

中共中央国务院印发意见

支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区

本报讯 中共中央、国务院近日印发了《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》。新华社昨日播发了意见全文。

意见指出，党和国家作出兴办经济特区重大战略部署以来，深圳经济特区作为我国改革开放的重要窗口，各项事业取得显著成绩，已成为一座充满魅力、动力、活力、创新力的国际化创新型城市。当前，中国特色社会主义进入新时代，支持深圳高举新时代改革开放旗帜，建设中国特色社会主义先行示范区，有利于在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，形成全面深化改革、全面扩大开放新格局；有利于更好实施粤港澳大湾区战略，丰富“一国两制”事业发展新实践；有利于率先探索全面建设社会主义现代化强国新路径，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支撑。意见明确了深圳的战略定位，即：高质量发展高地；法治城市示范；城市文明典范；民生幸福标杆；可持续发展先锋。

意见提出的深圳发展目标是：到 2025

年，深圳经济实力、发展质量跻身全球城市前列，研发投入强度、产业创新能力世界一流，文化软实力大幅提升，公共服务水平和生态环境质量达到国际先进水平，建成现代化国际化创新型城市。到 2035 年，深圳高质量发展成为全国典范，城市综合经济竞争力世界领先，建成具有全球影响力的创新创业创意之都，成为我国建设社会主义现代化强国的城市范例。到本世纪中叶，深圳以更加昂扬的姿态屹立于世界先进城市之林，成为竞争力、创新力、影响力卓越的全球标杆城市。

意见指出，支持深圳强化产学研深度融合的创新优势，以深圳为主阵地建设综合性国家科学中心，在粤港澳大湾区国际科技创新中心建设中发挥关键作用。支持深圳建设 5G、人工智能、网络空间科学与技术、生命信息与生物医药实验室等重大创新载体，探索建设国际科技信息中心和全新机制的医学科学院。支持深圳具备条件的各类单位、机构和企业在境外设立科研机构，推动建立全球创

新领先城市科技合作组织和平台。支持深圳实行更加开放便利的境外人才引进和出入境管理制度，允许取得永久居留资格的国际人才在深圳创办科技型企业、担任科研机构法人代表。

意见指出，大力发展战略性新兴产业，在未来通信高端器件、高性能医疗器械等领域创建制造业创新中心。开展市场准入和监管体制机制改革试点，建立更具弹性的审慎包容监管制度，积极发展智能经济、健康产业等新兴产业新业态，打造数字经济创新发展试验区。提高金融服务实体经济能力，研究完善创业板发行上市、再融资和并购重组制度，创造条件推动注册制改革。支持在深圳开展数字货币研究与移动支付等创新应用。促进与港澳金融市场互联互通和金融（基金）产品互认。在推进人民币国际化上先行先试，探索跨境金融监管。

意见指出，坚持社会主义市场经济改革方向，探索完善产权制度，依法有效保护各种

所有制经济组织和公民财产权。支持深圳开展区域性国资国企综合改革试验。高标准高质量建设自由贸易试验区，加快构建与国际接轨的开放型经济新体制。支持深圳试点深化外汇管理改革。推动更多国际组织和机构落户深圳。支持深圳举办国际大型体育赛事和文化交流活动，建设国家队训练基地，承办重大主场外交活动。支持深圳加快建设全球海洋中心城市，按程序组建海洋大学和国家深海科学中心，探索设立国际海洋开发银行。

意见指出，进一步深化前海深港现代服务业合作区改革开放，以制度创新为核心，不断提升对港澳开放水平。加快深港科技创新合作区建设，探索协同开发模式，创新科技管理机制，促进人员、资金、技术和信息等要素高效便捷流动。推进深港互联互通发展，促进珠江口东西两岸融合互动，创新完善、探索推广深汕特别合作区管理体制机制。

▶ 意见全文文汇网 www.whh.cn

新时代奋斗者

从“一穷二白”到发出“中国声音”，复旦大学附属肿瘤医院虞先濬团队带领中国胰腺外科跻身国际一流

着迷23年，只为攻克腹外科最后堡垒

■本报记者 李晨骁

每周一和周四上午，是复旦大学附属肿瘤医院副院长、胰腺外科主任医师虞先濬的门诊时间。全国各地的患者慕名而来，将小小诊室挤得水泄不通。胰腺癌，因其难发现、难治疗、易转移、治愈率低，被称为“癌中之王”，找到虞先濬时，许多患者都是抱着最后一丝希望。

“医生不能辜负患者，要对他们负责。”从医 23 年，虞先濬有几个铁打的规矩：每天早上 7 点准时到达医院，没有固定下班时间；手术拖鞋不离脚，方便奔波于手术室与病房……他始终在用自己的坚持守护医者仁心的信仰——团队每年承担上海 1/3 的胰腺恶性肿瘤手术量，创下国际同类单中心年手术量超千台的纪录，患者术后中位生存期延长 40%，达到国际先进水平。

挑战腹外科最后堡垒

上世纪八九十年代，胰腺外科在国内刚刚起步，用“一穷二白”来形容并不为过。彼时，还在上海医科大学读书的虞先濬进入华山医院实习，碰到的第一位带教老师便是我国胰腺外科权威倪泉兴教授。

当时，普外科鲜有人愿意踏进这个领域。与倪老的特别缘分，让虞先濬最终选择了胰腺外科。“任何事情都是利弊参半，胰腺外科领域的劣势是难度大、风险高；但也有优势，既然是一片空白，研究前景一定相当广阔。”虞先濬很乐观，就此，他一头扎了进去，越做越着迷。

对于胰腺癌患者来说，手术根治是获得长期生存的唯一希望。然而，胰腺癌根治术却是外科最具挑战性的高难度手术。虞先濬至今记得，第一次见到胰腺癌患者在手术台上大出血时的感受，脚底发软，思考停滞……“病人不是被治好了才下手术台，而是没办法了才下手术台。这种明知病人回去就是死路一条的感受，真的很差。”那时，虞先濬才真正懂得，“癌中之王”这四个字的分量：胰腺，是整个腹部外科最后一座顽固堡垒。

没有病患的理解，可能坚持不到今天

凭着上海交通大学附属中学最优成绩考入上海医科大学，又以上海医科大学毕业



人物小传

虞先濬，复旦大学附属肿瘤医院副院长、胰腺外科主任医师，上海市/复旦大学胰腺肿瘤研究所所长。2016 年入选国家杰出青年科学基金、上海市领军人才，2017 年获科学技术部中青年创新科技领军人才，2018 年获得“上海工匠”荣誉称号，2019 年荣获上海市“五一”劳动奖章。

左图：虞先濬和患者交流。本报记者 袁婧摄

生第一名的成绩留在华山医院，从住院医师一路晋升到三甲医院副院长，虞先濬的从医之路可谓一路顺畅。

“医学生中从不缺有天赋的聪明人，但更重要的是专注与踏实。”虞先濬是这么想的，也是这么做的。

针对胰瘘，这一胰腺癌手术中最常见、最凶险、最致命的并发症，虞先濬带领团队发明了“乳头状残端封闭型”胰肠吻合新方法，将术后胰瘘率从国际平均的 15% 至 20% 降到 9%，并在全国多家三甲医院推广应用，得到国际同行高度评价。

为提高胰腺手术根治性、有效性，虞先濬创新运用锐性解剖清扫法，规范手术清扫范围，同时发明了一系列与淋巴清扫相关的新型手术器械，不仅使手术时间缩短近一半，更使胰腺癌术后局部复发率降低 30%。

一切来之不易，但虞先濬并不自满。他明白，成功的背后，是无数患者的以命相托。1999 年，28 岁的虞先濬第一次主刀胰腺癌手术。那是一位山东来的患者，爽快热情。可术后没多久，病人出现胰瘘，动了第二刀，结果回天乏术。一个多月后，病人去世了。

让虞先濬没想到的是，病患家属非但没有责怪他，反而送来了一条围巾安慰这位年

轻而失落的医生。“如果第一次手术失败，没有遇到这样善解人意的病患和家属，我可能早就做不下去了吧。”虞先濬深知，胰腺外科加速进步的背后，有医生的努力，更有病患和家属的体谅。

对于病人，虞先濬是掏心窝的。胰腺外科所有人都知道，每天查完房，他一定会与患者聊聊天。“以前我们到处找医生问情况，这里你不问，虞医生也要讲给你听，还要讲到听懂为止。”患者亲切地将每天的查房称为“虞医生有约”。

腹部外科中，胰腺手术是医疗事故和纠纷的“重灾区”。但虞先濬和他的团队却创造了奇迹：病人及家属满意率接近 100%。

对于医院和病人，有种无法割舍的爱

2010 年，虞先濬从华山医院来到肿瘤医院，开启一场全新创业，打造国际一流胰腺肿瘤医研中心。九年间，肿瘤医院胰腺外科从最初的 4 个人、7 张床位，发展到 53 个人、70 张床位，患者术后的总体中位生存期从最初的 17 至 19 个月，提高到 24 至 27 个月——两年甚至更长的生存期，这在以前

是难以想象的。

去年，由虞先濬团队牵头撰写的《胰腺癌综合诊治指南(2018 版)》在全国推广应用。这一打上“上海创新”烙印的诊治标准，连同团队所创造的一系列生命奇迹，让中国胰腺外科跻身国际一流，向世界发出了“中国声音”。虞先濬也被国际胰腺病学学会授予胰腺外科最高荣誉“胰腺病学杰出贡献奖”。

尽管如此，行走于胰腺外科依旧如履薄冰。虞先濬常说，做医生要“快得起来”也要“沉得下心”，“做事要争分夺秒，看事要心态平和”。他将每一位团队成员都视为珍宝，因为“培养一名胰腺外科医生太难了，没有 15 年根本无法出师”。

本周五，复旦大学附属肿瘤医院（浦东院区）即将开业试运行，近一段时间，虞先濬始终为此奔波忙碌着。尽管繁忙，他却乐在其中，“还有什么比医生更好的职业呢，学有所长又受人尊重？”对于医院和病人，虞先濬有一种无法割舍的爱，“等将来退休了，即便要买门票，我都愿意天天来。”

医术、仁心也。对虞先濬来说，没有比治病救人更重要的事情，也没有比探寻生命奥秘更有趣的事情。

不忘初心 牢记使命

聚焦目标任务和重点措施 做好第一批主题教育评估

中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发通知部署

新华社北京 8 月 18 日电 近日，中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发《关于做好第一批“不忘初心、牢记使命”主题教育评估工作的通知》，要求认真贯彻落实中央《关于在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的意见》精神，紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，聚焦主题教育目标任务和重点措施，扎实做好第一批主题教育评估工作。

通知指出，开展主题教育评估工作，是贯彻“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求的具体举措，是坚持开门搞教育、自觉接受人民群众监督的生动实践，是总结主题教育经验、检验主题教育成效的重要手段。要紧扣主题教育经验、检验主题教育成效的重要手段。要紧扣主题教育经验、检验主题教育成效的重要手段。要紧扣主题教育经验、检验主题教育成效的重要手段。

通知要求，评估工作主要由中央督导组、各省区市各行业系统巡回指导组具体组织实施，从学习教育、调查研究、检视问题、整改落实、组织领导等方面，在日常督促指导、掌握实际情况基础上，通过广泛听取意见、开展随机测评等方式，了解党员、群众评价，进行综合研判，作出全面评估。各地区各部门各单位按照通知要求，以厅局级及以上领导班子为单位进行自查评估。

■本报记者 王嘉旖

在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育过程中，上海市民政局党员干部深入一线调研，发现社会救助申请程序仍显复杂、个别地方社会救助资金发放不到位等问题。记者获悉，市民政局将出台一系列管理办法，用铁的纪律扎紧社会救助的公开、公平、公正之网；而为解决殡葬服务乱象问题，市民政局将开通启用“殡葬服务平台”，着手推出“白事顾问”制度。

促进程序规范化，确保精准救助

社会救助事关困难群众衣食冷暖，关系民生，连着民心，是一项托底性社会制度。近年来，上海社会救助标准不断提高，困难群众人数呈现逐年下降趋势；上海社会救助制度不断完善、机制不断健全、程序不断规范、工作日益精细。但是，对照为人民服务的初心，市民政局在调研中仍发现有更多精细化服务可为。比如，救助对象关心“救助程序能不能更便捷”；基层办理人员希望低保审核确认程序进一步优化规范，数量不断增多的社会救助政策尽快梳理整合；一些极个别领域还存在救助“人情保”“关系保”现象，救助资金管理亟待规范。

针对调研发现的问题，市民政局党组下决心狠抓整改落实。结合前期反复调研基础上取得的既有成果，在主题教育中，市民政局除公开发布《上海市社会救助发展报告》，强力宣传《上海市社会救助条例》外，还制定出台了《上海市社会救助经办人员及居(村)民委员会工作人员亲属享受社会救助项目备案管理办法》，用严格的制度防范杜绝“人情保”“关系保”。

目前，市民政局正在紧锣密鼓地拟订《上海市最低生活保障审核确认办法》草案。据市民政局社会救助处透露，该《办法》将进一步简化社会救助申请时的内容填写，减少材料证明。同时，优化审核程序，减少复核频次、规范资金发放，以降低审核确认程序为突破，促进救助程序规范化，确保精准救助。该《办法》还将对存在“人户分离”等情况的困难群众申请社会救助作出相应规范，以期更加便捷。在此基础上，市民政局将继续通过调查研究完善政策，进一步规范特困供养、支出型贫困、临时救助等社会救助项目的办理程序。同时，加强对社会救助各类政策的梳理修订，强化民政综合执法能力，积极探索对救助对象违法骗保等进行处罚的路径、程序，维护社会救助的公平性。

针对难点痛点，规范“白事”服务市场

在主题教育调研中，市民政局还收到不少群众意见，反映办理“白事”操心、烦心，尤其是互联网领域殡葬服务乱象频出，各类“李鬼”网站冒名正规殡葬服务机构，部分殡葬代理机构服务行为失序，欺客宰客。市民强烈要求建立一个全市统一的殡葬服务平台，提供更加准确可信的殡葬服务资讯。

针对群众反映的难点痛点，市民政局党组高度重视、积极回应、抓紧整改，今年 6 月至 7 月会同市委网信办、市通信管理局对互联网殡葬服务行业乱象开展集中整治。截至目前，共清理发布虚假信息网页 222 个，关闭冒充正规殡葬服务单位或假冒市民政局指定单位的网站 8 家；会同“大众点评”等生活服务平台，对殡仪馆、墓地陵园等殡葬服务单位页面进行清理核查，确保地址、电话等信息准确无误。

在取缔欺客宰客“李鬼”网站的同时，市民政局也将着手推出“白事顾问”制度。记者获悉，经过历时数月的筹划，市民政局将开通启用“上海市殡葬服务平台”，强化对殡葬服务领域乱象的整治，进一步规范殡葬服务市场，丰富殡葬便民服务项目，提升上海殡葬服务整体水平。记者了解到，市民未来只需登录该平台就能便捷地获得殡葬服务领域权威的官方动态、精准的机构信息、周到的“白事指南”，甚至还可按个性化需求检索相关信息。同时，市民也可通过该平台举报曝光不法商家，进一步规范殡葬服务业市场。

「制度+科技」破解民生烦心事操心事

市民政局积极回应群众关切，出台一系列新举措让社会救助更公平、殡葬服务更规范

把发展这个第一要务落到实处

上半年长宁区新认定跨国公司地区总部企业 4 家，提前完成“十三五”规划指标

政策给力，“总部经济”跑出加速度

■本报记者 周渊

落户长宁区的欧洲最大视光学零售品牌——光唯尚最近正在申请认定跨国公司地区总部。“原来因为我们本身行业的特点，设立的独立法人机构较少，难以达到原先认定标准中关于管理机构数量的要求。”光唯尚 CFO 李慧颖直言，这次上海新出台的《本市促进跨国公司地区总部发展的若干意见》放宽了硬性指标，真的可以说是切中了“痛点”。

用营商环境的“进”，带动经济发展的“稳”！就在今年上半年，长宁区“总部经济”跑出了加速度：1 月至 6 月，全区新认定跨国公司地区总部企业 4 家，“十三五”期间累计已达 15 家，提前完成规划指标，目前地区总部数量居全市中心城区第三位。

清单式服务，精准对接企业需求

来自长宁区商务委的最新数据显示，今年上半年，总部经济对区域贡献度保持较高水平，完成全区税收 14.78 亿元，占全区综合

税收的 8.19%。从税收规模看，1 月至 6 月，全区税收在 100 万元以上的总部企业有 44 家，完成全区税收 14.75 亿元。其中，全区税收在亿元以上总部企业有 5 家，完成全区税收 8.89 亿元，占地区总部总体的 60.14%。

长宁区商务委介绍，该区把吸引外商投资、发展跨国公司总部经济放在对外开放突出位置，今年，跨国公司地区总部数量也被列为长宁区打造国际精品城区 15 项指标之一。稳定存量、促提增量，推动区域产业结构优化和运营效能提升。

光唯尚 2014 年就在长宁区设立了中国境内唯一的法人机构，如今在上海有 15 家门店。对于未来发展，李慧颖信心满满，“我们对‘一照多址’的新政也特别期待，原先开店时要一家家办营业执照，今后只要办一张执照，其余店备案即可。这样一来就大大节省了时间和人力成本，便于我们更快地拓展市场。”

通过营商环境的“进”，带动经济发展的“稳”——今年长宁区还推出《稳增长十个发力点行动计划》，推出“企业问题清单”和“政府服务清单”两张清单，形成区领导重点服

务、部门专业服务、街镇综合服务的全方位、立体化服务体系和协调机制。

与此同时，长宁区商务委针对外资备案 500 万美元以上、区域重点产业相关联的新设、增资项目建立“必访机制”，深挖增量企业，推送相关政策，引导企业升级总部。经过逐一走访和梳理，建立起一张“逐级转化清单”，根据企业具体情况精准推送政策。记者了解到，目前有近十家企业正在紧密跟踪中。

地利叠加人和，承接进博会溢出效应

长宁区地处沪宁发展轴和沪杭发展轴交汇的“Y”形支点，区域内坐拥虹桥综合交通枢纽，不论是进市区、还是去往长三角乃至全国各地，都十分便捷，为信息、人才、技术的汇聚交流提供了强有力的支撑。长宁区还是距离进博会会址最近的中心城区。为承接进博会带动效应和溢出效应，长宁区专门制定发布相关政策意见，在支持投资性总部和管理性总部集聚方面，对

符合条件的企业给予 200 万元资金资助或市级专项扶持。

下一步，长宁区将继续承接进博会溢出效应，全力打造上海新一轮对外开放的“会客厅”。

强配套和“店小二”的贴心服务，也是长宁区集聚“总部经济”的一大优势。以云集联合利华、博世、米其林等 19 家跨国公司地区总部的凌空经济园区为例，会议会展、体育休闲、星级酒店、购物中心、保税仓库等功能配套一应俱全。针对跨国企业尤为注重的人才，虹桥海外人才一站式服务中心专门设立受理各类人事业务，使得在园区工作、生活全程无忧。

“店小二”的暖心服务同样可圈可点。据凌空经济园区办公室副主任陈红介绍，招商服务中心为每个企业均配备了一名专管员，为企业提供全生命周期的保姆式服务。今年初，园区还特别成立了政策研究室，“店小二”主动吃透各级各类政策，再为企业精准推送，让企业得到最大实惠。此外还推出了七大类 30 多项服务白领项目菜单，企业“点菜”、“园区买单”，满足企业和白领日益多元化的需求。