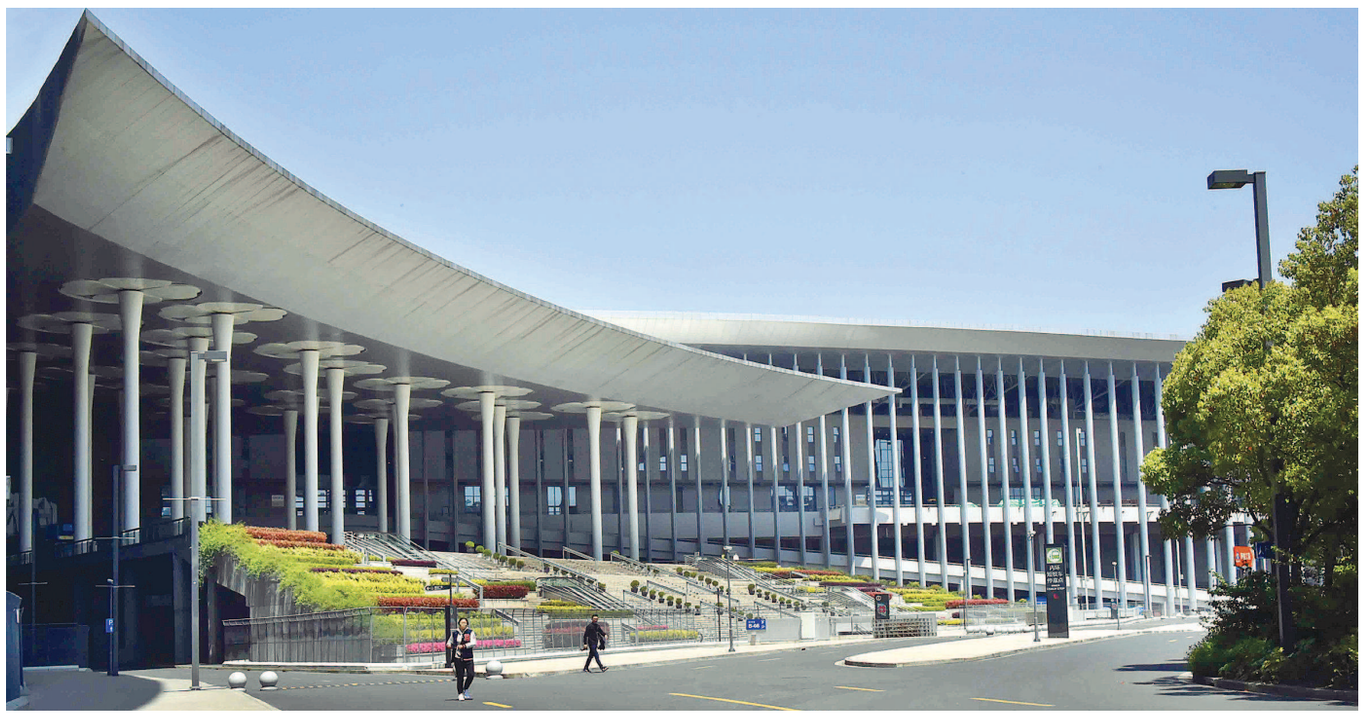
应勇具体介绍举办中国国际进口博览会、实施乡村振兴战略、完善住房体系、垃圾综合治理、政务服务“一网通办”、黄浦江和苏州河治理等情况

着眼推动新一轮高水平对外开放 构建更高层次开放型经济新体制

■本报记者 祝越

在昨天举行的上海市第十五届人大常委会第五次会议(扩大)上,市委副书记、市长应勇就人大代表、政协委员和市民关心的问题,结合市委、市政府重点工作,具体介绍了举办中国国际进口博览会、实施乡村振兴战略、完善住房体系、垃圾综合治理、政务服务“一网通办”、黄浦江和苏州河治理等方面情况和下一步工作考虑。



中国国际进口博览会落户上海,是上海加快建设“五个中心”和文化大都市、加快构建更高层次的开放型经济新体制的重要载体。目前,场馆改造、交通组织、智慧安保、内外宾接待、绿化景观、食品安全、宣传推广等服务保障工作都在按照既定的时间节点有力有序推进。图为进口博览会举办地国家会展中心(上海)。 本报记者 赵立荣摄

筹备进口博览会

从招展为主转向招商布展为主,服务保障有序推进

举办中国国际进口博览会,是以习近平同志为核心的党中央着眼推动新一轮高水平对外开放作出的一项重大决策,也是今年我国四大主场外交的收官之作。进口博览会落户上海,是党中央对上海的高度信任和支持,是上海加快建设“五个中心”和文化大都市、加快构建更高层次的开放型经济新体制的重要载体。

进口博览会是世界上第一个以进口为主题的国家级博览会。包括三大支柱:一是国家展,相当于小型世博会。二是企业展,相当于进口型的广交会。三是虹桥国际经贸论坛,相当于全球经贸领域的博鳌论坛。进口博览会今年举办第一届,今后年年办,每年11月5日至10日,会期6天。

为了办成国际一流的博览会,国家成立了筹备委员会,商务部在上海设立了中国国际进口博览局。上海市成立了进口博览会城市保障领导小组和19个工作组,按照中央要求,主要负责服务保障工作和“6天+365天”一站式交易服务平台建设。目前,进口博览会筹备工作已从招展为主转向招商布展为主。场馆改造、交通组织、智慧安保、内外宾接待、绿化景观、食品安全、宣传推广等服务保障工作都在按照既定的时间节点有力有序推进,线上线下结合的“6天+365天”一站式交易服务平台已初步建成。同时,国家有关部门还为进口博览会量身订制了一揽子通关便利化举措。

办好首届中国国际进口博览会意义重大、任务艰巨、时间紧迫,必须举全市之力。希望全市人民都关心进口博览会,以不同形式参与筹备进口博览会,向世界展示美丽的城市形象和美好的市民精神风貌。

实施乡村振兴战略

年内出台19项配套政策措施

实施乡村振兴战略,是以习近平同志为核心的党中央作出的重要战略决策,是新时代做好“三农”工作的总抓手。郊区农村发展是上海现代化国际大都市建设的一块短板,广大的郊区农村也是上海大都市的稀缺资源,是上海后续发展不可多得、不可替代的战略空间。上海要像抓城市发展一样下大力气抓乡村发展,既补齐短板,又做强优势,在全国实施乡村振兴战略中作出示范、走在前列。

市委、市政府已经发布了乡村振兴战略的实施意见,正在研究制定乡村振兴战略规划,还要在年内出台19项配套政策措施。总的考虑是,按照中央提出的“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,加大“三个倾斜”力度,努力让农业更强、农村更美、农民更富,使乡村成为上海核心功能的重要承载地,成为上海现代化国际大都市的亮点和美丽上海的底色。

围绕实施乡村振兴战略,应勇简要通报了四方面工作考虑。第一关于乡村规划。乡村振兴,规划先行。目前,镇村规划特别是村庄规划的编制总体滞后。我们注重规划前的策划,注重优化村庄布局,注重保护保留乡村风貌,正在加快编制镇村规划,为乡村振兴引方向、打基础。

第二关于产业发展。产业兴乡村才能兴。郊区是上海发展先进制造业和现代农业的主战场,也是近年来全市经济增长和财政收入增长的重要支撑。要提高涉农资金的使用效益,推动一二三产业融合发展,进一步提升先进制造业、都市现代绿色农业的能级和水平。

第三关于农村生态环境。乡村振兴,生态宜居是关键。郊区农村是上海重要的生态屏障,改善农村生态环境就是改善全市生态环境。我们将加大力度推进农村治污增绿,重点是深化中小河道综合治理,推进30万户农村生活污水设施改造,加快建设17条骨干生态廊道和21个郊野公园。同时,继续推进崇明世界级生态岛建设,启动第十届中国花卉博览会筹备工作。

第四关于农民增收。乡村振兴,富民是落脚点。本市农村居民收入增长已连续九年快于城镇居民。我们要更加重视农民收入问题,用更大力度、更多办法,促进农民持续增收。重点是深化农村综合帮扶、精准帮扶,进一步增加经济薄弱村、低收入农民的收入。

完善住房体系

坚持“双限”政策不放松,继续加强房地产市场调控

历届市委、市政府高度重视住房问题,努力改善市民的居住条件。解决住房问题,总的考虑是坚持“1234”,“1”是“一个定位”,就是坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位。“2”是“两个体系”,就是建设房地产市场体系和住房保障体系。“3”是“三个为主”,就是坚持以居住为主、以市民消费为主、以普通商品住房为主。“4”是“四位一体”,就是廉租住房、公共租赁住房、共有产权保障房、征收安置住房“四位一体”的住房保障体系。要聚焦两类重点人群,加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。这既体现了中央的要求,也是上海多年经验的总结,符合上海实际,必须一以贯之地坚持下去。

房地产市场调控方面,去年以来,上海坚持“一个定位”“两个不是权宜之计”,加强房地产市场调控,取得了明显成效。当前,上海房地产市场正处在市场调控的关键期、住房困难矛盾的转换期、住房租赁体系的构建期。要坚持“一个定位”“两个不是权宜之计”不动摇,坚持限购限贷“双限”政策不放松,继续加强房地产市场调控,继续稳房价、稳地价。前不久,我们出台了规范企业购买商品住房的政策,提高企业购房门槛,防止个人注册空壳企业规避限购政策、投机炒房。

住房保障方面,我们按照住房发展“十三五”规划提出的“商品房有效供给、保障房应保尽保、租赁房大幅增加”,加大了住房用地特别是租赁房的用地供应。同时,我们坚持“留改拆并举、以保留保护为主”,加快推进旧区改造。上世纪90年代以来,上海先后开展了两轮大规模旧区改造,极大改善了住房困难群众的居住条件。现在生活在二级旧里、居住困难的市民还有不少,必须继续大力推进旧区改造。在推进过程中,要坚持风貌保护、城市更新、旧区改造、大居建设和住房保障的统筹考虑和有机结合,打好组合拳,不能单打一。实施路径上,要分类施策。第一类,不涉及风貌保护的旧改地块。继续采取拆除的改造方式,按照既有政策加快推进,能快则快。第二类,涉及风貌保护的旧改地块。坚持成片风貌保护的大方向大政策不变、730万平方米的保留保护面积不变,加大政策支持力度,想方设法改善居民的居住条件。

垃圾综合治理

用五年左右基本解决垃圾综合治理问题

垃圾问题是超大城市必须高度重视、直面解决的一个重大问题。这些年,上海在垃圾治理上取得了一些成效,但要清醒地看到,垃圾问题已经成为上海生态文明建设和城市精细化管理中的明显短板,治理任务相当艰巨。

上海要用五年左右的时间基本解决垃圾综合治理问题。围绕这个目标,市委、市政府制定了四个政策文件,即生活垃圾全程分类体系建设方案以及三年行动计划、建筑垃圾处理管理规定、可回收物回收体系建设的意见。目前正在抓政策文件落地落实。

生活垃圾综合治理,要实现源头减量、全程分类、末端功能化利用和无害化处置能力大幅提升。

源头减量,是垃圾综合治理的根本之策。要减少垃圾的产生。

全程分类,包括分类投放、分类收集、分类运输、分类处置。我们已经明确了干垃圾、湿垃圾、有害垃圾、可回收物等四分类的标准。分类投放是基础,需要人人参与。分类收集、分类运输是关键。对已经分类的垃圾,要配备专用车辆分类收集、分类运输。今年,6个区整区域推进垃圾分类,其他区至少有2个街镇整区域推进垃圾分类。

末端功能化利用和无害化处置能力大幅提升,一是完善可回收物的回收利用体系。二是加快规划建设一批末端处置设施。这在上海当下远比建几幢楼重要得多。要对标国际最高标准、最好水平,采用最好的技术和设备,实施最严的管理。

推进“一网通办”

建设“1+1+X”框架体系,突破三个关键环节

今年初,上海在全国率先提出“一网通办”,先后制定了推进“一网通办”、建设智慧政府的工作方案,成立了市大数据中心。

推进“一网通办”,重点要紧扣“两个基本实现、两个基本建成”的工作目标,建设“1+1+X”框架体系,突破三个关键环节。

“两个基本实现、两个基本建成”,就是通过几年努力,基本实现政务服务以部门管理为中心向以用户服务为中心的转变,基本实现群众和企业办事线上“一次登录、全网通办”,线下“只进一扇门、最多跑一次”,基本建成“一网通办”的框架体系和运作机制,基本建成整体协同、高效运行、精准服务、科学管理的智慧政府。

“1+1+X”框架体系,第一个“1”是市大数据中心,这是“一网通办”最重要的推进主体。第二个“1”是全流程一体化在线服务平台,这是“一网通办”的总门户、总操作台、总数据库。所有的网上政务服务都要统一归集到平台上,“一门”“一口”进出。所有的部门业务系统都要接入平台,做到互联互通,无缝衔接。所有的政务数据都要链接汇集到平台上,通过平台进行交换、共享、应用。“X”是依托于在线服务平台的各个节点,这是“一网通办”直接面向群众和企业的线上线下窗口。主要有三类:第一类是全市220个社区事务受理服务中心,第二类是各区、各部门、各开发区的行政服务中心,第三类是包括各种政务手机App、政务微信公众号等的“微服务”移动端和政务网站。

三个关键环节,一是数据整合共享。所有的政务数据都要以共享为原则,只要不是国家法律法规规定不能共享的,都必须共享。二是业务流程革命性再造。从体制机制和制度安排的层面,对部门内部职能职责、处室架构、人员配备、操作流程等进行全面系统彻底的整合重构,切实做到减环节、减证明、减时间、减跑动次数。三是广泛深度应用。所有的民生服务事项、行政审批事项原则上都要上网,实现全程通办、全网通办、全市通办。

“一网通办”既包括线上的一网,也包括线下的一网,两者有机统一、高度协同、无缝衔接,共同构成“一网通办”。社区事务受理服务中心、行政服务中心等线下的出入口还要继续保留并不断完善,以方便不能熟练使用互联网的人办事。

黄浦江苏州河治理

力争到2020年中心城区42公里岸线公共空间基本贯通开放

去年黄浦江两岸45公里岸线公共空间贯通开放,市民反响很好。今年,按照“先贯通、再提升”的要求,要着力提升黄浦江两岸的功能和品质,提升改造黄浦江两岸景观灯光,提升浦江游览水平。苏州河环境综合整治四期工程,要在前三期基础上,坚持水岸联动、干支流联治,坚持整治措施全覆盖、长效管理全覆盖,力争到2020年苏州河干支流全面消除劣V类水体,中心城区42公里岸线的公共空间基本贯通开放。还要编制黄浦江、苏州河沿岸控制性详细规划,为未来20年、30年甚至更长时间的发展留足空间和腹地。

应勇还就本市全面彻查长春长生生物等问题疫苗采购使用情况,以及下一步管理措施进行了通报。

■聚焦上海住宅物业管理规定修正

执行秘书有望摘下业委会“不专业”帽子

■本报记者 祝越

业委会运作职责不到位的问题,一直困扰着广大业主。许多社区因为业主对业委会履职能力、廉洁性等持怀疑态度,业委会工作难以有效开展;有的业委会存在形同虚设或乱作为现象;有的业委会成员专业素养不高,使得业主利益难以得到有效维护。

《上海市住宅物业管理规定修正案(草案)》规范了业委会组建和运作,细化了从业委会组建到换届的全过程运作规范。在昨天进行的草案一审时,不少委员都提到了专业服务组织对业委会指导和培训的优势,希望鼓励和引导有关机构参与帮助业委会委员更好履职。

政府探索:试点业委会执行秘书

今年6月底,在虹口区凉城新村街道,首批由五位年轻社工担任的业委会专业执行秘书正式上岗。街道选派居委会优秀社工,在业委会同意聘任后,到这些业委会担任执行秘书,协助开展工作。

首批五人经过三个月培训后正式上岗,进驻广粤、广中、海叶、环城公寓等小区业委会工作,同时街道专门聘请新家园合作事务所和远东律师事务所专业人员和律师,为这些执行秘书提供专业知识和法律支撑。这样的模式,在上海尚属首创。

试点将近一个月,凉城新村街道党工委书记乐跃明已经看到了执行秘书给社区带来的改变:“一是有利于资源共享,为业委会提供必要的人力支撑;二是有利于增强认同感,让业委会更加专业地行使权力;三是有利于居民区党组织和居委会的统筹协调,夯实基础,赢得信任,有效监督,从而架起居委会、业委会、物业之间的联系沟通桥梁,发挥党组织在业委会工作中的作用,促进‘三驾马车’良性运转。”

按照目前的模式,业委会执行秘书担任两至三家业委会的工作,其职责主要有:协助业委会推进规范化建设,包括建立相关规章制度;在涉及维修基金使用管理、工程报价等方面为业委会提供专业性意见建议;在业委会授权下,加强对外联系沟通,包括与物业管理企业的事项联络、组织工程咨询、咨询法律知识等事项。

今年年底前,凉城新村街道将力争在辖区内实现业委会执行秘书全覆盖。至于更大范围内的实施效果会如何,还需在实践中进一步检验。

修正条款:细化业委会组建到换届全过程运作规范

《修正案(草案)》细化了从业委会组建到换届的全过程运作规范。一是解决小型小区业委会成立难问题,明确1万平方米以下小区业委会人数下限从5人调整为3人;二是完善担任业委会委员的条件,增加了与物业服务企业存在利害关系的业主不得担任业委会委员的规定;三是建立业委会培训制度,将培训记录作为业委会备案要件;四是对业委会换届改选、补选、会议制度等作了更为细化的规定,确保业委会能够正常运转;五是明确了业委会委员在违反任职条件、无法正常履职等情形下,其委员资格终止。

业委会委员能否领取津贴?《修正案(草案)》为此还增设了一条,规定业主大会可以决定给予业委会委员适当的津贴,津贴可以在公共收益中列支,也可以通过其他方式筹集。具体津贴标准、资金筹集管理和使用办法由业主大会决定,或者在业主大会议事规则中约定。

市人大常委会会议继续举行

本报讯 (记者**祝越**)上海市第十五届人大常委会第五次会议昨天继续举行,对《上海市住宅物业管理规定修正案(草案)》等进行了分组审议。

会议分组审议了《上海市住宅物业管理规定修正案(草案)》《上海市职业教育条例(修订草案)》两个法规草案,审议了关于修改《上海市实施宪法宣誓制度办法》的决定(草案)和有关人事任免事项。

市人大常委会副主任徐泽洲、沙海林、蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春参加。

市人大常委会会议分组审议《上海市职业教育条例(修订草案)》

“校企合作”提升职业教育社会地位

■本报记者 祝越

市十五届人大常委会第五次会议昨天分组审议全面修改的《上海市职业教育条例(修订草案)》,《条例(修订草案)》规定了职业学校的专业设置和调整机制,并且新增一章“校企合作”。

目前,上海有中等职业学校85所,每年招生约3.3万人,在校生约10万人;高等职业学校22所,本科院校设置高职学院11所,每年招生约4.5万人,在校生约14万人。然而,职业教育也面临一些问题,如:专业设置和教育质量不能适应社会发展需要;校企合作形式单一,企业参与校企合作的意愿不强。

为了破解当前制约职业教育发展的难题,《条例(修订草案)》明确了校企合作的具体形式,从学校对企业的支持、共建机构、实习实践合作、产学研合作、学徒制合作、职业教育集团等方面作了规定,例如:关于学徒制合作,明确有技术技能人才培养能力的企业可以设立学徒岗位,与职业学校联合招生、联合培养。

《条例(修订草案)》还明确了相关服务和支持措施,明确市教育、人力资源社会保障、经济信息化部门应当会同行业主管部门、行业组织,统筹建立产教融合信息服务平台;建立校企合作企业评价制度,对校企合作成效显著的企业依法给予表彰和资金支持。

受诸多因素制约,特别是在根深蒂固的传统观念的影响下,职业教育社会地位较低的境况至今仍未有显著改善。对此,肖贵玉委员表示,社会对职业院校的认可度明显低于普通院校,即便是在普通高校毕业生就业难度逐年加大、甚至出现“毕业即失业”的情况下,人们仍然不愿选择到有着更好就业前景的职业院校求学。

实际上,职业教育社会地位较低的现象绝非我国所仅有。我国在1996年颁布实施的《职业教育法》中,对职业教育的地位和作用进行了界定,如:明确把职业教育界定为“国家教育事业的重要组成部分”,提出职业教育是“促进经济、社会发展和劳动就业的重要途径”。

审议中,列席的何红民代表是一线的职业技师,他认为,国家和政府对职业教育的重视和扶持应得到更为明确和更具实践指导意义的体现与保障,校企合作也是其中关键一环。“地方法修订和职业教育法律体系的完善过程中,应以更为明确的法律语言充分反映职业教育的经济功能、社会功能、文化功能以及人的发展功能,特别是明确职业教育在构建终身教育体系、促进经济和社会发展、提高产业和产品质量水平中的地位和作用”。

朱自强、郑沈芳等委员在审议时表示,只有通过明确的法律规定,再辅以具体的实施举措,才能逐渐引导民众转变忽视、轻视职业教育的陈旧观念,真正使职业教育成为民众必须接受且乐于接受的教育环节,为职业教育健康发展提供动力。

烟台国际海岸生活节大幕将启 仙境海岸 鲜美烟台 灿烂绽放

这个盛夏,一封带着大海气息的清凉邀约从最佳避暑旅游城市烟台传来:2018烟台国际海岸生活节将于8月11日举行,最具国际范的盛装花车巡游将为这场为期一个月的活动拉开序幕;安徒生魔法乐园主题展、蓬莱贝壳音乐节、养马岛欢乐派对、海阳沙雕艺术节、长岛海钓比赛等活动也将随之系列展开,为公众开启一场最具生活味的旅行。

著名诗人冰心曾在《忆烟台》中描述故乡:“一提起烟台,我的回忆和感想就从四方八面涌来……烟台是我灵魂的故乡。”——烟台以其得天独厚的自然环境和人文底蕴,令人魂牵梦绕:神奇的北纬37°线横穿全境,拥有1038公里“仙境海岸”和230个大小岛屿的海岸城市,是中国古代早期文明的发祥地之一,也是东方海上丝绸之路首航地。

此次海岸生活节由烟台旅游发展委员会主办,中国媒体旅旅记者联盟总策划,旨在以“海岸”为主题,以“生活”为牵引,将烟台硬环境与软文化建立起一个有机融合的生态,使之成为具有国际知名度和影响力的烟台特色节庆活动和集中展示烟台仙境海岸文化的新名片。

在碧波荡漾的大海边,由灯光、音乐、红酒、巡游、机车、帆船、市集、涂鸦、电影组成的风情画卷,徐徐展开,让当地居民和外地游客一同体验城市生活与自然风光和谐共处的安然乐趣收获满满的幸福。