

首创环保“五步工作法”，实现经济生态“双赢”

金山区如何让空气质量优良率三年提升10%

■本报通讯员 宗晨亮 冯秋萍 记者 薄小波

金山区环境空气质量(AQI)优良率从2015年的69.6%上升至2018年的80.0%，PM_{2.5}平均浓度从2015年的59微克/立方米下降到2018年的39微克/立方米。这是记者从近日举行的“优化营商环境促进绿色发展”金山区情况通报会获得的最新数据。空气质量持续优化的背后，折射的是金山区首创的环保“五步工作法”，即“一查二劝三改四罚五公开”所取得的成效。

作为一个曾经化工企业集聚的区域，金山区一直特别重视污染治理和生态环境建设。前几年，金山区曾试行公布环保不达标企业“黑名单”制度。但随着大调研的深入和对提升营商环境越来越重视，金山区认识到污染防治并非以简单的“查”和“罚”就算尽到责任，而是需要做更细致的工作，对企业进行服务和指导。2017年起，“五步工作法”酝酿而生。区长胡卫国介绍：“金山区始终保持‘绿色定力’，坚决守牢生态环境保护底线。近年来坚持不懈铁腕治污，但不等同于简单粗暴一罚了之。而是跨前一步，主动为企业提供精细化服务，在帮助企业提升治污能力的同时，实现营商环境和生态环境‘双优’。”

自查清单让企业从“要我改”变为“我要改”

金山区在全市首创环保治污“自查清单”制度。倪少斌是漕泾镇津力化工的环保负责人，去年夏天，他拿到一张区环保局派发的自查清单，清单上梳理出27个监察要点，让企业在污染治理、台账管理、环保设施运行等方面进行自查。对照清单要求，倪少斌发现，企业生产的医药中间体原辅料含有挥发性有机物，却没能做到全程密闭，废水处理也不够稳定。他立即将问题反馈给区环保部门，征询指导意见。监察支队执法人员李浩拿到“问题清单”后，跑到企业实地察看，对照《上海市环境保护条例》等法律法规和标准，帮助企业一同寻找解决方案，对症下药，形成“建议清单”，“我们建议企业使用光氧催化加活性炭收集废气，并建设一个雨水收集池”。

去年7月至10月，津力化工投资500多万元，按照“建议清单”进行环保设施改造，对废气和污水开展深度治理。倪少斌感叹，清单式自查让各项环保要求一目了然，“对我们企业来说，有了这张清单，就能主动查找问题，一旦发现，能及时整改”。

去年，金山区环保局向200多家企

业派发自查清单。有了这张清单，企业从“要我改”变为“我要改”，从而将违规行为化解在萌芽状态。

“查”，只是金山区“环保五步法”的第一步，针对存在环境问题的企业，金山区环保局采取“劝”的方式，及时发出《整改通知书》，使问题早发现、早解决，帮助企业规避安全风险。去年共对676家企业提出整改要求。“一查二劝三改四罚五公开”，这套“组合拳”打下来，不仅打好了污染防治攻坚战，还优化了区域营商环境，做到既有力，又有温度。

“店小二”把精细活留给自己，让企业更便利

金山第二工业区有关负责人对记者说，当好“店小二”，优化营商环境，有时并不都是做“减法”。“五步工作法”就是改变以往“一刀切”“一罚了事”“一停了事”的做法，政府部门工作做得更细，把难的、烦的工作留给自己，让企业在具体操作中更加清晰和方便，取得的实际效果也更好。

环境评价是把好准入关的一项有效制度，但编制及审批时间长等问题一直困扰着企业。面对企业的难点、痛点、堵点，金山区环保部门主动跨前一步，帮企业明确准入标准、办事流程，同时，对重

点项目开辟绿色通道，让企业少走弯路。

今年1月，金山区环保部门行政审批科科员阮焱婷收到一份山阳镇某生物科技有限公司化妆品生产基地示范项目的环评送审材料。为提高审批效率，行政审批科一是对环评申报材料实施“容缺受理”，二是环评报告表修改与项目受理同步进行，同时要求环评编制单位两日内内上报修改及补正材料。两天后环评编制单位未能如期上报材料，按照重点项目“专人跟踪”机制，阮焱婷主动联系该单位，督促其及时上报修改文本及补正材料。最终企业按时取得环评审批意见，赶上了2月的开工典礼。

“勤跑堂”的同时，金山区环保局也为企业“引好路”。张堰镇某制衣公司是一家本土老牌企业，近年来订单大增，现有产能无法满足新的生产需求，企业提出扩建产能。区环保部门开展风险评估，了解企业一旦扩建产能，将大大增加废水排放量，这个问题怎么解决？经过一套中水回用设备，将废水深度处理后回用于生产，由此解决了废水排放问题。区环保局评估项目环境风险可控，便给企业扩建开了“绿灯”。现在，中水回用设备运行有序，在控制环境污染的同时，企业也得到了发展，实现了生态环境和营商环境双赢。

“减税降费”成为网红青团不涨价的底气

本报讯（记者张晓明）减税降费为上海老字号带来实实在在的红利。每年清明前夕，不少市民因购买青团而在老字号“杏花楼”前排起长队。记者昨天了解到，杏花楼“网红”产品——咸蛋黄肉松青团今年维持50元一盒的价格不变。

至于不涨价背后的原因，杏花楼食品餐饮股份有限公司财务经理王女士告诉记者：“青团味道好，深受消费

者喜欢。原材料价格上涨，但我们的青团一直没涨价，这得益于减税降费增加了我们的利润空间。今年，我们的青团大概能卖1000多万元。”

根据国家最新政策，生活服务业纳税人自4月1日起，按进项税额加计10%抵减应纳税额。杏花楼作为餐饮企业，可以享受10%加计抵减优惠政策，今年二季度预计可减少税费10万元左右。

王女士在杏花楼工作多年，她对记者感慨道：“一个百年品牌，能够在新时代屹立不倒，并且焕发新貌，离不开国家各项政策的支持，尤其是近年来的减税大礼包。2016年5月1日，全面营改增以来，福州路杏花楼总店累计减税400多万元，去年营业收入9800多万元，利润600多万元，这几年减下来的税都用来赶上年的利润了。减税降费真的是利好政策，既增加企业收益，又促进了市场

经济发展。”

杏花楼诞生于清咸丰元年，拥有近170年历史。如今杏花楼早已不是一家单纯的酒楼，不仅拥有自己的食品工厂、销售公司，产品更是远销海外。

杏花楼总经理杨培民表示：“当前经济形势复杂，我们还要面临传统企业转型问题，比如，最近我们尝试和盒马鲜生合作，拥抱大数据。减税降费给我们松了绑，减轻了负担。”

要让申城文创产品出现更多“网红”

上海召开文化创意产品开发工作推进会

本报讯 “上海的文创产品要有更多‘网红’产品。”昨天召开的上海市文化创意产品开发工作推进会提出，上海要充分依托丰富的红色文化、海派文化、江南文化资源，推出更多高质量原创文创产品。

据介绍，近年来，上海多措并举，稳步推进以试点单位为重点的文创产品开发，

文创品牌建设成效逐步凸显，文创开发跨界融合稳步推进，文创产品营销体系逐步建立。2018年，全市仅博物馆开发的文创产品总数就超过1.2万种，销售额达5400万元。为推动上海文创产品开发再上新台阶，市委宣传部近日牵头成立调研组，实地调研上海博物馆、中共一大会址纪念馆、豫园文创街区、麦可将文创园、M50艺术产业园、8号桥文创园区等多家文化单位、文创企业和园区。

昨天的会议指出，推进上海文创产品开发，要在凸显标识度、融入市民生活、创新市场推广和推动走出去上下功夫。文化文物单位、文创企业要提升品牌

培育意识和知识产权创造、运用、保护和管理能力，积极培育具有国际国内影响力的领军企业和文创品牌。要解决好体制机制、协同联动、合作共赢等问题，激发文创产品开发的动力活力。

市委常委、宣传部部长周慧琳出席会议并讲话。

崇明体育训练基地正式启用



新建成启用的崇明体育训练基地。

本报记者 陈龙摄

本报（记者谢奕添）昨天上午，历时三年建造的上海崇明体育训练基地正式建成启用。这座集训练、科研、医疗、教育、比赛为一体的高科技、多功能、现代化的国家级体育训练基地，将对上海竞技体育综合实力的提升起到关键作用。上海市副市长陈群为基地内的上海市竞技体育训练管理中心和上海市体育训练基地管理中心揭牌。

作为这两个新中心的新家，位于崇明区陈家镇的崇明体育训练基地占地面积558970平方米，包含了篮球、手球、乒乓球、羽毛球、棒球、垒球、曲棍球、体操、击剑、现代五项、拳击、跆拳道、柔道、武术等14个运动项目的场馆和场地，以及运动员食堂、宿舍、教学楼、管理用房、医疗康复、科研等配套设施，能满足约2100人（运动员、教练员及管理人员）的住宿要求。

坐落于“生态岛”崇明，基地在设计时尽可能地保留了场地原有的自然特征。为保障运动员安全，基地还采用了运动员宿舍人脸门禁（防尾随）系统、智能门锁系统、食堂人脸闸机系统、三基地一中心远程视频会议系统和外来访客人脸识别系统等一系列智慧管理系统。

■本报首席记者 钱蓓

处在快速老龄化时期的上海仿佛一座“洋码头”，常是国外养老服务经验登陆中国的第一站。来到上海三年多的日籍人士小野寺俊介觉得这座城市的养老理念和服务实践更迭飞快，“我刚来上海时周围还没人谈论认知症，现在我们收到的培训邀请，题目大部分跟认知症有关——上海的成长速度特别快，甚至比当年的日本还快。”

小野寺俊介是上海福原护理服务有限公司副总经理，福原护理成立于2015年8月，由日本株式会社照护服务(Care Service Co. Ltd.)投资创办。他们做的服务相当细分，主要为老人提供上门沐浴护理，此外还有养老院托管运营、护理培训等业务。

接受记者采访这天，小野寺俊介正

上海已成为国外养老服务经验登陆中国第一站，来沪授课的日本专家感慨——

“推广认知症服务，上海成长速度快过日本”

在杨浦区一家新开业的养老院“快乐晴宇老年家园”作培训，主题便是认知症护理。

讲台下面30多名护理人员人手一份课件，相当部分内容涉及认知症科普，比如：引起认知症的疾病有70多种，其中60%为阿尔茨海默症、20%为脑血管性失智症、10%为路易小体病、10%为其他疾病；护理人员需要掌握阿尔茨海默认知症与脑血管性认知症的区别，前一种患者以70岁以上女性居

多，后一种患者多为60到70岁的男性，两种认知症的自我感知、病程、症状、并发症都有差别；患有路易体认知症的老人，常会产生幻觉体验，“好像看见屋里有完全不认识的人在家中走，还能看见自然风景等等”。

认知决定行动。对认知症有了相当程度的认识，才能对老年患者产生发自内心的理解，才能根据老年人的身心特点去锻炼他们的机能，维护他们的尊严。小野寺俊介认为，不能以过度照料剥夺

老年人自己生活的权利，比如“每位老人都是独立个体，应该按照自己习惯的生活方式，不能因为换了居所而统一作息、统一着装”。

日本服务的人性化和精细化曾让国内养老同行感到遥不可及。把日本专家“请进来”做培训、做管理，或者带着团队“走出去”到日本实地考察，一直是中日养老服务领域最为频繁的互动。这些年上海养老服务的品质追求发生了肉眼可见的提升，和“洋码头”上的互动学习不

鼓励沪企到西班牙港市投资兴业

应勇会见特多首都西班牙港市市长

本报讯 上海市市长应勇昨天会见了特立尼达和多巴哥首都西班牙港市市长乔尔·马丁内斯。

应勇说，今年是中国与特多建交45周年，两国长期保持友好关系，务实合作不断深化。西班牙港市作为加勒比地区的金融中心和港口城市，与上海的城市发展定位十分相近。上海建工集团在西班牙港市承建了大量地标建筑，成为两市友好交流的具体体现。我们愿与特多及西班牙港市不断深化经贸、人文、旅游等方面的交流，开展更多深入、务实的合作，鼓励更多上海企业到特多及西班牙港市投资兴业，相信市长阁下此访将推动两市友好合作迈上新台阶。

乔尔·马丁内斯说，特多与中国友谊源远流长，积极响应并参与了“一带一路”建设，成为中国企业进入加勒比海地区的门户。西班牙港与上海的友谊跨越了万里之遥，希望更多学习借鉴上海的城市发展经验，不断拓展合作领域，增进双方友谊。

尹弘会见德国西门子客人

本报讯（记者孙华）上海市委副书记尹弘昨天会见了德国西门子股份公司副总裁、西门子中央研究院对外合作

总裁迪特·韦格纳一行。尹弘向来宾们介绍了上海改革开放和科创中心建设情况。

上海立法研究架空线整治长效管理

今年确保第二届进博会前完成100公里整治任务

本报讯（记者史博臻）昨天举行的2019年城市精细化管理工作会议透露，今年上海将开展立法研究，逐步建立架空线整治的长效管理机制。

去年上海超额实现116公里架空线入地与合杆整治，拆除9800多根立杆。今年再下“铁命令”，确保完成100公里整治任务，于第二届进博会举行前基本实现目标。基于现有整治成果，本市将开展立法研究，修订《上海市道路架空线管理办法》，起草《上海市道路立杆管理办法》和《上海市道路箱体设置管理办法》等政府规章，从源头控制道路上各类线、杆、箱头的设置，并对回潮现象绝不手软；新增违规飞线一律剪断；新增违规

立杆一律拆除；新增违规牌一律清除；新增违规箱体一律拆除。

遵循景观化整治思路，上海重要商业区、景观道路、历史风貌区必须按照“隐形”要求设置井盖及各类箱、站，推进道路、外立面、景观绿化、灯光等同步改造，使公用设施与街区整体环境和谐统一。

另外，结合旧区改造和乡村振兴战略，上海今年将拆除2000万平方米违法建筑，重点类型违法建筑基本清零。拆违重点是保障国家和上海重大战略、重大工程的实施，尤其是上海自贸试验区、长三角区域一体化示范区等区域率先实现违建清零。

市委常委、常务副市长陈寅出席。

浦东今年重点工程计划投资211亿元

重点推进沪通铁路二期、机场联络线、轨交崇明线等项目

本报讯（记者唐玮婕）记者昨天从浦东新区2019年度重大工程建设动员大会了解到，聚焦国家战略，沪通铁路二期、机场联络线、轨道交通崇明线等项目今年将重点推进。

根据部署，2019年浦东新区共安排重大工程正式项目142项，计划实现项目开工36项、竣工25项，完成投资211亿元。

聚焦国家战略，沪通铁路二期、机场联络线、轨道交通崇明线等项目前期工作将积极推进，硬X射线自由电子激光装置等一批大科学设施和产业类项目加快建设，全面启动农村污水治理工程，提高郊区路网通行能力，为推动服务长三

角一体化和科创中心建设，加快城乡融合和乡村振兴贡献力量。聚焦完善城市核心功能，持续改善基础设施和生态环境功能，轨道交通项目按计划完成前期腾地、隧道、航道建设稳步推进，加快骨干路网、骨干河道、生态廊道等项目建设，进一步完善综合交通体系，加快打造生态宜居城区。

此外，着眼解决“老、小、旧、远”突出问题，推进公办养老机构、公建配套学校、保障房等项目建设，切实提高居民幸福感、获得感和满意度。

市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮出席。

2018年度全国十大考古新发现揭晓

(上接第一版)最终入选的项目从新旧石器时代过渡时期到近代晚清的经远舰沉船，时间跨度长达上万年；地域西北至新疆，东南至广东。

新疆发现世界最早使用燃煤的遗存

此次评选中，陕西成为唯一入选两个考古项目的省份。延安芦山峁新石器时代遗址位于延安市宝塔区芦山峁村，是一座新石器时代龙山时期的超大型聚落遗址，距今大约4500年。截至目前，已经发掘8000平方米的范围，出土了大量的玉器、陶器和石器等各类新石器时代文物。考古专家认为，芦山峁遗址核心区的多座人工台基和院落，可以看作是中国最早的宫城雏形。

澄城刘家洼东周遗址位于渭南市澄城县王庄镇，经过两年多的勘探发掘，共发现4处210多座墓葬，包括两座高等级中字形大墓。最关键的是在二号墓和三号墓中分别出土了带有“丙公”铭文的青铜器。经考古人员确认，刘家洼遗址是一处丙国后期都城遗址，填补了东周时期丙国历史的空白，对推动周代历史社会的研究具有重要意义。

新疆尼勒克吉仁台沟口遗址是目前新疆伊犁河谷年代最早、规模最大的以青铜时代为主体的聚落遗址，发现了丰富的与青铜冶炼有关的遗物遗迹，是新疆史前唯一一处有明确冶金证据的遗址；并发现了迄今世界上最早使用燃煤的遗存，将人类对燃煤的使用历史上推千余年。

经远舰首次发现北洋海军舰铭牌

经远舰水下考古调查项目是继荣获2015年度全国十大考古新发现的辽宁“丹东一号”清代沉船(致远舰)水下考古调查之后，我国水下考古的又一重要成果，备受社会各界关注。

调查发现，经远舰舰体残骸呈上下颠倒翻扣在海底，现存大约3米高的生活舱室、2米高的甲板舷墙。调查提取铁、木、铜、铅、玻璃、陶瓷、皮革等材质各类遗物标本500余件，种类包括舰体结构、武器装备、个人物品等。经远舰首次发现了北洋海军舰铭牌，其材质、工艺及安装方法首次得以明确。

入选项目中，还有一个项目颇受关注。山西闻喜酒务头商代墓地，在5500平方米墓地范围内发现商代晚期墓葬12座、车马坑6座以及灰坑5个，共出土铜、玉、陶、骨等各类材质的文物500余件(组)，加上正在陆续回流的被盗文物，该墓地随葬文物数量可能达数千件。根据墓葬形制与出土遗物判断，该墓地应为晚商高等级方国贵族墓地。从青铜器中两种族氏铭文的差异性来看，此墓地应为“匿”族墓地，这便为“匿”族青铜器找到了归属。

终审会上，国家文物局副局长宋新潮提出，要将保护放在考古工作的重点位置。“十三五”以来，经国家文物局批准的主动性考古项目逐渐增多，具体到2018年度，国家文物局共批准955项考古发掘，其中主动性考古项目占212项。”他说，考古本身体现了保护的意识，考古工作也应始终考虑如何保护，需要将保护和研究结合起来。

始收住过去不被重视、不被关注的失智失能老人，这是值得高兴的事——从需求端来说，失智失能老人是真正的刚需人群；从供给端来说，这意味着养老服务机构的水平正在提升，毕竟服务失智失能老人的技术含量更高，对服务团队的要求也高。

“日本当初推广认知症照护服务用了好些年，他们的做事方式是先有总的国家计划，再一步步布局，慢慢建成服务体系。但在上海，就这么两三年时间，认知症服务已经发展成养老服务中很常见的一类，很多服务机构都在朝这方面努力。”小野寺俊介感慨，“上海各方面发展都很快，比如社区养老服务，几年前还是一单一功能设施为主，现在已经全方位朝着综合服务设施转型，那种集成日托、助餐、短期住养、健康服务、为老公益等内容的综合服务体变得越来越多。”

不论公办民办，越来越多养老院开