



两会时评

# 感悟“国家账本”的匠心：精打细算惠民生

樊丽萍

每年两会，政府“钱袋子”里的钱怎么花，从来都是关注的焦点，今年亦不例外。

“我们要当‘铁公鸡’，不该花的钱一毛不拔；也要打好‘铁算盘’，把该花的钱花好，花在刀刃上。”3月7日举行的十三届全国人大二次会议记者会上，财政部部长刘昆谈财政收支平衡，这句形象的比喻迅速引来无数点赞。

“铁公鸡”“铁算盘”，让人第一时间联想到今年李克强总理所作的政府工作报告中的几道“减法”，中央财政部开源节流，增加特定国有金融机构和央企上缴利润，一般性支出压减5%以上、

“三公”经费再压减3%左右，长期沉淀资金一律收回。

据一些在现场的代表和委员回忆，政府工作报告中每每提到“减法”，台下总报之以热烈的掌声。大家心知肚明：政府给自己做“减法”，是为了给市场做“加法”。

中国经济不仅要“稳”，而且要继续稳中向好，就必须引来“活水”，放水养鱼。“活水”何来？这就需要政府精打“算盘”。减税降费是今年积极财政政策

的头等大事，全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。用刘昆的原话说，“世界上没有一个国家一年的减税额达到这么高”。而且，进一步深化增值税改革是今年减税的“主菜”，所有行业的税负将只减不增。

不当家不知柴米贵，即便是寻常百姓家，要打理好“钱袋子”，也是一门学问。钱越来越难挣，但家里开支一样不能少，怎么办？唯有精打细算。不该花的

钱，不花；有些开支，得学会省着花，要有一文钱办成两半用的“智慧”；但在一些事关长远发展的“投资”项目上，不仅一文都不能省，还要舍得投入——今天的投入，是为了能在明天过上更好的日子。

政府的“钱袋子”，管理之道也是如此。财政部门做好“加减乘除”四则运算，用政府收入的“减法”来换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”——一言以

蔽之，政府做好过“紧日子”的准备，主要是为了让老百姓能过上更好的日子。

当然，政府要打好“铁算盘”，除了要科学编制预算，当前更为重要的是在提高预算的精细度上下功夫，从而更好地实现“四两拨千斤”的效用。

记得一位全国政协委员的提案中就谈到，算上今年，国家已经连续多年确保财政性教育经费投入占GDP4%以上，使得中国的教育水平大幅提升。但

是，如何更大发挥“4%”的效用，就涉及精细化管理。比如，有的中小学每到暑假都刷墙搞装修，大学有时“突击”买仪器设备，主要考虑的是把“账面上的经费”用掉，这实际上就是一种浪费。

人民利益至上，以人民为中心，这不是一句空话。从今年出炉的“国家账本”中，最能感受到政府的作为与担当。同时，打好“铁算盘”，也对政府治理水平提出了更高的要求。

## 长三角：追求产业共生 参与全球竞争



长三角区域一体化发展上升为国家战略，沪苏浙皖三省一市正在根据自身实际抓紧研究部署相关举措。在长三角城市群“组团”参与全球竞争的背景下，这一区域的产业一体化发展路径深得各方关注。

近年来，长三角地区经济转型升级压力增大，产业同质化竞争严重，各行政区域之间的产业壁垒成为影响区域产业整体升级的一重因素。如今，长三角城市群在全国甚至全球视野，审视、思考、建立区域协调新机制，追求产业共生、优势互补，在更高层次参与全球价值链竞争，这有助于拓展整个长三角区域的产业空间和产业能级。

长三角区域汇集着全国近1/3的研究与试验发展(R&D)经费、1/4的“双一流”建设高校、1/3的重大科技基础设施、1/4的国家重点实验室、1/4的国家工程研究中心，国际科技论文产出量、国内发明专利授权数量各占全国的1/5、1/3以上。长三角产业一体化发展基础扎实、优势突出。正在召开的全国两会上，来自沪苏浙皖三省一市的代表、委员就此提出诸多有益见解。



长三角“沪杭甬”启动地铁二维码互联互通，不仅方便三地市民出行，更加速推动长三角一体化战略实施。图为上海人民广场地铁站内长三角地铁互联互通广告。(资料照片)

■本报特派记者 钱蓓

长三角港口群被视作最具有对标全球最高水平潜质的一体化领域。民盟中央指出，长三角具备成为世界级港口群的基础条件，目前亟需按照“规划引领、机制先行”原则，高起点谋划长三角港口群战略定位，制定协同发展规划。

民盟中央在向全国政协提交的提案中表示，长三角港口群在一体化推进过程中存在几个不足：各省市制定的港口发展规划较少考虑彼此衔接，存在低水平重复建设、重复开发问题；区域港口同质化竞争激烈，部分港口存在能力过剩、码头和业务结构不合理等问题；信息平台多样导致信息传递迟滞，影响港口运作整体效率；跨区域港口合作受限于行政区划，缺乏更高层次、更大范围的合作机制。

■本报特派记者 钱蓓

十三届全国人大二次会议安徽省代表团提交的一份建议透露，目前《长三角科技创新共同体建设规划（初稿）》已经起草形成。2018年长三角地区主要领导干部会议确定规划建设长三角科技创新共同体，由安徽省牵头负责推进。此后，安徽省发展改革委同江苏、浙江、上海三地发展改革委和科技部以及中国科学院科技战略咨询研究院组成调研组，赴三省一市开展专题调研。

初稿提出科技创新共同体空间布局的建议——立足长三角科技、创新、产业空间分布特点，充分考虑各地战略定位，着重发挥沪宁杭科技优势，以坚持统筹协调、实现优势互补、促进要素流动、推动差异发展为基本原则，重点推动上海张江、合肥综

■本报特派记者 钱蓓

“数字经济”可谓长三角三省一市产业地图上最亮眼的图标之一，将“数字经济”列为“一号工程”的浙江省，在谈及长三角一体化任务时，频频强调“数字长三角”这一支点的重要性。

3月6日举行的浙江省代表团媒体开放日，全国人大代表、浙江省委书记车俊将长三角区域一体化发展分为上下两篇，以长三角区域一体化发展上升为国家战略为时间节点，此前是“上篇”，此后开启“下篇”，即长三角区域高质量一体化发展。他表示，浙江省要用足用好民营经济、特色产业、生态和海洋四大优势，积极谋划和推进一批好项目，加快省域全方位一体化。

数字经济是浙江省最具特色的产业之一，去年被列为全省“一号工程”，全年数字经济核心产业增加值增长13.1%。“数字经济五年倍增计划”已编制完成。2019年浙江

民盟中央递交提案呼吁

### 规划引领机制先行打造世界级港口群

民盟中央认为，应当本着“规划引领、机制先行”原则，高起点谋划长三角港口群战略定位，制定协同发展规划。一方面建立跨行政区港航统一监管机构，加强长三角港口群协同规划与长三角城市群发展规划、产业规划之间的衔接，实现互补错位发展；另一方面完善长三角港口协同治理机制，在长三角区域合作办公室下设长三角港口一体化合作办公室，研究跨区域港航建设、管理、规划等问题。

其次，要优化“两个体系”，打造绿色港

航。优化集疏运体系，推动长三角内部公、铁、水集疏运通道建设，加强航运服务功能在区域内相互辐射的能力，推动航运资产、金融、保险、信息等要素市场一体化；构建“长三角”船舶排放标准体系，统一排放监管标准，探索绿色航运缓冲区。

第三，要强化战略，实现业务“两个协同”。强化港口与中远海运等大型航运企业的战略合作，开辟与“一带一路”沿线港口间的航线网络，推进长江航运资源优化配置和协同发展，利用自贸试验区在市场准入、税

收、金融等方面的政策创新，完善现代航运服务体系；实施“港口+物流”“港口+贸易”“港口+信息”“港口+金融”战略，形成港航服务供应链网络，实现综合服务的竞争优势。

最后，要推进信息、利益“两个共享”，整合长三角港口群的政务、物流、通关等信息资源，建设长三角港口大数据平台，打造长三角港口公共服务平台；政府主导、市场化运作，在港口集团层面形成长三角地区之间的资本合作，实现业务运作的利益共享。

(本报北京3月12日专电)

安徽代表团提交的一份建议透露

### 长三角科创共同体规划初稿已形成

合性国家科学中心“两心共创”，打造全球原始创新策源地；发挥上海、南京、杭州、合肥四座核心城市创新要素集聚和综合服务优势，推动“四城同创”；构建长三角五大协同创新组团，推动“多点组团联创”，着力构建核心驱动、圈层联动的总体空间布局。

长三角科技创新共同体将瞄准世界科技前沿和战略性新兴产业制高点，对标世界一流科技创新集群。充分发挥区域创新优势，合作开展原创性基础研究，联合组织关

键核心技术攻关，联手破除制约科技创新一体化的体制机制障碍，协同构建支撑高质量发展的现代产业体系，打造科技全球领先、要素自由流动、市场深度融合、制度高效灵活的区域创新体系，成为全球原始创新核心区、产业创新先行区、一体创新示范区、开放创新引领区，更好服务国家发展大局。

安徽省代表团建议国家充分考虑沪苏浙皖一市三省在量子信息与量子科学、核聚变、脑科学、天地一体化、先进光源、5G网络

等领域的优势，在长三角部署更多大科学装置、科技创新基地、国家重大科技计划、重点研发计划等。支持长三角区域科技创新体制机制创新，在区域内复制推广全面创新改革试验区制度成果，在机构设立、人才培养引进、土地政策、资金使用、科技成果转化等方面给予政策倾斜。同时建议将长三角科技创新共同体建设纳入国家发展改革委正在编制的《长三角一体化发展规划纲要》，并编制专项规划。

(本报北京3月12日专电)

浙江代表团频频强调“数字长三角”

### 以“数字经济”打破区域协同发展壁垒

省两会的政府工作报告表示，今年将深入实施数字经济“一号工程”，坚持数字产业化、产业数字化，支持杭州打造全国数字经济第一城、乌镇创建国家互联网创新发展综合试验区。

长三角地区产业基础毋庸置疑，各方应当考虑如何充分释放数字经济发展强大动能，谋划数字经济一体化发展。浙江省政协委员、蚂蚁金服董事长兼CEO井贤栋曾在浙江省两会上表示，数字长三角是长三角一体化发展的重要抓手，建议尽快推动长三角区域政府公共服务数据共享，利用科技与模式创新，逐步实现公共服务互联互通。

浙江省社会科学院发展战略和公共政策研究院研究员查志强撰文指出，新一轮长三角地区一体化发展必须借助数字经济实现产业转型升级，培育具有国际竞争力的产业集群和经济发展新动能，三省一市应共同推动云计算、大数据、物联网、人工智能、5G、集成电路等技术创新，共同建设新一代信息基础设施，携手把长三角地区打造成为全球数字经济高地。建议推动长三角地区数据开发共享利用，构建“万物互联”数字基础设施新格局，将数据开

放、共享和应用作为提高全要素生产率的重要途径，着力发展大数据产业和集群，推动其在制造业重点行业、社会治理和公共服务领域的综合应用。

(本报北京3月12日专电)

■本报特派记者 祝越

3月12日，在十三届全国人大二次会议规定的建议截止时间前，上海代表团议案组收到建议116件，较去年有所增长。这些代表建议既聚焦改革发展重点，又紧扣改善民生热点。值得一提的是，代表们特别关注到了那些“容易被遗忘的群体”，呼吁为成年自闭症患者及其家庭提供“喘息服务”、建立困境儿童保障机制、保障特殊儿童平等受教育权利。

#### 刘小兵代表：建议设立自闭症日托所

在今年两会上，全国人大代表刘小兵带来一条“建立成年自闭症人士日托服务机构”的建议。仅据2017年《中国自闭症教育康复行业发展状况报告》统计显示，中国现有自闭症与智障人群已超过千万，其中14岁以上人群约为800万，并以每年十几万的速度在递增。

刘小兵表示，当今社会更多的关注点都在于自闭症儿童的早期干预治疗，往往忽略了成人自闭症这个庞大群体的康复及安置问题。许多家庭不得不留一名劳动力在家照顾自闭症患者，或让本该享受晚年生活的老人照顾，带来了许多麻烦，造成了家庭压力。若是单亲家庭，情况更是雪上加霜。这个群体及其家庭需要政府机构出台一些实实在在的帮扶政策。

刘小兵建议参照国外经验，对成人自闭症患者进行人口学统计，并从制度层面建立覆盖自闭症患者终身的政府公益服务体系。对于父母离世的自闭症患者的生存和养老，政府应提供切实保障。以满足他们从出生至终老各个阶段的不同需求，包括早期诊断与干预、康复训练、教育安置、大龄养护等各个方面。

目前已有的类似“街道阳光之家”日托服务机构一般不收中重度自闭症人士。刘小兵建议政府尽快建立自闭症人士日托服务机构，解决自闭症患者所在家庭实际困难，解救二十四小时面对自闭症患者、精神濒临崩溃并逐渐老去的家长——他们太需要喘息了，需要政府帮一把。根据目前的实际情况，建议成年自闭症人士的日托服务机构办在社区，因为这种模式具有环境熟悉、离家近、可充分利用社区资源、家属可参与做义工等特点，具有便捷性、科学性和可操作性。

#### 陈国民代表：保障特殊儿童平等接受义务教育的权利

平等接受义务教育，是《中华人民共和国义务教育法》赋予每一个适龄儿童少年包括每一个特殊儿童少年的权利。但由于种种历史原因，我国特殊教育的发展长期落后于普通教育，特殊儿童的教育需求一直处于公众视野之外，融合教育的发展更是极为缓慢。

全国人大外事委员会副主任委员陈国民代表说，特殊儿童接受义务教育存在入学登记数据不完整、入学评估机制尚未建立健全、入学后支持不足等问题。他建议建立特殊儿童少年信息系统。这些信息应包括新生儿疾病筛查、学龄前儿童残疾筛查、抢救性/精准康复系统、残联持证等。在数据更为完整的基础上，以所有特殊儿童为基数来计算义务教育入学率；对于进入学龄期的特殊儿童，逐一进行入学前登记，了解其入学需求；对于6-14岁年龄的特殊儿童，逐一核实其入学状况，并每年进行复核，力求每个孩子都能够接受义务教育。

陈国民代表还建议建立健全特殊儿童入学评估和争议仲裁机制，评估应该尊重孩子的个体差异，在综合考虑孩子和家长意愿的基础上，实现最终的教育安置，落实到每个孩子的教学计划中。

在特殊教育师资方面，陈国民代表建议各省、自治区、直辖市为特殊教育教师/资源教师设置单独编制；要求随班就读的特殊孩子达到5人的学校，必须配备一名专职资源教师，不足5人的学校则必须配备一名兼职资源教师；专兼职资源教师纳入特殊教师职称评定体系，必须通过特殊教育专业培训且在三年内获得特殊教育教师资格。

(本报北京3月12日专电)

## 关注「盲点」，为特殊群体解困

上海代表团共提出建议一百一十六件