



市人大常委会组成人员连续召开代表座谈会,近百名代表关注这些议题——

营商环境更优 城市管理更精细

■本报记者 祝越

上海市第十五届人大二次会议今天开幕,代表们今年的关切点在哪里?上海市人大常委会组成人员此前连续召开市人大代表座谈会,听取代表们对“一府两院”工作及人民群众普遍关心的热点、难点问题的意见和建议,近100名市人大代表参加座谈。

加倍努力,营造更优的营商环境

世界银行日前发布的《2019营商环境报告》显示,中国营商环境较去年大幅提升32位,位列全球第46名。这是世界银行营商环境报告发布以来中国的最好名次。市人大代表们普遍认为,上海的营商环境排在全国前列,且近年来营商环境越来越好,但依然有提升的空间。谈到民营企业发展面临的问题,代表们

认为,主要集中在融资难、引进人才难、成本高等方面。陆晓伟代表提出,要正视企业外迁问题、民营企业贷款难问题以及企业缺乏改革创新的锐气和勇气等问题。

许多企业家代表在发言时提到,目前上海对人才的评价标准不够科学;此外,上海不缺政策,但政策的落实。吕奕昊代表说,融资难是困扰中小微企业发展的老大难,其中一个重要原因是缺少质押物,建议企业拥有的知识产权等也纳入贷款的参考依据。刘明华代表则关注了民营企业的税负问题,她说,今年世界银行发布的营商环境报告中,我国国家在各方面都取得了很大进步,但在税负这一项上得分较低,建议尽快调整税费,降低企业经营成本。

建设科创中心需要完整人才梯队

科创中心建设是代表们年年关注的议

题。今年,代表们普遍认为要加大对基础科研的投入,部分代表还建议将科技金融纳入科创中心建设规划。

徐洪海代表建议,在科技创新的产业布局方面要有功能性的区分和重点投入,不能造成资源性浪费,要重视利用长三角地区的资源优势、人才优势和区位优势。王涛代表提出,深圳、广州等城市在吸引科创人才方面有独特的做法,上海要建设科创中心,更应该走在前面;建议上海在吸引科创人才方面加大改革力度、加快改革步伐。

许丽萍代表提出要重视科学团队的建设,“科学设施建得再好,也需要配套支持的团队。一支稳定的高水平团队,对提升上海重大科学装置的效能是非常有意义的”。毛玉华代表认为,上海的人才政策目前更偏重高端人才和海外人才的引进,建议上海的人才政策多多聚焦中端人才,这有助于形成完整的人才梯队。

城市管理需要系统化管理思维

代表们认为,城市精细化管理需要横向协调统筹好政府各个部门,纵向统筹好市、区和街镇层面的具体工作。在现有的网格化管理平台基础上,应进一步加强智能化、数字化管理。同时,要推进城市管理的立法工作。

姚健代表提出,行政管理人员要有重视细节的理念,建议有关部门在日常行政管理或执法过程中,主动发现一些“粗糙点”,并在精细化管理过程中加以改进。

目前,全市各街道已启用网格化综合管理服务,整合政府、社会组织及周边企业、社区的服务资源,城管、市容、社会保障等职能部门也都有专业力量下沉到社区。金煜代表提出,网格化管理要找到更好的管理效率、更高的投入产出、更合适的系统化管理思维。

上海市十五届人大二次会议

主席团和秘书长名单

(2019年1月26日市十五届人大第二次会议预备会议通过)

主席团(共84名,按姓氏笔画为序)

丁伟 于绍良 王宇 王振 王为人 王文立
王汝刚 王爱芬(女) 尹弘 田春华 曲景平
朱芝松 朱明福 伏中哲 任忠鸣 庄木弟 刘训峰
许谋赛 孙弘 孙雷 杜治中 李萍(女)
李强 李跃旗 李新华 李碧影(女) 肖贵玉
吴汉民 吴冲峰 吴延凤 吴信宝 吴健生
汪泓(女) 沙海林 张伟国 张汪耀 陆晓栋
陆鼎良 陈靖 陈丹燕(女) 范红卫 林杰
果云 罗勇伟 庞峻 郑惠强 宗文波 赵卫星
赵越让 赵惠琴(女) 赵福禧 钟燕群(女)
施超 施进浩 姜斯亮 洪浩 觉醒 袁欣
袁晓林 莫负春 顾云豪 钱雨晴(女)
钱菊英(女) 徐枫(女) 徐小平 徐泽洲
殷一璀(女) 翁祖亮 高小玫(女) 唐海龙
唐海东 黄山明 黄红元(土家族) 曹立强 章曦
董君武 韩顺芳(女) 程向民 鲍炳章 蔡威
廖国勋(土家族) 薛潮 戴柳 魏伟明
秘书长
徐泽洲

会议议程

(2019年1月26日市十五届人大第二次会议预备会议通过)

- 一、听取和审议市长应勇关于上海市人民政府工作报告的报告
- 二、审查和批准上海市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的报告
批准上海市2019年国民经济和社会发展规划草案的报告
- 三、审查和批准上海市2018年预算执行情况和2019年预算草案的报告
批准上海市2019年市级预算
- 四、听取和审议市人大常委会常务委员会主任殷一璀关于上海市人民代表大会常务委员会工作的报告
- 五、听取和审议市高级人民法院院长刘晓云关于上海市高级人民法院工作报告的报告
- 六、听取和审议市人民检察院检察长张本才关于上海市人民检察院工作报告的报告
- 七、审议上海市人民代表大会常务委员会关于提请审议《上海市生活垃圾管理条例(草案)》的议案
- 八、审议上海市人民代表大会关于设立社会建设委员会和将“上海市人民代表大会内务司法委员会”更名为“上海市人民代表大会监察和司法委员会”的决定(草案)
- 九、补选市人大常委会常务委员会委员和通过市人大常委会监察和司法委员会、社会建设委员会组成人员人选
- 十、其他



昨天下午,参加市政协十三届二次会议的市政协委员分组审议常委会工作报告和提案工作报告。
左上图:赵丽佳委员(中)发表审议意见。右上图:李磊委员(右)发表审议意见。

本版照片均本报记者 叶辰亮摄

关注民生,为“老小旧远”奔走调研

市政协会议集体采访活动介绍相关课题调研情况

■本报记者 张晓鸣

老吾老以及人之老,幼吾幼以及人之幼。围绕创造高品质生活,就事关人民群众切身利益的问题加强调研,市政协十三届二次会议昨天举行“着力解决‘老、小、旧、远’民生问题”记者集体采访活动,介绍相关课题调研情况。

调研发现,随着上海老龄化发展以及经济社会进步,上海对养老的需求在放大。

以老年助餐为例,此前的一些相关规定对养老助餐限定了很多条件和门槛,但现在不少人都希望吃上养老餐。能否满足这些需求,值得思考。政协委员、市政协提案委员会副主任凤懋伦建议,在已有老年人助餐

点的基础上,再建一批社区食堂。

据记者了解,目前上海正抓紧拟订《关于提升本市老年助餐服务水平的实施意见》。未来四年将进一步完善覆盖城乡、布局均衡、方便可及的老年助餐服务网络。到2022年,全市助餐服务点数量将在现有800余个的基础上实现翻番;助餐服务供给能力也将有在日均服务约8万人的基础上实现翻番。

郊区和乡村面积占到上海陆域总面积的85%左右,不仅地域规模大,更重要的是它所承载的功能不可或缺。“要明确城乡一体化不是城乡一样化,农村要有农村的特色,不能简单复制城市建设形态。”市政协常委、经济委员会副主任蔡友铭介绍乡村振兴课题调研情况时说,“要遵循乡村自身发展规律,保留保护村庄肌理、自然水系,体现江南特色。”

针对调研中发现的问题,课题组提出了一系列建议。比如,调研发现,乡村发展的规划覆盖面、力度和强度都不够。经过这些年城市的发展,原有村宅布局已不适应现代城市发展需要,因此,需要进一步加强规划的引导性和先行性,切实做好规划布局。

代表委员履职一年间

屠涵英代表在调研走访中加深对人大代表义务和职责的理解

发现问题,更要看到如何解决问题

■本报记者 王嘉旖

屠涵英看上去内向文静,但每次说起问题都能直指要害,不绕弯子。一年来,作为上海市人大代表,她“出镜率”颇高——在多个重要条例的立法环节,都能搜索到她积极参与的身影。

从垃圾分类、物业管理条例,到养老问题——屠涵英的调研课题始终聚焦民生热点。身为一名法律工作者,她不仅注重发现问题,更在意未来如何有效解决这些问题。

屠涵英坦言,担任市人大代表是一个新的挑战。她用“初出茅庐,资历尚浅”形容自己。但短短一年间,她已对一名市人大代表应当履行的义务和职责有了深刻理解:人大对司法机关起到监督作用,但在日常工作中,人大也应该给予司法机关一个“刚性抓手”,使一

些具备立法条件的成熟建议得到采纳,从而给予司法机关更坚实的法制保障。

屠涵英的这番感悟源自她去年参与的检察机关法律监督情况调研。去年10月,十三届全国人大常委会第六次会议审议通过了修订后的《中华人民共和国人民检察院组织法》,完善了检察机关法律监督职能配置,规定了法律监督职责权限、办案组织设置及运行方式等。

然而,屠涵英多次调研后发现,在实际操作层面,检察机关行使权力依然有限。今年的上海两会上,她将提交“上海市检察建议工作若干规定”的建议——在收到检察机关的法律建议书后,有关部门应当在规定的回复时间(比如15天)内回复;整改效果的情况也应该被纳入考虑,让检察机关能在最短时间内掌握整改效果。如果将这些具体要求都

纳入立法范围,那么检察机关在履行监督职能时的底气就会更足,也能更好发挥自身作用。

养老问题是另一个屠涵英投入较多精力的领域。一年来,她跟着市人大走访养老机构、街道、护理站,足迹遍布全市,对养老服务的提供者、参与者以及购买者进行了全方位的了解。她发现,养老服务中介机构虽多,目前许多问题仍处于分头治理阶段。基于多次调研,她提出能否建立强有力的领导部门,发挥统筹协调、统一部署的作用,使养老政策以最快速度落地。

在多次调研中,屠涵英还发现,经过多年积累,养老领域的政策、条例已日趋完善,老百姓获取信息却依然滞后。什么时候可以住进养老院?什么时候能有更多病床?不少老年人获取这些信息的渠道单一、滞后。屠涵英建议各个政府部门根据自身的工作职能,列出清晰的“时间表”,消除与老年群体之间的信息鸿沟。

王军委员在工作中开展技术攻坚,政协委员的身份为他提供更广泛视角

做工人和调查研究都要像科学家

■本报记者 周渊

王军是一名典型的“专家型工匠”——从技校毕业的普通工人,一步步成长为上海知名的“蓝领科学家”。去年起,他有了一个新的身份——上海市政协委员。这一年来,他步履不停,参加了作为政协委员的第一份答卷:参加了43场政协履职活动,提交了3份提案。

学习,是王军接受采访时提及最多的词汇。日常工作中,他在一线不断学习,钻研突破各种技术难关;成为政协委员,他又有了更广阔的视角、调研、培训。“作为政协委员,我还是个‘小学生’,但我始终坚持为身边最广大的工人群体发声。这是一份光荣的使命,很高兴能为上海城市建设贡献自己微薄的力量。”王军说。

去年上海两会上,王军以一句“你好,我

来自总工会界别”首次亮相,他将工作中收集的一线工人心声和个人所思所想汇聚成一份“关于打造新时代上海产业工人升级版 夯实上海制造品牌”的提案。

这份提案在不久后就收到了有关部门的回复和采纳,令新委员王军感受到了政协推动社会进步的力量。

“像科学家一样做工人”是王军的座右铭。一年来,越来越忙碌的王军也没有停止过在工作岗位上的创新:剪刀工出身的王军将本职工作做到极致,将剪刀使用寿命提升两到三倍;他还带领团队将新直机工作辊的寿命提高了1.3倍以上……这些创新成果每年能为公司创造直接经济效益上亿元。

作为政协委员,王军觉得还要“像科学家一样调查研究”。今年上海两会上,王军仍为上海产业工人队伍建设鼓与呼,而一年间科

学家一般地调查研究,让他的底气更足了:“人工智能等新技术不断涌现,对新时代技能人才队伍提出了更高要求,工人应该是全方位、综合型人才。上海要先行先试,进一步完善产业工人职业再教育的人才培养体系,推进相关技能教育开发、技能拓展实践等。”

在他看来,上海要在技能人才培养体系的多维度上下功夫,提升职业再教育的专业技术水平和覆盖面。例如在新兴的智能制造业领域,需要开展相关专业的再教育和技能拓展、工业实践等;此外,在校企合作、进一步发挥高技能人才引领作用等方面,上海也大有可为。

流水线上少不了工人的智慧,工人创新成果转化因此成为王军关注的另一大重点。“有些思路还没细化,还要在会上和其他委员商量完善。”面对眼前这份密密麻麻添加了各色标注的提案提纲,王军谦逊地说。



王军,十三届上海市政协委员,中国宝武集团宝山钢铁股份有限公司热轧厂技能专家。曾获上海市十大工人发明家、上海市首届工匠、全国劳动模范和第十三届中华技能大奖等。

切实加强思想政治引领 广泛凝聚共识

(上接第一版)围绕发展短板和民生大计,聚焦“老小旧远”问题积极建言献策,为上海改革发展献计出力。切实发挥民主监督的独特优势和作用,推动重大决策部署落地见效。

董云虎说,2019年是中华人民共和国成立70周年,是人民政协成立70周年,也是市政协工作把握新使命、开创新业绩的重要一年。市政协要把历史方位,锚定使命任务,全面推进党的建设,把切实加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节贯穿履职全过程,紧扣贯彻落实习近平总书记交给上海的三项新的重大任务和提出的五个方面要求,谋良策、出实招,更好承担起把各党派团体和各族各界人士的智慧和力量凝聚起来的政治责任,以一线的精神状态和担当作为,创造一流的业绩,为新时代上海改革开放新传奇、谱写高质量发展新篇章作出新的更大的贡献,以优异成绩迎接新中国成立70周年。

受政协上海市第十三届委员会常委会委托,李逸平向大会报告市政协十三届一次会议以来的提案工作情况。

应邀出席大会的市领导还有:廖国勋、周波、于绍良、郑钢淼、陈寅、翁祖亮、周慧琳、诸葛宇杰、凌希、徐泽洲、沙海林、蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春、吴清、许昆林、陈群、龚道安。

杨雄、吴志明,刘晓云、张本才,冯瑞声、周俊强、黄德华、王锋、朱明哲,老领导叶公琦、陈铁迪、王力平、龚学平、蒋以任、刘云耕、冯国勤、罗世谦等也应邀出席大会。在沪十三届全国政协委员应邀列席会议。本市各有关部门负责人、各有关方面代表,各国驻沪领事机构官员应邀参加会议。

一起拼搏一起奋斗,让梦想拔节生长

(上接第一版)实践证明,市人大制定的高质量地方法规为上海发展提供了重要制度支撑。市政协具有智力密集、人才荟萃的优势。无论是“再起宏图”还是“颠覆超越”,无论是“脱胎换骨”还是“精细极致”,上海新一轮改革开放的伟大事业,为人大、政协围绕中心、服务大局,更好彰显职能优势,提供了难得的机遇和广阔的舞台。我们诚挚期待,代表委员们以时不我待的紧迫感、舍我其谁的使命感,依法履职尽责,不负人民重托。

群之使命无不成就,众之所举业无不胜。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指引,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,一起拼搏、一起奋斗,在新时代改革开放的新征程上跑出加速度、跑出新气象,一棒接着一棒跑下去,使梦想拔节生长、希望竞相绽放,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。