

# 中央农村工作会议在京召开 习近平对做好“三农”工作作出重要指示

## 把解决“三农”问题作为全党工作重中之重

人民日报社论

奋力谱写决胜全面小康的『三农』篇章

刚刚闭幕的中央农村工作会议，是继中央经济工作会议之后的又一次重要会议。这次会议强调，要坚持农业农村优先发展，深入实施乡村振兴战略，坚决打赢脱贫攻坚战，对标全面建成小康社会必须完成的硬任务，切实做好“三农”工作。我们要统一思想、坚定信心，狠抓落实，确保顺利完成农业农村发展各项任务。

“三农”向好，全局主动。今年以来，农业农村发展取得来之不易的好成绩。乡村振兴良好开局，农业发展稳中有进，脱贫攻坚有力推进，农村社会和谐稳定。“三农”发展的持续好形势，稳住了基本盘，对做好全局工作起到了压舱石作用。

经济形势越复杂，越要稳住“三农”。明年是决胜全面建成小康社会的关键之年，巩固发展农业农村好形势，对有效应对各种风险挑战、确保经济持续健康发展和社会大局稳定具有重大意义。做好“三农”工作，要坚持把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重，坚持农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，突出抓好“三农”工作硬任务，抓重点、补短板、强弱项、促改革，在实现农业农村现代化征程中迈出新步伐。

全面建成小康社会，最艰巨的任务在农村，最突出的短板也在农村。小康不小康，关键看老乡。确保贫困人口如期脱贫，是当前面临最紧急的任务，必须完成，没有任何退路。要聚力精准施策，决战决胜脱贫攻坚，主攻深度贫困地区，重点解决好突出问题，一鼓作气，尽锐出战，不折不扣完成好脱贫任务。要加快补齐农村基础设施和公共服务短板，抓好农村人居环境整治三年行动，重点做好农村垃圾污水治理、厕所革命和农村村貌提升。要壮大乡村产业，拓宽农民增收渠道，扎实做好乡村规划建设和社会治理各项工作，不断提高广大农民的获得感、幸福感、安全感。

手中有粮，心中不慌。我们这样一个有近14亿人口的大国，任何时候吃饭碗都要牢牢端在自己手上，而且主要装中国粮。要毫不放松抓好粮食生产，切实稳定粮食产量，推动藏粮于地，藏粮于技落实施落地。要深化农业供给侧结构性改革，调整优化农业结构，突出优质、特色、绿色，推动农业实现高质量发展。

农业农村发展，根本靠深化改革。深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系，要坚守底线，保持农村土地承包关系稳定并长久不变，巩固和完善农村基本经营制度。要深化农村土地制度改革，加快推进农村集体产权制度改革，完善农业支持保护制度，通过改革释放发展活力，为乡村振兴和农业农村现代化增添动力。

办好农村的事情，关键在党。要加强党对“三农”工作的全面领导，强化五级书记抓乡村振兴的机制保障。全面加强农村基层党组织建设，发挥好农村党支部战斗堡垒作用。农业农村优先发展是党中央从解决城乡发展不平衡、乡村发展不充分矛盾出发，提出来的一个重大方针，要把农业农村优先发展的政策导向牢固坚立起来，做到在干部配备上优先考虑，要素配置上优先满足，资金投入上优先保障，公共服务上优先安排，不打半点折扣。各地农村情况千差万别，制定发展目标任务要坚持从实际出发，稳扎稳打、久久为功。要发挥好农民主体作用，激发和调动广大农民群众的积极性主动性。

明年是新中国成立70周年，让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，攻坚克难、扎实工作，不断巩固发展农业农村持续向好形势，奋力谱写决胜全面小康的“三农”篇章，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

(载12月30日人民日报 新华社北京12月29日电)

新华社北京12月29日电（记者董峻于文静）中央农村工作会议28日至29日在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，总结交流各地实施乡村振兴战略经验，研究落实明后两年“三农”工作必须完成的硬任务，部署2019年农业农村工作。

党中央、国务院高度重视这次会议。会前，中共中央政治局常委会会议和国务院常务会议就开好这次会议，做好“三农”工作提出明确要求。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对做好“三农”工作作出重要指示。习近平强调，2018年，农业农村发展取得了新成绩，粮食再获好收成，乡村振兴开局良好。2019年是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，做好“三农”工作对有效应对各种风险挑战、确保经济持续健康发展和社会大局稳定具有重大意义。要全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，认真落实党中央、国务院决策部署，落实中央经济工作会议精神，深入实施乡村振兴战略，全面深化农村改革，切实落实强农惠农富农各项政策，着力改善农村基础设施和公共服务，保护和调动亿万农民的积极性创造性，扎实推进农业农村现代化。要聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，落实脱贫攻坚重大举措，提高脱贫质量，巩固和扩大脱贫成果。要深化农业供给侧结构性改革，夯实粮食生产能力和农业基础，突出优质、特色、绿色等调整优化农业结构，推动农村各产业融合发展。要加快培育农村发展新动能，支持各类人才返乡下乡创业创新，拓展农村就业空间和农民增收渠道。巩固发展“三农”持续向好形势，为经济社会

求，统一思想、坚定信心、落实工作，巩固发展农业农村好形势。要毫不放松粮食生产，深化农业供给侧结构性改革，聚力打赢脱贫攻坚战，抓好农村人居环境整治工作，推进新一轮农村改革，加快补齐农村基础设施和公共服务短板，扎实做好乡村规划建设和社会治理各项工作，强化五级书记抓乡村振兴，加强懂农业、爱农村、爱农民农村工作队伍建设，发挥好农民主体作用，提高广大农民获得感、幸福感、安全感，在实现农业农村现代化征程上迈出新步伐。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示。李克强指出，做好明年“三农”工作，对稳定经济社会发展大局至关重要。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，落实中央经济工作会议精神，深入实施乡村振兴战略，全面深化农村改革，切实落实强农惠农富农各项政策，着力改善农村基础设施和公共服务，保护和调动亿万农民的积极性创造性，扎实推进农业农村现代化。要聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，落实脱贫攻坚重大举措，提高脱贫质量，巩固和扩大脱贫成果。要深化农业供给侧结构性改革，夯实粮食生产能力和农业基础，突出优质、特色、绿色等调整优化农业结构，推动农村各产业融合发展。要加快培育农村发展新动能，支持各类人才返乡下乡创业创新，拓展农村就业空间和农民增收渠道。巩固发展“三农”持续向好形势，为经济社会

持续健康发展提供有力支撑。

会议讨论了《中共中央、国务院关于加强农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见（讨论稿）》。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。

会议指出，2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，农业发展稳中有进，打赢脱贫攻坚战三年行动开局良好，乡村建设迈出新步伐，农村改革深入推进，农村社会保持和谐稳定，“三农”持续向好形势进一步巩固。明后两年是全面建成小康社会的关键时期，是打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的历史交汇期。在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，必须充分认识做好当前“三农”工作的特殊重要性，牢固树立农业农村优先发展的政策导向，切实稳住“三农”这个基本盘，突出抓好“三农”工作各项硬任务的落实，确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。

会议强调，打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线任务，要切实重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度，增强贫困地区、贫困群众内生动力和自我发展能力，减少和防止贫困人口返贫。要抓好农村人居环境整治三年行动，从农村实际出发，重点做好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升。要切实抓好粮食生产，稳定粮食播种面积，调整优化生产结构，确保国

家粮食安全和重要农产品有效供给。要深入推进“大棚房”问题清理整治。毫不松懈抓好非洲猪瘟防控工作。要大力发展乡村产业，促进农民就地就近就业创业。要全面深化农村改革，进一步深化农村土地制度改革，创新农业经营方式，完善农业支持保护制度。要强化乡村规划引领，实施村庄基础设施建设工程，加快补齐农村人居环境和公共服务短板。要全面加强农村基层党组织建设，抓实建强农村基层党组织，切实发挥其战斗堡垒作用。要持续推进农村移风易俗，治理不良社会风气。要建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

会议强调，要加强党对“三农”工作的全面领导，把农业农村优先发展落到实处，强化五级书记抓乡村振兴制度保障，选优配强“三农”干部队伍，切实加大“三农”资金投入力度，把“三农”作为财政优先保障领域和金融优先服务领域。要坚持从实际出发做好“三农”工作，因地制宜、分类施策，循序渐进、量力而行，稳扎稳打、久久为功。要充分发挥农民主体作用，发挥政府投资的带动作用，激发和调动农民群众积极性主动性。

国务委员兼国务院秘书长肖捷主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员，各省市区和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关有关部门、军队有关单位负责同志等出席会议。



乡村建设新画卷

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，农业发展稳中有进，打赢脱贫攻坚战三年行动开局良好，乡村建设迈出新步伐，农村改革深入推进，农村社会保持和谐稳定，“三农”持续向好形势进一步巩固。图为：一列动车通过陕西省汉中市南郑区新集镇油菜花海（3月21日无人机拍摄）。

新华社记者 陶明摄

## 习近平同志《论坚持全面深化改革》主要篇目介绍

(上接第六版)说明共分三个部分：一、关于决策稿和方案稿起草背景和过程；二、关于深化党和国家机构改革决定稿的主要考虑和基本框架；三、关于深化党和国家机构改革方案稿的重点内容。指出：总的看，这次深化机构改革是一场系统性、整体性、重构性的变革，力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深前所未有，既有当下“改”的举措，又有长久“立”的设计，是一个比较全面、比较彻底、比较可行的改革顶层设计。

《深刻认识深化党和国家机构改革重大意义》是2018年2月28日习近平同志在中共十九届三中全会第二次全体会议上讲话的一部分。指出：深化党和国家机构改革，是坚持和加强党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要任务，关系改革开放和社会主义现代化建设全局，关系全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦。要抓住有利时机，把握党和国家事业历史性变革对组织结构和管理体系、整体性、协同性，下决心解决多年想解决而没有解决的问题，着力解决突出矛盾和问题。

《开放共创繁荣，创新引领未来》是2018年4月10日习近平同志在博鳌亚洲论

坛2018年年会开幕式上的主旨演讲。指出：综合研判世界发展大势，经济全球化是不可逆转的时代潮流。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大！并宣布中国在扩大开放方面，将采取大幅度放宽市场准入、创造更有吸引力的投资环境、加强知识产权保护、主动扩大进口等一系列重大举措。

《经济特区要把握好新的战略定位》是2018年4月13日习近平同志在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上讲话的一部分。指出：兴办经济特区，是我们党和国家为推进改革开放和社会主义现代化建设作出的重大决策。新形势、新任务、新挑战，赋予经济特区新的历史使命，经济特区要不忘初心、牢记使命，把握好新的战略定位，成为改革开放的重要窗口、试验平台、开拓者和实干家。

《坚决破除制约教育事业发展的体制机制障碍》是2018年9月10日习近平同志在全国教育大会上讲话的一部分。指出：要坚持我国教育现代化的社会主义方向，坚持教育公益性原则，把教育公平作为国家基本教育政策，大力推进教育体制改革创新。要健全立德树人落实机制，扭转不科学的教育评价导向；要深化办学体制和教育管理改革，充分激发教育事业发展生机活力；要提升教育服务经济社会发展能力；要扩大教育开放，提升我国教育世界影响力。

《在民营企业座谈会上的讲话》是2018

年11月1日习近平同志的讲话。讲话回顾了改革开放40年来我国民营经济不断发展壮大的历程，充分肯定了民营经济的重要地位和作用。指出：公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是完善社会主义市场经济体制的必然要求。民营经济是我国经济制度的内在要素，民营企业和民营企业是我们自己人。民营经济只能壮大、不能弱化，不仅不能“离场”，而且要走向更加广阔的舞台。要正确认识当前民营经济发展遇到的困难和问题，大力支持民营企业发展壮大。

《共建创新包容的开放型世界经济》是2018年11月5日习近平同志在上海举办的首届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲。中国国际进口博览会是迄今为止世界上第一个以进口为主题的国家级展会，是国际贸易发展史上一大创举。指出：举办中国国际进口博览会，是中国着眼于推动新一轮高水平对外开放作出的重大决策，是中国主动向世界开放市场的重大举措，体现了中国支持多边贸易体制、推动发展自由贸易的一贯立场，是中国推动建设开放型世界经济、支持经济全球化的实际行动。为进一步扩大开放，中国将在激发进口潜力、持续放宽市场准入、营造国际一流营商环境、打造对外开放新高地、推动多边和双边合作深入发展等

方面加大推进力度。

《在庆祝改革开放四十周年大会上的讲话》是2018年12月18日习近平同志的讲话。讲话深刻总结了改革开放40年来党和国家事业取得的伟大成就和宝贵经验，高度赞扬了中国人民为改革开放事业作出的杰出贡献，郑重宣示了改革开放只有进行时没有完成时、改革开放永远在路上、坚定不移将改革进行到底的信心和决心，明确提出了坚定不移全面深化改革、扩大对外开放、不断把新时代改革开放继续推向前进的目标要求。指出：改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃！改革开放40年积累的宝贵经验是党和人民弥足珍贵的精神财富，对新时代坚持和发展中国特色社会主义有着极为重要的指导意义，必须倍加珍惜、长期坚持，在实践中不断丰富和发展。改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。我们绝不能有半点骄傲自满、固步自封，也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨，必须统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，勇立潮头、奋勇搏击。

优势，聚焦重点领域，深入基层一线调查研究，积极建言献策。市政府将主动为参事知情明政创造更好条件，共同推动参事工作再上新台阶。

市政府参事室现有参事30人。今年，市政府参事围绕全市中心工作与经济社会发展中的重点问题开展调查研究，共提交建言类专报20份、工作类专报5份、参事建言5份，为9份地方性政策法规提出修改意见和建议。

## 全国人大会议明年3月5日召开 全国政协会议明年3月3日召开

(上接第一版)审查2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的报告；审查2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告；审议全国人民代表大会常务委员会工作报告；审议最高人民法院工作报告；审议最高人民检察院工作报告等。

新华社北京12月29日电 日前召开的政协第十三届全国委员会第十四次主席会议，审议通过了关于召开政协第十三届全国委员会第二次会议的决定(草案)，建议全国政协十三届二次会议明年3月3日在北京召开。

## 在更高水平上保障上海城市安全

(上接第一版)李强指出，当前，全市上下正在深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，奋力开创上海各项工作新局面。上海各级消防救援队伍要坚决听从党的号令，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，把“两个维护”作为最根本的政治纪律和政治规矩，始终做到绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。要在人民群众最需要的时候冲锋在前，救民于水火，助民于危难，给人民以安宁，使全市人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。要把上海超大城市应急管理和防灾减灾救灾的特点和规律，坚持从严从实开展实战实训，努力练就刀山能上、火海敢闯的过硬本领，在急难险重任务面前勇当先锋、战之必胜。要坚持纪律部队建设标准，继续发扬纪律严明、作风过硬的优良传统，坚持依法从严治队、从严管理，确保队伍始终保持敢打必胜的英雄气概、不怕牺牲的战斗作风、令行禁止的铁律意识，在新时代新起点再创佳绩、再立新功。

## 为上海改革发展营造良好舆论环境

(上接第一版)上海作为我国最大的经济中心城市和改革开放的前沿阵地，承担着中央的重托、各方的期待。希望大家始终关注上海、报道上海，为上海深入学习贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神、奋力谱写新时代上海改革发展新篇章营造良好舆论氛围。大家视角多元、联系广泛、贴近一线，希望多建言、多支招，帮助我们上海的工作做得更好。我们将一如既往地支持中央主要新闻单位驻沪机构的工作，为大家创造更加良好的宣传报道条件。

市领导周慧琳、诸葛宇杰参加座谈。

(上接第一版)发挥自身专长和优势，认真履职建言，为政府科学决策、民主决策、依法决策提供了有力支撑，为上海经济社会发展作出了积极贡献。他说，各位参事思考问题站位很高、视野很宽，提出了许多好的意见和建议，我们将认真研究、充分吸纳，把《政府工作报告》修改好，并不断改进政府工作。

应勇指出，明年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年。要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重

要讲话精神和中央经济工作会议精神，把思想和行动统一到党中央对形势的判断和对工作的决策部署上，按照十一届市委六次全会的部署，坚定信心，攻坚克难，集中精力办好事情，更好为全国改革发展大局服务。在新时代新起点上推进上海改革开放再出发，要做的事情很多，要深入研究的课题也很多。希望各位参事

继续关心和支持政府工作，更好地发挥“高参”和“智囊”作用。

应勇指出，上海的参事工作有着悠久的历史 and 扎实的基础，也是统一战线工作、政府决策咨询工作不可或缺的组成部分。希望参事室坚持党的领导，坚持正确政治方向，不断加强自身建设。希望参事们充分发挥专业优势和联系广泛、人才集聚的