## 习近平新时代中国特色社会主义思想 指引下 ——新时代新作为新篇章

■党建引领基层治理体制机制创新·上海经验之二

党建资源与居民需求自动匹配精准对接

# "智慧元件"让基层党建力量无处不在

■本报记者 **王嘉旖** 

80 岁以上老人若连续 48 小时没有任 何外出活动迹象,数据就会自动反馈至系 统后台,居委工作人员随后便会上门查看 老人的健康状况,预防可能发生的意外。在 老龄化日益严峻的上海社区里,这样一套 系统十分实用。

去年下半年,徐汇区田林街道智慧社 区项目正式启动。就在那时,街道党工委牵 头成立了智慧社区联合指挥中心,这个实 有人口近20万的大型居民区从此有了"智 脑"。今年年初开始,包括人脸识别、智能监 控、电子嗅探等十大类近 2000 个神经元传 感器被陆陆续续装进街道内,这些遍布于 大大小小居民区的"智慧元件",每天24小 时将海量数据回传至智慧社区联合指挥中 心,工作人员在后台就可遍览居民区里的 实时情况。

### 用"智脑"治好社区治理顽症

在智慧社区项目启动前, 地处交通要 道、毗邻菜市场的田林十二村一度成为开 放街区。"周边好多人都将小区当作通行的 捷径。"田林十二村物业经理朱建国告诉记 者。众多非小区居民横穿小区,也给社区治 理带来了诸多麻烦, 田林十二村曾长期撕 不去"脏乱差"的标签,甚至还成为案件高 发地,是区级重点防范小区。

住在这里的居民时常要担心自家放在 小区车棚里的电动车或摩托车会不会被人 偷盗。老小区的通病——群租现象也屡禁 不止,对社区造成安全隐患。

智慧社区项目的出现, 让田林十二村 "患"了许久的顽疾迎来了治愈的希望。大 大小小的"智慧元件"时而出现在小区的消 防栓上,时而出现在居民楼的门禁系统里。 无论是小区内的住户,还是外来快递小哥, "智脑"都将其活动信息——记录,一旦发 现异常,第一时间就能调动附近的工作人 员进行应急处置。

社区居民安全感明显上升,这在一组 亮眼数据里得到了最好印证。今年1月至 8月,田林街道报警类"110"万人出警数同 比下降 27.2%, 盗窃和入室盗窃案件同比 分别下降 24.1%和 14.3%。与此同时,"群 租"也迎来断崖式下滑,同比去年降了 76%, 完成智能设施布局的小区均实现了 无群租、无违建

中办国办印发《指导意见》

建立健全基本公共服务标准体系

深化改革委员会第三次会议,审议通过了《关于建立健全基本

公共服务标准体系的指导意见》(以下简称《指导意见》)。近日, 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《指导意见》,并发出通

《指导意见》强调,要建立健全基本公共服务标准体系,

规范中央与地方支出责任分担方式, 推进城乡区域基本公

共服务制度统一,促进各地区各部门基本公共服务质量水

平有效衔接,以标准化手段优化资源配置、规范服务流程、

提升服务质量、明确权责关系、创新治理方式,确保基本公

共服务覆盖全民、兜住底线、均等享有,使人民获得感、幸福

感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。力争到 2025年,

基本公共服务标准化理念融入政府治理,标准化手段得到

普及应用,系统完善、层次分明、衔接配套、科学适用的基本

公共服务标准体系全面建立;到2035年,基本公共服务均

等化基本实现,现代化水平不断提升。《指导意见》提出了4

个方面的重点任务:一是完善各级各类基本公共服务标准。

二是明确国家基本公共服务质量要求。三是合理划分基本

公共服务支出责任。四是创新基本公共服务标准实施机制。

知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

据新华社北京 12 月 12 日电 2018 年 7 月 6 日,中共中



上海市徐汇区田林街道智慧社区联合指挥中心工作现场

本报记者 袁婧摄

## 短评

# 智慧社区提升社会治理效能

在传统社区管理中,当一件突发事件 接体现在后期处置反应速度变慢,影响居 发生时,人们首先想到的是联系人,即社区 民们的获得感。而在智慧社区内,各类数据 工作者。然而,寻找人的过程本身,有时就 可以在第一时间传输至终端,帮助人们迅 是一种资源浪费。前期消耗过多时间,直 速处置相关情况。甚至,因为有了数据,所

## "红色数据库"及时对接新需求

这个长在社区里的"智脑"不仅满足人 们的安全需求,还能解决更多居民区和驻 区单位的新需求。过去,大把的区域化党建 资源可能没有得到充分有效利用, 甚至在 闲置中逐渐失去提供服务的积极性。而如 今智慧社区的出现, 却可以把辖区内包括

党建在内的所有资源重新盘活。每一个沉寂 的物件通过装上"智慧元件"重新获得生命 力,实现需求与资源的智能对接,也由此重新 塑造了社区里的工作方式。

据介绍, 田林街道智慧社区平台上专门 建了一个"红色数据库",所有居民区和驻区 单位的党支部信息和支部人员信息都被

用数据轻松"看懂"街道内的党建分布图,同 时,借助这张可视化图表,街道得以在第一时 间内排摸出区域单位党组织的需求清单、服 务清单、项目清单,实现一口式整合各类资 源。这些党建资源与居民需求在"智脑"的帮 助下自动匹配、精准对接,不仅有效凝聚各方 力量参与社区治理,也真正做到了让基层党

### 以,可以对某些可能的风险进行预判,从而 防患于未然。

事实上,这个时代的技术迭代,让党 建工作也迎来了全新机遇。党组织的工作 范围进一步延伸, 社情民意、数据信息有 了更直接、迅速的传递渠道。党组织还能 进一步优化统筹协调资源、闭环协同处置 等工作机制, 进而全流程提升基层社会治

> 会谈前, 习近平在人民大会堂北大厅为莫雷诺举行欢迎仪 式。杨洁篪、蔡达峰、王毅、陈晓光、何立峰等参加。

## 标识出来。年龄、学历、职业……这个"智脑" 建的力量无处不在 李克强主持国务院常务会议

日主持召开国务院常务会议,决定实施所得税优惠促进创业 撑,也有利于扩大国内市场。要适应发展多种形式适度规 投资发展,加大对创业创新支持力度;部署加快推进农业机 械化和农机装备产业升级,助力乡村振兴、"三农"发展;通 过2018年度国家科学技术奖励评审结果。

为进一步落实党中央、国务院加大对创业创新支持的 部署,鼓励发展创业投资,用市场力量汇聚更多要素,提升 创业创新效能,促进扩大就业和科技成果转化、产业升级, 会议决定,在今年已在全国对创投企业投向种子期、初创 期科技型企业实行按投资额70%抵扣应纳税所得额的优 惠政策基础上,从明年1月1日起,对依法备案的创投企业, 可选择按单一投资基金核算,其个人合伙人从该基金取得 的股权转让和股息红利所得,按20%税率缴纳个人所得 税;或选择按创投企业年度所得整体核算,其个人合伙人 从企业所得,按5%-35%超额累进税率计算个人所得税。 上述政策实施期限暂定5年。使创投企业个人合伙人税负 有所下降、只减不增。

会议指出,按照实施乡村振兴战略部署,加快农业机 支撑经济发展与民生改善。

据新华社北京12月12日电 国务院总理李克强12月12 械化和农机装备升级,是农业现代化和农民增收的重要支 模经营需要,尊重农民意愿,发挥市场机制作用和基层创 造性,因地制宜有序推进。一是提升水稻、小麦、玉米、马铃 薯、油菜、棉花、甘蔗等主要农作物机械化种采收水平。二 是推广先进适用农机和技术。支持精量播种、高效施肥、精 准施药、节水灌溉和大马力、高性能农机装备示范推广,研 发推广适应小农生产、丘陵山区的中小型农机装备和机械 化技术。三是聚焦弱项短板加快农机装备创新和产业转型。 鼓励大型企业向成套设备集成转变。抓紧解决主要经济作 物薄弱环节"无机可用"问题。四是改善农机作业基础条件。 推动农田地块小并大、短并长、弯变直和互联互通,支持丘 陵山区农田"宜机化"改造。五是积极发展农机社会化服务。

> 会议听取了2018年度国家科学技术奖励评审结果汇 报,审议通过了获奖人选、奖励种类和等级,鼓励更多科技 人员尤其是年轻人投身前沿研究和关键技术攻关,扩大国 际创新合作,取得更多重大原创成果,让科技更好服务和

# 通过国家科技奖励评审结果

# 海上书画名家现场笔会

特邀陈志明、钱沛云、纪康金、周京生、姚菊英、何 承锡、何承爵、沈培鑫、许艺城、陆志芳、马晓鹰、江 文浩、刘汇茗、张庆德、宗炳春、马金龙、靳雪丹、徐 鸿兴、竹军、李继石等海上实力派书画名家现场书写作 画(排名不分先后)。并展韩敏、韩伍、刘小晴等名家 部分书画作品。本次活动为爱好者提供一次学习交流、 收藏书画真品的良机参观免费(首日赠书画册50本)。 时间: 12月14-16日 (周五至周日) 9: 45-17: 00 电话: 13020109585 地址:福州路542号中福古玩城一楼文艺中心(浙江路口)上海兴仁艺术品有限公司



# 掌上公祭 徒步寻访 接力阅读

国家公祭日前夕,全国各地群众开展内容多样 感情真挚的线上线下悼念活动,缅怀同胞祈愿和平

各地群众开展内容多样、感情真挚的线上线下 悼念活动,缅怀同胞,祈愿和平。

"今日,请珍惜活着的每一天""吾辈当自 强"……随着第五个国家公祭日临近,全国各 地的人们纷纷点开国家公祭网,为遇难同胞点 亮一支蜡烛、献上一束鲜花、敲响和平大钟,表 达各自的缅怀与悼念之情。

种下 500 株紫金草花苗, 共建和平花圃。没 能到现场参与植草的人则通过线上"播撒紫 金草",留下和平的种子。这项已经持续了5 的向往。"纪念馆馆长张建军说。 年的活动累计吸引了1.4亿名网友参与,和 平的心愿借助互联网, 传播至美国、英国、 澳大利亚、新加坡、泰国、日本等。

"不是控诉,没有悲情,他们用朴素的方 式,证明人们从未忘记。"侵华日军南京大屠杀

遇难同胞纪念馆副馆长凌曦说。 还有一群国际友人,用自己的脚步丈量 "南京安全区"。他们走过拉贝故居、南京安

掌上公祭、徒步寻访遗址、"和平许愿墙" 全区国际委员会总部旧址、原金陵女子文理 签名、12 小时接力阅读……公祭日前夕,全国 学院等当年的"战时生命线", 致敬国际人士 在南京大屠杀期间保护平民的人道主义援助

连续几年参加徒步活动的美国摄影师克 里斯·马吉告诉记者,他的祖父约翰·马吉曾担 任南京安全区国际委员会委员,拍下的105分 钟画面后来成为南京浩劫中仅存的动态影像。 "来到这里,我百感交集。我敬佩并感恩他们在 早在一个月前,南京的100组家庭集体 1937年那个寒冷冬天为难民们所做的一切。"

> "无论哪种方式,表达的都是对遇难同胞 的缅怀,对先辈付出的感恩,以及对和平生活

> 公祭日前夜,12月12日晚7时,12位各 界代表及81名大学生将在拉贝故居,分主题 展开持续 12 小时 13 分钟的读书接力,诵读 《魏特琳日记》《拉贝日记》、国家公祭鼎铭文等 内容。从最黑暗到最光明,在阅读声中缅怀南 京大屠杀遇难同胞,迎来重生和希望的阳光。

新华社记者 蒋芳 邱冰清 (新华社南京 12 月 12 日电)

# 王瑞林同志逝世

新华社北京 12 月 12 日电 中国共产党的优秀党员,久 经考验的忠诚的共产主义战士,中国人民解放军杰出的政 治工作领导者,中央军事委员会原委员,中国人民解放军原 总政治部副主任,中央军委纪律检查委员会原书记王瑞林 同志,因病医治无效,于2018年12月8日8时10分在北 京逝世,享年89岁。12日,王瑞林同志的遗体在北京八宝 山革命公墓火化。

王瑞林同志 1946 年 7 月从山东招远入伍,1947 年 2 月加入中国共产党。历任胶东招远县独立营战士,东北军区 司令部机要处译电员,中华人民共和国政务院机要处办报 员、副股长,邓小平副总理处机要秘书,中共中央邓小平总 书记处秘书,中共中央邓小平副主席处秘书、办公室主任, 中共中央办公厅副主任,中央军委主席办公室主任。1990 年4月后历任中央军委纪律检查委员会书记,总政治部副 主任,中央军事委员会委员。是中共第十三届、第十四届、第 十五届中央委员。1988年9月被授予中将军衔,1994年5

王瑞林同志病重期间和逝世后,习近平、李克强、栗战 书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山、江泽民、胡锦涛等 同志,前往医院看望或通过各种形式对王瑞林同志逝世表 示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问。

12日上午,八宝山革命公墓礼堂庄严肃穆,哀乐低回 正厅上方悬挂着黑底白字的横幅"沉痛悼念王瑞林同志", 横幅下方是王瑞林同志的遗像。王瑞林同志的遗体安卧在 鲜花翠柏丛中,身上覆盖着鲜红的中国共产党党旗。

上午9时30分许,习近平、李克强、栗战书等,在哀乐声 中缓步来到王瑞林同志的遗体前肃立默哀,向王瑞林同志的 遗体三鞠躬,并与王瑞林同志亲属一一握手,表示慰问。

党、国家、军队有关领导同志前往送别或以各种方式表 示哀悼。中央和国家机关有关部门负责同志,王瑞林同志生 前友好和家乡代表也前往送别。

## 推动中厄关系健康稳定发展

(上接第一版) 中国政府要求在厄瓜多尔的中资企业遵守当地 法律法规,诚信经营,凭借自身实力公平竞争,希望厄方为他 们创造良好的投资环境,保护他们的合法权益。双方要鼓励人 文、科技交流,开展执法合作,保障正常人员和经贸往来。中 方将继续支持厄方震后重建和防灾减灾。

习近平强调, 中厄双方在重大国际和地区问题上拥有相同 或相近立场,要紧密协调配合,共同维护多边主义,共同推动 全球治理体系改革, 共同捍卫发展中国家正当权益。

莫雷诺表示,中国是厄瓜多尔真诚的朋友,厄方欣赏中国 悠久的历史文明, 钦佩中国改革开放成就以及中国人民的勤劳 智慧和开拓创新。中方为厄瓜多尔经济社会发展提供了宝贵支 持和帮助,特别是2016年厄遭受地震灾害后及时向我们施以 援手, 厄瓜多尔人民对此深表感谢。中方的"一带一路"倡议 是重要的国际公共产品,也将厄中两国更紧密地联系在一起, 厄方愿积极参与,在广泛领域拓展合作。厄方欢迎并感谢中方 向我们提供的融资支持,这对促进厄瓜多尔发展、特别是基础 设施建设十分重要。厄方希望扩大对华出口,并主办中拉企业 家高峰会,愿在科技创新领域交流互鉴。厄方愿加强同中方在 联合国可持续发展议程等多边事务中的沟通协调。

会谈后,两国元首共同见证了中厄两国政府关于共同推进 '一带一路"建设的谅解备忘录等双边合作文件的签署。

# 改革开放这一关键抉择堪称第二次革命

(上接第一版) 要实现更平衡更充分的发展, 必须靠进一步深 化改革、扩大开放。在今年4月博鳌亚洲论坛年会上,我宣布 了大幅度放宽市场准人、创造更具吸引力的投资环境、加强知 识产权保护、主动扩大进口等一系列扩大开放的重大举措。中 国成功举办首届中国国际进口博览会,我在开幕式上又宣布了 '大开放新的重要举措。中国坚持走多边主义道路,开放的大 门会越开越大。

习近平强调, 当前, 中国经济运行保持总体平稳、稳中有 进。中国仍然是世界上最大的发展中国家,让老百姓都过上好 日子是我们努力的方向, 也是中国经济的重要潜力所在。随着 收入水平提高,中国人民对高品质生活的追求会带来更多的消 费需求。我们对中国经济长期向好的基本面有坚定信心,对中 国经济保持中高速增长、迈向中高端水平有坚定信心。

习近平指出,中国改革开放历程是全方位的。中国是国际 秩序的积极维护者和贡献者,这已得到国际社会的认同。中国 的发展是世界的机遇。中国改革开放的实践充分说明,只有坚 持合作共赢, 国家发展之路才能走得通、走得远。

习近平强调,中国提出"一带一路"倡议,就是要为国际 社会搭建合作共赢新平台。这个倡议源自中国,属于世界,始 终秉持共商共建共享原则,致力走出一条和平、繁荣、开放、 绿色、创新、文明之路,为各参与国带来新的发展机遇。中国 的对外投资和产能与基础设施建设合作,带动了有关国家工业 化进程,促进了当地民生改善和经济社会发展。真诚希望各国 加入"一带一路"伙伴网络,让"一带一路"建设更好造福各 国人民。

习近平强调,中国推动构建新型国际关系、构建人类命运 共同体,着眼点也是同各国实现合作共赢。我们提出构建新型 国际关系就是要秉持相互尊重、公平正义、合作共赢原则, 走 出一条对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路。构建 人类命运共同体就是要建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、 开放包容、清洁美丽的世界。这符合中国人民和世界人民的根 本利益,需要我们共同作出不懈努力。

习近平指出,中国的改革开放谱写了辉煌的历史篇章,下 一个 40 年也必将有让世界刮目相看的新成就。各国只有同心 协力、携手前行,才能把世界人民对美好生活的向往变为现 实,人类才能拥有更加美好的未来。

拉脱维亚前总统弗赖贝加等外方嘉宾先后发言, 祝贺中 国改革开放 40 周年。他们表示,中国改革开放成果丰硕,为 中国带来翻天覆地变化,也对世界产生重大积极影响。我们 认同中国自主选择的发展道路, 赞赏中国在国际上的积极作 用,赞同构建人类命运共同体的重要主张。当前经济全球化 日益深化,各国相互联系日益紧密。我们主张在增进互信与 互利共赢基础上发展国家间关系,维护世界和平,推动共同 增长,反对单边主义、孤立主义和保护主义。中国的"一带 一路"倡议为许多国家带来实实在在的好处。国际社会普遍 从中国的发展中受益,期待中国在发展、应对气候变化、维 护多边贸易体系等国际事务中继续发挥领导作用。我们尤其 高度评价中国致力于帮助非洲等发展中国家提高自主发展能 力,实现共同发展。

会见前, 习近平同外方嘉宾集体合影。

中共中央政治局委员、中央外事工作委员会办公室主任杨

洁篪, 国务委员兼外交部长王毅等参加会见。

"从都国际论坛"由中国人民对外友好协会同澳大利亚中 国友好交流协会于2014年共同创办,邀请多国前政要、知名 专家学者、商界领袖等各界人士参加。"2018 从都国际论坛" 主题为"改革开放与合作共赢"。