

临港新片区全新定位释放强烈信号：将成为中国深度融入经济全球化关键载体 对标国际“最强”，锻造高质量发展增长极

■本报记者 唐玮婕

“对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区，选择国家战略需要、国际市场需求大、对开放要求高但其他地区尚不具备实施条件的重点领域，实施具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度，加大开放型经济的风险压力测试”……

上海自贸试验区临港新片区刚刚揭牌，全新的定位释放出强烈信号：凸显国际竞争力和经济功能，这里不仅将成为中国深度融入经济全球化的关键载体，也会是未来一个重要的高质量增长极。

记者了解到，上海即将出台支持新片区发展的50条政策意见，在企业登

记实行确认制、经营者适当性管理、境外专业人才职业管理创新、重点产业和人才税收政策等方面实现新突破，更多改革创新探索正蓄势待发。

关键词一：自由

从原来以聚焦便利化和营商环境建设为重点，转向顺应全球投资贸易自由化为重点的新型制度体系建设，新片区的一大核心就是要顺应全球生产要素自由流动的规律和趋势，真正建立投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由等要求，体现自由化为核心的制度体系。

上海市府发展研究中心副主任周

国平指出，原有的自贸试验区在实际运行中，更偏重于以缩短时间、简化流程和降低成本为核心的贸易和投资便利化措施，而新片区则从自由化破题，强调以自由化为核心，触及更深层次的改革突破。

上海市社联党组书记、专职副主席权衡也认为，打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，意味着新片区要对标国际公认的竞争力最强的自由贸易园区，在税收制度、金融制度等方面形成自身的制度创新。

关键词二：开放

率先在全国打造更高起点的改革新

高地和更高层次的开放新高地，新片区可谓重任在肩。

复旦大学上海自贸区综合研究院秘书长尹晨认为，新片区有两大重要特征，一是持续深化差别化探索，加大压力测试，发挥出改革开放试验田的作用；二是产业开放，让更多先进制造业和现代服务业的外资项目落地，“新片区需要有足够的吸引力，才能产生有价值的压力测试结果”。

在上海财经大学自贸区研究院副院长孙元欣看来，新片区可以说是新功能、新布局、新动力和扩大开放的有机组合，集成了“物理扩区”“功能扩区”和“新改革措施”。他表示，我国正在稳步扩大金融业开放，持续推进服

务业开放，加快电信、教育、医疗、文化等领域开放进程，教育、医疗等领域也将放宽外资股比限制。新片区可以开展先行开放试点，全面实施市场准入负面清单制度，深入探索跨境服务贸易负面清单，率先形成相应的配套政策和试点经验。

关键词三：产业

与其它自贸区片区相比，新片区将“建设具有国际市场竞争力的开放型产业体系”放在更突出的位置，强调聚焦集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等重点产业，在投资环境、贸易监管、国际人才流动以及税收等核心环节

提出一系列配套措施。作为上海高端制造业的代名词，临港目前已形成多个产业集群，包括人工智能和机器人两大先导产业，高端智能装备、海洋装备、智能汽车三大支柱产业，以及软件及信息服务、集成电路及专用装备、航空航天、节能环保等新兴产业。

孙元欣指出，新片区将探索实施新一代产业政策和产业发展政策。根据全球投资和数字经济的发展新趋势，利用外资政策的着眼点应从“招商引资”转变为“招商引智”（包括先进技术研发）和“招商引能”（包括先进生产能力和开发能力）；实施新一代投资促进及便利化政策，形成和促进新兴产业和离岸业务发展的税收政策体系。

临港产业发展首席规划师顾长石认为，总体方案提出的重要产业导向，将持续推动临港高端智能装备、海洋装备等“老牌”产业的发展。同时，面向国际的贸易服务、金融服务、航运服务等，将迎来更快发展的机遇。

到2035年，区域生产总值（GDP）超过1万亿元，相当于再造一个浦东——新片区，打开了一片改革开放再出发的新天地。

聚焦市政府新闻发布会

平均期望寿命达83.63岁的上海正步入深度老龄化时代

走出符合上海特点的“大城养老”路径

■本报记者 王嘉楠

上海正在积极探索大城养老模式，有两个数据值得关注。截至去年底，上海户籍老年人口占户籍总人口的34.4%，80岁及以上户籍高龄老年人口占户籍老年人口的16.2%。这两个数据标志着，平均期望寿命已达83.63岁的上海正步入深度老龄化时代。

如何满足庞大、多元的老年服务需求？在昨天举行的市政府新闻发布会上，上海亮出“解题思路”——做好“三增”，即增量、增能、增效。“增量”，指的是社区综合为老服务中心、社区老年助餐服务场所到2022年要实现数量翻倍；“增能”，即聚焦养老服务不断提质，推动养老护理队伍职业化，同时扩大养老服务人员从业规模；“增效”，即关注扩大社会有效投资，充分释放养老服务消费潜力，使各类市场主体活力完全被激发。

增量 养老服务机构数量翻番满足“刚需”

未来四年，上海将着眼于全覆盖织密养老服务网，全市养老服务主要指标在量上要有明显突破。副市长彭沉雷在会上表示，到2022年，上海的社区综合为老服务中心以及老年助餐服务场所要实现翻番，分别达到400家和1600家。

社区综合为老服务中心犹如社区养老服务“旗舰店”，它的优势在于“聚合”，集日托、全托、助餐、辅具推广、医养结合、养老顾问等诸多功能于一体。截至去年底，全市已建成180家社区综合为老服务中心，今年年底将建成250多家，实现街镇全覆盖。

作为老龄人口的“刚需”，助餐服务是养老服务的“基础配置”。上海的目标是，社区老年助餐服务场所到2022年实现总量翻番，达到1600家。其中，社区长者食堂不少于400个。为了能让更多老年人在家门口吃上一口热乎饭，上海从今年起每年将新增200个助餐服务场所，确保面上布点均衡。同时，将不断丰富供给形式，优化助餐配送体系，加强食品安全管理，让老人吃得安心、放心。

增能 瞄准行业“痛点”，既要“放”也要“管”

历经多年发展的养老服务行业已到了“行业规整”阶段。更多人意识到，我们既要吸引优秀养老护理人员、社会养老机构进入这一行业，也要探索有效的退出机制。



作为一门集合着诸多专业技能的工种，养老行业亟待打造出一支训练有素、专业能力过硬的养老护理员队伍。目前，养老护理的职业吸引力仍然不够，主要原因在于该行业从业人员社会地位低、收入待遇低、学历水平低、流动性强、职业风险高、年龄偏大。为此，上海将建立统一的综合评价标准、职业技能标准、服务费用支付体系和养老护理员数据库，用这“四个统一”实现对养老服务各类人员的整合，促进养老护理人员职业化、可持续发展。同时，将积极推动相关院校设置养老护理与服务专业，加快人才培养。针对这些养老相关专业，上海也将研究入职补贴、岗位补贴等激励政策，争取吸引和留住更多养老服务人才。

在养老服务行业向更多优秀人才敞开门的同时，上海也将继续加强行业监管，以监管提升服务质量和水平。首先，将加快健全养老服务质量日常监测机制。从今年开始，上海在全市范围内开展养老服务质量日常监测工作，该监测涉及90项评价指

标，委托第三方机构进行监测，并将结果向社会公开。其次，将加快建设养老服务标准化管理机制，进一步完善、修订已有的各类养老服务标准。

市民政局局长朱勤皓表示，上海将继续加快建立以信用为核心的联合惩戒机制，去年出台了养老机构失信信息归集和使用管理办法，下一步将重点构建守信激励和失信惩戒机制，建立“红名单”和“黑名单”制度。在今年“敬老月”期间，上海将公布一批存在养老机构虐老欺老行为、重大安全责任事故、违法违规开展金融活动等问题的“黑名单”机构，并依法严厉查处，以后每年还会定期向社会公布。

增效 扩大社会投资，挖掘市场主体活力

养老服务既是大民生，也是大产业。要提供更多差异化的优质养老服务，必须吸引更多社会主体参与。未来四年，上海将继续着眼于扩大社会有效投资，充分释放养老服务消

费潜力，完全激发各类市场主体活力。

2017年，上海出台推动养老服务机构公建民营的意见，在确保公办机构兜底保障功能的同时，明确新增的公办养老服务设施原则上均采用委托社会力量运营方式。这一开放政策将持续加码。今后，新增的政府投资建设或改建的养老服务设施，原则上均采用委托社会力量运营的模式，从而进一步提高运行效率和服务水平。

与此同时，上海将切实营造更公平的养老服务市场环境，支持各类主体进入养老服务市场。比如，调整民办非营利机构和企业提供同等养老服务而待遇不一致的政策；允许境外投资在举办营利性养老机构等多个方面享受境内资本同等待遇等。

在长三角区域合作的大背景下，上海的养老服务也迎来了新的发展机遇。下一步，上海将重点做好沪苏浙皖四地在养老服务标准、资质、信用方面的互联互通，建立养老服务领域诚信品牌互认和推介，实现“一地认证，三地认可”，形成长三角区域协同发展新格局。

把发展这个第一要务落到实处

■本报记者 徐昌卉

8月13日，《上海市新一轮服务业扩大开放若干措施》出台，40条政策中的一个重要突破就是允许零售出口采取“清单核放，汇总统计”方式办理报关手续。

没过几天，新政的“种子”已经萌芽。

“就在下周，一家全球头部跨境电商平台将在上海启动实货测试，通过新模式每天申报3000到5000单，两周后展开评估。项目启动后，每天实际的申报量将达10倍以上。”万邑供应链管理有限公司创始人兼总经理祁剑洪昨天兴奋地告诉记者。而在新政发布之前，这个数字几乎是零。

简化申报为企业带来新气象

祁剑洪说的新政，指的是“若干措施”中的第16条，明确“深入推进跨境电子商务综合试验区建设，支持跨境电商出口模式发展”，允许零售出口采取“清单核放，汇总统计”方式办理报关手续，简化出口通关手续。

“新政接地气，止‘痛点’，对于我们这样的跨境电子商务一线企业来说是极大的利好。”祁剑洪介绍，与原先的申报模式相比，简化申报最大的区别在于，可以使用海关HS编码的前4位进行申报，而不是原先的10位HS编码，由原来的“汇总申报”改为“汇总统计”，不再需要生成报关单。

简化申报为企业大大减负。过去10位编码申报时，企业需要投入大量的时间和精力对种类繁多繁杂的商品进行归类并建立数据库，而且“汇总申报”需要在每个月月初进行大量的申报预录工作，费时费力。如今在“减负模式”下，归类的难度大大降低，所需时间和人力大幅下降，同时还免去了汇总申报，从而大幅减少企业的运营成本，提高工作效率。

上海是全国最大的口岸和商贸城市，跨境电商的发展优势明显，跨境电商企业的集聚效应初步显现。数据显示，以跨境电商公共平台为通路的跨境电商交易额已达48.7亿元，同比增长16.6%。商务委主任华源表示，“若干措施”在跨境电商领域提出的进一步开放措施，搭建起开放型贸易便利化服务体系，将进一步提升国际贸易中心建设能级。

从微观层面看，企业的感受度很强。祁剑洪的兴奋溢于言表，“跨境电商是一个竞争激烈的行业，从短期来看，如今头部平台企业转战上海，好几家竞争对手都在打听新政，预计后续将迎来明显的爆发期。”

为数字贸易带来发展契机

对于跨境电商上下游企业来说，开放型贸易便利化服务体系只是“获得感”的一部分，展望未来，“获得感”的进阶体验则来自于数字贸易的发展契机。就在今年7月，上海在全国首先出台《上海市数字贸易发展行动方案（2019-2021年）》，提出建设“数字贸易国际枢纽港”，跨境电商是六大重点领域之一。

据悉，《若干措施》中还提出建设数字贸易跨境服务功能区，这个功能区将落户虹桥商务区，允许符合条件的境外企业在区域内提供数字贸易增值服务，加快探索形成高水平的跨境数据流动开放体系，进一步提升数字贸易的自由度和便利性，打造更加开放、更加优越的数字贸易发展环境。

在祁剑洪看来，新政之间有联动效应，跨境出口带动的产业链条很长，从长期来看，随着出口通关手续的简化以及从上海出口货物的急速增长，不仅将进一步吸引更多电商企业或商户落地上海，还能向高附加值的产业上游进一步衍生，根据企业的需求，包含服务贸易、金融等在内的综合物流解决方案必将应运而生。

《上海市新一轮服务业扩大开放若干措施》出台没几天，新政“种子”已萌芽 跨境电商巨头转战上海「实货测试」

2019 世界人工智能大会 智联世界 无限可能

以开放包容的精神汇聚全球智慧，为人工智能的发展作出“上海贡献”

十大主题论坛：高度浓缩的思想盛宴

■本报首席记者 张懿

即将于8月29日在沪开幕的2019世界人工智能大会，预计为全世界的业内人士和观众呈现一场高端、前瞻、引领的盛会。其中，最能凸显大会“高端化、国际化、专业化、市场化”特征的，莫过于论坛环节。和去年相比，今年的论坛板块将更聚焦、更全面。昨天，主办方介绍了本次大会十大主题论坛的高光内容。

主题论坛是除开幕式论坛和两场主论坛外，世界人工智能大会最具含金量的沟通与交流平台。从8月29日到31日，在世博会主会场和徐汇滨江分会场，围绕前沿算法、类脑智能、AI芯片、无人驾驶、智能机器人、AI+5G、AI+教育、AI+医疗、AI+工业，以及投融资等热门话题，共将举行十场主题论坛。以开放包容的精神汇聚全球智慧、为人工智能的发展作出“上海贡献”，将是这些主题论坛的共同特点。

直击核心话题，聚焦核心场景

人工智能(AI)是目前最具革命性和颠覆性的技术领域，作为该领域的国际顶级会议，2019世界人工智能大会将围绕诸多AI核心话题展开高端对话。

在算法领域，不久前的“徐匡迪之问”因为直陈我国在AI核心算法方面的软肋，引起了广泛共鸣。本次大会专设的“机器学习前沿算法主题论坛”，将聚焦于算法更迭如何推动AI落地等话题，邀请国内外专家，进一步挖掘行业短板，从而推动我国和全世界的AI算法突破。

AI算法的训练以及应用部署，离不开强大高效的算力支撑。作为算力的基础，芯片和算法一样，一直是制约我国科技和产业发展的瓶颈。本次大会的AI芯片主题论坛就将AI核心硬件发展进行深入研讨。近年来，资本和产业界竞相在AI芯片领域布局，新技术架构不断涌现，中国能否在这一

全新“赛道”弯道超车？学术界、产业界、资本界如何进一步良性互动？这个论坛应能给出更清晰的解答。

从孕育和诞生重大原创性成果的角度，脑科学研究与AI的结合很可能是一个富矿。今年大会的“类脑智能主题论坛”，邀请国内外许多顶尖学者，致力于搭建全球类脑智能与群智智能领域前沿学术交流平台，其间还将发布突破性成果。

此外，围绕无人驾驶、智能机器人、AI+5G、AI+教育、AI+工业、AI+医疗等AI核心应用场景，大会也都设立了高规格主题论坛，为行业提供高水平对话平台，力图AI赋能行业创造条件。另外，AI投融资主题论坛也将进一步丰富世界人工智能大会交流的广度和深度。

新老朋友聚首，明星讲者云集

学界泰斗、行业巨擘的出席，一直是一个高水平国际会议最引人注目的元素之一。

今年大会的十大主题论坛上，来自全球的顶尖科学家、企业家，以及国际组织负责人、国家和地区政府代表等，作为立于智慧塔尖的那部分人，将与与会者送上一场又一场思想盛宴。

目前已确认将于月底来华的顶级讲者，既有图灵奖获得者、中国科学院外籍院士拉吉·瑞迪这样的“老朋友”，也有联合国工发组织总干事李勇、特斯拉首席执行官马斯克等“新朋友”。而机器学习之父、卡内基梅隆大学计算机学院院长汤姆·米歇尔、递归神经网络之父、瑞士人工智能实验室(IDSIA)研发主任于尔根·施密德胡伯等重量级嘉宾，也将专程来到上海，为听众送上精彩演讲。

事实上，将在主题论坛上亮相的，还有多位中外科学院院士、国内外著名企业负责人，以及新兴企业创始人。主办方透露，由于参会“大咖”太多，为了给所有人一个公平的机会登台亮相，在许多主题论坛上，即使是院士级别的讲者，可能也只会得到15分钟的演讲时间。