

聚焦市人大常委会会议

市人大代表评议市政府今年上半年工作

坚定信心稳定预期，燃起更昂扬斗志

■本报记者 祝越

如何持续推进垃圾分类工作？如何为上海科创中心建设优化制度供给？如何在长三角一体化中发挥好龙头带动作用？在昨天举行的市十五届人大常委会第十三次会议(扩大)代表分组会议上，800多名市人大代表和在沪全国人大代表围绕应勇市长代表市政府报告的2019年上半年全市情况展开热烈讨论和评议。

垃圾分类需多管齐下综合施策

《上海市生活垃圾管理条例》于今年7月1日实施，这是最近被“刷屏”的话题，在昨天的讨论中，源头减量、全程分类、末端资源化利用和无害化处置能力大幅提升是代表们共同的期待。

应勇市长在讲到垃圾分类时起身向全市市民鞠躬致敬，这让不少代表都倍感鼓舞和感动。来自居民区的林龙全代表会后第一时间在居委会描述了此情此景，大家深感鼓舞，为下一步继续做好垃圾分类工作增添了强大动力。林龙全建议提升垃圾分类积分兑换活动、两网融合回收垃圾的到位率，让市民在用心分类的同时更有获得感。

罗勇伟代表也认为末端清运的硬件配套措施有待进一步完善，建议加快配置垃圾分类运输中转处置设施，健全垃圾分类管理机制，充分发挥行业主管部门的引导作用、园区楼宇的党建引领作用，同时加大城管执法的警示作用。徐增堂代表说，垃圾分类教育要进入校园，让文明习惯从小养成。

垃圾分类要改变人们理念、生活方式和习惯，这不亚于一次自我革命。从不习惯到习惯，不可能一蹴而就，不可能毕其功于一役，需要持续用力，久久为功。

代表们还纷纷“支招”增加垃圾分类的人性化服务，比如“垃圾投放点设置要更合理”“为老弱病残群体提供志愿者上门服务”“为上班市民提供方便的投放时间”等。

科创板不是简单增加一个“板”

为科技创新企业“量身定制”的科创板

为历史风貌保护提供法律支撑

市人大常委会会议审议有关决定草案 殷一璀参加

本报讯（记者祝越 通讯员袁婷）市十五届人大常委会第十三次会议昨天继续举行，对市人大常委会关于修改《上海市历史文化风貌区和优秀历史建筑保护条例》的决定草案等进行分组审议。市人大常委会主任殷一璀参加审议。

据介绍，修法旨在贯彻落实中央和市委关于历史文化遗产保护的最新要求和部署，充分体现市委、市政府提出的“深化城市更新、促进历史风貌保护”和“留改拆并举，以保护保留为主”的工作要求，注重城市功能完善与品质提升，为本市历史风貌保护工作持续有效开展提供法律支撑。

本次修法是在2002年出台的原条例框架上的延伸，结合实践经验和实际需求，聚焦“扩大保护范围、强化政府责任、完善保护措施、促进活化利用”等重点内容进行的修改和完善。决定草案强化了对红色革命纪念地保护；增加了历史风

貌区保护规划程序和效力规定；明确了确需保留的历史建筑的确定程序；完善了对优秀历史建筑保护的要求，并对其权利义务平衡作了规定。

审议中，于广辉等委员建议，对优秀历史建筑要处理好保护和利用的关系。应雪云等委员指出，活化利用是将历史文化传承融入城市发展战略的重要方式；赵福禧、伏中哲等委员建议，对优秀历史建筑的日常维护利用要有可操作性的办法。

会议还对《上海市标准化条例（修订草案）》、《上海市司法鉴定管理条例（草案）》、市人大常委会关于促进和保障浦东新区改革开放再出发实现新时代高质量发展的决定草案以及有关人事任免事项等进行了分组审议。

市人大常委会副主任徐泽洲、沙海林、蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春参加审议。

进一步坚定信心振奋精神认真履职

市人大常委会会议(扩大)举行代表分组会议 殷一璀出席

本报讯（记者祝越 通讯员龔宇一）市十五届人大常委会第十三次会议（扩大）昨天上午举行代表分组会议，市人大常委会组成人员、市人大代表到各代表组参加评议市政府今年上半年工作。市人大常委会主任殷一璀出席会议。

代表们在评议中对市政府上半年工作表示充分肯定。代表们表示，上半年以来，市政府贯彻落实党中央、国务院和市委的决策部署坚强有力，加快落实三项新的重大任务，在统筹推进“五个中心”“四大品牌”建设、“老小旧远”、优化营商环境等工作中坚持新发展理念、体现高质量发展要求，年初市人代会确定的目标任务有序推进，总体实现了“时间过半、完成任务过半”。代表们认为，当前经济总体向好的基本态势没有变这个判断是准确的，要继续坚定信心、稳定预期，以更加昂扬的斗志做好当前各项工作。

代表们建议，要加强研究制定推进长三角区域基础设施建设等领域的合作机制，推进长三角区域更高质量一体化发展；要以长三角区域一体化发展示范区建设为契机，加强郊区的产业、金融、基础设施、公共服务等建设，进一步促进区域均衡发展；要围绕科创板设立，着力培育优质科创企业，既要加强资金保障，又要完善技术、人才等支撑机制。关于优

化营商环境，有代表指出，要进一步支持中小企业和民营经济发展，激发市场主体活力，扩大有效投资，释放内需潜力；有代表建议，政府要以企业需求为导向，积极做好安商留商稳商工作。

坚持依法科学规范推进垃圾分类也成为代表热议的焦点。代表们提出，要进一步发挥基层组织自治作用，继续调动和保护居民贯彻条例的积极性；政府相关部门要继续加强部门联动，研究破解末端收运和储存能力等难点问题；要继续提升宣传报道的针对性和有效性，为条例实施继续营造良好社会氛围。代表们还围绕推动上海传统优势产业转型升级、促进“一网通办”便利化、提高本市科技创新策源能力、优化人才综合配套政策、继续加快推进旧区改造、推进老旧小区加装电梯、促进优质教育资源均衡发展等本市经济社会发展和市民关心的问题提出了意见建议。

代表们纷纷表示，要进一步坚定信心、振奋精神、认真履职、汇聚民智，全力支持和推动市政府做好下半年经济社会工作，为完成年初市人代会确定的目标和任务作出应有贡献。

市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮，市人大常委会副主任徐泽洲、沙海林、蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春、副市长宗明等出席会议。在沪全国人大代表也应邀参加了代表分组会议。

体制机制上要探索长三角共建之路

上海是长三角世界级城市群的核心城市，要在推进长三角一体化中发挥龙头带动作用。目前，中央已印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，上海也已制定落实《规划纲要》的实施方案，紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，抓好“七个重点领域”合作、“三个重点区域”建设。

会上，长三角一体化也成为了代表们热议的话题。“长三角基础设施共建共享目前在打通断头路，基础设施已经有比较大的进展。”胡建忠代表认为，“长三角一体化要本着长三角合作共赢的精神，在规划、投资、运营各个方面做集体决策，从体制机制上要探索出一条共建之路。”

普陀区目前正在争取上海清华长三角国际创新中心落户，空间技术、集成电路、人工智能、生物医药等领域专家有望在长三角一体化发展背景下进行共同研发。曹立强代表建议，要学习珠三角等国内外经验，更合理布局长三角产业，助推长三角实现更高质量发展。

一些代表认为，上海城市空间格局以中心区为主导，郊区总体发展不平衡，在管理制度、产业发展、规划用地、人才分布等方面相对薄弱，因此建议以长三角示范区为契机，突破城乡二元结构管理模式，产业、金融、基建、公共服务等向郊区倾斜，进一步优化城市发展格局，强化区域均衡发展。

徐军代表曾参加市人大乡村振兴调研。在调研中，他发现，乡村振兴过程中农业土地用地、土地规划层面有很多难题还没有攻克。他认为，长三角协同发展是上海市郊区发展的一个转机；上海郊区应当抓住长三角发展的际遇，不断优化空间发展格局和强化郊区管理实效。

张杰代表建议各企业研究院进行联合研发，并协调好短期考核和长期投入间的关系，但许多企业现在面临长期投入不足的问题，希望有更合理的考核和容错机制出台，保障科技创新的发展。

为完成全年目标任务汇聚强大合力

政协委员讨论上半年政府工作报告 董云虎参加

本报讯（记者周渊）围绕应勇市长所做的上半年政府工作报告，列席市十五届人大常委会第十三次会议(扩大)的市政协委员、在沪全国政协委员昨天进行分组讨论。市政协主席董云虎参加。

董云虎在讨论中表示，报告总结工作实事求是，分析问题清醒透彻，部署工作措施明确。上半年，上海经济运行保持平稳，发展态势持续向好，成绩来之不易。做好下半年工作，关键要坚持稳中求进工作总基调，切实把稳增长、稳预期摆在更加突出位置，坚定信心、守住底线、迎难而上，保持定力、增强耐力、激发活力。要全力实施好“三大任务、一大平台”，加快形成经济新增长点，深入推进创新驱动发展战略，提高科技创新策源能力，持续优化营商环境，提升企业感受度获得感，要全面落实市委全会精神，激发干部充满激情、富于创造、勇于担当的精气神，以更加昂扬的斗志做好各项工作。市政协将围绕全市中心工作，积极开展协商议政和民主监督，彰显专

门协商机构独特优势，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，做好统一思想、引导预期、解疑释惑、提振信心工作，为完成全年经济社会发展目标任务汇聚强大合力。

对于上半年上海经济社会发展状况，委员们都给予高度评价。大家一致认为，在当前经济形势较为严峻的情况下，这样的成绩更加来之不易，体现政府各项举措得当，下半年上海的发展要抓住机遇，攻坚克难，进一步推动高质量发展。

科创板在上交所鸣锣开市是委员关注和建言的重点，张云峰、瞿秋平、杨华辉等委员建议，科创板的设立有助于解决证券市场中的存量问题，上海应抓住机遇进一步提升创新能力。上海生活垃圾分类新规实施即将“满月”，唐海燕、马驰等委员表示，上海开了一个好头，但在具体操作环节还需要更细化的具体措施，给群众提供更多便利。

市政协副主席方惠萍、赵雯、周汉民、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明、黄震参加分组讨论。

上海金融法院出台23条具体举措，建立涉科创板案件“快立、精审、速执”绿色通道

为科创板『茁壮成长』提供司法保障

本报讯（记者何易）随着科创板正式开市，《上海金融法院关于服务保障设立科创板并试点注册制改革的实施意见》昨天亮相，为科创板“茁壮成长”提供司法保障。

作为试点集中管辖涉科创板案件的专门法院，上海金融法院创新探索金融审判机制，此次出台的《实施意见》包括23条具体工作举措。

其中，在完善专业化审判机制方面，《实施意见》提出建立涉科创板案件“快立、精审、速执”绿色通道，借助信息化手段提升诉讼便捷性和高效性。在健全证券群体性诉讼机制方面，为有效降低投资者诉讼成本，提高矛盾纠纷化解效率，《实施意见》对完善证券示范判决机制和多元化解决机制作出明确规定，提出优先选定证券投资者保护机构提起支持诉讼的案件作为示范案件，发挥示范判决的规则宣示功能，与证券监管部门合作推动涉科创板案件中上市公司、中介机构单方承诺调解机制等具体措施。针对证券欺诈民事侵权行为，探索构建由依法设立的证券投资者保护机构、法律规定的机关和有关组织提起的证券民事公益诉讼机制。《实施意见》还就法院适用代表人诉讼制度审理涉科创板群体性案件程序性问题作出详细安排。

在依法加强投资者保护方面，《实施意见》严格落实投资者适当性制度，准确把握投资者保护与投资者风险自担的关系，探索建立行政罚款、刑事罚金优先用于民事赔偿机制，落实民事赔偿优先原则，推动建立群体性证券案件先行赔付制度。《实施意见》要求妥善审理上市公司收购、股份转让、增资纠纷，关注特别表决权股份在股份转让中的特殊安排，依法审查相关持股主体在限售和减持限制情形下股份转让的合法性，保护中小股东合法权益。考虑到科创板上市公司中既有国内公司又有境外红筹企业，《实施意见》要求精心审理涉外案件，积极行使司法管辖权和准确适用法律，依照实质互惠原则，推动涉科创板案件生效判决的跨境承认与执行。

据了解，《实施意见》还强化了违反信息披露义务的民事赔偿责任，对违反信息披露义务的行为，明确司法审查标准，加强民事、行政、刑事责任全方位约束机制。同时，《实施意见》探索建立中介机构及从业人员声誉约束机制，发挥声誉约束机制对中介行业竞争的引导作用。

在加大涉科创板案件执行力度方面，《实施意见》提出优化涉科创板执行案件金融风险防控机制，建立执行案件的风险研判机制和股票处置机制。为加大对证券侵权案件直接责任人的执行惩戒力度，《实施意见》首次提出要在执行程序中建立对涉科创板证券侵权执行案件直接责任人的先行执行工作机制，提高证券侵权行为对直接责任人的违法违规成本。

此外，为推动金融司法与金融监管的有效衔接，《实施意见》提出建立与证券监管部门联席会议及会商机制，加强与证券监管机构、证券交易所、证券登记结算机构之间的信息互联和共享，形成合力，共同提升我国资本市场的法治水平。

把牢主题教育着力点用功处

市政协党组召开理论学习中心组学习会 董云虎讲话

本报讯（记者周渊）市政协党组昨天召开理论学习中心组学习会，深入学习《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，结合政协实际交流体会感悟。市政协党组书记、主席董云虎主持并讲话。

董云虎指出，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是主题教育的根本任务，要认真贯彻中央和市委部署要求，自觉把学习贯彻《纲要》与读原著学原文结合起来，与“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来，与更好担当新时代人民政协新方位新使命结合起来，扎实推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实，努力把政协广大党员干部的思想武装起来，把中央决策部署和对政协工作的要求落实下去。要强化问题导向，实践导向、需求导向，更加自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想指导推动政协理论创新、制度创新、实践创新，切实把学习成效转化为推动政协工作与俱进、提质增效、彰显特色的强大力量。

董云虎强调，要自觉把《纲要》作为基本辅导教材，切实在理论学习有收获、思想政治受洗礼中筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。要把牢主题教育深入开展、务求实效的着力点、用功处，确保思想认识到位，进一步坚定理想信念，增强自觉性和主动性；确保检视问题到位，找准需要解决的问题，明确改进措施；确保整改落实到位，对症下药、标本兼治，以解决问题成效检验主题教育成效；确保组织领导到位，强化统筹协调，注重形成合力，推动主题教育取得实实在在的成效。

市政协党组书记、副主席方惠萍，党组成员、副主席李逸平、徐逸波、金兴明出席。

吴淞口邮轮港迈入“四船同靠”格局

二号航站楼试运行，口岸客流疏导能力提升

本报讯（记者何易 通讯员贾宗辉）吴淞口国际邮轮港二号航站楼(T2)昨天开启试运行，当天乘坐“歌诗达威尼斯”号邮轮的近1万名出境旅客，成为该航站楼启用后的首批客人。

吴淞口国际邮轮港位于上海吴淞口长江岸线炮台湾水域，目前已是亚太地区最繁忙的国际邮轮母港。T2的正式启用，标志着吴淞口国际邮轮港正式迈入“四船同靠”新格局。与此同时，出入境边防检查的人工查验通道新增30条，自助查验通道新增14条，口岸客流疏导能力得到进一步提升。

为应对暑期大客流、确保新航站楼试运行圆满成功，浦江边检站已经提前谋划，研究制定专项勤务方案，安排充足警力，开足验证通道，合理设置边检候检区域入口，在显著位置铺设分流地标，快速引导不同类型旅客进入人工和自助查验通道办理手续，保障通关顺畅；加强限定口岸限定区域巡查、管理，确保口岸安全；组织“星耀浦江”志愿者服务队，加强引导和宣传工作，并为有需要的旅客提供必要帮助。

今年以来，“歌诗达威尼斯”号、“海洋光谱”号等多艘邮轮来到上海开启母港航线，上海邮轮经济迈入“大船时代”。为更好服务上海邮轮经济发展，浦江边检将努力作为服务对象提供优质、高效服务，主动作为优化营商环境，全力参与打响上海“四大品牌”。

上海昨拉响今年首个高温黄色预警，本周中后期最高气温预计将定格在36℃至37℃

高温下，劳动者坚守岗位保障城市运行

■本报记者 李静 史博臻 何易 张晓鸣 周渊

这两天，上海“蒸煮”模式火力全开。昨天，上海今年首发高温黄色预警信号，最高气温上探至36.3℃。气象部门预计，本周中后期最高气温将会定格在36℃至37℃。

在这样炎热的天气下，有那么一群人，他们身处各行各业，头顶骄阳、不畏酷暑，依旧默默坚守在自己的岗位，用奉献和汗水诠释着奋斗的意义。

建筑工地 解暑物资备齐备足

未来的上港足球队新主场——浦东足球场的建设进程一直牵动人心。本月初看台区首根钢结构横梁成功就位。眼下，工人们正加紧施工。虽然工期紧张，但总承包上海建工二建集团的项目部严格规定，超过35℃必须停工。同时，及时调整作息时间，实行错峰施工，分别在6时至10时、15时至19两个小时段内进行作业。高温季节，工地上开启了自动喷淋降温降尘，员工宿舍、食堂都安装空调，备足盐汽水、绿豆汤、藿香正气水、冰镇西瓜等，随时供建设人员享用。

电力运维 配电站室内更闷热

这两天，全市用电负荷不断攀升，电力工作人员在高温天加强电网巡检，确保市民安全平稳用电。前天中午，国网上海市南供电公司运维人员朱洪成和同事赶到七莘路



高温下，浦东陆家嘴交警在世纪大道指挥交通。

本报记者 赵立荣摄

中谊路附近一处配电站检查设备。虽说在室内，可配电站内就像一个小型加热箱。朱洪成仔细查看继电保护设备参数，十来分钟巡完，他浑身已湿透。而这样的巡视检查，自6月15日电力迎峰度夏以来每天都在进行。

清洁工 6小时喝3瓶盐汽水

15时，威海路，清洁工韩师傅拿着大扫把清扫，额头和脸上沁着一层汗珠。“这种高温天，中班工作6小时，大概要喝掉3瓶冰

的盐汽水。”韩师傅介绍，35℃高温以下，班组会发冷饮降温；35℃以上，班组和公司各送一次冰的盐汽水到岗位上。记者了解到，除各单位发放的高温补贴以及盐汽水、风油精等防暑降温用品外，遍布全市大街小巷的6000余家“爱心接力站”也为全市5.4万余名一线环卫工人提供清凉之所。

航空机务 争分夺秒检查飞机

下午，东航技术浦东维修基地空客航线

维修部工程师刘敏和同事来到浦东机场机坪，对飞机进行航前航后检查。最热之处要属刚刚停稳的飞机发动机周边，刘敏和同事早已习惯了这股热气流，他们冒着高温走近，争分夺秒检查飞机状态。绕一架飞机检查一圈，他们的背上已被汗水浸湿。

海关关员 “烤箱”里钻进钻出

14时，洋山港空旷的查验场地上，地表温度高达37℃，封闭的集装箱内更是高达50℃以上。洋山海关查验二科关员高翔、俞赞正按计划集装箱里钻进钻出，进行人工开箱查验，脸上和额头上的汗水不断滴落在地。在连续查了几票货物之后，一票申报品名为“旧钢琴”的报关单引起查验关员的注意，箱门打开后，他们发现，除了申报的27架旧钢琴之外，箱内还有许多散乱打包的瓦楞纸箱，数量远远超过包装需要。查验关员第一时间联系上海海关工业品与原材料中心，申请进行固体废物属性鉴定。

交通民警 骑行服里衬衣湿透

一大早，在世博大道周家渡路口，浦东交警支队机动大队摩托中队民警们在执行任务。中队长姚骥介绍，天气变化不会成为影响民警工作的因素，相反，根据气候变化情况可能还会适当延长巡管时间。“30℃的气温，摩托车引擎温度起码在50℃以上，穿骑行服的话里面肯定都湿光，必须穿衣服，一天要补充两升水。”交警吕斌笑着对记者说。