

唤醒人自身中“沉睡着”的力量

——遵循两个规律，开辟知识经济创新发展新道路

■ 刘梓良

问 策

如何提升素质生产力

当前，上海正在深入贯彻落实习近平总书记对上海工作的重要指示精神，全力以赴落实中央交给的三项新的任务。在迅速变化的时代，为有效肩负起历史使命，需要在现有发展基础上，面向知识经济社会转型的更高层次，准确把握知识经济发展规律，科学确立以供给侧结构性改革为主线，以提升素质生产力为根本，以创新驱动和推进产业升级为核心，以全面深化改革为保障，以培育完整人格与创新成果相协调为目标的发展战略。切实把推进全面深化改革与促进人的全面发展有机结合，把提升素质生产力与创新发展统一起来，把提高上海整体创新能力与打造上海高端品牌集群融为一体，努力实现三个转变：在发展理念上，从以物为中心向以人为中心转变；在发展方式上，从资源开发本位向以提升素质生产力为本位转变；在发展目标上，从片面追求物质生产向促进人的全面发展与物质生产、精神生产协调转变。

——进行素质革命

事实证明：从业者的知识结构、专业技能、职业责任和创新能力的提升程度，是决定创新成效的关键所在。对于素质生产力而言：知识结构是基础、专业技能是根本、职业责任是核心、创新能力是关键。此四者，不可缺一也。今天，无论是建设创新型国家，还是推动经济的高质量发展，亦或是推动新型工业化、信息化、城镇化等等，都必须把培养高级创新人才和培训有知识、精技能、尚责任、能创新的大批高素质劳动者，作为根本大计。

——进行产业革新

从根本意义上讲，产业革新与素质革命具有本质的、内在的一致性。素质革命是产业革新的根本，产业革新的前提有效提升素质生产力，素质革命是产业革新不可或缺的新动力和价值要素。产业革新，不仅仅是指信息、技术、大数据、云计算、人工智能等新兴产业的发展，也是指运用新知识、新技术和弘扬工匠精神以对传统产业进行改造、升级的过程，使产品具有高端品牌新价值，并带动长三角更高质量一体化发展。

——进行行政革弊

以人民为中心，正是政府转变职能的时代价值坐标。必须革除官本位观念，牢固树立公仆意识；革掉官僚主义陋习，认真养成深入调查、问政于民、发扬民主的决策方式；革清形式主义作风，求真务实；革净不作为、乱作为之弊，敢于担当，勇于创新。要把“全心全意为人民服务”这种崇高而伟大的执政理念更好地发扬下去，深入研究和创新权力的运行机制，始终沿着为民、务实、清廉、高效的方向，驶向政治文明的新境界。

——进行文明革故

人类社会的进步，归根到底体现为文明的进步。我们必须紧紧抓住知识经济发展的历史机遇，把知识经济的实践活动，作为推动人的全面发展的有力基石；用提升素质生产力，铸造知识经济创新发展的坚强柱石；通过提升人的科学认知力（求真）、熔铸坚定的信仰力（求善）、树立高尚的责任力（求美）、培育卓越的创造力（求正）、形成自觉的规范力（求公）的人格特质，建造知识经济这座辉煌大厦，开启知识经济人类文明新纪元。

此外，要建立以提升素质生产力为标准的评价体系，以提高从业者素质生产力为根本，以增强社会责任为使命，以提升创新能力为举措的长效动态考评机制；要制定有效促进知识经济发展的产业政策，努力走出一条经济发展与环境保护相协调、知识创新与生产目标相统一、有利于人的全面发展的中国特色知识经济发展道路。

（上海知识经济创新发展研究课题组）



纵观人类社会经济发展进程，在经历了以土地开发为本位的农业经济和以技术开发为本位的工业经济，我们正在向以人的素质提升为本位的知识经济迈进。

知识经济与素质生产力理论建构

什么是知识经济？美国政治经济学家达尔·尼夫在《知识经济》中指出：知识已经变成了关键资源，它从根本上改变了社会的结构，创造了新的社会动力和经济动力。具体地说，知识经济，是以人的素质为根本，以创新为动力，以培育完整人格与创新成果相统一为目标的新型经济形态。在知识经济中，生产的核心要素是知识生产者的知识、技能、责任和创新等构成的综合素质。什么是素质？素质是指在先天生理基础上，通过环境、教育的影响和实践的锻炼，从而在后天获得的相对稳定的基本品质结构。确切地说，人的发展就是人的素质的发展。马克思曾强调指出：自然历史进程中赋予人的潜能素质，是人自身中“沉睡者”的力量。正是这种高级的物质结构使人潜藏着向多方面发展的可能性，为人的发展提供了物质前提。什么是综合素质？综合素质是指实践主体在实践活动中培育和形成的完善的知识结构、精湛的专业技能、高尚的职业责任和优秀的创新能力的卓越品质。

依据不同产业形态，生产力可划分为三种类型：一、“资源生产力”（农业经济），指以占有土地、草原、森林等自然资源的存量为标志的生产能力；二、“技术生产力”（工业经济），指以使用蒸汽机、机械、电力等科技为主要动力的生产能力；三、“素质生产力”（知识经济），指依靠完善的知识结

构、精湛的专业技能、高尚的职业责任和优秀的创新能力等构成的以人的综合素质为根本的生产能力。在“素质生产力”中，不仅包括对已有知识、技术、资源和创新成果的综合运用，而且也孕育着不断创造新知识的极大潜能。

今天，我们透过对当前经济发展中存在的各种质量问题深入思考就会发现，经济发展不是纯粹的经济问题，归根结底，它是人的素质问题。要有效解决经济发展中的质量问题，必须依靠人的全面发展、有赖于素质生产力的本质即价值内涵，传递怎样的价值主张和社会责任，通过什么样的创新形式来表现作品，这无不与从事新闻工作的人的知识、技能、责任和创新能力的综合素质息息相关。任何一个素质结构存在缺欠或有缺失情况下，优秀的新闻作品是不可能产生出来的。又如，一名优秀的医生，首先必须具备其专业领域的医学知识，其次是掌握精湛的医疗技术，同时具有对病人的高度责任感，才能履行救死扶伤的人道主义高尚使命和悬壶济世的神圣责任。即便是一名普通的从业者，要把本职工作做到精益求精、质量上乘，也必须具备相应的比较全面的相关知识，掌握做好本职工作的专业技能，具有对工作的高度责任

感，树立不甘平庸的上进精神，才能在事业发展中，作出积极的贡献。如果说创新是发展的动力，那么，有效提升素质生产力，则是创新发展的动力之源。大众创业、万众创新，需要的不仅仅是创业者的热情，而是在进入经济发展新阶段，对人的综合素质的提升所提出的殷切时代呼唤。

建造知识经济的辉煌大厦

在新的历史条件下，推动知识经济创新发展，必须把遵循个体实践规律——发展素质生产力、增强创新动能与把握社会运行规律——全面深化改革、凝聚强大势能，二者有机统一起来。

人是实践的主体。推动创新驱动和经济高质量发展，个体实践规律是根本和基础。依据实践法则，把贯通主、客体全部实践活动要素——知识结构（主体）、专业技能（方式）、职业责任（客体）、创新能力（目的），构成一个内在有机的联系的价值整体，形成以素质生产力为核心的理论体系。这不仅有利于促进人的全面发展，提升素质生产力，而且为人才立市，增强创新动能，提高核心竞争力，注入强大活力。

社会是人的存在和发展方式。把握社会运行规律，全面深化改革，推进社会的全面进步，是凝聚强大势能，加快提升城市能级，推动知识经济创新发展的有力支撑和保障。历史证明：当一个社会的文化建构、政府职能、经济模式和文明演进具有变革的一致性时，社会的发展就会出现协调景象，其发展的势能就会无比强大。反之，社会矛盾就会增多，甚至出现剧烈动荡。正如美国社会学家弗洛姆指出：“只有当经济、社会以及文化

领域同时变革，社会才会进步。”

在推进知识文明进步意义上，人的全面发展，对实现人的内在超越而言，是不断提升综合素质；社会的全面进步，对实现人的外在超越而言，是有效激励创新成果；完整人格，是实现人的内在超越与外在超越的有机统一。中国经济社会的发展，必须走出一条与西方以资本为主导的根本不同的发展道路。即：把促进人的全面发展与推动社会的全面进步有机协调，把提升综合素质与产品创新融为一体，把培育完整人格与推进知识文明进程合而为一，努力开辟知识经济创新发展新道路。资本主义制度从本质上扭曲了人性，在精神上撕裂了人类社会进步的理想价值，把世间的一切事物，都变成了私有财产与赤裸裸的金钱关系。因此，我们必须紧紧抓住知识经济创新发展的历史机遇，把知识经济的实践活动，作为推动人的全面发展的有力基石；用提升综合素质，铸造知识经济创新发展的坚强支柱；通过培育完整人格，建造知识经济的辉煌大厦。

如果说，知识经济是时代奔驰的列车，那么，个体实践规律与社会运行规律就是列车运行的双轨：个体实践规律之轨，承担着实践主体的知识、技能、责任、创新综合素质的发展机制，肩负的是促进人的全面发展与物质生产和精神生产有机协调的发展要求和时代使命；社会运行规律之轨，承载着社群、政府、产业、文明的运行秩序，担负的是文化立人、政治立制、经济立业、文明立品与推动社会全面进步的公共责任和服务保障。知识经济的时代列车，沿着个体实践规律和社会运行规律的双轨，朝着促进人的全面发展与社会的全面进步、塑造优秀人品与打造卓越产品有机统一的实践目标，必将开创人类知识文明新篇章！

（作者为上海知识经济创新发展研究课题组负责人）

锐 见

弹性收费治拥堵可避免公地悲剧

■ 陈跃刚

弹性收费模式可实现两大功能：一个是能够有效均衡高速公路的交通流量，发挥高速公路大容量、长距离、高速度的机动车专用通道功能定位作用；另一个是物流企业可以不断优化出行时间减少过路费，使得万元GDP所消耗的社会物流总费用持续下降，从而不断激发市场主体活力，优化营商环境。

在今年政府工作报告中，李克强总理指出，两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费，减少拥堵、便利群众。沪苏浙皖三省一市对于打破行政区划界线，实现长三角高速公路网交通一体化的认识保持高度一致，在协调跨区域路网规划和省（市）界路网衔接方面取得了实质性的成果。

但有些人认为，为了促进长三角统一大市场的加速形成，长三角高速公路网就应该取消收费，采用免费通行政策。按照经济学教科书中的标准表述，具有非竞争性和非排他性特征的物品，就是公共物品。加上道路是政府提供的，就属于纯公共物品，没有人需要为此支付成本。

其实，这种看法完全是一厢情愿的。姑且不谈我国高速公路建设“贷款修路、收费还贷”的发展模式、收费公路收支缺口高达四千多亿元的现状，以及公路建设和运营管理一直实行以省（市）为主体的管理体制。大家是否还记得，春节、清明、五一、国庆四个节假日，七座以下（含七座）小客车上高速免过路费的政策红利？结果出现全国高速公路瞬间成为停车场的情形，有的高速公路堵车长达数十公里。物理上有形道路还在，但为出行服务的功效或经济价值却已经荡然无存。用经济学的术语来说，那就是“公地悲剧”或“经济浪费”。

一个城市群设计越得当，提供的服务越周到，来这个城市群的人和车就越多，拥堵迟早会发生。然而，弹性收费模式可以解决拥堵问题，保证高速公路上的车辆总量维持在一个合理的范围内，使得车速有保障。其原理类似于“实时道路拍卖系统”，如果高速公路上的车辆数目下降，没那么多了，通行费就会往下跌，鼓励别人使用这条道路；反之亦然。

弹性收费模式可实现两大功能：一个是能够有效均衡高速公路的交通流量，发挥高速公路大容量、长距离、高速度的机动车专用通道功能定位作用；另一个是物流企业可以不断优化出行时间减少过路费，使得万元GDP所消耗的社会物流总费用持续下降，从而不断激发市场主体活力，优化营商环境。

以上海高速公路对集装箱车辆实施弹性收费为例，证明弹性收费是可行的。2006年上海实行了A30公路集装箱车辆弹性收费政策。政策实施后，在一定程度上缓解了A20公路的交通压力，发挥了A30公路长距离货运通道的功能作用。

从技术角度看，长三角实施跨区域弹性收费与省（市）区域内弹性收费相比，只是区域规模大小差异而已，并不存在本质上的差异。笔者建议：

——以交通部《高速公路联网收费暂行技术要求》为依据，搭建信息驱动智慧平台、制订统一的跨区域弹性收费技术标准，解决三省一市各自独立的区域内收费系统与长三角交通一体化的整体发展目标不相适应的地方，利用大数据、云计算、“人工智能+”、“互联网+”、区块链等技术，预测未来的收益和化解各类风险。

——优化已有的三省一市收费构架。一是优化收费体制，优化已有的收费车道、收费站、收费中心及收费结算中心的收费体制；二是优化收费制式，优化已有的封闭式收费方式，按车型（轴重）、里程、费率收取通行费，按照路段拆分结算；三是优化收费方式，完成收费站移动支付安装改造，实现移动支付收费全覆盖。

——充分考虑平衡各方的利益，特别注意保护已有系统的建设投资，尽可能减少工程废弃，降低工程改造费用，改进现有的运营管理体制，研究各种车型分时段、分路段的弹性收费政策，根据长三角高速公路网的实际发展情况，适时地深化弹性收费政策。

（作者为上海大学悉尼工商学院副教授）

调研报告

从业者综合素质抽样考查发现——

“一窄三弱”问题不容忽视

在被考查单位中，不同程度地存在着从业者的知识结构较窄、专业技能不够精湛、职业责任需要增强、创新能力亟待提升等“一窄三弱”问题。



为落实上海市委、市政府在全市范围内开展大调研的部署，推动上海经济社会创新发展，上海市人力资源和社会保障局、上海市公共行政与人力资源研究所、上海市社会科学界联合会、上海文化研究中心、上海社会科学院研究生院、上海丝路知识经济发展研究院（筹）组成联合课题调研组，运用国家社会科学基金课题综合素质理论研究成果，围绕从业者的知识结构、专业技能、职业责任、创新能力，于2018年5月至12月底，对上海农业、制造业和服务业从业人员的综合素质进行抽样考查。

考查中发现，近年来，考查单位坚持改革，不断创新，在诸多方面取得了可喜成绩。不可否认，在被考查单位中，不同程度地存在着从业者的知识结构较窄、专业技能不够精湛、职业责任需要增强、创新能力亟待提升等“一窄三弱”问题。比如，浦东新区书院镇78名农业从业者参加本次考查，平均成绩为63分，其中优秀2人，良好18人，中等17人，及格19人，低于60分的22人；上海保隆汽车科技股份有限公司共60人参加本次考查，平均成绩为44.5分，综合素质考查60分以上仅有2人；上海

炫索和上海雨欣动漫公司参加本次综合素质考查的人员共59人，平均成绩为66.2分，其中优秀成绩1人，良好3人，中等23人，及格12人，低于60分的有20人。

正如上海市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要所指出，当前上海的发展面临着高层次人才比例偏低，产业转型升级面临挑战增多，科技创新能力和活力明显不足，发展的质量和效益亟需提高等问题。由于存在着上述问题，不仅制约着产业的创新发展，而且也阻碍了产品质量的进一步提升。