

北约或成为美土关系“救星”

专家视点

■ 钮 松

随着美国多次要求土耳其释放被土方指控卷入“7·5”未遂政变的美籍牧师布伦森未果，美国终于祭出了经济制裁的大旗，对土耳其加征征收钢铝关税（钢铁进口关税将提高到50%，铝产品进口关税将提高到20%）。

如果说今年3月美国宣布将钢铁和铝产品的进口关税分别升至25%和10%是针对他国的无差别打击的话，那么此次加征钢铝关税可谓针对土耳其的定点打击。作为全球第八大钢铁生产国和美国第六大钢铁进口来源国，土耳其无法承受美国的这一举措，再加上原本脆弱的经济基础，共同导致了土耳其里拉的新一轮暴跌。

土耳其是美国制裁的首个北约国家，土耳其总统埃尔多安不惜亲自在《纽约时报》撰文声言更换盟友的可能性。美土关系已经跌入低谷。

“7·5”未遂政变是美土关系拐点

事实上，自从正义与发展党执政以来，美土关系便已经暗流涌动，两国之间在居伦运动、库尔德问题等方面的裂痕不断扩大。正发党的保守宗教倾向早已引起了美国的警惕，而2016年的“7·5”未遂政变更成为了美土关系的拐点。

美国认为，“7·5”未遂政变反映了土耳其世俗实力与保守宗教势力之间的矛盾已到了无法调和的地步，而土耳其政府更是将此事件作为契机展开大规模政治清洗，并将矛头直指自1999年便已流亡美国的费特胡拉·居伦，声称他是政变元凶并要求美国将其引渡，这一要求遭到了美国的拒绝。

美国为首的西方国家视居伦为温和的伊斯兰教领袖，认为他推动宗教对话和教育，提倡包容，这与土耳其将居伦运动定性为恐怖组织有着天壤之别。为了维护美土关系，美国长期以来对居伦进行冷处理，居伦也在美国保持着低调的言行。针对美国长期庇护居伦的行为，土耳其将美籍牧师布伦森与居伦进行“捆绑”，并先后对布伦森进行羁押和软禁。2017年，埃尔多安甚至提出“以布伦森换居伦”的动议，但没有得到美国的响应。

美土已形成不对称“人质外交”局面

早在2016年10月，布伦森牧师便遭逮捕并被指控为居伦运动成员，此后对他的指控还包括充当间谍和试图推翻土耳其政府。美国政府在近期再次高调打出“布伦森牌”，与其福音派牧师身份难逃干系。

就美国国内政治而言，随着2018年中期选举临近，特朗普政府需要在此问题上制提议题来为选举造势。特朗普在2016年总统大选中得到了白人福音派的

强烈支持，打“布伦森牌”既可以投桃报李，又可以为共和党继续把控国会打好选民基础。

就美土关系而言，两国实际上形成了一种不对称的“人质外交”局面。从宗教影响力上看，布伦森与居伦远非同一个重量级；从国家实力上看，土耳其根本无法与美国长期抗衡，美国通过钢铝进口关税杠杆“小试牛刀”便已对土耳其的经济与社会造成了切肤之痛。居伦运动与库工党是埃尔多安的两个心腹大患，美国在庇护居伦和支持库工党问题上存在着与土耳其无法调和的尖锐矛盾，但改行总统制的埃尔多安政权当前面临着强烈的内忧外患，对美彻底摊牌的时刻亦远未到来。不仅如此，土耳其外交游走于美俄之间，对美关系的急速恶化也不利于对俄关系的维护。

总体来看，美土双方仍互有需求，即便当前关系如特朗普所言“并不好”，但仍有一定的转圜空间，不过恢复到政变之前的状态也较为困难。

土耳其和北约或互相离不开

美国对土耳其展开的钢铝关税战，也是美国针对北约成员国首次经济制裁，引发了人们对土耳其和北约关系的疑虑。

实际上，2016年“7·5”未遂政变以后，土耳其相继派出警察部队和军队包围了境内的北约因吉利克空军基地。不仅如此，土耳其还对驻扎在该基地的几名

美军军人提出了诉讼，指控其参与了未遂政变。而在此之前，越来越多的北约国家将驻扎该基地的装备和人员转移至中东其他国家，如塞浦路斯和约旦等国。

土耳其是北约唯一的中东成员国，因吉利克空军基地是北约展开中东军事行动的前哨基地，海湾战争、阿富汗战争、伊拉克战争和人道主义救援等行动以该基地为依托。土耳其之所以成为北约的首批成员国，很大程度上得益于其连接欧亚的独特地缘位置。而当前土耳其在叙利亚战场上与美国因库尔德武装问题冲突不断，以及对北约基地的围困举措，都极大地影响了北约在中东乱局中的作用发挥，也与北约的诸多理念背道而驰。

北约内部也出现了对土耳其不满的声音。2017年11月，在挪威举行的北约“三叉戟标枪”军演中出现了土耳其被作为“假想敌”的事件。土耳其总统首席顾问托普丘对此表示，土耳其要重新审视自身北约成员国地位问题，希望摆脱北约试图强加的殖民枷锁。

作为在经济上依旧倚重美欧为主的国家，土耳其无法承受离开北约后可能面临的困局，而北约也不会轻易让战略地缘位置十分重要的土耳其离开。同在北约的框架下，能够最大限度约束美土关系，防止其滑向深渊，而美土关系的转圜，则会有助于土耳其在北约中发挥应有的作用。

（作者系上海外国语大学中东研究所研究员）



印度喀拉拉邦洪灾已致324人死亡

新华社新德里8月18日电 印度南部喀拉拉邦首席部长办公室17日表示，自5月29日以来，该邦已有324人死于洪灾，其中，本月9日以来就有164人因洪灾丧生。

喀拉拉邦首席部长办公室说，该邦正遭遇百年一遇的严重洪灾，目前已有22万多名灾民被安置在1500多个赈灾中心。由于连日暴雨，喀拉拉邦河流和水库水位不断上涨，灾情日益严重。

17日，在印度喀拉拉邦埃尔讷古勒姆，人们在积水中前行。

新华社发

联合国前秘书长科菲·安南去世

曾化解伊拉克武器核查危机，于2001年获诺贝尔和平奖

逝者

■本报驻联合国记者 贾泽驰

联合国前秘书长科菲·安南于当地时间8月18日上午在瑞士伯尔尼去世，享年80岁。

安南是联合国第七任秘书长，也是联合国史上首位从联合国低级别职员逐步晋升并脱颖而出的秘书长，于1997年至2006年在任10年。安南曾在2001年获得诺贝尔和平奖。

现任联合国秘书长古特雷斯美国东部时间18日凌晨发表书面声明，沉痛悼念安南。声明称：“科菲·安南曾领导我们追求善良。当我得知他逝世的消息，深感悲痛。在许多方面，科菲·安南就是联合国。他以无比的尊严和决心领导联合国进入新千年。”

声明还称：“像许多人一样，我以称呼科菲·安南为挚友和导师为荣。一直以来我都会向他寻求忠告和智慧，像我一样的人还有很多。他为世界各地的人们提供了对话的空间、解决问题的平台以及通往更美好世界的道路。在这动荡和艰难时期，他一刻不停地努力工作，让联合国宪章的价值熠熠生辉。他留下的一切将永远启发我们所有人。”

从低级别职员逐步晋升至秘书长

安南1938年4月8日出生于加纳库马西市一个名门望族，能说流利的英语、法语和几种非洲语言。1961年安南在美国明尼苏达州圣保罗市麦卡利斯特学院完成经济学本科课程，1972年获麻省理工学院管理学硕士学位。

1962年，安南在总部位于日内瓦的联合国下属的世界卫生组织担任行政和预算干事。上世纪80至90年代，安南先后任职于设在亚的斯亚贝巴的联合国非洲经济委员会、驻在伊斯梅利亚的联合国紧急部队、设在日内瓦的联合国难民事务高级专员办事处和位于纽约的联合国总部，工作涉及方案规划、预算和财务管理、行政管理等。

1986年，安南升任联合国助理秘书长，1993年3月起出任主管维和行动的助理秘书长，1994年改任副秘书长。安南担任副秘书长期间，恰逢



联合国前秘书长科菲·安南18日上午在瑞士去世，享年80岁。 新华社发

联合国维和行动的规模 and 范围空前扩大。在他的领导下，联合国部署了来自77个国家将近7万名军事和文职人员。1995年11月至1996年3月，继签订《代顿和平协定》结束波斯尼亚和黑塞哥维那战争之后，安南被秘书长派往前南斯拉夫担任秘书长特别代表，监督波斯尼亚和黑塞哥维那境内联合国保护部队与北约率领的多国执行部队的移交过程。

发表千年报告为《千年宣言》奠定基础

1997年1月1日，安南出任联合国秘书长。2001年6月当选连任，2002年1月1日开始第二个任期，至2006年12月31日卸任。

安南就任秘书长后提出的第一个主要倡议，是他的改革计划“振兴联合国”。这项计划于1997年7月提交给各会员国，重点是改进联合国机构和政策的连贯性和协调性。他多次提醒国际社会加强对非洲的关注和帮助，包括在1998年4月向安理会提出关于“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告。他曾在若干敏感的政治局势中进行斡旋，包括在1998年促使伊拉克遵守安全理事会的决议；在1998年促进尼日利亚恢复文人执政；在1999年促成协议解决利比亚与安理会在1988年洛克比空难事件上的僵局；在1999年以外交手

段促成国际社会妥善应对东帝汶暴乱；核对了2000年9月以色列自黎巴嫩撤出，以及自2000年9月鼓励以色列和巴勒斯坦根据安全理事会第242号与第338号决议和“土地换和平”原则通过和平谈判解决分歧。

安南还设法提高妇女在联合国秘书处中的地位，并与对联合国能力有所补益的民间组织、私营部门和其他非国家行动者建立更密切的伙伴关系。

他在2000年4月以“我们人民：二十一世纪联合国的作用”为题，发表了千年报告，呼吁会员国全心投入一项行动计划，以消除贫穷和不平等现象、改善教育、减少艾滋病、保护环境和保护各国人民免受致命冲突与暴乱。该报告后来成为2000年9月在联合国总部举行的千年首脑会议上通过的《千年宣言》的基础。

2001年10月12日挪威诺贝尔委员会宣布，联合国与联合国秘书长安南共同分享2001年诺贝尔和平奖。该委员会表示，这一决定是为了表彰安南为创建一个“更有组织与和平的世界”所作出的努力。该委员会还高度赞扬了安南担任秘书长以来为联合国所注入的新活力，以及在消除贫困与艾滋病、国际恐怖主义抗争中所做出的贡献。

（本报联合国8月18日专电）

继西班牙后，德国又与希腊签署移民遣返协议，难民危机或缓解

德国首个难民遣返中心投入使用

■本报驻柏林记者 赵海博

德国内政部长泽霍费尔17日晚宣布，德国与希腊已就移民遣返事宜签署协议。这是德国与第二个欧盟成员国达成类似协议。据德新社报道，根据协议内容，已在希腊注册并申请庇护。之后通过德国和奥地利边境进入德国并被发现的移民，德国可以在48小时内将其遣返。

8月初，德国巴伐利亚州迎来了第一所饱受争议的难民遣返中心。这所难民遣返中心旨在加快和严格对难民申请人的身份审查，加速难民庇护程序。据了解巴伐利亚州将建立7所这样的难民遣返中心，每个难民遣返中心将安置1万到1万5千名难民申请人。

离2015年难民危机高峰爆发已经过去3年，在这3年中，德国无时无刻不在承担着这次危机带来的后果。由于在2015年做出了关于开放边境的决策，德国总理默克尔在2017年的大选中承担了惨重的政治后果。

今年上半年，德国政坛再次因为难民问题濒临解体。在德国经济最发达的巴伐利亚州，持强烈反难民政策的德国右翼政党选择党支持率迅速上升。根据民调显示，选择党的支持率甚至已经超过二战后一直在巴伐利亚州执政的传统政党——基督教社会联盟。为了挽救今年年底的巴伐利亚州大选，基督教社会联盟前主席、现任德国内政部长泽霍夫向默克尔发出通牒，要求必须进一步严格难民政策，有效贯彻《都柏林协定》，不允许已经在其它国家登记过的难民申请人再向德国递交第二次申请。如果该问题无法解决，泽霍夫威胁将以民政部部长身份重新启动边境审查，将难民阻挡在德国以外。此举不仅严重违反了《申根协定》，也将导致德国政府的解体。

而此次巴伐利亚州设立的难民遣返中心，就是基社盟和基民盟最终妥协的结果。面对国内巨大的政治压力，默克尔在6月底奔赴布鲁塞尔，寻求难民问题在欧盟层面的解决方案。6月28日，欧盟峰会经过8个多小时的彻夜谈判，就难民问题艰难达成妥协。根据会后的公报，欧盟成员国领导人同意“在欧盟境外设置难民中心、在欧盟境内设置管控中心”的提议，各成员国将在自愿基础上设置移民难民“管控中心”，遣返经济移民，并阻止在欧盟内部的“二次移民”。巴伐利亚州设立的难民遣返中心，即是协议所指的移民难民“管控中心”。

德国媒体普遍认为，设立难民遣返中心能够对计划前往德国的非法移民起到威慑作用，不过该遣返中心是否能够发挥实际作用，还要看《都柏林协定》能否得到有效贯彻。根据《柏林规则》规定，难民抵达欧盟时进入的第一个欧盟成员国原则上应负责其庇护事宜。由于德国是欧洲的内陆国家，所以理论上那些抵达德国的难民和非法移民其实都已经经过了其它欧盟成员国，德国并不应该负责对他们的庇护。默克尔近期在接受媒体访问时明确表示，《都柏林协定》并未正常运转。

由于巴尔干线路已经被封闭，目前途经地中海抵达欧洲的线路，已经成为非洲非法移民“逃到”欧洲最主要的路线。由于地理位置，目前西班牙、意大利和希腊是三大主要非法移民入境国。本月6日，德国和西班牙签署协议，德国将把在德国境内发现的、已在西班牙注册并寻求庇护的移民遣返回西班牙。由于意大利新政府上台以来采取极为苛刻的反非法移民政策，尽管德国也希望和意大利达成类似的协定，但难度极高。（本报柏林8月18日专电）

石油币成委内瑞拉国际记账单位

一个石油币将等于3600主权玻利瓦尔

据新华社加拉加斯8月17日电（记者徐烨 王瑛）委内瑞拉总统马杜罗17日晚在电视讲话中宣布，石油币今后将作为该国的国际记账单位，以及国内工资和商品、服务定价的基准。

马杜罗同时表示，待货币改革完成后，一个石油币将等于3600主权玻利瓦尔。社会最低工资将提高到月薪1800主权玻利瓦尔，即半个石油币。由于通货膨胀和货币贬值严重，

委内瑞拉将于本月20日实施货币改革。新货币主权玻利瓦尔将完全替代现有货币强势玻利瓦尔，两者兑换比率为1：10万。

为了应对美国实施的经济和金融封锁，委内瑞拉2017年12月宣布将发行加密数字货币石油币，发行量为1亿个。但由于美国对石油币交易的禁令，目前石油币还未在国际主流虚拟货币交易所正式挂牌。

时代楷模

忠实捍卫万里海疆的深蓝利剑

——海军海口舰

海口舰，是我国自行设计建造的新型导弹驱逐舰，具有先进的防空、反潜和对海突击能力，被誉为“中华神盾”。

入列海军以来，海口舰纵横万里海疆，勇闯远海大洋，出色完成海上维权、远洋护航、中外联演等重大任务，创造了我国人民海军历史上多个首次和第一，被海军授予“护航先锋舰”荣誉称号。

中宣部宣教局 人民日报社全国平媒公益广告制作中心