

# 黄金经济带：长江经济带高质量发展新定位

刘志彪

文匯時評  
中国新闻专栏

## 把长江经济带建设成为黄金经济带

今年4月及之前的2016年1月，习近平总书记两次在主持召开推动长江经济带发展座谈会上，都强调了推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发，努力把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带，探索出一条生态优先、绿色发展新路子。

把长江经济带建设成为黄金经济带，这是习近平总书记对长江经济带高质量发展目标的新定位。长江经济带具有怎样的发展特征，才能称为高质量发展、才能成为黄金经济带呢？我理解总书记提出的标准，一是长江及其沿线的生态环境能得到更多的修复和保护，沿江地区生态环境更加优美；二是交通运输设施更加发达，生产要素流动更加顺畅；三是沿江各地经济发展更加协调，东中西部地区发展差距日益缩小；四是坚决地撤除地方行政壁垒，市场体系更加统一、开放、竞争、有序，资源配置具有更高的效率；五是体制机制的设计科学合理，激励高质量发展的动力不断增强。总之，长江经济带必须成为我国新时代贯彻五大发展理念、推进经济高质量发展发展的样板，成为引领我国经济高质量发展的生力军，成为实现“绿水青山就是金山银山”的试验田，成为构建现代化经济体系的主引擎。

过去我们在长江经济带发展实践中，往往简单地将其看成一个运输功能带，以利用长江具有“大运输量、大用水量、大耗电量、大消耗量”优势的名义，搞了许多污染性的重工业项目。这虽然有受制于过去经济发展处于工业化初中期阶段的局限性，但

也是跟我们对长江经济带的功能认识不足有直接的关系。其实，交通运输只是长江的一个最基本的自然功能。在推动高质量发展的过程中，我们最需要的是充分利用长江经济带资源集中、人口集中、市场集中、产业集中、城市中等发展优势，在沿江城市基础设施超前一体化的基础上，通过地区间的竞相开放、撤除政策壁垒和统一市场的建设，实现合理的产业竞争和分工格局，发挥长江经济带的规模经济和范围经济效应，使之成为中国经济的黄金经济带。这就是说，建设黄金运输带，只是长江经济带发展的一个基础功能而已。如果战略上我们仅仅把经济带看成运输带，在产业配置上，必然倾向于那些大耗水、大用电、大消耗、且对运输成本敏感的可能影响环境保护的重工业大项目，由此根本无法解决生态环境污染问题，就不会主动去配置那些环境友好型的现代产业体系。这就贬低了长江经济带的真正价值，也会毁了这条中华民族的“母亲河”。

## 协调重化工发展与长江经济带环境保护的关系

把长江经济带建设成为黄金经济带，需要大力推进产业结构转换战略，积极主动调整长江经济带沿线的重化工业。目前，长江流域生态环境形势依然十分严峻。习近平总书记在今年4月主持召开的深入推动长江经济带发展座谈会上十分尖锐地指出，“沿江产业发展惯性较大，污染物排放基数大，废水、化学需氧量、氨氮排放量分别占全国的43%、37%、43%……干线港口危险化学品年吞吐量达1.7亿吨、超过250种，运输量仍以年均近10%的速度增长。同时，出现了一些新问题，比如固体废物跨区域违法倾倒呈多发态势，污染产业向中上游转移风险隐患加剧，等等”。目前长江沿线各地正在如火如荼地贯彻党中央关于坚决整治长江经济带污染问题的指示，增量上坚决不批准新的有可能带来新污染的重化工项目，存量上主动关停并转那些有污染的企业。仅仅今年上半年，江苏省就关停规模以上企业

近3000家、限产1000多家。

由我国大国经济特征和工业化发展阶段决定，重化工产品在我国有广阔的市场需求，我们不可能都寄希望于进口来满足，因此建设独立自主可控的产业体系离不开发达的重化工业。这就需要很好地协调重化工业发展与长江经济带环境保护的关系，而不是简单地一律关闭了事。为此重化工在长江经济带的空间布局政策应该有重大调整。从世界各国产业布局的一般规律和我国生产力优化布局看，目前急需贯彻集聚发展、集中环保的政策取向，即要把沿江流域密集配置的那些“大运输量、大用水量、大耗电量、大消耗量”的重化工业项目，通过适当的机制集中到沿海地区集中布局。

目前中国钢铁、石化等所需基本原材料，如石油、铁矿石等，大多数要从海外进口。按现在的消耗速度，一般认为到2020年，中国石油消费量将增至5亿吨，其中3亿吨需要进口，即对外依存度高达60%。如果这是事实，那么把与石化工业以及与此直接关联的化工类产业，基本上集聚在沿海地区，就有

充分的事实依据。最根本的还在于，这种产业布局有利于形成十九大报告提出的促进我国产业迈向全球价值链中高端，培育若干世界级先进制造业集群。通过在沿海地区的产业集群中集中建设环保处理设施，对这些产业固有的污染物进行集中处理，不仅可以提高处理效率、获取环保产业发展的规模经济，而且可以彻底改变目前长江经济带中各地分散发展重化工业项目、处处冒烟、处处污染的不良发展格局。

解决这一问题的困难，在于能否从顶层设计的角度，重新考虑针对地区产业转移的利益激励机制。具体来说，就是要设计出一种沿江各地区与沿海重化工业产业集群区就产值和税收的分享机制，让那些主动调整产业空间结构的沿江地区，不仅不会在经济利益上遭受重大损失，而且在发展中享受到适当的利益。这是实现长江经济带高质量发展的新定位最重要的机制保障。

(作者为南京大学教授、长江产业经济研究院院长、教育部首批文科长江学者特聘教授)

## 崇明探索生态乡村治理初显成效

# 乡野诗意与便捷生活在这里共存



崇明三星镇田园综合体区域生态综合治理取得成效。

本报记者 赵立荣摄

■本报记者 王嘉旖

冒着台风“摩羯”带来的大风大雨，“大江奔流”主题采访记者团昨天下午来到郁郁葱葱的“生态绿肺”——崇明岛。干净整洁的垃圾分类区域、满足多元需求的田园综合体以及卫生有序的净水槽都让记者们印象深刻。这里的美丽乡村正以崭新面貌示人，告别以往脏乱差的刻板印象，变成了花香鸟语的世外桃源。崇明的美丽乡村建设让人们看到了乡野诗意与便捷生活共存的可能。

### 优化生态景观

【现场】

漫步在红色步道上，不时能欣赏到小桥流水的别致画面。这是去年落成的三星镇新安村田园综合体地块。生态廊道沿着北星公路两侧分布，东部片区是约136亩的“棠上人家”，西部片区则是约58亩的“海棠左岸”。丰富的林木、景观河道、功能湿地交织在一起，一派田园安详之乐。

【实录】

讲述者：新安村大学生村官 余绪文  
两年前，我从华东政法大学本科毕

业以后来到这里，成为一名村官。刚来时，我非常不适应这里的环境。记得当时住的房屋每逢下雨经常还会漏水。我甚至有点怀疑自己的选择是否正确。

不过，就在这短短的两年内，新安村仿佛换了一副面孔。建成不久的田园综合体里有种子馆、沙盘馆、农耕文化展示馆、农产品展区、儿童DIY展示区等，可以满足各种需求。游客来这里可以感受悠长的农业文明。田园综合体还十分实用。利用绿色生态系统，可以将农林有害残留物过滤出去。比如，小荷塘上种植的睡莲、苦草都是精心选择过的。这种水生植物根系比较发达，可以吸收更多有害物质，从而成为一道重要的“过滤层”。

### 净化生活污水

【现场】

每当炎炎夏日，农村的化粪池总让人避之不及。但步入新安村村域范围内，反而是花香、木香阵阵入鼻。原来，这里的家家户户都用上了生活污水净化槽。生活污水通过去除杂质、厌氧过滤、沉淀、活性生物过滤等工序排放至宅沟，其水质可达一级A。

据介绍，生活污水净化槽作为政府

实事工程，其安装和后续维护费用均由政府财政支出。每二至三户人家合用一套生活污水净化槽。目前，每套设备都与三星镇上的信息化网格管理系统相连，运行情况、净水指标等在后台一目了然。

【实录】

讲述者：新安村村民 沈菊萍

这两年村子里的变化太大了。原先这里是一片稻田，如今成了田园综合体。我最喜欢去的是活动广场，夏天特别凉快，许多村民会来这里跳舞、聊天。

让我印象最深刻的还是村里生活污水治理发生的大变化。家里的洗菜水、洗脸水、洗衣机排出来的水，都可以直接通过厨房、卫生间的管道直通净化槽，特别方便。以前用化粪池的时候，宅沟里又脏又臭，现在宅沟变得清清爽爽，又能看到水里鱼虾游来游去了。这个项目全程由政府掏钱，每个月来维护一次，故障率低，出水标准更优。

### 搭建数字平台

【现场】

数据、画面实时传输，这个躲在田园综合体内的“智慧三星综合管理中心”让人眼前一亮。三星镇所有“田、水、林、

人、房”等相关的信息都可纳入这个数字平台。人们只要轻轻点击想要选择的内容，就能查询到相关信息。不仅如此，工作人员还可以将无人机拍摄到的河道保洁情况传输至这一平台，再通过平台下达保洁指令。

【实录】

讲述者：上海玉海棠生态农业科技有限公司董事长 施大钟

今年，上海玉海棠生态农业科技有限公司在三星镇成立，这是一次对农村集体经济的新探索。社会资本与村经济合作社一起建立了混合所有制企业，引进拥有专业技术的高端人才，与经验丰富的专家一起，通过项目化的方式推进农村地区生态环境综合整治。

近年来，农村空心化的问题比较严重，60岁以上老人占总人数近半已不是新闻。我们所要探索的，就是如何吸引更多年轻人回到这里，共同投入生态的建设。目前，我们正在逐步推进与一些科研院所和大型企业的合作，共同建立院士工作站、大数据中心等重大项目。未来，天上的无人机、地上的收割机都将一一纳入大数据中心，为田园综合体的建设增加科技含量。

场所。

正因为如此，上海积极为中华鲟种群的繁衍创造条件——除了建成全国最大的水生生物保护区，给中华鲟回归自然“热身”之外，还花了10年时间，在长江口的滩涂上一根一根手插入了56万根竹桩，营造出更适合鱼类生存的国家级“海洋牧场”。

截至目前，保护区管理处已持续开展24次长江口中华鲟增殖放流，平均每次都有大约100尾大鱼健康地重归大海，这一活动在国际上广受赞誉，已成为上海生态名片。

【声音】

上海市中华鲟自然保护区管理处 刘健

长江造就了中华鲟生存的独特的生态环境，中华鲟是长江的指示性物种。过去一段时间，因为长江的水污染、航运、过度捕捞、栖息地破坏等因素，鱼类生存环境日益恶化，保护长江珍稀鱼类刻不容缓。长江这样的大江，完全可以为中华鲟提供多样化的环境。我最希望的是能够早日实现长江保护立法，并把各方面保护长江的力量聚成合力。

■本报记者 王嘉旖

坐落于上海自贸试验区保税区域内的上海国际艺术品保税服务中心，将在今年底投入使用。西楼的仓储区和东楼的商业办公楼两栋单体建筑，组成了总面积约6.83万平方米的全球建筑面积最大、安全标准最高的艺术品保税中心。

未来，这里将成为华东地区、长江经济带文化艺术品、文化艺术资源的集散中心，推动中国文化产业与国际接轨，助力上海成长为全球新兴的艺术品交易中心。

## 精细服务串起艺术品交易全产业链

2013年8月，国内首个专业艺术品保税仓库在上海自贸试验区建成并投入运营。五年过后，上海自贸试验区保税区域已成为全国最高效便捷的艺术品进出境通道。截至今年6月底，艺术品累计进出境货值逾330亿元。包括佳士得、邦瀚斯、保利、嘉德、余德耀美术馆、龙美术馆等在内的海内外艺术品行业巨头纷纷来此交易，集聚效应初步显现。

即将建成的上海国际艺术品保税服务中心，将吸收艺术品保税仓库运营的经验，更好服务于海内外文化艺术业界的多样化需求。上海自贸试验区国际文化投资发展有限公司总经理助理汪嘉名介绍，为缩短艺术品的审查审核流程，中心将引入海关、检验检疫等查验点进行现场办公，既节约审查时间，也使艺术品可以在一个更优环境中接受审核检验。

由于中心位于上海自贸试验区保税区域内，来此交易可享受保税区域内独特的制度创新优势。艺术品入库后，可在保税状态下无限期仓储，缓交各类税费。如需办理保税展转，也只需缴纳押金，物品返回保税区内押金退还，这可避免此前卖家还没得到买家，却已预缴了各类税费的尴尬。

在上海国际艺术品保税服务中心的对面，国际艺术品交易中心三期工程正在如火如荼地建设。项目运营方挖了一个相当于世纪公园大小的人工湖，而在人工湖环绕的半岛区域将建立一个“艺术王国”，艺术酒店、下沉式拍卖大厅、国际知名艺术机构总部等都将入驻这片半岛区域。未来，这里将打响“上海文化”品牌，吸引海内外的文化艺术从业者来此洽谈、交易。

## 筑起护卫珍贵艺术品的“安全防线”

为满足国际、国内客户对艺术品贮藏安全、环境等方面的要求，上海国际艺术品保税服务中心将按照国际通行的最高标准来建设，为来沪艺术品筑起一道“安全防线”。据了解，中心由外至内共采取了六重安防系统。其中，消防采用高压细水雾模式，高效、安全、无污染，在有效灭火的同时，还能避免艺术品遭受额外污染。

一系列高科技元素也被引入安防系统，包括超声波震动报警感应系统、物体移动检测系统、人脸识别系统等。据介绍，艺术品存储仓库的墙体厚度40厘米，最多可承受外力一小时的冲击。而在此过程中，一系列物防、技防系统将快速响应，保障库内艺术品安全无恙。

此外，中心还采用世界先进的节能管理平台，通过自高压进线侧到低压回路的三级监控布局，实现全电能的监测，使能耗管理透明化、可视化、远程可控化。

## 艺术品交易“服务矩阵”初具雏形

上海国际艺术品保税服务中心相关的配套“服务矩阵”也在酝酿之中。数天前，上海自贸试验区国际文化投资发展有限公司宣布参与由公安部检测中心牵头的“艺术品及贵重物品存储安全防范技术规范制定”相关工作。该项规范的制定将填补我国在艺术品及贵重物品存储行业标准上的空白，从而有助于推动我国艺术品产业规范化和能级提升。

此外，上海浦东自贸区艺术品评估鉴定中心也在筹建中，将充分发挥其在区域文化产业发展繁荣市场方面的示范引领作用，推进上海自贸试验区产业融合，增加评估鉴定功能，丰富自贸区文化艺术产业新业态。

同样将于今年投入运营的还有上海浦东自贸区版权服务中心。该服务中心将发展并开拓文化、艺术品、著作、设计等原创内容的初始登记版权保护、授权及交易的功能，完善上海自贸试验区文化艺术交易的服务功能。



上海国际艺术品交易中心将建设成为全球最大综合艺术品保税综合服务体。本报记者 赵立荣摄

全球建筑面积最大、安全标准最高的艺术品保税服务中心将于今年底在沪投用

# 「艺术半岛」吸引全球文化从业者近悦远来

(上接第一版)

## 鸟翔东滩

刚经历过一场暴雨洗礼，东滩湿地的草木沙洲看上去格外润泽。向东望去，两大群雀鸟在天空盘旋。同行的护鸟志愿者张斌告诉我们，今天十分幸运，虽然还没到观鸟旺季，但这两群名为“斑尾塍鹬”的候鸟，总数超过1000只。

东滩鸟类国家级自然保护区位于崇明岛最东端，总面积241平方公里。这里是东北亚鹤类迁徙网络、东亚雁鸭类迁徙网络和东亚-澳大利西亚涉禽迁徙网络的重要节点。拿正在天空飞翔的斑尾塍鹬来说，每年它们要在澳大利亚到西伯利亚之间打一个往返，飞行两万多公里，期间必须在东滩歇脚。东滩的生态如果保护不力，鸟类将无法在此获得足够的修整和补给，数万只辛苦飞行中就就会有大量牺牲者。

好在上海对于东滩湿地的保护一直未有放松，而且眼下的东滩可能正处于近年来最好的状态。过去两年，上海全力打击入侵植物“互花米草”，一度蔓延20多平方公里的互花米草被

有效治理，大量本土优质植物重新获得生存空间。

【声音】

华东师大河口海岸国家重点实验室 袁琳

目前对东滩鸟类生存最大的威胁不是捕猎，而是栖息地遭破坏。互花米草的治理是全球性的难题。经过许多单位10多年的共同努力，上海总结出“围、割、淹、晒、种、调”六字方针，为淹死互花米草建立了27公里的围堤，形成了世界上独一无二的大规模半自然生态修复工程。

东滩生态修复还在进一步深入化，一个重要科学问题是该如何调控堤坝闸门的启闭，从而贯通内外滩涂，给鸟类提供更多生境。为了这项研究，我现在每个月有半个月住在崇明，依靠卫星、无人机等组成立体的观测系统，研究东滩的生态。令人高兴的是，原先我们曾担心滩涂上的视频监控装置会干扰候鸟，但实际上候鸟似乎挺喜欢它，那个地方现在成了

## 上海擦亮“绿色明珠”

鸟类聚会场所。

## 鲟梦崇明

在崇明岛南岸的上海市中华鲟自然保护区基地，数十尾成年中华鲟正在人工造池中游弋。工作人员告诉我们，这是为了锻炼这些大鱼的体力。除了造池，保护区管理处还为中华鲟提供了从天然长江水到活虾活鱼等全方位的环境模拟，目的就是要使得它们将来被放回江海后能迅速适应环境。

中华鲟是国家一级保护动物，长江的标志性物种。虽然成体中华鲟体长可达3米，重逾千斤，而且活动范围北可达日本海、南可抵台湾海峡，但长江口却是它唯一的“幼儿园”。幼鱼在长江上游孵化后顺流而下，必须在长江口生活半年，才可以适应从江到海的生活；而后到繁殖期，它们还会返回长江口待产，进而溯流而上，到出生地产卵。在中华鲟数十年的生命周期中，长江口是其栖息时间最长、同时又最易受侵害的天然集中栖息