

“一条河流一部法律”，学习借鉴世界各国近代水事立法重要经验 长江，将拥有自己的保护法

■本报记者 祝越

“一条河流一部法律”是近代水事立法的重要经验，德国莱茵河、法国塞纳河的治理，都是注重流域立法、践行流域治理理念、建立流域共治机制的结果。长江，能不能也有一部自己的法律？全国人大常委会长江保护立法调研座谈会昨天在上海举行，沪苏浙皖三省一市对《长江保护法》立法相关情况进行交流，建立流域省际联防联控协调机制成为长三角区域的共同呼吁。

长江流域综合性法律法规空白亟待“填补”

长江流域相关地方立法探索已有先例。江苏省人大常委会2004年在全国率先制定《江苏省长江水污染防治条例》，今年3月又根据上位法《水污染防治法》作了修订。条例明确“先保护后建设，先规划后开发，先环评后立项”原则，确立了上下游水质交接责任制和补偿制度。至2017年底，江苏省补偿资金累计18亿元，建立与污染物排放总量挂钩的财政政策，推动了跨行政区水环境矛盾的协调解决，将江苏省长江水环境保护与流域经济社会发展纳入法治轨道。

浙江省率先推行“河长制”，实现省、市、县、乡镇、村五级河长全覆盖。目前共有各级河长6万名，并配套“河道警长”，拓展实施了“湖长制”“滩（湾）长制”，确保每一条河道、每一个水体有人管、管得住。

上海则正围绕国家战略制定并落实长江经济带水利规划和三年行动计划，已编制完成《上海市推动长江经济带发展实施规划》，配合长江委编制完成《长江岸线开发利用和保护总体规划》等。

然而，长江流域综合性法律法规仍属于空白，法律法规之间衔接性与协调性不强，不同部门行业之间、流域和区域之间，职责交叉、事权界定不清；跨部门、跨区域的联动协调不够，缺乏有效的监督管理手段和执法能力。

座谈中，四地希望建立健全中央



长三角区域水污染协作机制要求共同落实水源地保护任务。图为上海重要水源地之一青草沙水库。（本报资料照片）

与地方之间的长江保护统筹协调机制，形成共抓大保护的合力。记者了解到，全国人大正在进行长江保护立法的前期研究和论证工作，《长江保护法》已被纳入本届人大五年立法规划。

流域水环境保护联合推进力度有待强化

各地地方法规已有尝试，但人大在四地开展的执法检查情况并不乐观；近十年，江苏省入境断面水体总磷浓度上升50%以上，江苏段长江干流水质普遍由二类水质降为三类；浙江近海域水质劣四类和四类占比达60%以上，杭州湾海域水质常年处于劣四类。水资源配置亟待统筹，水环境污染防控形势严峻。

按照中央部署，遵循共商共治共享原则，长三角区域水污染协作机制2016年启动。这一机制以跨界临界水源地的风险防控为重点，全面落实长江经济带共抓大保护和污染防治行动计划要求，加快推进河长制，重点流域治理、黑臭水体整治和水源地保护等

水污染防治重点任务共同落实。

长三角在水污染防治区域协作方面开展了积极探索，但还存在流域上下游规划协同性不够的问题；各地应当从流域整体出发，统筹优化整个流域产业布局，限制自身化工、石化等行业发展，但现在显然缺乏流域统一的发展和保护规划。

建议建立全流域省际联防联控协调机制

座谈会上，四地就坚持生态优先、绿色发展、共抓大保护、不搞大开发，完善长江流域管理体制机制，建立健全最严格的生态环境保护和水资源管理制度，进一步规范长江流域资源开发、利用、保护、管理等立法目的达成共识。

目前，新的《水污染防治法》明确了流

域保护“四统一”原则，但就如何解决长江流域发展与保护、上中下游之间开发与补偿等各种矛盾和实际问题，还缺少特别规定和具体措施，只能靠制定专门的长江水环境保护法进行统一调整和规范。

流域综合管理体制在座谈会上被屡屡提及，与会者建议：要打破条块分割、部门分割、多头管理对长江流域综合治理和保护造成的不利影响，就要建立国家层面的长江流域综合协调和管理机制。

制定长江水环境保护与开发利用综合规划也是一个“热词”。四地共同提出要合理布局生产力，大力淘汰落后污染产能，严格限制污染项目向长江上游地区转移，沿江地区逐步建设循环经济、绿色经济园区，限期关闭重污染园区和企业，战略性产业、高精尖技术和高端产业也要向中游布局。

与会者还建议，要建立全流域省际联防联控协调机制，实行干流上下游水质交接责任制和双向补偿制度；建立负面清单管理制度，按照全国主体功能区规划，明确流域各地区环境容量，实行环境污染联防联控。

举全市之力办好进口博览会 推动新一轮高水平对外开放

市安委会办公室制订出台《意见》，全力消除进口博览会期间事故隐患

确保全市危化易燃易爆品安全受控

本报讯（记者张晓明）记者昨天获悉，为了加大首届中国国际进口博览会期间危险化学品安全管控力度，明确工作职责，全力消除事故隐患，上海市安委会办公室制订出台了《关于加强中国国际进口博览会期间危险化学品和易燃易爆物品安全生产管控工作的意见》（简称《意见》）。

《意见》重点就加强危险化学品生产、经营、储存、使用企业的管控工作提出四项具体措施，包括切实推进危险化学品生产企业安全风险评估诊断分级，绘制完成危险化学品城市

进口博览会媒体注册网站今开通

本报讯（记者陈晨）首届中国国际进口博览会将于2018年11月5日至10日在国家会展中心（上海）举行。媒体注册网站将于北京时间2018年8月

15日至9月15日开通。欢迎登录media.ciie.org报名。

采访证件领取时间及方式将适时在进口博览会官方网站(www.ciie.org)公布。

《意见》从重点品种、重点环节、重点企业三个方面提出特殊管控措施，如：全市暂停受理新增剧毒化学品、易制爆危险化学品、第一类易制毒化学品经营许可申请。全市实施间歇式生产的化工企

业原则上不能进行生产工艺调整。全市危险化学品企业禁止一切动火、进入受限空间等八大类特殊作业，禁止危险化学品企业开停车、检维修、小试、中试和新开始的试生产活动，确需进行的应提前通报属地安监部门，并执行企业负责人现场带班制度。重点管控区域内的危险化学品生产和经营企业要严格执行24小时值班、领导带班和事故报告制度等。

此外，《意见》还对散装汽油购销、危险化学品生产经营单位收发货环节、石油天然气管道输送单位、危险化学品重大危险源单位等提出加强管理的要求。

当青年认同了租房，还有烦心事亟待解决

团市委未来三年为在沪青年提供5.3万套优惠长租公寓

■本报记者 祝越

房价高、房租贵，对于来沪打拼的青年来说，居住问题是绕不过的一道坎。大调研开展以来，团市委先后走访多家房地产和房屋租赁企业的30多家门店，通过实地考察、走访座谈等形式与150多名长租公寓从业人员、青年租客面对面交流。

调研之后，团市委探索以“信用”为加分项的惠民措施，让更多靠谱、守信的青年住得更好些。目前，团市委联合多家品牌，在全国首创“上海青年守信安居计划”，未来三年预计累计提供5.3万套优惠长租公寓。

为守信青年提供租房优惠

对上海白领而言，买房不再是婚姻的“前置条件”。青年对租房的需求出现了快速增长。

上海近年来大力推进公租房建设，广大青年受访者表示欢迎。但是，由于产业结构不同、财力各异、人才需求也不一样，各区、园区及企业分别出台或公布的人住标准、条件、补贴、优惠措施存在不小差异。不少青年既不知道自己看中的长租公寓、人才公寓是否有空房，也不知道自己是否符合入住条件。同时，他们也希望在市相关部门协调下，各区各方面的鼓励和优惠措施更加统一，加大宣传更加透明。

团市委也在调研中提出了自己的“加分”方案，以志愿服务为核心“加分”要素，

不忘初心 牢记使命 勇当新时代排头兵先行者 大调研

正向激励诚实守信和热心公益的先进青年，在全国首创“上海青年守信安居计划”。目前，团市委已联合魔方、碧桂园、V领地、寓见、舒格、泊寓、旭辉七家品牌，预计在三年内累计提供5.3万套优惠长租公寓，为守信、热爱公益的优秀青年提供租房优惠措施。同时联合由你家居，为青年租房提供定制化共享家居，此举也根据青年信用状况给予一定优惠。对于上海五星(5A)级青年守信激励对象，团市委每年提供100套免年租金公寓。这一计划发布仅一个月，就有三位上海首批全国5A守信激励对象成功签约入住，获得一年免费公寓的福利。

当租房受到认同，新问题出现了

团市委试图通过形成“公益—守信—安居”服务链条帮助青年安居。但是，大调研也发现，“租房族”大多遭遇“居住证难办”“到期续租难”“水电费价格高”等问题。还有不少受访青年表示，目前各区人才公寓显得有些“高不可攀”，多数人才公寓要求申请人有学术研究成果，或是重点大学研究生及以上学历。那么，重点大学本科学历白领该何去何从？

据调查，尽管集中式长租公寓正逐渐成为青年租房者的首选，但难以落地的“居住证”成了影响居住体验的重要因

素。据了解，由于部分集中式长租公寓是商住房改造的，政策尚未完善，部分租户目前无法办理居住证。

在一些集中式公寓中，水电费也是租客的心头患”。租住在静安区一处集中式公寓的一位青年表示：“每月房租3000多元，但水电费有时要交1000多元，压力实在有些大。”同时，“违规隔断”“配套设施缺乏”等老生常谈的问题在一些长租公寓依旧没有得到解决。

今年，上海首批市筹公租房将遭遇“六年之痒”。调查显示，大部分承租户不愿意到期搬离，多数是因为自己经济条件依然无法达到购房门槛。调研建议，对于到期不愿意搬离者，相关部门应分别制定不同的应对措施，采取续租、补贴、重点人才配售、租转售等措施，既确保平稳过渡，又让公租房政策能惠及更多青年。

一套。

能得到一年免租金的“重磅”福利，守信青年有着同等重量的付出。以青浦区乐思汇公益志愿者联盟创始人白敬轩为例，他为社会和社区提供各种服务，迄今已吸引3700余人次参与，各种服务累计超过10万小时。

“上海青年守信安居计划”为全国首创，目前这一福利已经登陆“上海青年信用云平台”，平台采用“青春上海ACT+”、“志愿中国”网站、“志愿汇”App多元化入口向全市青年开放。

改革开放再出发 庆祝改革开放40周年

■本报记者 徐晶卉

推进市场监管领域分类综合执法改革，完善综合执法机制，落实“放管服”改革，创新事中事后监管，实现统一市场监管——党的十八大以来，市场监管部门在建设现代化经济体系、加快完善社会主义市场经济体制中的改革总体目标意见清晰。上海，正是这一改革拉开序幕的地方。

2014年1月，浦东新区作为首个试点区，正式完成工商、质监、食药监“撤三建一”，重组为浦东新区市场监管局。当年年底，改革试点扩大到八个中心城区，并入价格执法检查职能，形成“四合一”改革模式。2015年上半年，改革成果在全市范围复制推广。

市场监管分类综合执法改革的“上海实践”，为基层实践转化为顶层设计作出积极探索。过去，监管领域长期存在分段管理、九龙治水现象，被诟病——多顶“大盖帽”管不好一个小商贩。改革彻底打破了各区原有工商、质监、食药监、物价等多部门分头管理的格局，有效融合了原工商部门的综合监管、执法办案优势和原质监、食药监的专业技能、技术支撑优势，通过机构整合，实现一个部门管市场。目前，233个市场监管所已覆盖全市各城镇、各工业园区以及自贸试验区、上海国际旅游度假区、大型农贸批发市场等重点区域。

“从四个部门管市场，到一个部门管市场，不只是人员的简单叠加，而是监管结构在革新中有质的变化。”市市场监管工作党委书记阎祖强用一组对比阐述改革成效：改革前，监管力量呈橄榄形，市局和基层“两头尖”，区级层面“当中粗”；改革后，全市市场监管干部市、区、街镇监管力量配置分别为0.6:2:7.4，形成金字塔型监管结构。通过重心下移，执法力量下沉到了一线，基层市场监管执法人员约占各区市场监管局人数的80%，比改革前上升了10个百分点。

改革之后，监管效能的提升实实在在看得见。集约化综合执法机制着力“合并同类项”，形成“一次出动、全面体检”的执法机制。浦东新区市场监管局探索建立“全项彻查”新机制，即在一定时间内集中力量，对高风险食品企业进行全方位、全过程彻底检查，检查事项覆盖原四个部门职能，涉及16个环节、46个项目。

市场监管分类综合执法改革始终围绕落实“放管服”改革要求，创新“3+3”事中事后监管机制，即：推进“双随机、一公开”监管、企业信息公开、信用监管，探索风险监管、智能化监管、网格化监管，不断提升监管效能。截至2017年底，本市已建立“事中事后综合监管平台”，市级平台已有62家市级部门开通，共归集信息187万条，各区级平台归集信息142万条，市、区两级有关部门依托平台开展双告知、双随机、联合惩戒等监管应用，提升了监管效能。

今年3月，国家市场监管总局成立，标志着市场监管新体制即将在全国范围内正式运行，自下而上的改革探索成果转化为顶层设计。

■夏日走转改·你的欢乐，他的汗水③

浦江卫士烈日下守护游客平安

水上公安局巡(交)警除了水上巡逻外，还时常在五六十摄氏度高温下检修船艇机舱，下班时衣服上已堆起厚厚盐花



范明甫(左)在执勤船艇上指导艇员。本报见习记者 邢千里摄

■本报记者 何易

申城连续高温酷暑，有这样一支队伍，他们驾驶着船艇，在黄浦江上担负应急处突、水域巡逻、警卫安保等任务，他们就是上海市公安局水上公安局巡(交)警大队。

8月以来，连日高温“烤”验申城。作为上海标志性旅游景点，外滩黄浦江观景平台依然人流如织。“在外白渡桥上拍照的这位黄衣服同志，请注意安全，身体不要探出桥栏，请退到安全区域。”昨天15时，执勤船艇上的范明甫艇长正用高音喇叭提醒沿岸市民游客注意安全。

烈日下，江面巡逻犹如“蒸桑拿”

近日，记者登上一艘巡逻艇，跟随范明甫执勤组体验一把烈日下江面巡逻的“蒸桑拿”感觉。巡逻路线由安公码头经南浦大桥返回至外滩核心水域驻守区——陈毅广场、外白渡桥处江面。1964年出生的范明甫长期和船打交道，2004年从上海海警支队参谋长岗位转业到水上公安局，当了民警后也没有离开过船，不仅带领团队在水上巡逻“第一岗”执勤，作为最资深教练级一级艇长，还主动承担公安船艇技术人员的培训，以及船艇每天的保养维修工作。说起保养维修工作，不论是严寒还是酷暑，他始终如一，每次都要深入机舱检查修理，确保船艇始终处于良好状态。夏季，船艇机舱内温度往往高达五六十摄氏度，一天下来，衣服干了湿，湿了又干，下班时经常衣服上已堆积起厚厚的盐花。

“我们驻守巡逻的最大的任务，就是注意堤岸上市民游客的异常情况和安全。”巡逻艇进入驻守点后，老范将驾驶权交给副手，和同事登上甲板，紧盯岸上

的情况，随时准备应付可能的意外发生。“我们时刻在这里待着，万一岸上有人落水，救援就可以在第一时间展开。”老范告诉记者，去年以来，他和警组共救起落水群众25人，完成各项警卫安保任务28起，抓获犯罪嫌疑人15人。

高温标配：2000毫升超大号水杯

在外人看来，驾驶着船艇在江上行驶，一定很爽。但如果不是亲身上船体验，那就不会知道，此时甲板上的温度可达70℃以上，而轮机舱内更是高达80℃。和老范一起在甲板上站了不过5分钟，记者已是大汗淋漓，而他们每天都要在江面上来回巡逻。

记者注意到，老范和同事随身都备了一只2000毫升的水杯。面对记者的疑问，老范解释道，“有时巡逻遇到紧急情况要处理，一下午都会在上江，也没有地方喝口水，为了避免中暑影响工作，所以超大号水杯就成了标配。”

此外，即使在高温天，民警执勤的时候，着装仍然需要规范，帽子、警服、腰带、救生衣，一样都不少。

他偷偷告诉记者，儿子从武警海警部队当兵回来后，希望也能成为一名“浦江卫士”。

17时左右，老范和其他民警回到所里，和夜班艇交接。码头上，他摘下帽子，湿漉漉的头发早已被压变了形，警服紧贴在身上。

“黄浦江核心水域我们共有三条巡逻艇24小时驻守执勤，每天两船对班翻、一条备勤，巡逻回来工作并没有结束，还得记录巡逻情况、处理其他案件、总结案卷呢。”说后，老范就去继续进行手中的工作了。

浦北路持刀杀人案嫌疑人被提起公诉

本报讯（记者何易）昨天下午，上海市人民检察院第一分院经审查，对“6·28”浦北路持刀杀人一案被告人黄一

川，以故意杀人罪依法向上海市第一中级人民法院提起公诉。