

日本为何频频修改《防卫计划大纲》

专家视点

陈鸿斌

日本政府12月11日向执政联盟递交新《防卫计划大纲》和《中期防卫力量整备计划》草案要点,明确写入改造海上自卫队“出云”级直升机航母,升级为可以搭载战斗机的航空母舰。据报道,要点内容获执政联盟同意,不过拥有“攻击型航母”将使日本脱离“专守防卫”政策,涉嫌违宪。

日本的《防卫计划大纲》问世于1976年,其时正是冷战的巅峰时期,当时日本面临着苏联的巨大威胁,出台这一大纲的目的是为了确立有关基础防卫力量的指导思想。这几十年来,日本的这一大纲先后经历了四次修改。第一次是1995年,其时冷战业已结束,原先的威胁不复存在,防卫力量的功能增加了应对大规模自然灾害这一新内容,因为当年初发生了阪神大地震。第二次修订是在2004年,随着国际恐怖袭击频发,大纲中增加了应对恐怖袭击,为国际和平作贡献的内容。2010年新版《防卫计划大纲》开始强调朝鲜的威胁,呼吁建立“动态的防卫力量”,以便有效应对各种突发事件。2012年底自民党从民主党手中夺回政权后,仅仅三年时间又修改了该大纲。新大纲突出“(日本面临的)威胁进一步加剧”,指出今后的方向是形成“统合机动的防卫力量”,即整合陆海空各方面力量,并首次明确提出“加强西南诸岛防卫”。

2013年版的大纲在内阁会议审议通过之际,对其期限是很明确的:10年。然而仅仅五年后安倍就推动再次修改,连防卫省内部对此都深感诧异,为何如此迫不及待?安倍去年8月对新上任的防卫大臣提出的修改要求写满了两张纸,涉及九个方面。两个月后安倍解散了众议院,并声称由于朝鲜发射导弹使日本“国难当头”,所以“理所当然”地将修改大纲列入自民党的竞选纲领中。

在即将推出的新版《防卫计划大纲》中,除了原有的各军种以外,还强调要应对太空和网络威胁,整合“跨领域”的防卫力量,打破陆海空的条块分割,全面应对各种挑战。这一修订工作由国家安全保障局和防卫省共同负责,自民党“防卫族”予以全力推动,并与公明党联手成立了酝酿修改问题的



“出云”号一旦升级为可以搭载战斗机的航空母舰,将使日本脱离“专守防卫”政策,涉嫌违宪。 视觉中国

工作小组,由前防卫大臣小野寺五典牵头,预定在12月中旬以前该小组每周讨论一次,在定稿后将提交内阁会议通过,从而成为政府的正式文件。

在并未发生政权更迭的情况下,安倍政府之所以决定再度修改该大纲,并如此强调日本的安全环境面临“前所未有的迅猛变化”,就是因为太空和网络已成为新的“战场”,这些都是显著的变化。为应对这些变化,日本必须修改这一大纲。

安倍复出以来,已连续六年持续增加防卫预算,最近三年都超过了5万亿日元。与此同时,明显加大对美军购力度,除了直升机航母相继入列并先后经过南海进行训练(还不时与美国及其他国家举行联合训练),已确定斥巨资引进两套陆上宙斯盾体系,还打算引进美国F-35B战斗机,并准备部署在改装后的“出云”级直升机航母上。此外,引进各种巡航导弹的计划也在有条不紊地推进中。除了全面强化与美国的同盟以外,安倍政府还在竭尽全力加

强与澳大利亚、印度和英国、法国等国

的安全合作,协助东南亚国家提升防卫能力。

相对《防卫计划大纲》确定防卫力量的建设方向,《中期防卫力量整备计划》则是具体确定装备发展的方案,并定夺今后几年的防卫预算盘子。它诞生于1985年,原先只是防卫厅(防卫省的前身)的内部资料“中期业务评估”。根据《防卫计划大纲》的相关规定,配套确定未来几年的装备建设水平。例如在新版该计划中,关于航空自卫队现役主力战斗机的替代机,防卫省就主张首先考虑独立研制,其次是在F-22的基础上与美国共同研发。既然是共同研发,当然是以美国为主,日本的自主研发能力不会有明显提升,所以防卫省只将其作为退而求其次的方案。此前日本曾与美国共同研制F-2战斗机,其后又通过获得许可生产F-4和F-15等战斗机,由此积累了相关技术。但如今三菱重工仅被允许参与F-35的总装。如以F-22为基础研发的话,在

运用中也隐藏着不小的风险。美军就该机型的机身和全套研发体系向日方提供的信息非常有限。如果F-2替代机不能以日本为主研制的话,则今后数十年日本在这一领域将渐行渐远,战斗机研发技术不无丧失殆尽之虞。因此防卫省将此视为最后的机遇,在新版该计划中强调这一指导思想。

早在1976年三木内阁时期,日本政府就确立了防卫预算不得突破国民生产总值1%的规定,实际上在中曾根内阁期间曾连续三年突破了这一界限。如今日本自民党和政府高层中不断有人发话,表示不应作茧自缚,不管那些清规戒律,该突破就突破。特朗普要求北约国家都达到2%的水平,日本也朝这一方向努力。安倍此前指示“不可墨守成规”,显然也包含此意。新版《防卫计划大纲》和《中期防卫力量整备计划》究竟会以什么面目亮相,值得高度关注。

(作者系上海国际问题研究院原信息所所长)

斯特拉斯堡枪击案嫌犯被警方击毙

法国东部城市斯特拉斯堡市圣诞节集市枪击事件嫌疑人谢里夫·谢卡特逃亡48小时后,于13日夜间暴露行踪,与警方交火过程中被击毙。按照斯特拉斯堡市长罗纳德·里耶斯的说法,恐怖分子丧生,“市民们像我一样如释重负……希望能够恢复正常生活”。

一些目击者证实,多名警察以及增援人员试图抓捕谢卡特,一架警方直升机在空中盘旋,现场传出三四声枪响。

枪击发生地圣诞节集市14日恢复开放

路透社报道,谢卡特29岁,北非裔,在斯特拉斯堡出生。他曾在法国、德国、瑞士等国入狱,罪名涉及盗窃、暴力等,据服刑期间接触极端主义思想。最近几年,法国警方将他列入“极端人员监视名单”。多名目击者告诉调查人员,谢卡特11日袭击时呼喊宗教口号。据邻居们回忆,谢卡特有些痞气,平时爱穿运动鞋和运动鞋,看似“普通青年”。

“伊斯兰国”13日借助发声渠道阿马克通讯社宣称,谢卡特是这一极端组织的成员,奉命发动袭击。不过,这一组织经常“冒领”袭击以达到宣传效果,目前没有证据显示谢卡特是“伊斯兰国”成员。

得知谢卡特毙命,斯特拉斯堡市长里耶斯告诉媒体记者,民众终于“松了一口气”,希望能够尽快“恢复正常生活”。内政部长卡斯塔内说,枪击发生地圣诞节集市定于14日恢复开放。不少市民13日陆续前往此处集市,在广场上摆放蜡烛,以纪念死伤者。

杨舒怡(新华社供本报专稿)

投入700余警力跨国搜捕

谢卡特涉嫌11日晚在斯特拉斯堡一处圣诞节集市行凶,造成三人死亡、十多人受伤,其中三名伤员截至13日生命垂危。谢卡特逃离现场。法国警方用多种语言发布通缉令,投入超过700名警察,联手德国警方跨境搜查和缉拿。斯特拉斯堡靠近德国边境,无论火车还是汽车往返法德两地都较为便利。法国内政部副部长朗·努内兹说,不排除谢卡特逃往德国的可能性。

谢卡特在逃亡途中至少两次与警方交火,胳膊中弹。逃亡48小时后,他13日大约21时(北京时间14日凌晨4时)在斯特拉斯堡距离枪击地点大约2公里处显现行踪。法国内政部长克里斯托夫·卡斯塔内说,三名警察认出谢卡特,当即着手抓捕,谢卡特开枪抵抗。一场短暂交火中,警方击毙这名嫌疑人。

不顾当地民众抗议和冲绳地方政府反对 日本政府启动普天间基地填海工程

日本政府14日不顾冲绳民众抗议,启动美军普天间基地搬迁填海工程,向边野古海域投入沙土。冲绳县知事玉城丹尼前一天在首都东京会见日本多名内阁成员,要求中央政府暂缓填海,14日获知施工后说,“非常愤慨”。

载装沙土的船只当天9时起停靠在名护市边野古海岸。施工人员在卸卸沙土,由推土机推入海中。冲绳县居民同一天早晨在附近的美军施瓦布基地门口集结示威,面对防暴警察“人墙”,高喊“立即暂停填海施工”。另外数十名居民在施工海域乘皮艇、举标语示威。一些示威者告诉美联社记者,填海不仅破坏生态,还与当地人要美军基地迁出冲绳县的意见背道而驰。

日美政府1996年商定,在冲绳县内搬迁美军陆战队普天间基地,由人口密集的宜野湾市迁到边野古。然而,驻日美军犯罪、坠机及高空坠物、噪音及污染等问题持续,当地居民不堪忍受,多次要求关闭这一基地,把替代基地完全迁至县外。

现年69岁的宇流麻市居民金久正孝(音译)告诉日本共同社记者:“我们遭政府背叛的次数实在太多,我受够了。”家住冲绳岛金屋町的71岁农民中前尚真(音译)说,不明白中央政府为什么无

视民意,执意新建基地。日本政府去年5月开始在边野古兴建防波堤,圈入部分海域,为填海造陆作准备。冲绳县政府今年8月一度叫停施工。应日本防卫省要求,施工11月底重新启动,建筑工人在施工海域设浮标。共同社报道,着手填海,意味着普天间搬迁进入“无法回头”的阶段。日本政府预期在边野古造陆将近160公顷,新建两条飞机跑道,供后期基地建设使用。全部工程定于2022年完工。

冲绳县知事玉城14日谴责这一单方面决策“违法”,“中央政府强制往海里倾倒沙土,丝毫不顾冲绳人的意愿,我非常愤慨”。填海前一天,玉城在首都东京分别会见日本内阁官房长官菅义伟、防务大臣岩屋毅,请求中央政府暂缓施工,参与对话。

玉城反对美军基地县内搬迁,9月当选冲绳县知事后多次赴美国“游说”,提议美日中央政府、冲绳县政府作“三方对话”,协商新基地选址纠纷。美国政府回应,这一纠纷应当在日本中央政府和冲绳县之间解决。

依据《日美安保条约》,美国向日本派遣大约2.5万名军方人员,在冲绳县建有多处重要军事设施。赵曼君(新华社供本报专稿)

欧盟重申不与英国重谈“脱欧”协议

据新华社布鲁塞尔12月14日电(记者郑江华)欧盟领导人当地时间13日午夜重申,不可能与英国重新谈判“脱欧”协议。

欧洲理事会主席图斯克在欧盟冬季峰会首日议程结束后的记者会上说,欧盟支持“脱欧”协议,并打算推进批准程序。他强调欧盟不会重新谈判这份协议。欧盟委员会主席容克也表示欧盟可以对协议作出一些说明,但绝不会重新谈判。

与爱尔兰边界问题相关的“备份安排”是“脱欧”协议中最具争议的内容。批评者担忧,这一安排不设截止日期,将为英国带来滞留欧盟与国家分裂的风险。欧盟领导人在峰会后的一份公报中强调,“备份安排”的目的是作为一项保险政策,防止爱尔兰岛上出现硬边界,并确保单一市场的完整性。”公报还称,欧盟决心迅速开展关于后续协议的谈判,避免未来触发“备份安排”。

星巴克将在美国用优步送咖啡外卖

美国咖啡连锁店星巴克公司与叫车软件企业优步合作,后者将为美国2000家星巴克门店运送咖啡外卖。

星巴克首席执行官凯文·约翰逊说,星巴克正在美国市场模仿它在中国与阿里巴巴集团的合作模式。星巴克经由阿里巴巴旗下平台推出外卖服务,已经覆盖30座城市。

报道说,星巴克上述举措旨在重新焕发在美国市场的增长活力。此前,迅速扩张已使星巴克全球门店增加至将近3万家。星巴克在美国市场增速一度放缓,让投资者担忧,直至同月销售额连续几个季度表现强劲。自今年7月以来,星巴克股票价格反弹超过三分之一。

对准备明年公开募股的优步而言,赢得与星巴克的合作同样可视为胜利,证明优步盈利渠道已经突破网约车业务。优步Eats外卖业务2014年创建。据《金融时报》,优步Eats已成为中国市场以外最大食品外卖服务。卜晓明(新华社供本报专稿)

大学生不愿打工,德国急缺“圣诞老人”

西方传统节日圣诞节将至,孩子们都盼望看到圣诞老人,然而,德国由于愿意扮演圣诞老人的人减少,孩子们今年见到圣诞老人可不太容易。

英国《泰晤士报》报道,在德国,许多家长习惯于带孩子到家里扮演圣诞老人。这一角色通常由大学生扮演,帮他们挣点外快。不过,近年由于大学生学习时间越来越长,生活安排得越来越紧,加上对圣诞节的热情逐渐冷淡,愿意充当圣诞老人者越来越少。许多地方,尤其是萨克森州、勃兰登堡州等东部地区,一到圣诞节就急缺圣诞老人演员。

扮演圣诞老人出场费最多可达100欧元,一天最多能挣500欧元。柏林圣诞老人办公室通常每年圣诞节期间能收到大约2500个订单,但是能供应的圣诞老人已经从500位减少到200位。德国东北部一家雇人扮演圣诞老人的机构多次在当地电台打广告招人,然而三年来无人应聘,无奈之下只好放弃培训项目。代表德国首都柏林三所大学超过10万名学生的学生组织“柏林学生工作”发言人斯特凡·格罗布告诉德国《明镜》周刊,多数大学生对扮演圣诞老人几乎没有兴趣,“这份工作对学生们而言似乎已经失去意义。”王鑫方(新华社微特稿)

福克斯新闻与白宫间频繁“交换人才”,但在CNN记者事件中“抛弃”了特朗普

这扇“旋转门”还会旋转自如吗?

媒体观察

本报见习记者 吴 姝

12月7日,又一位前福克斯新闻频道女主播“摇身一变”,成为当下美国政坛最耀眼的明星——去年4月才刚刚上任的美国国务院女发言人希瑟·诺尔特被特朗普提名为美国驻联合国代表。这位因主持“福克斯和朋友们”而闻名的女主播,在受到“忠实观众”特朗普的赏识后扶摇直上。

这一突如其来的人事变动再次触动了看客们的敏感神经:特朗普领导下的白宫和美国福克斯新闻关系紧密,时常“交换人才”,主播摇身变为政客,而政府官员突然成了企业高管,两者身份交换之快就像经过了一道神奇的“旋转门”一样,而这道“门”连接着两个休戚与共的实体。

福克斯和白宫似乎形成共生关系

其实就在上半年,白宫和福克斯新闻的“旋转门”刚被推动了一次。作为特朗普在总统竞选期间和执政头两年间的心腹,美女霍普·希克斯在今年2月28日宣布辞去白宫通讯联络办公室主任一职;几个月后,她成功“空降”到福克斯新闻,担任执行副总裁兼首席新闻官。这时,“旋转门”被悄悄推动,就在希克斯的白宫位置刚刚空出了不久之后,因性侵丑闻离职的福克斯新闻前任联合总裁比尔·西恩就来到白宫,在7月成为通讯联络办公室主任。

可笑的是,作为21世纪福克斯集团总裁的拉克兰·默多克并不熟悉这位执行副总裁希克斯,两人之前只见过几次面。据美国《名利场》杂志报道,拉克兰是受到特朗普的鼓动,让她坐上执行副总裁的高位。“这看起来像是帮了特朗普一个忙”,一位福克斯的记者说。

而美国广播公司(ABC)认为,特朗普聘任福克斯前任联合总裁西恩的原因,可能是被解雇后的西恩与福克斯的主持人、特朗普的亲密盟友肖恩·汉尼提走得最近。

“交换人才”是福克斯和白宫之间共生关系的重要一环。除了诺尔特、希克斯和西恩走进了“旋转门”之外,特朗普把福克斯的主持人肖恩·汉尼提视为心腹;国家安全顾问约翰·博尔顿则是福克斯新闻频道评论员。据透露,福克斯的军事评论员、退役上将杰克·基恩已被讨论是否成为国防部长马蒂斯的接班人。

小默多克不像是传媒帝国的建设者



其实,福克斯的员工被总统看中并不奇怪,因为特朗普不仅为福克斯新闻的忠实观众,还是“特约评论员”。福克斯主持人定期会接到特朗普的电话,听他对节目作出一些评价。“他通常会会在节目后打电话说‘我真的很喜欢’,一位福克斯前主播透露,“如果说‘我真的很学到了些什么’,这是对节目最高的赞美,他从中获得了关于某些政策的启发。”

作为回报,福克斯也十分支持特朗普竞选集会的直播。尽管其它媒体因为该节目收视率不佳,从今年年初开始已经不再完整播放,只有福克斯继续

着这一艰巨任务,对每场特朗普集会从头到尾,一丝不苟地进行直播。《名利场》对21世纪福克斯总裁与特朗普的关系做了个形象的比喻:“新总裁拉克兰更像是福克斯新闻的看守者,而不是帝国的建设者。而现在特朗普比过去任何时候都更像节目的主要程序员。”

这位5月才被父亲任命的福克斯新总裁是默多克家族的长子,也是家族中最“佛系”的一位,日后将由他领导今年7月刚被迪士尼天价收购后的21世纪福克斯集团。集团割舍了大名鼎鼎的福克斯影业等六大项目,决定集中精力打造旗下的福克斯新闻。

但拉克兰的父亲、福克斯集团创始人鲁伯特·默多克却是一名政治“瘾君子”。自上世纪70年代鲁伯特从英国报业转战美国传媒业以来,他一直试图与美国总统建立个人关系。讽刺的是,尽管鲁伯特对特朗普评价不佳,但自特朗普上任后,他实现了这一目标。

意外“抛弃”特朗普站在CNN一边

当然,福克斯新闻主播中也有特朗普的坚定反对者。明星主播谢波德·史密斯就是该公司最引人注目的批评者,他利用三档新闻广播揭露特朗普的“阴谋”,为《纽约时报》关于特朗普涉嫌避税的长达14000字的调查报告提供了播放时间。他选择的批判性报道经常让政府官员焦头烂额。

11月,福克斯新闻意外“抛弃”了盟友特朗普,令人诧异地选择与竞争对手美国有线电视新闻网(CNN)站在一边。原因是,特朗普在一怒之下吊销了CNN记者的白宫通行证。对此,福克斯新闻集团总裁杰·华莱士说:“为了记者拥有通行权利,我们和CNN紧密团结,这是新闻自由的一部分。”

福克斯新闻究竟要继续做总统“最喜欢的频道”,还是要与特朗普拉开距离?在福克斯主播汉尼提11月出现在特朗普竞选集会上后,福克斯发表声明:“福克斯不能宽恕任何人加入竞选活动中,这是令人遗憾的三心二意。”

今后,福克斯与白宫之间的“旋转门”还会继续旋转自如吗?