中非合作：授人以鱼，更是授人以渔

——对西方舆论抹黑中非合作的几点反击

专家视点

■宋 卿

中非合作论坛北京峰会已于4日顺利闭幕。中国国家主席习近平在会上提出未来中国对非合作重点实施的“八大行动”振奋人心。《关于构建更加紧密的中非命运共同体的北京宣言》和《中非合作论坛—北京行动计划（2019-2021年）》两份重要成果文件为一段时间内的中非合作定下了基调。文件明确显示中国已经成为促进非洲大陆发展的主要行动者，并且承诺不干预非洲国家探索自己的发展道路、不干涉内政、不把自己的意志强加于人、不附加任何政治条件、不谋取政治私利。

中国向非洲提供的600亿美元支持，除了一小部分属于体现中非友好情谊的无偿援助外，剩下的大部分资金皆为市场导向的商业贷款，用于基础建设、农业、医疗、生态保护、科技人文等领域。

正如前来参加峰会的联合国秘书长古特雷斯所言，“建立在互利合作原则之上的中非合作，对非洲的发展发挥了根本性作用”。

尽管如此，西方对于中国对非合作仍顽固地表现出深深的疑虑，诸如“新殖民主义”“债务陷阱”等说辞仍甚嚣尘上。对于西方舆论的不实报道及抹黑，我们需要正面应对。

西方提出所谓的“新殖民主义”，其实反映出以下几种心态。第一，认为中国的“无条件援助”是对西方“有条件援助”规则的破坏。其次，反衬出西方对非洲国家的不尊重和居高临下的态度。第三，西方对中国产生眼红和防范心理。近年来，不少非洲国家政局不稳、疾病肆虐，西方国家出于安全考虑减少了对非投入甚至撤出非洲，之后对非洲不闻不问，而中国却在很短时间内向非洲伸出援手，立足当地，发展经济，将非洲从“绝望的大陆”打造成“希望的大陆”，西方一方面忌惮中国的实力，同时也对中国的成就心生嫉妒。

其实，评估援助行为是否属于“殖民主义”可以采取量的标准。一方面，观察对非经济合作结构中是否有上下游产品。比如，中国对非能源合作不仅限于开采石油，还有炼油厂、化工厂等配套设施的建造。以尼日利亚为例，该国是原油大国，但因为没有加工能力而不得不进口西方成品油。中方于是帮助尼日利亚建造炼油厂，全方位带动当地石油加工能力，实现资源流动和人员互通。

另一方面，观察是否把非洲带入国际市场。中方为非洲国家所建的铁路项目70余个，总计7000公里，公路近1万公里，而且在铁路沿线开发产业。比如蒙内铁路两端皆为产业聚集带，为非洲发展经济实现东西南北联动。因此，西方国家指责中国对非洲实行所谓的“新殖民主义”纯属无中生有。

同理，关于中国对非大规模支持会让非洲国家陷入“债务陷阱”的说法亦是空穴来风。首先，任何发展都需要负债。根据联合国数据，2016至2018年，美国负债110%，意大利负债115%，日本负债225%，而非洲国家债务占GDP平均比重只有32%。其次，西方以己之心度他人之腹。上世纪八十年代，非洲无法偿债，巴黎俱乐部便免除非洲债务。而中非合作模式是建立在全面考量和机制管控的基础之上，力求多点开花，在授人以鱼的同时授人以渔。

谣言止于智者，谣言止于行动者。对于中非合作疑心重重的西方国家其实更需要的是深刻反思。比如在金融与货币合作方面，目前，包括卢旺达、南非、尼日利亚、肯尼亚、津巴布韦、博茨瓦纳在内的不少非洲国家都已经或者计划将人民币纳入外汇储备货币，甚至是作为结算货币。人民币在非洲越来越受欢迎，这也正是中国投资帮助非洲发展的自然结果。作为依靠西非法郎、同样深度参与法语非洲地区金融稳定的国家，法国应当反思，非洲是属于未来的大陆。当世界发生改变的时候，唯一的威胁就是自己的无所作为。这种以不变应万变的态度是危险的。

作为当今世界上唯一人口结构还没有经历重大转变的大陆，非洲将给欧洲文明带来最大的挑战与机遇。今天，40%的非洲人口不足15岁，这意味着到2050年，对一名平均年龄较大的欧洲人来说，将要面对3名非洲青年。因此，法国可以选择被动承受日益严重的移民问题，也可以主动选择成为帮助非洲发展的行动者。当前的现实是，中国在投资非洲的同时，也在间接影响着欧洲的未来安全。为此，法国应该和中国一道有所作为，而不是造谣和防范。在对非合作方面，法国以及整个欧盟都与中国具有互补性。中法、中欧之间的不信任感可以通过切实的合作加以消除。

中非合作迄今已经走过了18年，在经过北京峰会“成人礼”之后，中非合作将迈入新阶段，向更快、更高、更强发展。西方纵然五味杂陈，也已无法阻挡中非合作共赢的步伐。正如古语有云：两岸猿声啼不住，轻舟已过万重山。

（作者系上海国际问题研究院西亚非洲研究中心助理研究员）

伊拉克石油重镇巴士拉连日动荡

伊朗领馆遭纵火，又有两名油田员工被绑

伊拉克第二大城市巴士拉连日爆发示威，7日局势恶化，示威者冲击伊朗驻巴士拉领事馆，又短暂扣押一处油田两名员工为人质。

不少人担忧，伊拉克5月议会选举以来，迟迟未能组建新政府，各派势力仍在角力，国家运行面临诸多问题。

路透社报道，过去5天，巴士拉多栋政府办公楼遭示威者冲击和纵火，街头秩序混乱。示威者7日冲击伊朗驻巴士拉领事馆，而伊朗方面先前已经从领事馆撤走人员。

一些政治分析师推测，示威者可能不满伊朗插手伊拉克事务，因而冲击伊朗领事馆。对此，伊拉克外交部回应，称示威者所提诉求与伊朗扯不上关系，冲击领事馆一事令人遗憾。伊拉克外交部发言人马哈古卜说：“以外交使领馆为攻击目标，让人无法接受。这对伊拉克利益没有好处。”

伊朗政府7日召见伊拉克驻伊朗大使，抗议领事馆遭冲击。伊朗方面指责伊拉克政府未能保护外国使领馆，敦促伊拉克“尽快查明并惩处肇事者”。

巴士拉附近一处油田的水处理厂7日遭示威者闯入，两名伊拉克籍员工被扣为人质。路透社报道，这处油田位于巴士拉西北方向大约65公里，由俄罗斯卢克石油公司运营。这家企业的高级主管披露，僵持大约1小时后，示威者释放两名人质，平静离开，油田生产基本正常。

以巴士拉市为首府的巴士拉省是伊拉克第二人口大省，仅次于巴格达省，是伊拉克石油资源最丰富的省份，拥有全国70%已探明石油储量。北部输油管道停用后，伊拉克原油出口全部经由巴士拉输运出境。然而，这座南部港口城市连日遭遇示威，令不少人担心港口运行一旦瘫痪，粮食进口、石油出口都可能成问题。

伊拉克5月举行议会选举，却迄今没能组建新政府。巴士拉等地民众不满电力供应不足、饮用水缺乏等涉及基础设施的问题，近来频繁示威。

杨舒怡（新华社供本报专稿）

7日，抗议者聚集在被点燃的伊朗驻巴士拉领事馆外。 新华社/法新

美国无意在叙利亚投入更多资源

土耳其或无法改变伊德利卜战局

国际观察

■唐见端

叙利亚伊德利卜省近来成为关注焦点。在收复德拉、库奈特拉、苏韦达这三个南部省份之后，叙政府军已经开始准备向这一北部省份发动总攻。

叙利亚战争爆发至今，伊德利卜与土耳其接壤，是“反对派”势力最强的地方。战争之初，这里被称为“革命圣地”，带着“革命者”桂冠的各伊斯兰武装由此出发攻击阿勒颇、霍姆斯等地的政府军。随着政府军不断收复失地，一批批武装人员重返伊德利卜老巢。据估计，目前在伊德利卜的反政府武装人员有5万，最大的武装组织叫“解放黎凡特”，由“支持阵线”等5个极端组织在去年1月合并而成，其后有多个武装组织加入，人数约3万，其中“支持阵线”势力最强。

如果说收复阿勒颇是一场转折性战役，那么叙军如果收复伊德利卜，就是一场决定性战役。因为在此之后，以推翻叙利亚政府为目标的反政府武装力量将被彻底瓦解，真正意义上的政治解决将由此提上议事日程。

7日，在伊朗首都德黑兰，伊朗总统鲁哈尼（左）、俄罗斯总统普京（不在画面中）和土耳其总统埃尔多安（右）出席联合新闻发布会。 新华社/美联

正因这是一场决定性战役，所以战事不可能轻松。不出意料，美国已用预设的“化武袭击”为借口，联合英、法一再向叙利亚发出动武威胁。可以肯定，一旦叙军进攻开始，三国袭击必跟进。而更值得关注的是土耳其的表现。

土耳其本是叙利亚战争的主要推手，其作用仅次于美国，且大于沙特。2016年末遂政变使土耳其总统埃尔多安意识到自己也是美国的政权更迭对象，因此与俄走近。在此基础上形成的阿斯塔纳机制促成了叙利亚冲突降级区，而土耳其也成了伊德利卜降级区的监管方。土耳其在伊德利卜的影响力主要来自在其境内成立的“叙利亚自由军”，包括从其他地区退守至这里的沙特所支持的武装组织，如“伊斯兰军”。这些被冠名为“温和派”组织与“支持阵线”关系密切，有时会因利益纠纷发生冲突，但结果往往是“支持阵线”占上风。

严格来说，包括“支持阵线”在内的伊德利卜武装组织是土耳其的资产。土耳其的算盘是，如果叙利亚现政权被推翻，这批武装人员将乘势向中亚地区扩展，直抵俄罗斯和伊朗，土耳其在这一地带的话语权将由此加强。如果反政府武装失败，这些兵力将使土耳其在库尔德人问题、叙利亚战后政治力量分配、经济重建等问题上增强与美、俄讨价还价的分量。媒体往往关注土耳其希望发展经济、愿与俄罗斯在内的非西方国家增进关系的倾向，对其利用伊斯兰势力扩充自身影响力的夙愿和行动少有提及。

对叙、俄而言，为了恢复叙利亚主权，伊德利卜必须拿下，极端组织及其帮凶必须被剿灭。近几个月来，俄、土在收复伊德利卜问题上数次调门不一。在刚刚结束的俄、伊、土三国峰会上，普京和埃尔多安可说是针锋相对。一段实况转播的会谈显示，埃尔多安要求俄、伊宣布停战以避免流血；但普京说停战没有意义，并强调叙利亚有权收复国土。他在新闻发布会上明确指出：“我们认为，以保护平民的借口使恐怖分子免遭打击，这是不可接受的。”普京的这一表态并不意外，因为这几年在阿勒颇战役、东古塔战役中，俄罗斯已在“停战护平民”的陷阱中吃过好几次亏。为了避免平民伤亡，俄罗斯也已与叙商定开辟了数条撤离通道。

9月4日，美国国务卿蓬佩奥宣称，他和土耳其外长恰武什奥卢一致认为，叙军在伊德利卜发动的“任何进攻都不可接受”。这也就是说，就连挂牌恐怖组织都不准打，更别说与恐怖组织合作的形形色色武装组织了。在俄、土、伊三国领导人7日会晤前披露的这条新闻表明，尽管争吵不断，但美、土还是军事同盟，在利用伊斯兰极端势力祸害叙利亚、牵制俄罗斯这一点上，他们利益一致。

从二战至今，土耳其的善变是出了名的。近年来它时而倚美，时而傍俄，颇收左右逢源之利。但是这一回，即便土耳其顺从美国意志，把美国被扣牧师交还，以换取美国在伊德利卜助其一臂之力，也不可能改变战局走向了。因为美国虽然竭力想在叙利亚拖垮俄罗斯，就像当年在阿富汗对付苏联那样；但今天世界格局已变，美国因不愿在中东投入更多资源，已无法左右叙利亚局势。就伊德利卜而言，倘若美国与土耳其密切配合，力图以武力阻止叙军推进，势必遭俄罗斯强力反制。俄军整体实力虽逊于美军，但在叙利亚占有优势，除了聚集在叙境内及周边的强大空、海军力之外，其S-400导弹火力区覆盖了叙周边所有国家，包括土耳其和在其境内的美军基地。更何况，俄罗斯对伊德利卜是志在必得，美国则另有他图。

据报道，此前表示要从叙撤军的特朗普批准了美国对叙新战略，那就是要在叙长期驻军。除了反恐、遏制伊朗这些表面理由之外，美国新战略真正意图是，通过控制叙东部库尔德人武装，以此实现分裂叙利亚、牵制俄罗斯、条件适合时再燃战火的目的。所以说，着眼未来的美国不会在伊德利卜与俄罗斯迎头相撞，至多发动几场无关大局、却有助于造势的空中打击。

被指控为谋职位而作伪证

特朗普前竞选顾问被判14天监禁

美国首都华盛顿一家联邦地区法院7日就总统特朗普前竞选顾问作伪证一事宣判，判处特朗普竞选团队外交政策顾问乔治·帕帕佐普洛斯14天监禁。

帕帕佐普洛斯是首名受到刑事处罚的竞选团队幕僚。帕帕佐普洛斯2017年10月与检方达成认罪协议，承认向联邦调查局探员作“本质上错误和虚假的欺骗性陈述”。检方先前要求主审法官莫斯判处帕帕佐普洛斯最多6个月监禁，帕帕佐普洛斯方面要求缓刑。

莫斯7日说，虽然很难相信帕帕佐普洛斯“试图协助俄罗斯政府”，但认定他出于想在特朗普政府谋得职位的自私动机，向联邦调查局撒了谎。莫斯最终判处帕帕佐普洛斯监禁14天、一年监外看管、200小时社区服务以及9500美元罚款。

帕帕佐普洛斯7日在法庭上说：“希望我有第二次机会弥补……我犯下可怕的错误，但我是好人。”路透社报道，这是他去年10月认罪以来首次公开露面。

美联社报道，特别检察官米勒调查特朗普竞选团队是否串通俄罗斯方面干预2016年美国总统选举以来，帕帕佐普洛斯是第一名受到刑事处罚的竞选团队顾问，同时是第二名面临刑事处罚的特检组调查对象。另一名调查对象、律师范德兹万接受调查时就与特朗普竞选团队成员往来情况作伪证，今年4月被判处30天监禁。

特朗普和俄罗斯方面都否认“串通”。帕帕佐普洛斯去年认罪后，白宫方面与他保持距离，说他在竞选团队只是小角色。

刘秀玲（新华社供本报专稿）

联合国举办职员日庆祝活动

展示世界多元文化，传承联合国精神

本报联合国9月8日专电（驻联合国记者**贾泽驰**）9月7日，联合国在纽约总部举办了第65个职员日。来自世界各地的联合国职员组织了各国民族服饰秀、才艺表演、运动竞技、美食广场、爵士乐演奏、电影欣赏、舞会和抽奖等一系列丰富多彩的纪念和庆祝活动。

7日一早，联合国秘书长古特雷斯主持了缅怀联合国殉职职员活动，以此开启了2018年联合国职员日。2017年，联合国共有71名维和部队军人、职员和雇员因维和活动而殉职。古特雷斯还特别提到联合国前秘书长安南于8月18日去世，“让我们的心情格外沉重”。他表示将于下周亲自前往加纳出席安南的葬礼。古特雷斯最后表示，在这个纷争不断的艰难时代，联合国的强大在于它职员的责任心和才能，“每一天，面对紧迫的全球挑战，你们的努力拯救生命，带来希望，捍卫普世价值，推动进步，感谢你们全身心的工作，感谢你们把联合国的理想带到全世界”。

民族服饰秀是联合国职员日的“重头戏”。今年的民族服饰秀队伍由来自40多个国家的100多位联合国职员和各国维和部队军官、警察组成。赏心悦目的民族服饰，缤纷多彩的各国国旗，浩浩荡荡数十米的队伍从联合国会议楼地下一层出发，经过大会楼游客中心抵达秘书处楼主会场。联合国的多元文化、国际职员的英姿风采尽显其中。

来自秘书长办公室的中国职员周廷华担任职员日才艺表演评委。去年的职员日她刚登台展示民族服饰，就被召回秘书长办公室处理回应巴塞罗那恐怖袭击的致元首吊唁函。周廷华感慨：“联合国职员日不仅是国际职员展示多元文化、增进交流理解的平台，更是让我们传承联合国精神，再思我们为何在此，应该担当怎样历史责任的契机。”

互联网巨头缘何纷纷抢滩上海

（上接第一版）

上海经济发展定位清晰、动能强劲，成为吸引国内外巨头的“引力场”。小米公司董事长雷军今年年初就曾建言，中国必须大力发展工业设计产业。话音刚落，小米工业设计研究院连同小米生态链华东区总部一起落户G60科创走廊。据悉，小米生态链产业园将发挥协同作用和规模效应，实现生态链高端制造资源集聚融合，共同建设智能产业生态系统和创新发展集群基地。松江区区长陈宇剑表示，小米的落户将为G60科创走廊建设、推动长三角更高质量一体化发展增添新动能。

一流营商环境助力高质量发展

在第六届上交会上，Emotech发布的全球首个具备“独立个性”机器人Olly圈粉无数。几个月后，这家总部位于英国伦敦的人工智能企业“拥抱”上海，在漕河泾开发区完成企业注册。“徐汇区政府对人工智能政策、技术和产业的深度了解和对企业的极大支持，是Emotech选择上海的重要原因之一。”公司有关负责人对上海的营商环境赞不绝口。

在上海经营的企业更能体会这座城市的胸怀。WiFi万能钥匙扎根多年，连尚网络轮值总裁王小书坦言，在上海，企业可以快速实践一些独创、首创的新模式、新技术，这种自由创新的氛围与上海的包容和开放是分不开的。

上海在开放上坚持对标最高水平、最高标准，精准、精细地推出政策措施，着力创造一流的国际化、法治化、便利化营商环境。政府部门做好企业服务的“店小二”，企业就能放心撒下创新的种子。科大讯飞凭借其人工智能的优势技术，已全方位扎根到“人工智能+医疗”“人工智能+政务”“人工智能+教育”等各个领域；腾讯人工智能医疗产品“腾讯觅影”已在复旦大学附属妇产科医院应用于临床；阿里巴巴所孵化的“新物种”盒马鲜生，更是感受到了有温度、个性化的政府服务。

“市场的判断能力是最精准的，上海营商环境不断变优，经济发展的动能不断增强，企业才会把未来发展的核心竞争力‘押宝’在上海。”邵志清说。

让企业市民办事“一手提速一手省力”

（上接第一版）目前，这一跨省市合作已延伸到江苏宿迁、浙江金华等长三角城市。

杨浦区：169项社区事务全部上网办理

今年8月，杨浦区发布“e睦邻”网上办事系统，将169项居民经常需要办理的个人事项全部搬到网上，推出“傻瓜式”在线申请模块，确保居民办事最多跑一次线下窗口。

打开“市民云”App，进入杨浦市民云主页就能看到“e睦邻”板块，点击“网上办事”模块，选择任何申请事项，按提示提交信息——比如身份证，不需要手动输入，只需拍照上传身份证，系统便会自动填写个人姓名、性别、身份证号、户籍地址，申请人唯一要输入的就是电话。居民提交申请后，后台工作人员24小时内接收、48小时内审核，审核通过后系统自动生成申请编号，居民带上申请材料原件去线下受理中心，通过编号预约快速通道，一次就可办结事务。

“e睦邻”是杨浦区“一网通办”家族的新成员。此前，杨浦区已经打通了企业申请营业执照等工商事务的“一网通办”渠道，企业办事只要跑一次窗口递交材料，申请营业执照的企业等待三个工作日就可收到寄上门的营业执照和数字证书。如今，杨浦区的“最多跑一次”已100%覆盖全区审批事项，共计涉及320项行政审批事项，其中还有94项属于“零跑腿”事务。

宝山区：379项产业项目审批时限压缩2/3

宝山区今年以来打造了集网上服务大厅、智能化实体大厅，统一受办理平台、微信公众平台为一体的“两厅两台”政务服务系统，打通预约服务、网上预审、网上咨询的“一网通办”服务链。截至7月底，全区379项涉企审批事项已有368项开通“三级办理（一次上门）”和“四级办理（不见面审批）”，占比97%，实现网上办理量43996次，外网咨询3122次。

对办事企业来说最实惠的变化，是379项事项的审批时限都压缩了2/3，其中11类审批事项能够做到60分钟“立等可取”，建设施工许可更是能够当日办结。5月14日，上海宝禾仓储发展有限公司的厂房改扩建项目就在同一天拿到建设工程规划许可证和建筑工程施工许可证，成为宝山区社会投资项目改革之后首位政策受益人。

宝山区介绍，自3月1日全市启动社会投资项目改革以来，区建设管理委和区规划土地局联合作战，变被动审批为主动上门指导审批，打通部门之间的并联新通道，区规土局推出“建筑师负责制”，区建管委提出“当日办结制”，由此推动社会投资项目审批提速。根据新政实施后颁发施工许可证的情况来看，宝山区的行政审批时间比市级规定更短。

本报地址：上海市威海路755号 邮编：200041 电子信箱：whb@whb.cn 发行专线电话：(021)62470350 本报北京办事处 北京市崇文门东大街6号8门7层 电话(010)67181551 本报浙江记者站 杭州市庆春路182号7楼 电话(0571)87221696 本报陕西记者站 西安市曲江池南路286号5栋1201室 定价每月30元 零售1.00元
电话总机：(021)22899999 传真：(021)52920001(白天) 广告专线电话：(021)62894223 本报江苏办事处 南京市龙蟠路盛世华庭B7幢 电话(025)85430821 本报湖北记者站 武汉市长江日报路28号23楼E2室 电话(027)85619496 电话(029)89860038 上海报业集团印务中心