

2019年3月 17日 星期日

农历己亥年二月小十一 二月十五 春分



今天 晴转小雨 温度:最低9℃ 最高21℃ 东北风3-4级  
明天 小雨 温度:最低10℃ 最高12℃ 东南风3-4级  
上海报业集团主管主办·文汇报社出版 第26075号  
今日8版

政

府

工

作

报

告

国务院总理 李克强  
二〇一九年三月五日在第十三届全国人民代表大会第一次会议上

各位代表：  
现在,我代表国务院,向大会报告政府工作,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年是全面贯彻党的十九大精神开局之年,是本届政府依法履职第一年。我国发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势,经济出现新的下行压力。以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,砥砺奋进,攻坚克难,完成全年经济社会发展主要目标任务,决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展。

——经济运行保持在合理区间。国内生产总值增长6.6%,总量突破90万亿元。经济增速与用电、货运等实物量指标相匹配。居民消费价格上涨2.1%。国际收支基本平衡。城镇新增就业1361万人,调查失业率稳定在5%左右的较低水平。近14亿人口的发展中大国,实现了比较充分就业。

——经济结构不断优化。消费拉动经济增长作用进一步增强。服务业对经济增长贡献率接近60%,高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业,农业再获丰收。单位国内生产总值能耗下降3.1%。质量和效益继续提升。

——发展新动能快速增长。嫦娥四号等一批重大科技创新成果相继问世。新兴产业蓬勃发展,传统产业加快转型升级。大众创业万众深入推进,日均新设企业超过1.8万户,市场主体总量超过1亿户。新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造中发展新优势。

——改革开放取得新突破。国务院及地方政府机构改革顺利实施。重点领域改革迈出新的步伐,市场准入负面清单制度全面实行,简政放权、放管结合、优化服务改革力度加大,营商环境国际排名大幅上升,对外开放全方位扩大,共建“一带一路”取得重要进展。首届中国国际进口博览会成功举办,海南自贸试验区启动建设。货物进出口总额超过30万亿元,实际使用外资1383亿美元,稳居发展中国家首位。

——三大攻坚战开局良好。防范化解重大风险,宏观杠杆率趋于稳定,金融运行总体平稳。精准脱贫有力推进,农村贫困人口减少1386万,易地扶贫搬迁280万人。污染防治得到加强,细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度继续下降,生态文明建设成效显著。

——人民生活持续改善。居民人均可支配收入实际增长6.5%,提高个人所得税起征点,设立6项专项附加扣除。加大基本养老、基本医疗等保障力度,资助各类学校家庭困难学生近1亿人次。棚户区住房改造620多万套,农村危房改造190万户。城乡居民生活水平又有新提高。

我们隆重庆祝改革开放40周年,深刻总结改革开放的伟大成就和宝贵经验,郑重宣示在新时代将改革开放进行到底的坚定决心,激励全国各族人民接续奋斗,再创新的历史伟业。

▼下转第二版

## 上海自贸区改革创新案例特别报道

药品上市许可持有人制度试点效应显现,有望给整个制药产业带来改变

# 自贸区制度创新加速原创新药上市

■本报记者 唐玮婕

在张江药谷和记黄埔医药企业的展厅里,有一张看似再寻常不过的照片:一群人围坐在办公桌旁,齐刷刷抬起头盯着眼前的幻灯片。照片下方一行简短的说明透露出这幅画面的特殊之处,它定格了2006年呋喹替尼立项当天的场景。12年之后,呋喹替尼正式获批上市,成为中国首款自主研发的抗结直肠癌新药。

“呋喹替尼是上海通过药品上市许可持有人制度(MAH)试点上市的第一个一类创新药。借助上海自贸区的改革创新,我们整个团队可以全身心投入研发,不再为生产操心。”和记黄埔医药资深副总裁

吴振平提到的MAH制度,是国际上药

MAH试点对于药物研发创新的推动作用正加速显现。在率先试点的张江片区,国家食药监总局每批准三个一类新药,就有一个来自这里;张江企业申报新药临床获批率是全国平均水平的三倍以上。目前,张江在研药品134项,预计将在未来五年内迎来研发成果爆发期。随着制度试点覆盖至全上海,共有43家单位的68个品种参与,其中包括30个一类创新药。

吴振平表示,这是药品研发机构实现高质量原研创新药快速获批上市的一条成功路径,为新药研发企业注入了新的强大动力。

挥别“卖青苗”,率先啃下“硬骨头”

吴振平提到的MAH制度,是国际上药

品监管领域的通行做法,即采用药品上市许可与生产许可分离的管理模式,允许药品上市许可持有人自行生产药品,或者委托其他生产企业生产药品。

过去,国内制药企业的上市许可与生产许可“捆绑”在一起,药品研发企业必须建立自己的生产线。但现实情况是,开发新药与产业化都需要大规模投资,尤其

生物药的技术壁垒很高,对于大部分轻资产的研发企业来说,不仅在资金上难以承受,而且技术上也很难在短时间内满足生产技术、质量控制,以及操作人员素质等各种高标准的要求。

由此一来,“卖青苗”成了无奈的选择:建不起生产线,只能微利卖掉研发成果。张江聚集着大量生物医药企业,也成了MAH这项制度创新的策源地。2015年11月,全国人大常委会授权十个省市可进行此项试点,允许药品研发机构和科研人员取得药品批准文号,将药品上市许可与生产许可“解绑”。上海自贸试验区率先啃下“硬骨头”,在张江推进生物医药的MAH试点。

▼下转第四版

# 《习近平在正定》出版发行

## 生动再现习近平同志在县委书记岗位上的奋斗轨迹

新华社北京3月16日电 系列采访

实录《习近平在正定》近日由中共中央

党校出版社出版,在全国发行。

1982年3月至1985年5月,习近平同志任河北省正定县委副书记、县委书记,在正定工作了3年多。他同正定广大干部群众打成一片,走遍全县每一个村,奋战在改革开放第一线,全面推进各项工作,政绩斐然,政声卓著。

这组采访实录共计22篇,受访者中既有中组部的老同志、当时的正定县委书记成员,也有当年的机关工作人员和采访过他的记者,还有一些普通干部群众。采访实录通过受访者的口述,生动再现了习近平同志在县委书记岗位上的奋斗轨迹,真实展现了一位对党忠诚、善政为民、深入调研、求真务实、锐意进取、勇于担当的优秀年轻干部形象。习近平同志用自己的心血和汗水,在正定大地上书写了一部激情洋溢的青春感人诗篇。

《习近平在正定》文风质朴、内容详实,是了解习近平同志作为党的和人民的领袖成长奋斗经历的生动读本,是激励新时代领导干部特别是年轻干部担当作为的鲜活教材,读起来能够使人精神得到鼓舞、工作得到启迪。

## 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国“两会”精神

# 努力为全国改革发展大局作出更大贡献

市委常委会举行扩大会议,李强指出要思想再对照任务再对表要求再提升,应勇殷一璀董云虎分别作传达,尹弘等出席

### 思想认识要有新高度

习近平总书记在全国“两会”期间发表的一系列重要讲话,对全局工作有着重大指导意义,也为上海工作指明了前进方向。要紧密联系实际,深刻学习领会,自觉贯彻落实,思想再对照、任务再对表、要求再提升,与学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神结合起来,把学习成果体现到干事创业的具体行动上、推动工作的实际举措上、实实在在的发展成效上。

### 改革开放要有新突破

习近平总书记在全国“两会”期间发表的一系列重要讲话,对全局工作有着重大指导意义,也为上海工作指明了前进方向。要紧密联系实际,深刻学习领会,自觉贯彻落实,思想再对照、任务再对表、要求再提升,与学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神结合起来,把学习成果体现到干事创业的具体行动上、推动工作的实际举措上、实实在在的发展成效上。

### 要在新的历史起点上推动改革

开放再出发,向改革开放要动力,更扎实地落实好国家战略任务。要全力落实新任务,要在更深层次、更宽领域、以更大力度推进全方位高水平对外开放。要努力打造国际一流营商环境,深入推进“一网通办”,抓住外商投资法出台契机,进一步营造稳定、透明、可预期和公平竞争的市场环境

### 高质量发展要有新活力

要牢牢把握高质量发展这个根本要求,主动推动质量变革、效率变革、动力变革。要在稳中求进、以进促稳上下更大功夫。要在激发新动能上下更大功夫。要在生态优先、绿色发展上下更大功夫。

### 改善民生要有新招数

要花更大力气,以细致的工作、精准的政策、管用的招数,努力为人民群众带来更多获得感、幸福感、安全感。

### 真抓实干要有新气象

要奋发有为、真抓实干,形成万众一心推动中央各项决策部署落地落实的生动局面。把握好机关过“紧日子”和让老百姓过“好日子”的关系,艰苦奋斗、勤俭节约,认真贯彻落实中央关于解决形式主义突出问题为基层减负的部署要求。

### 要牢牢把握高质量发展这个根本要求,主动推动质量变革、效率变革、动力变革。

要在更深层次、更宽领域、以更大力度推进全方位高水平对外开放,推动更高质量“引进来”和更有影响“走出去”,用好中国国际进口博览会这一战略平台,不断提升“五个中心”核心功能。要努力打造国际一流营商环境,深入推进“一网通办”,抓住外商投资法出台契机,进一步营造稳定、透明、可预期和公平竞争的市场环境。李强指出,要牢牢把握高质量发展这个根本要求,主动推动质量变革、效率变革、动力变革。

▼下转第三版

### 文化视点

申城成为全球瞩目的艺术能量场,辐射出惊人的艺术集聚效应

# 越来越多海外名家推出“上海定制”大展

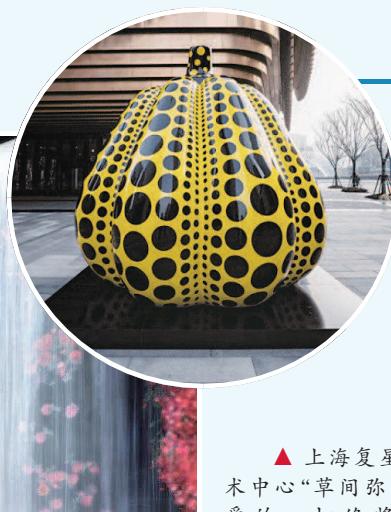
■本报首席记者 范昕  
实习生 雷钰

徐汇滨江五个巨大的航空油罐即将华丽变身上海油罐艺术中心,3月23日正式对公众开放。空降“油罐”的首展,是火遍全球的艺术团体teamLab带来的“油罐中的水粒子世界”大展。从名称便不难看出,大展专为上海油罐艺术中心定制,“搬来”的一座瀑布更凸显了沪上这个艺术新地标前世今生的变迁。消息传出,999份特别版套票开售当日即全部售罄。

翻看本月申城的艺术特展“排展表”,人们发现,teamLab的这场大展并非是给予艺术爱好者们的唯一惊喜点。春暖花开的日子里,世界各地的知名艺术家纷至沓来,申城俨然迎来又一个激动人心的艺术狂欢季:3月1日,“时尚印迹;从毕加索到安迪·沃霍尔”登陆艺仓美术馆;3月7日,“草间弥生:爱的一切终将永恒”大展。3月11日,“时尚印迹;从毕加索到安迪·沃霍尔”登陆艺仓美术馆;3月7日,“草间弥生:爱的一切终将永恒”亮相复星艺术中心;3月23日,外滩美术馆迎来“托比亚斯·雷贝格;如果你的眼睛不用来看,就会用来哭”;3月30日,“设计为何:托尼克视觉设计展”于上海当代艺术博物馆揭幕……这些展览不乏在中国的首展,亦有不少专门冲着上海、冲着展馆本身而来。

▼下转第五版

■本报首席记者 范昕  
实习生 雷钰



▲上海复星艺术中心“草间弥生:爱的一切终将永恒”大展。

◀上海油罐艺术中心的开幕首展,是teamLab为“油罐中的水粒子世界”大展。

(均展方供图)

### 今日导读

## 3000万游戏玩家中可能诞生新戏迷吗



随着传统文化回暖,青少年热衷的动漫、游戏、音乐等流行文化也开始“跨次元”引入戏曲、非遗手工艺等元素,这样的跨界携手既令人兴奋——以年轻人熟悉喜爱的方式亲近传统文化,或将为推广打开一条新路;也令人担忧——这种跨界融合是否尊重传统文化的基本规律,做到“各美其美”,为年轻人所喜爱。

■注册用户超过3000万的网游《天涯明月刀》与上海京剧院合作的最新主题版本《曲韵芳华》,上线当天京剧主题服饰已有近万人体验。这3000万用户能有多少真正转化为新戏迷?这个问题,最终考验着跨界的双方。

▼刊第四版

## 上海自贸区改革创新案例特别报道

药品上市许可持有人制度试点效应显现,有望给整个制药产业带来改变

# 自贸区制度创新加速原创新药上市

■本报记者 唐玮婕

在张江药谷和记黄埔医药企业的展厅里,有一张看似再寻常不过的照片:一群人围坐在办公桌旁,齐刷刷抬起头盯着眼前的幻灯片。照片下方一行简短的说明透露出这幅画面的特殊之处,它定格了2006年呋喹替尼立项当天的场景。12年之后,呋喹替尼正式获批上市,成为中国首款自主研发的抗结直肠癌新药。

“呋喹替尼是上海通过药品上市许可持有人制度(MAH)试点上市的第一个一类创新药。借助上海自贸区的改革创新,我们整个团队可以全身心投入研发,不再为生产操心。”和记黄埔医药资深副总裁

吴振平提到的MAH制度,是国际上药

MAH试点对于药物研发创新的推动作用正加速显现。在率先试点的张江片区,国家食药监总局每批准三个一类新药,就有一个来自这里;张江企业申报新药临床获批率是全国平均水平的三倍以上。目前,张江在研药品134项,预计将在未来五年内迎来研发成果爆发期。随着制度试点覆盖至全上海,共有43家单位的68个品种参与,其中包括30个一类创新药。

吴振平表示,这是药品研发机构实现高质量原研创新药快速获批上市的一条成功路径,为新药研发企业注入了新的强大动力。

挥别“卖青苗”,率先啃下“硬骨头”

吴振平提到的MAH制度,是国际上药

品监管领域的通行做法,即采用药品上市许可与生产许可分离的管理模式,允许药品上市许可持有人自行生产药品,或者委托其他生产企业生产药品。

过去,国内制药企业的上市许可与生产许可“捆绑”在一起,药品研发企业必须建立自己的生产线。但现实情况是,开发新药与产业化都需要大规模投资,尤其

生物药的技术壁垒很高,对于大部分轻资产的研发企业来说,不仅在资金上难以承受,而且技术上也很难在短时间内满足生产技术、质量控制,以及操作人员素质等各种高标准的要求。

由此一来,“卖青苗”成了无奈的选择:建不起生产线,只能微利卖掉研发成果。张江聚集着大量生物医药企业,也成了MAH这项制度创新的策源地。2015年11月,全国人大常委会授权十个省市可进行此项试点,允许药品研发机构和科研人员取得药品批准文号,将药品上市许可与生产许可“解绑”。上海自贸试验区率先啃下“硬骨头”,在张江推进生物医药的MAH试点。

▼下转第四版