



## 2019 奋斗三项新的重大任务 ①

# 打造特殊经济功能区，制度创新是“硬核”

### 上海代表团热议自贸区新片区“新”在哪里

增设上海自由贸易试验区新片区、在上海证券交易所设立科创板并试点注册制、实施长江三角洲区域一体化发展国家战略——2018年11月5日，习近平总书记亲自交给上海三项新的重大任务。这三项新的重大任务连同“年年办下去，越办越好”的中国国际进口博览会，构成了上海在更高起点、更高层次上推进改革开放的四大战略支撑，也勾画了上海长远发展的宏伟蓝图，赋予了上海新的历史使命。

新时代的上海，正牢记使命、勇挑重担，始终把“四个放在”作为一切工作的基点，把完成好三项新的重大任务作为重中之重，更好为全国改革发展大局服务，继续当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头。

连日来，在京出席全国两会的上海代表团代表们围绕三项新的重大任务积极建言献策。

——编者

#### ■本报特派记者 顾一琼

今年上半年，上海自贸试验区将设立首个金融科技孵化器和加速器，打造金融科技产业生态区，让创新活力充分涌流；同时设立50亿元科创母基金，发挥金融服务实体经济的能力；探索完善离岸贸易白名单制度。这是记者连日来在上海代表团审议现场获得的消息。

3月5日亮相的政府工作报告，总结2018年工作成绩时提到“复制推广自贸试验区改革经验”，谈及2019年重点工作则提出“赋予自贸试验区更大改革创新自主权，增设上海自贸试验区新片区”。与会的上海代表团代表们认为，这充分体现了党中央、国务院对上海自贸试验区的关心和扶持，更是新时代上海贯彻新发展理念、不断提升城市能级和核心竞争力、实现更高质量发展的重大机遇和实现路径。

当下，关于增设上海自贸试验区新片区，商



上海自贸区五年来的实践证明，制度创新是“硬核”。图为上海海关创新跨境电商监管措施，进口通关提速至“读秒”时代。（资料照片）

务部已与上海市研究形成了一个总体方案，目前正在作进一步完善，下一步将按程序征求意见并报批。代表们在审议中达成共识：增设上海自贸试验区新片区，不是简单的区域扩大，更重要的是推动更高水平对外开放，通过制度创新和功能重构，打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，成为我国深度融入经济全球化的重要载体。

#### ■制度创新释放红利打造“硬核”

落户上海自贸试验区的特斯拉超级工厂是我国放宽汽车行业外资股比限制后第一家外商独资车企，也是迄今上海最大的外商制造业项目，从战略签约到取得施工许可证，仅用时5个多月，实现了当年签约、当年拿地、当年开工。

当下，上海自贸试验区3.0版方案明确的98项重点改革任务，其中96项已完成。由制度创新释放的红利正不断显现：在上海自贸试验

区，企业投资建设项目审批，实现带设计方案出让24个自然日办结，不带设计方案出让80个自然日办结；更多企业和民众办理相关事项实现一键办成、一网办成、一次办成……

速度以外，上海自贸试验区的“胸怀”也很值得一提。

全面落实2018版外商投资负面清单，率先试点跨境服务贸易负面清单管理模式。国际贸易“单一窗口”功能全面深化，新增进博会专区和海关特殊监管区域物流、购付汇、信用保险等功能等。出台扩大金融服务业对外开放的意见，新增跨境再保险结算功能。促进跨境研发便利化，生物医药、集成电路等进口研发材料，通关时间从以往2—3天缩短为现在的6—10小时。

全国人大代表、浦东新区区长、中国（上海）自由贸易试验区管委会常务副主任杭迎伟有这样一个个鲜活案例：深化药品上市许可持有人制度试点工作，解除了药品上市许可与生产许可的“捆绑”，激发更多的研发机构和科研人员开

展新药研制。目前，浦东处于临床试验阶段的新药占到全国的10%，累计已有7个I类新药获批上市，其中涌现出了全球首个治疗阿尔茨海默症新药GV-971等。

他说，五年来的实践证明，“制度创新”是“硬核”。上海自贸试验区新一轮发展要坚持以制度创新为核心，继续解放思想、勇于突破、当好标杆。

#### ■聚焦“特殊经济功能”

当外界还在揣测新片区的空间地域范围时，与会的诸多全国人大代表们领悟到了新片区的实质——不是简单物理空间范围上的扩区，更是制度创新的集成。

多名代表在讨论中反复提到：新片区更聚焦特殊经济功能的塑造，是全方位、深层次、根本性的变革，要实施更具国际影响力、竞争力的制度体系，为国家的全方位对外开放攻坚探路。

杭迎伟的理解，就是要在推进贸易投资自由便利化方面，围绕构建对外开放的新高度、制度创新的新标准、国际竞争的新优势，建设更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，成为自贸区全面深化改革的新引擎。

也有代表在与广大网友就新片区问题进行互动时就开始进行“理念预热”——目前经济全球化发展面临新趋势，全球贸易投资规则处于重构过程中，传统的对外开放的特殊功能监管区的优势将不再表现为单项的特殊激励政策的集合，而是表现为按照国际高标准不断改善的区域营商环境。特别是去年底召开的中央经济工作会议首次提出适应新形势，把握新特点，推动由商品和要素流动开放型向规则制度开放型转变。这意味着，上海自贸试验区新片区不仅要秉承以往制度创新的传统优势，而且要为这种转变提供更多、更高质量的制度创新成果。

#### ■“管得更好，才能放得更开”

“赋予自贸试验区更大改革创新自主权”，政府工作报告中的这句话，成了很多代表热议的焦点。

“管得更好，才能放得更开。”杭迎伟说，新片区不仅要在便利化集成上下功夫，而且在自由化的制度安排上强化首创性探索，进一步强化新片区压力风险测试的功能，为构建全方位开放新格局积累试点经验。

他透露：上海自贸试验区正积极主动对接新片区建设，加强对国际公认的竞争力最强的自由贸易区，系统研究具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度，积极配合制定上海自贸试验区新片区方案。新片区将着力发展离岸经济、创新经济、总部经济和数字经济，强化实施差别化的探索，形成适应转口贸易、离岸贸易、服务贸易发展的制度安排。

全国人大代表、华东政法大学副校长陈晶莹也提出建议：投资制度创新方面，根据即将出台的外商投资法，尽快修订上海自贸试验区管理条例，进一步缩减负面清单；贸易制度创新方面，建议支持上海自贸试验区新片区率先实施新一代产业政策和产业政策，给予相应税收优惠政策；此外，在法律保障方面，建议确立有效赋权机制，助力上海自贸试验区新片区制度创新，化无效赋权为有效赋权。

（本报北京3月7日专电）

## 带着丰富的乡村实践，中国美术学院院长许江等多位委员提出将文化作为乡村振兴关键词 活化乡土生活方式 构筑诗意新乡村



#### ■本报特派记者 周渊

“乡村振兴”再度成为今年全国两会的热词。记者连日辗转多个政协小组会议现场发现，来自不同界别的多位委员不约而同提出将文化作为乡村振兴的关键词，大致可以概括为“乡村振兴，文化为魂”。

连续17年每年3月都赴京参加全国两会这场“春天之约”，全国政协委员、中国美术学院院长许江长期关注如何发挥文化力量推进乡村振兴。如何让乡村故事有新的延续？许江将他的观点凝练为“保乡土、倡乡风、兴乡文、聚乡心”。

保乡土，是指呼唤更多专业人士深入传统乡村进行全面调研，保护、抢救文化地标，同时还要把景观功能和文化旅游、乡村公共文化建设结合起来；倡乡风，是要重视新农业与传统农业生产、农居生活的联系，重建乡风民俗，还要重视农林牧渔与自然山川、地理景观的关系，塑造“一村一器”“一村一俗”，不断优化农家风情，提升乡村韵味。

何为兴乡文？许江举例说，浙江省

目前已有超过一万座文化礼堂，应探索以丰富的活动和数字化媒体方式充实它，让这些乡村学习、娱乐场所成为兴盛地方民间文化的重要载体，让农村的故事有新的延续；至于聚乡心，则是在城市化大潮中，重建乡民对原乡的热爱和信心、对家乡深切的关心和责任，聚集起值得世代相传的乡村共同体的习俗和心愿。

这些乡土味十足的观点来源于丰富的乡村实践。许江和他所领衔的中国美术学院，历来有着以乡土为学院的传统，“过去十多年来，有数以万计的学子下乡体验生活；他们为当地百姓进行艺术创作，也在古村落保护和开发、乡村文创产业发展中发挥积极作用；他们了解农村、了解山水、了解百姓、了解历史，同时也形成了乡村振兴的文化力量。”

乡村振兴的文化内涵十分丰富，其中包括“诗和远方”结合的产物——发展以原乡文化为基础的乡村文化旅游。“深入乡村一线，才能真切感受到文化推动乡村振兴的温度。”全国政协委员韩文林与记者分享了他在家乡青海省循化撒拉族自治县深耕多年的感受。循化县人文景观资源丰富，拥有被誉为“高原西双版纳”的孟达天池、见证民族团结的西路红军纪念馆等景点。作为一名旅游从业者，韩文林欣

喜地发现，近年来日益火热的乡村文化旅游给家乡带来了许多可喜的新变化——以往藏在深山人未识的高原明珠，正成为远近闻名的休闲避暑圣地，囊括了特色农产品、本土民俗的农家乐以乡土味十足的文化体验吸引着众多游客，既拓宽了当地贫困群众致富渠道，也激活了农村经济活力。

文化旅游正在助力乡村振兴走上“快车道”，如何使其走得更更快更好？来自工商联界的全国政协委员严琦提出以产业融合打造乡村文化旅游“升级版”的建议。严琦认为，乡村旅游发展在规划层面要明确定位、突出重点，因地制宜打响乡村特色文化品牌，让游客从吃住行到游购娱都能品味到浓浓的乡愁。此外，要以机制创新引导农业龙头企业、基层农业服务组织、返乡创业农民等参与乡村文化旅游建设，还要做好绿色交通体系、基础设施建设等多方面保障工作。

千百年来，乡村作为我国社会文化体系的重要组成部分，凝聚着乡土之美、人文之美。政协委员们对于文化在乡村振兴中的作用达成共识，那就是活化和发展乡土生活方式，构筑具有饱满品位特征、生动诗意气息的新乡土、新农村。（本报北京3月7日专电）

## 使中央各项改革举措真正落地生根

（上接第一版）过去一年取得的重大成就，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对国际国内形势的深刻把握，充分体现了党中央坚强有力领导，充分彰显了中国特色社会主义的道路、理论、制度、文化的自信和优势。纪委监委必须以永远在路上的精神，坚持正风肃纪不停步、反腐惩恶不手软，不断把全面从严治党引向深入。要明晰是非标准，督促公职人员廉洁履职，守牢“底线”和“红线”。要认真落实习近平总书记关于“三个区分开来”的要求，推动广大干部充满激情、富于创造、勇于担当，为上海

在新时代实现高质量发展提供坚强政治保证。

审议中，代表们提出，今年经济社会发展任务重、挑战多、要求高，要突出重点、把握关键，扎实做好各项工作。2018年预算执行情况较好，财政改革发展工作取得新进展，有力促进了经济社会持续健康发展。2019年积极的财政政策要加力提效，发挥好逆周期调节作用，增强调控的前瞻性、针对性和有效性，推动经济高质量发展。樊芸代表认为，设立科创板并试点注册制，要从制度设计层面考虑技术的原创性、先进性和独立性，有效激发资本市场活力。张兆安代表建议，加快推进长三角一体化发展示范区建设，在示范区试点一批深化改革的重大举措，使其成为全国深化改革的“试验田”。

加快发展社会事业，更好保障和改善民生。李丰代表建议进一步完善困境儿童的保障机制。花蓓代表说，报告明确提出要加快发展现代职业教育，建议通过完善考试招生办法、加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接等措施，有效解决制约职业教育发展的瓶颈问题，为产业发展所需的技能提升提供支撑。上海代表团副团长沈春耀参加审议。

## 徐丛剑委员认为需尽快达成共识 及早制定科学合理免疫接种计划



#### ■本报特派记者 钱蓓

宫颈癌疫苗有多难打？我国顶尖妇产科医院——复旦大学附属妇产科医院，也就是著名的上海红房子医院，每天的供给量是五支。全国政协委员、复旦大学附属妇产科医院院长徐丛剑说，想要接种的人排起长龙，但疾控部门分发给院方的疫苗就这么多。

“宫颈癌疫苗问世十多年，疫苗接种在很多发达国家相当普遍，澳大利亚等国很早就把它纳入全民免疫接种计划。宫颈癌疫苗在国内已上市两三年，我们国家的态度还是非常谨慎的。”徐丛剑认为，谨慎是有道理的，但需要尽快达成对宫颈癌疫苗的共识并及早制定科学合理的免疫接种计划。

#### ■中国为什么更谨慎

宫颈癌是发病率高居前三位的女性肿瘤，主要诱因为人乳头状病毒（HPV）。宫颈癌疫苗，也即HPV疫苗是人类发明的第一个癌症疫苗，主要通过预防HPV病毒感染以预防宫颈癌的发病。接种疫苗是宫颈癌的一级预防措施，很多国家都把宫颈癌疫苗作为宫颈癌防控的有效手段。

“我们国家的谨慎是有道理的。”徐丛剑解释，中国宫颈癌疫苗临床试验的观察终点与国外不同——美国和欧洲以疫苗能否预防HPV持续感染作为评估标准——理论上，阻断HPV持续感染就能有效预防宫颈癌；中国的观察终

点则在于是否发生癌前病变，从持续HPV感染到宫颈癌发病过程可以长达十几年甚至20年，因此研究数据的形成需要更长时间。

2017年开始，二价、四价、九价宫颈癌疫苗陆续在国内上市，引发接种热潮，不过就连上海红房子医院这样的接种点，疫苗供给量也相当有限。不过，尽管一天只有五针疫苗，医院仍然需要配备一支队伍，由于疫苗接种近乎公益服务，院方甚至需要贴钱开展服务。

#### ■接种疫苗人群仍应定期接受相关筛查

国外的疫苗使用情况显得非常乐观。从2007年开始，澳大利亚联邦政府免费为12到13岁的女孩提供疫苗，2013年又把接种范围扩大到男孩。到2016年，78.6%的15岁女孩和72.9%的15岁男孩都已接种疫苗。从2005至2015年，18至24岁妇女的HPV感染率从22.7%下降到了1.1%。甚至有声音认为，澳大利亚有望成为“世界上第一个消灭宫颈癌的国家”。

需要注意的是，接种疫苗不能完全杜绝罹患宫颈癌的可能，现有疫苗主要针对几种高危型HPV病毒，普遍认为能够预防70%的宫颈癌。疫苗接种后的保护期也并非永久，接种疫苗的人群仍然应当定期接受宫颈癌筛查。

“十多年过去，中国的观察终点也该到了。现在应该尽早形成共识，制定科学合理的免疫接种计划。”徐丛剑对人对宫颈癌疫苗的推广持支持态度，“一度有人担心宫颈癌疫苗的副作用，但疫苗一般都有副作用，绝大多数副作

用的产生是由个体差异决定的，日本就因副反应问题而把宫颈癌疫苗从强制免疫改为了自愿免疫。”

#### ■建议在发病率较高的贫困地区优先推广

“宫颈癌疫苗在中国的使用效果到底怎么样？我们不应在更大范围推广疫苗？我们的推广计划和财务安排是什么样的？”徐丛剑提出一连串亟待回答的问题。

“一针疫苗的价格在4000元人民币左右，并不是所有国家都有条件做到免费接种。”徐丛剑谈到，澳大利亚、美国、英国等国能够做到全民免费，主要因为这些国家都能在疫苗的研发、生产、销售等环节获得大量收益，“澳大利亚是疫苗发明国，拥有发明专利带来的收益，英国、美国是疫苗生产国，而单纯的疫苗使用国只有支出、没有收益。所以必须加速国产疫苗的研发生产，让优质国产疫苗尽早上市，摆脱受制于人的局面。”

徐丛剑指出，制定中国的疫苗计划，应当量力而行、尽力而为，“如果公共财政财力允许，当然优选全民免费接种方案。但在财力有限的情况下，我建议宫颈癌发病率较高的贫困地区优先推广。国内宫颈癌疫苗接种热情最高的地区并不是宫颈癌发病率最高的地区，如果我们能够通过健康扶贫的方式，帮助需求最大地区做好宫颈癌预防，必能更高效地发挥公共财政的作用。”

（本报北京3月7日专电）