



■上海自贸区成立五周年特别报道

上海自贸试验区探索建设高效监管体系

邀企业找茬，倒逼政府提升效率

■本报记者 唐玮婕

取消审批、审批改备案、实施告知承诺——在上海自贸试验区，“证照分离”等一系列制度创新让越来越多企业感受到便利。整片区域全方位提升政府治理能力，确立以规范市场主体行为为重点的事中事后监管制度，形成透明高效的准入后全过程监管体系。

“破冰”证照分离，激发市场活力

“证”和“照”是企业进入市场的两把“钥匙”。为打破“先照后证”改革后仍然存在的“办证难”“准营难”，国务院把“证照分离”改革交给浦东新区重点“破冰”。

2016年4月1日，首批审批频次比较高、市场关注度比较高的116项行政许可事项改革在浦东新区全面展开，通过取消审批、审批改备案、实施告知承诺等方式，有效降低市场准入门槛，激发市场主体活力。

借助“证照分离”的改革东风，瑞伯职

业技能培训(上海)有限公司成功拿到企业“准生证”，成为上海自贸试验区扩区后第一家外商投资金融教育机构。截至目前，浦东新区已有八家外资职业技能培训机构完成工商注册登记。其中，有三家机构经许可已开业，从公司注册登记到取得正式开业许可，用时三至六个月。

“我们是一家瑞士独资经营性职业技能培训机构，与国外教育机构及金融机构建立合作，计划在财富管理和财务规划方面提供专业的教育培训。”瑞伯总经理钟科告诉记者，“上海自贸试验区的制度创新为我们打开了一道门，希望‘瑞士基因’能结合本土金融教育，为上海国际金融中心建设积极助力。”

2017年9月，国务院常务会议决定在全国其他10个自贸试验区和近400个国家级开发区，复制推广上海浦东新区“证照分离”改革试点经验。在此基础上，今年1月，国务院批复同意在上海浦东新区开展新一批10个领域47项改革试点，还将改革向所

有由上海和浦东实施的审批事项覆盖，在全面优化准入的基础上，重点对企业关注度较高、审批频次较高的36项事项加大自主改革力度，目前已基本完成。

探索“六个双”监管，优化政府服务

“证照分离”改革为企业打开方便之门，上海自贸试验区又在“管”和“服”上下苦功，强化事中事后监管系统集成。

针对注册、许可、监管和执法部门之间信息共享不够充分、监管协同不够有效等问题，一个叫作“六个双”的政府综合监管机制已展开探索，即双告知、双反馈、双跟踪、双随机、双评估、双公示，覆盖21个监管部门、108个行业，全力推进信用、风险、分类、动态监管。

为优化政府服务，上海自贸试验区还主动邀请企业给自己“找茬”——浦东新区企业服务中心设立“找茬窗口”，企业遇到任何困难、有任何建议，都可以直接向找茬窗口反映。

一纸房产证明反复提交的问题就这样被解决了。原来，办理登记注册等业务都需要提供房产证明，企业得先跑到房地产交易中心查询房产信息、盖章，再回来提交。不少企业提出，既然资料都在政府部门，能否由部门之间共享数据，不要让企业办事人员来回跑腿。

按照找茬窗口反馈的意见，浦东新区企业服务中心与浦东新区房地产交易中心沟通协商后，把浦东新区的房产信息全部纳入服务中心数据库，企业办理涉及房产的相关业务时，只要报出地址就可以直接完成审批。

让企业来“找茬”，倒逼政府服务效率的提升。今年，浦东新区又率先推进“一网通办”“四个集中”，所有部门审批处室向企业服务中心集中，所有涉企审批事项向“单窗通办”集中，所有投资建设审批事项向“单一窗口”集中，全区推广建设项目集中验收。“一网通办”已实现涉企事项全覆盖，其中“不见面审批”达到53%，“只跑一次”达到47%，实际办理时间比法定时限压缩85%。

从“50后”到“10后”：共同感怀不平凡

——“勇立潮头——上海市庆祝改革开放40周年”大型主题展开幕首日见闻

■本报首席记者 张懿

自1978年以来，改革开放一直澎湃着国人的内心。基于这份共同的感怀，“勇立潮头——上海市庆祝改革开放40周年”大型主题展开幕首日，从“50后”到“10后”不同年龄段的市民纷纷来到上海展览中心，细细品读展品，了解不平凡的历史，并从中把握当下与未来。

“50后”老刘：职业生涯与改革开放同步

展厅内，一群看似有组织的参观者在一幅展现外滩新貌的航拍图片前停留了很久，甚至还拿出手机，打开电子地图，边比较边讨论：“这里啊，原先是垃圾码头。”“那里原来有几家店我很熟悉。”

交谈中，最年长的刘亚江告诉记者，还有不到半年他就要退休了。1977年他进入技校学电报，之后分配进电报公司，上班就在紧靠外滩的和平饭店底楼。老刘说，当年，电报业务非常非常忙，但是现在几乎没人发电报了。这40年里，上海的产业不断从低端走向高端，包括电信网络在内的城市基础设施建设也是日新月异。能看到这些熟悉的物和事，自己“确实被感动了”。

“60后”伉俪：我们这代可能是最幸福的

本次主题展专门为上年纪的参观者设计了王开照相馆的经典橱窗，陈列上世纪各年代结婚照。一对“60后”夫妇显然被吸引到了，妻子杨女士激动地告诉记者：“我们当年的结婚照就是在王开拍的，照片背景、礼服，都和展出的这张几乎一模一样。”

看到实景再现的传呼电话，杨女士马上想起，当年只要有找她的电话，母亲总会偷偷去问传呼阿姨：“听声音，打过来的是男小孩还是小姑娘？”



主题展上，八十年代初的老式里弄沉浸式体验区吸引了众多市民重新体验了一次过去的的生活。
本报记者 陈龙摄

现场视频中一句曾经的“流行语”——“宁要浦西一张床，不要浦东一间房”，也让杨女士感慨万千：“我当年住在浦西，福佑路；我先生家在浦东，就在东方明珠旁边。”丈夫朱先生接话说，“轧朋友”时，浦东浦西的交通主要是靠摆渡，但通宵轮渡不多，而且深夜11点之后是每小时一班。

1995年，朱先生动迁离开了陆家嘴。他说：“我们这代人可能是最幸福的，赶上了高考，工作越来越好，房子越住越大。”

“90后”夫妻：特别想来看看时代变迁

“90后”小夫妻王先生与何小姐前一天晚上通过电视新闻获悉主题展，马上决

定第一时间赶来，“我们特别想看看时代的变迁”。

何小姐回忆起许多让她终身难忘的往事，比如第一次乘坐地铁，那是父亲带着她去上海南站的姨妈家做客。她说，过去这段路程起码要换三四趟公交车，但坐地铁3号线一下就能到。好笑的是，何小姐说自己当时很小，乘地铁前一直很紧张，直到了车才发现：“原来地铁和过山车不一样。”

在展览中，何小姐最有感触的是那些“新旧交接的痕迹”，包括实景再现的弄堂生活，以及原本作为广告歌出现、最后风靡全市的那首《喜欢上海的理由》。主办方还专门辟出一个小展厅，用霓虹灯写下歌词，挂满四壁。

“70后”父母与“10后”宝宝：带她开眼界

下午，临近闭馆，观众越来越少，不紧不慢地在馆中参观的一家三口显得特别引人注目。身为“70后”，父亲瞿先生告诉记者，这一次，他们夫妇俩是专门请了假，等孩子放学后，把她从幼儿园直接接来展馆，“一是让她能开开眼界；二来也希望她能把握现在和过去做一个对比，接受一点教育”。

不到6岁的瞿琳娜看展的神态相当专注。记者问她，哪些内容让她印象比较深，她很认真地想了一会儿，说：“过去上海的公交很挤，房子很破，做饭要用煤球炉。我很喜欢住在弄堂，那里有很多小朋友可以一起玩儿。”

■聚焦市政府新闻发布会

“史上最长”上海购物节明天开幕，覆盖国庆黄金周和进口博览会等时间节点

金九银十，上海首店激增百家

■本报记者 徐晶卉

15项新品首发活动、13项国别商品活动、10条购物专线、100项重点活动、16个区2000多家企业2万多家网点……2018上海购物节将于明天开幕。为期45天的本届上海购物节堪称“史上最长”，将覆盖国庆黄金周、进口博览会等重要时间节点。

“要购物，到上海！”全力打响“上海购物”品牌，上海正在加快建设国际消费城市。据悉，仅今年1月至8月，进入上海的各类首店数量已逾300家，超过去年全年水平。随着一大批购物商场在上海购物节期间开门迎客，“金九银十”首店数量还将激增。这些首店首发引领着时尚潮流，将把上海购物节打造成为“上海购物”最靓丽名片。

一大批首店首发扑面而来

突出“消费品牌最新最潮”，今年的上海购物节上，“新品首发季”主题板块将首

次亮相。“金九银十”向来是购物中心开业的黄金季节，今年，船厂1862、世茂广场、LuOne凯德晶萃、LCM置汇旭辉、世纪汇等一批创新型企业项目将集中开业，一批首进中国、首进上海的品牌将入驻。

船厂1862将于9月28日开业，相关负责人告诉记者，商场一楼几乎可以用首店云集来概括，亚太地区首个“阿斯顿·马丁之家”，将创新性地将品牌与客户、车迷交流互动的重要窗口；上海首店美勋(Medallion)高端手工皮鞋西服定制(集合店)前两天开了一场定制会，两位英国设计师飞到上海为客户手测量尺寸，定制男鞋，两天就收到了50多份订单……

市商务委副主任刘敏表示，本届上海购物节遴选出首店、潮店和旗舰店活动70余项，打造引领国际消费潮流的风向标。日食记首家线下体验店、小猪佩奇全球首座室内主题公园、多样屋联手Vida House全国首秀、一条生活馆等大批首店将集中亮相；美国街头品

牌Undeafated、日本潮流服饰品牌Bape等潮牌活动落地；华为智能生活馆亚太旗舰店、阿迪达斯全球旗舰店、丝芙兰亚洲旗舰店等一批重量级店铺将登陆上海。与此同时，包括蔓楼兰、达芙妮、别克、华为等一批品牌将进行新品首发。

根据此前的统计数据显示，去年进入上海的首店数量为226家，占全国的半壁江山。市商务委商贸处处长孔福安透露，今年仅1月至8月，进入上海的首店数量就已超过300家，“下半年上海将有31家新的购物商场开业，仅9月份的首店数量至少新增100家左右”。他预计，今年进入上海的首店数量将比去年翻倍，可能达到500家的规模。

“国别商品周”主题板块升级

对接进口博览会，本届上海购物节联动企业商会，将升级“国别商品周”主题板块。

刘敏透露，上海购物节期间将推出英国、德国、意大利、西班牙、芬兰、瑞典、澳大利亚、泰国、日本等多国主题商品活动，如LCM置汇

旭辉推出世界级文化IP活动——大英博物馆展，首次将40件珍品复刻引进国内购物中心；上海IFC商场将邀请法国及意大利国家级著名艺术家，举办3D玻璃艺术馆活动，带给消费者美轮美奂的视觉艺术冲击。

此外，佛罗伦萨小镇、高岛屋等也将推出进口博览会延展活动，实现展会现场和商场“同框效应”。比如，高岛屋将打造一个老少咸宜、大人小孩玩作一团的“游戏屋”；吴江路休闲街将举办北欧、西班牙等主题系列活动，带来独一无二的自然风光和民俗文化体验；光明进口食品节将结合招展开放渠道，让更多国际品牌和服务进商圈、进商场、进商街。

记者了解到，10条“上海购物专线”也将首次发布。本届上海购物节围绕实施会商旅文体联动专项行动，针对不同消费群体，量身定制商业地标、特色商街、特色美食、奥特莱斯、离境退税、首店、潮店、旗舰店、夜上海、老字号等10条购物专线，包含18条支线，全面服务消费者。

乡村振兴的思路举措得以确立，全面建成小康社会的目标如期实现。到2022年，乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全。探索形成一批各具特色的乡村振兴模式和经验，乡村振兴取得阶段性成果。

到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。

到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

绘就乡村振兴宏伟蓝图

《规划》要求，按照到2020年实现全面建成小康社会和分两个阶段实现第二个百年奋斗目标战略部署，2018年至2022年这5年间，既要在农村实现全面小康，又要为基本实现农业农村现代化开好局、起好步、打好基础。

《规划》强调，实施乡村振兴战略的基本

原则是：坚持党管农村工作，坚持农业农村优先发展，坚持农民主体地位，坚持乡村全面振兴，坚持城乡融合发展，坚持人与自然和谐共生，坚持改革创新、激发活力，坚持因地制宜、循序渐进。

《规划》提出，到2020年，乡村振兴的制度框架和政策体系基本形成，各地区各部门

上海是改革开放的前沿阵地，自贸区是其中的主战场。在自贸区建设的一线，有一群面对挑战不退缩、直面问题不绕道的干部，原浦东新区区委常委、副区长，上海自贸区管委会副主任陆方舟（现任上海市嘉定区委副书记、代区长）就是其中一员。聚焦自贸区建设和“放管服”改革，陆方舟带领同事们在改革潮头奋楫前行，激起一朵朵改革攻坚的浪花。

全国大局 国际视野

瞄准企业“办证多”“办证难”的问题，浦东新区2016年在全国率先试点“证照分离”改革，陆方舟和他的同事们冲在改革的第一线。

首批纳入116个行政许可事项，获得约八成企业肯定——“证照分离”改革开了个好头，但接下来向纵深挺进，改革者们遇到了挑战。“真正解决企业‘准入不准营’的问题，需要全面梳理国家、市、区三级的市场准入审批事项。这项工作涉及国家事权，之前没人做过。梳理出来的结果是不是权威，我们心里也没有底。”浦东新区区委组织部审批处处长肖林说。

做，还是不做？陆方舟没有犹豫。他跟同事们分析：“浦东和自贸区的改革，要放在全国大局中谋划。有些改革事项，也许对浦东意义不大，但在其他区域经常碰到，摸清行政许可的底数，对全国面上推广试点经验有好处。”

经过努力，浦东改革者最终梳理出包括国家、市、区在内的市场准入审批事项全口径清单。2018年9月中旬，国务院常务会议部署在全国有序推开“证照分离”改革。

既要服务全国大局，又要接轨国际规则，这是自贸区的独特使命。去年11月，陆方舟去迪拜参访世界自由区组织，了解对方正在制定自贸区的“卓越指数”。回来后陆方舟自我加压，组织开展相关指标体系的研究。

“这是一个富有前瞻性的操作。”上海自贸区管委会政策研究局副局长郑海鳌说，上海自贸区不仅要适应国际规则，还要参与国际规则的制定。经过努力，上海自贸区提出的“营商卓越及经济贡献”，被作为一级指标纳入“卓越指数”中去。

日拱一卒 久久为功

作为浦东新区市场监管局局长，吴伟平对改革的难度和压力感触颇深。攻坚克难的过程中，最让吴伟平钦佩的，就是陆方舟身上的“坚韧劲儿”。“每次我们有了点突破，他都会鼓励说：你看，我们又往前迈进了一步。”

正是这种“日拱一卒”的精神，推动浦东的市场监管改革走在了全国前列。从商事登记改革到“六个双”监管机制，一批制度创新成果从浦东走向全国。

对于如何让各方达成共识、形成改革的“最大公约数”，陆方舟有自己的方法论：自贸区是块试验田，耕种好这块田，需要把各部委都请过来“播种”。在陆方舟和同事的努力下，仅2017年一年，原国家质检总局就前后三次来浦东宣布重要改革试点。

能落地的创新 有温度的管理

“我和我的团队们……”和陆方舟交流，这是他使用最高频的语句之一。善于倾听，善于集合大家的智慧来“众筹”改革。在改革的落实方面，陆方舟的风格是抠抠扭扭，和他共事过的人有深刻感受。

吴伟平回忆，有一次和陆方舟一起去张江调研“医疗器械注册人制度”改革。这项制度创新打破了医疗器械产品注册和生产许可相“捆绑”的模式，颇得企业好评。不过，陆方舟还是坚持当面听取企业意见。

民之所望，改革所向。群众的事，再小也是大事。如街头小餐饮店的生存，关乎百姓就业和食品安全。陆方舟牵头制定了相关行动方案，一边治理违法违规经营，一边推进“小餐饮”临时备案管理。2017年年中，浦东新区东昌路上的10家商户获得上海首批小餐饮临时备案公示卡。街头“小买卖”也有了“身份证”，让城市朝着精细化、有温度的管理又迈出了一步。

新华社记者 何欣荣
(据新华社上海9月26日电)

举全市之力办好进口博览会 推动新一轮高水平对外开放

为境外参展企业做好法律保障

本报讯（记者何易）“启航浦江·助力进博”——服务中国国际进口博览会暨上海涉外法律服务相关机构成立仪式昨天举行。会上，“上海市司法局、上海市律师协会(进口博览会)涉外法律服务中心”成立，“进口博览会”服务团组成人员及服务内容同时宣布，服务团成员代表上海律师庄严做出服务承诺。

据市司法局介绍，近日该局即将出台法律服务保障首届中国国际进口博览会行动方案，中心的成立是重要举措之一。中心将充分利用上海涉外法律人才库的丰富资源，积极组织涉外律师，紧扣进口博览会定位，结合展商展品“双境外”的特点，为进口博览会及后续“6+365”计划”提供包括营商环境政策指引、涉外法律事务咨询、服务机构对接、防范投资风险等在内的涉外法律服务，努力为参展境外企业进入中国做好法律服务保障。

长宁法院公开审理“携程亲子园案”

本报讯（记者何易）上海市长宁区人民法院昨天依法公开开庭审理被告人郑某、梁某、吴某、廖某霞、唐某、周某兰、沈某霞、嵇某犯虐待被监护人罪一案。长宁区人民检察院派员出庭支持公诉，八名被告人及其辩护人，被害人的两名诉讼代理人代表到庭参加诉讼。

公诉机关指控：郑某系携程亲子园实际控制人，梁某、吴某、廖某霞、唐某、周某兰、沈某霞、嵇某系携程亲子园云朵班、彩虹班老师、保育员。2017年8月至11月案发，梁某、吴某、廖某霞、唐某、周某兰、沈某霞、嵇某在看护云朵班、彩虹班幼儿期间，采用以芥末涂抹或让幼儿闻嗅、持芥末恐吓、喷洒液体等方式进行管教，且有推搡、拉扯、拍打幼儿行为。2017年8月底，郑某明知云朵班、彩虹班工作人员对幼儿使用芥末，不仅不予制止，还多次要求对幼儿“做规矩”，并提醒注意回避监控。公诉机关认为，被告人梁某、吴某、廖某霞、唐某、周某兰、沈某霞、嵇某对看护的幼儿进行虐待，情节恶劣，被告人郑某作为负责人，明知工作人员有虐待行为而默许、纵容，八名被告人的行为均构成虐待被监护人罪。本案系共同犯罪。廖某霞、嵇某系自首，可以从轻处罚。梁某、吴某、唐某、周某兰、沈某霞有坦白情节，可以从轻处罚。