药与健康产业开放发展等举措。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文表示，此次新设的6个自贸区突出了进一步扩大开放，比如黑龙江自贸区进一步扩大对俄罗斯合作，积极推动人员出入境便利、企业“走出去”；突出了引领高质量发展，比如江苏自贸区促进集成电路、人工智能、生物医药、纳米技术应用等产业创新发展；还体现了积极服务“一带一路”建设、京津冀协同发展、东北振兴、长三角区域一体化发展、海洋强国等国家战略。

方案还提出，要完善风险防控和处置机制，给予自贸区充分的改革自主权，并要求加强试点任务的总结评估，形成更多可复制可推广的改革经验，充分发挥示范带动作用等。

十八个自贸试验区构筑开放新版图

山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江六省区新设自贸试验区

中国经济纵深谈⑮

■人民日报署名文章

着眼大棋局 落子更精准

——如何看待区域协调发展

上游重庆，去年划定生态保护红线2.04万平方公里，完成营造林640万亩；中游湖北，沿江1公里内已有101家化工企业“关改搬转”，2020年底前全部“清零”；下游江苏，沿江沿太湖地区不新上任何化工、钢铁、煤电产业……

这是一场气势磅礴的“11手联弹”。长江经济带11省市“共抓大保护，不搞大开发”，一首新时代的“长江之歌”恰是区域协调发展的体现。

“下好‘十三五’时期发展的全国一盘棋，协调发展是制胜要诀。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央中央高度重视区域协调发展，多场座谈会引发强烈反响，多项改革不断深入推进，区域协调发展正谱写壮阔新篇章。

当前区域协调发展呈现哪些亮点，还有哪些短板？区域协调发展对高质量发展意味着什么？记者进行了采访。

你追我赶，良性互动，区域协调发展呈现新气象

“原来在家务农没啥收入，现在学了蔬菜种植技术，每年收入还多了3万元。”自从2016年在九丰农业博览园当起职业农民，贵州铜仁万山区高楼坪乡大树林村贫困户许福秀的日子变美了。

从“蔬菜之乡”山东寿光到西南山区投资，九丰农业博览园总经理冯资源觉得划算。“这里阳光充足，雨水充沛，种出的西红柿口感特别好！”冯资源说，九丰农业博览园出品的西红柿“靓人不愁嫁”，每年需求量能达300多万吨。

资源加技术的“强强联合”，让穷山沟有了奔头。2018年，园区职业农民已逾400人，人均年收入达2.7万元，农业观光年吸纳游客30万人次，实现旅游收入1000多万元。

让领跑的有后劲，让后进的赶上来，全国一盘棋，优势互补，协同发展。党的十八大以来，西部开发、东北振兴、中部崛起、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区规划建设、长三角区域一体化发展等一系列重大区域战略

稳步推进，区域协调发展亮点纷呈。

看东部，创新引领率先发展。5G领军者华为、无人机佼佼者大疆、知名互联网企业腾讯……不到15平方公里的深圳南山区粤海街道，去年产值超过2509亿元。

这只是东部一隅。发明专利拥有量多，高端制造业集群大，改革开放试验田密集……东部沿海地区2018年地区生产总值约占全国的“半壁江山”，不仅实现率先发展，更成为高质量发展的“龙头”。

观西部，脱贫攻坚成效显著。“以前种甘蔗，一年才挣4000元。后来改种桑养蚕，江苏企业来收购，去年收入过万了。”从贫困户变身“万元户”，广西壮族自治区百色市德保县马隘镇排留村村民农林贵喜不自胜。受益产业扶贫，去年全县70户人家因种桑养蚕收入超过10万元。

西部地区脱贫是推动区域协调发展、共同发展的关键所在。通过一系列扶贫组合拳，西部地区农村贫困人口已从2012年末的17.6%下降到2018年末的3.2%，累计下降14.4个百分点。中部崛起战略实施以来，2006年至2018年，中部地区生产总值年均增长10.8%，比全国平均增速高1.9个百分点；地区生产总值占全国比重由18.6%上升到21.1%。特别是《促进中部地区崛起规划（2016—2025年）》颁布以来，中部地区制造业获得空前发展，制造业总产值占全国比重从2006年的12.7%提高到2018年的25.0%。

2018年，中部地区生产总值增长7.8%，固定资产投资增长10.4%，社会消费品零售总额增长10.0%，位居“四大板块”首位，为支撑全国经济稳定增长做出重要贡献。

望东北，全面振兴步伐加快。

白山黑水是粮食安全的“压舱石”，是孕育大国重器的“摇篮”。从“端好自己的碗”到“做好自己的事”，以东北地区与东部地区对口合作为依托，东北攻坚克难，奋力前行。

今年一季度，辽宁、吉林、黑龙江三省地区生产总值分别同比增长6.1%、2.4%、5.3%。其中，辽宁当季民间投资增长17.3%，高于全国平均水平10.9个百分点，东北全面振兴步履稳健。

东西南北中纵横联动发展的新格局正在形成，区域发展差距正逐渐缩小。党的十八大以来，按不变价格计算，东部、中部、西部、东北地区人均地区生产总值年均增速分别为7.2%、8.2%、8.5%和6.1%，中西部地区发展速度领先于东部地区。人均最高的东部和最低的西部之间的相对差距，从2003年的高峰值2.5倍逐渐缩小到2018年的1.8倍。

“立足于解决发展不平衡不充分的问题，通过重大国家战略，将不同区域板块和横跨东西、连接南北方、沟通国内外的重点经济带相耦合，我国区域发展格局不断优化，区域发展协同性不断增强。”国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部长侯永志说。

扩大内需，提升供给，区域协调发展拓宽新空间

去年4月以来，习近平总书记相继主持召开深入推动长江经济带发展座谈会、深入推进东北振兴座谈会、京津冀协同发展座谈会、推动中部地区崛起工作座谈会。在外部不确定因素增加的情况下，为何如此密集地召开高规格的区域发展座谈会？区域协调发展对我国经济保持平稳运行有何意义？

——区域协调发展，是应对外部不

确定性、拓展市场空间的内在要求。

出口受限，新市场从哪里挖掘？

向内看，回旋余地巨大。西部有道“二七”考题，“地盘”约占国土面积的70%，人均GDP仅相当于全国平均水平的75%。广西南宁的人均GDP仅相当于江苏南京的1/3。实施区域协调发展战略，西部大开发对稳投资形成重要支撑。

“作为发展中国家，区域、城乡发展存在差距，而差距正是潜力所在。”国家发改委副主任宁吉喆说。从区域协调入手，实现不平衡不充分局面的深层次“破题”，夯实经济增长的协同性、整体性，我国经济发展才能韧性足。

向外看，合作空间广阔。亚吉铁路开通运营、马尔代夫中马友谊大桥通车，马来西亚关丹深水港码头正式开港……“一带一路”为国际贸易和投资搭建了新平台，也为我国开放发展开辟了新天地。

根据世界银行6月发布的报告，“一带一路”倡议全面实施可使全球贸易增加6.2%，沿线经济体的贸易贸易增加9.7%，全球收入增加2.9%。新加坡《联合早报》刊登文章认为，中国“一带一路”构想提供了一个包容性巨大的平台，堪称人类历史上第二次地理大发现，一旦变成现实，将构建起世界跨度最长、最具发展潜力的经济走廊。

——区域协调发展，是挖掘发展潜力、培育增长动能的关键一招。

外需疲弱，扩大内需从何处入手？促进高品质消费，需借助区域协调发展。中国有近14亿人口，超过全球发达经济体人口总和，居民消费升级趋势明显。据中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所的研究报告，“十四五”时期，通过建设强大的区域一体化市场，京津冀、粤港澳大湾区、长三角将形成一个近5亿人口的中高端消费市场，

对我国扩大消费需求和促进消费结构升级形成重要引领。

保障高质量供给，要乘区域协调发展的东风。“我们需要促进高端生产要素集聚，打造拥有高端制造能力的区域板块。使我们在面对外部复杂形势的情况下，可以保证中高端产品的充分供应。”侯永志分析，东北地区完全可以借助东北振兴的东风，成为先进制造业基地。

中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所副研究员张燕认为，一流湾区往往在带动经济增长、引领科技创新等方面发挥重要作用。“通过粤港澳三地深度合作，联手打造区域协同创新共同体，粤港澳大湾区将建成全球科技创新高地和新兴产业重要策源地。”

清除壁垒，创新机制，区域协调发展还需添助力

张燕参加的课题研究得出这样一组数据：2018年，我国仍有18个省份的城镇化率低于全国水平。这18个省份总人口超过全国一半，内需占全国42%，整体城镇化率仅为53%。如果将其城镇化水平提升至60%，将促进5000万农业转移人口市民化，释放2万亿元的内需空间，直接提高全国GDP年均增速0.5个百分点。

“通过加快消除城乡区域户籍壁垒，积极推进基本公共服务均等化，仍处于城镇化快速推进阶段的省份有望继续释放大量的投资和消费需求，这将对我国扩大内需形成重要推动作用。”张燕说。

促进区域协调发展，就要打破各种壁垒。当前，西部铁路密度和等级公路密度，以及互联网普及率，仍落后于东部。在采访中，一些基层干部反映，基础设施差距是阻碍区域协调发展的第一道坎。“东部不少农村都通高速路了，我们现在部分村屯的路还

是砂石路。大雨一冲就垮，物流、旅游都发展不了。”广西德保县委书记石永超建议，国家应继续加大对偏远落后地区基础设施投资的支持力度。

此外，还要让生产要素自由流动起来。

张江长三角科技城，地跨上海金山与浙江平湖，是中国第一个跨省份、一体化发展的融合创新实践区。嘉兴华悦包装用品有限公司2016年从上海搬来，生产面积扩大了，还升级为“智慧工厂”，今年全年销售额有望达到进驻园区第一年的4倍。

“过去，为了招商引资，难免各自为战。现在是科技城一盘棋，统一规划，统一招商、统一运营，发挥各自优势，招商效率、亩均产值都大幅提升。”张江长三角科技城生产园管委会常务副主任王学斌坦言。

“增强发展在空间上的均衡性，就要破解生产要素流动中所遇到的体制性障碍，消除区域市场壁垒，促进要素自由流动，提高生产要素在空间上的配置效率。”侯永志说，应更加注重推进区域一体化建设，维护全国统一市场的公平竞争，防止出现底线竞争和地方保护主义等问题。

市场解决不了的，政府该出手时就得出手，建立发达地区与欠发达地区之间的区域联动机制，使区域间公共服务、社会保障水平更加平衡。

如何让欠发达地区的人民更多地分享发展的成果？

中国农业大学中国生态补偿政策研究中心执行主任靳乐山认为，为实现“绿水青山”向“金山银山”的真正转化，让贫困人口从生态保护与修复中得到更多实惠，生态补偿机制仍需完善。“提供生态保护的地区有要求生态补偿的权利，生态受益地区有生态补偿的义务。”靳乐山介绍，去年我国财政补偿资金85%落到中西部地区。“应进一步强调将生态补偿资金和项目向贫困地区和贫困户倾斜，促进生态补偿机制在区域协调发展中的平衡作用。”

人民日报记者 陆娅楠 寇江泽 韩鑫 郁静娴（载8月26日人民日报 新华社北京8月26日电）