



首届中国国际进口博览会举办地国家会展中心(上海)全景。

本报记者 刘栋摄

# 改革与开放,新起点再扬帆

## 【改革开放 40 周年】

**注释:** 今年是改革开放 40 周年。12 月 18 日, 庆祝改革开放 40 周年大会在京隆重举行, 习近平总书记发表重要讲话, 强调“改革开放是我们党的一次伟大觉醒, 正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命, 正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃”。

**盘点:** “要以庆祝改革开放 40 周年为契机, 逢山开路, 遇水架桥, 将改革进行到底。” 2018 年新年贺词中, 习近平总书记发出号召。

放眼今日中国, 全面深化改革各主要领域具有四梁八柱性质的主体框架基本确立, 打破思维定式、冲出观念束缚的坚强意志无比坚定, 一系列历史性成就和历史性变革见证着全面深化改革渐入佳境。

一系列深化改革举措在各领域全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进——三大攻坚战初战告捷, 供给侧结构性改革深入推进; 中共中央、国务院先后印发《关于实施乡村振兴战略的意见》《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《关于完善国有金融资本管理的指导意见》《关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》等; 十三届全国人大一次会议通过宪法修正案; 3 月, 《深化党和国家机构改革方案》全文公布, 开启新一轮机构改革大幕。

以经济体制改革为主, 党和国家机构改革、行政管理体制改革、依法治国体制改革、司法体制改革、外事体制改革、社会治理体制改革、生态环境督察体制改革、国家安全体制改革、国防和军队改革、党的领导和党的建设制度改革、纪检监察制度改革等一系列重大改革举措扎实推进。

从年初到岁尾, 从主场外交到国际会议, 从政策宣示到务实举措, 中国不断释放扩大开放的明确信号。11 月, 首届中国国际进口博览会成功举办, 习近平总书记亲自宣布激发进口潜力、持续放宽市场准入、营造国际一流营商环境、打造对外开放新高地、推动多边和双边合作深入发展等扩大开放的重大举措。

应开放而生、因开放而兴的上海发布“扩大开放 100 条”, 贯彻落实国家进一步扩大开放重大举措、加快建立开放型经济新体制的具体措施, 以此展现“排头兵”“先行者”的决心和勇气、使命和担当。

## 【十八届三中全会召开五周年】

**注释:** 5 年前, 面对新形势新任务, 党的十八届三中全会作出全面深化改革重大战略决策。5 年来, 以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧, 着力增强改革系统性、整体性、协同性, 着力抓好重大制度创新, 着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感, 推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。十八届三中全会设定的改革目标, 已经在许多重要领域和关键环节取得决定性成果。

**盘点:** 如果说党的十一届三中全会拉开了改革开放的时代大幕, 十八届三中全会则是新时代改革再出发的顶层设计, 是 40 年改革开放进程中的重要里程碑。十八届三中全会的召开, 标志着我们党的改革方略步入全新高度、改革开放进入全新境界。十八届三中全会形成了改革理论和政策的一系列新的重大突破, 是全面深化改革的一次总动员、总部署, 已经并正在对中国特色改革事业产生重大推动和引领作用。十八届三中全会的目标完成之日, 也是全面建成小康社会实现之时, 到那个时候, 中国的面貌必将发生新的历史性变化, 中国特色社会主义事业必将展现出更加广阔的前景。

## 【首届进博会】

**注释:** 2017 年 5 月, 习近平主席在“一带一路”国际合作高峰论坛上宣布, 中国将从 2018 年起举办中国国际进口博览会。2018 年 11 月 5 日至 10 日, 首届中国国际进口博览会在上海举行。习近平出席开幕式并发表主旨演讲, 强调举办中国国际进口博览会是中国着眼推进新一轮高水平对外开放作出的一项重大决策, 是中国主动向世界开放市场的重大举措。

**盘点:** 作为世界上第一个以进口为主题的大型国家级展会, 进口博览会首次举办就跻身全球前十大商业展会, 谱写了一曲“中国搭台, 世界合唱”的动人乐章。来自五大洲 172 个国家、地区和国际组织的代表参会, 3600 多家企业参展, 超过 40 万名国内外采购商云集。在短短六天会期里, 按一年计, 进口博览会累计意向成交 578.3 亿美元, 从全场最大的“金牛座龙门铁”, 到“世界最小”的无导线心脏起搏器, 5000 余件展品首次进入中国, 开放合作迸发出强大动力。

举办进口博览会为上海带来的积极影响不可估量。增设中国上海自由贸易试验区新片区、在上海证券交易所设立科创板并试点注册制、支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略……这些利好无疑将更好发挥上海在对外开放中的重要作用。

## 【宪法修改】

**注释:** 3 月 11 日, 十三届全国人大一次会议表决通过《中华人民共和国宪法修正案》。这次宪法修改, 根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务, 把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法, 把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定。

**盘点:** 中国特色社会主义进入新时代, 这是我国发展新的历史方位。确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位, 把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法总纲第一条, 完善国家主席任期任职制度, 深化国家监察体制改革……这是时代大势所趋、事业发展所需、党心民心所向, 是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措, 对更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用, 为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障, 具有重大现实意义和深远历史意义。

## 【长三角一体化发展】

**注释:** 长三角协同发展由来已久, 并在今年迎来重大升级, 11 月 5 日, 习近平总书记在首届中国国际进口博览会开幕式上向全世界宣布支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。

**盘点:** 6 月 1 日, 第 14 次长三角地区主要领导干部会议在上海举行, 沪苏浙皖三省一市对长三角更高质量一体化发展进行再谋划、再深化。会议审议并原则同意《长三角地区一体化发展三年行动计划 (2018-2020 年)》, 进一步明确长三角一体化发展的任务书、时间表和路线图。上海注重发挥龙头带动作用, 苏浙皖各扬所长, 国家有关部门给予大力支持。在体制上, 三省一市今年抽调精兵强将, 组建长三角区域合作办公室。具体执行中, 按照《三年行动计划》, 三省一市积极推进相关合作专题, 在打通省际断头路、推进产业合作、布局 5G 网络建设、携手改善区域环境质量等方面取得一系列成果。

## 【机构改革】

**注释:** 3 月 17 日, 十三届全国人大一次会议表决通过《国务院机构改革方案》; 3 月 21 日, 中国共产党第十九届三中全会通过的《深化党和国家机构改革方案》全文对外公布。本轮国务院机构改革, 国务院正部级机构减少 8 个, 副部级机构减少 7 个, 除国务院办公厅外, 国务院设置组成部门 26 个。机构改革涉及的部门之多, 职能调整之大, 影响面之广, 触及的利益关系之复杂, 都是空前的。

**盘点:** 坚持和加强党的全面领导是这次改革的统领词、核心词, 也是整套改革方案始终贯穿的一条主线。机构改革以加强党对各领域各方面工作领导为首要任务, 健全党对重大工作的领导体制机制, 强化党的组织在同级组织中的领导地位, 更好发挥党的职能部门作用, 统筹设置党政机构, 推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革。

发挥社会主义制度优越性、整合优化机构职能体系, 是这次改革的着眼点、着力点。机构改革方案聚焦人民群众所思所想所盼, 统分结合、主次分明, 让应当集中的更集中、需要综合的更综合, 强化党和国家机构在教育文化、卫生健康、医疗保障、生态环保、应急管理、退役军人服务、移民管理服务等领域的职能, 统筹配置行政处罚职能和执法资源。

最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预, 实现资源配置效益最大化和效率最优化, 是这次改革的重要任务和要求。改革方案大幅调整宏观管理部门和市场监管部门, 减少微观管理事务和具体审批事项, 大力推进政社分开、政事分开、管办分离, 构建简约高效的基层管理体制, 实现重心下移、力量下沉、资源下投。

改革方案立足实现“两个一百年”奋斗目标, 构建固根本、利长远的组织架构, 作出具有前瞻性、战略性的体制安排, 为党和国家兴旺发达、长治久安奠定制度基础, 为人民根本利益、幸福生活提供坚实保障。

## 【三大攻坚战】

**注释:** 指打赢“防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治”这三大攻坚战。该提法首次出现在党的十九大报告中。在 2017 年末的中央经济工作会议上, 中央进一步明确, 抓好三大攻坚战是今后三年的工作重点。2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年, 也是全力打好三大攻坚战的开局之年。

**盘点:** 党的十九大报告提出, 要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战, 使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。而不久前闭幕的中央经济工作会议认为, 三大攻坚战开局良好。

打好防范化解重大风险攻坚战, 重点是防控金融风险。今年以来, 我国采取一系列防范化解金融风险的措施, 包括完善系统重要性金融机构与金融基础设施监管制度, 积极稳妥推动结构性去杠杆, 有序整治各类金融乱象, 并取得初步成效。中国人民银行发布的《中国金融稳定报告 (2018)》认为, 当前金融风险总体收敛, 金融乱象得到初步治理。

在打好精准脱贫攻坚战方面, 今年我国瞄准特定贫困人口精准帮扶, 向深度贫困地区聚焦发力, 激发贫困人口内生动力。预计到年底我国现行标准下农村贫困人口减少 85% 以上, 贫困村退出 80% 左右, 贫困县脱贫摘帽 50% 以上。

今年, 围绕“主要污染物排放总量大幅减少, 生态环境质量总体改善”目标, 污染防治攻坚战进一步一个脚印扎实推进。1 月到 10 月, 全国 338 个地级及以上城市 PM<sub>2.5</sub> 浓度同比下降 7.5%, 空气质量平均优良天数比率为 81.5%, 同比上升 0.9 个百分点; 前 9 个月, 1940 个国家地表水评价断面中, 水质优良断面比例达 72.4%。