

中共上海市社会工作委员会 上海市社会建设委员会办公室 联合主办

www.shxhd.gov.cn www.shshjs.gov.cn 第182期

作为城市生活的基本单元，社区是和百姓生活最为密切相关的空间载体。目前，上海正围绕社区更新开展一系列实践——杨浦区邀请来自同济大学规划、建筑、景观专业的专家一一对接辖域内的街镇；浦东新区推出36位“缤纷社区”规划导师；今年4月，来自上海市城市规划设计研究院、上海复旦规划建筑设计研究院等的多位规划师相继走进普陀区各个街镇……

有别于传统大拆大建的“外科手术”，社区规划师指导下的社区更新更像是“微创手术”，动作虽不大，效果却很明显。往往一个小小的举动，就能切中社区公共空间的“软肋”，激活一片区域的生机。



# “缤纷社区”为生活增添色彩

■本报记者 史博臻

## 36名导师 应聘上岗

门前有林荫道，拐角是口袋公园，不远处还有艺术空间，住在这样的社区，是不是想想都令人向往？浦东新区正在推进的“缤纷社区(内城)空间更新试点行动”所营造的就是这样的场景。

浦东新区36个街镇，每个街镇环境各不相同。为了提升社区空间品质，打造有特色的社区环境，实现“建筑可阅读、街区宜漫步、城市有温度、社区更和谐”，“缤纷社区(内城)空间更新试点行动”十分重视设计的引领作用，聘请社区导师和规划师分别和每一个街镇结对，一对一全过程指导“缤纷社区”建设。

去年起，36名“缤纷社区”规划导师受聘上岗。由大学教授、建筑师、景观师等组成的社区规划导师对口指导浦东各个街镇的社区更新，深耕社区、贡献智慧，提升社区空间品质。具体来看，“1+2”技术指导模式的构架为：一位导师，由上海规划、建筑、园林、美术、艺术领域的资深专家担任；两位社区规划师，一位来自浦东规划管理中心、规划土地所的规划管理岗位，另一位来自市规划院、浦东新区规划院的规划设计岗位。他们都是熟悉各街镇情况的青年规划师，可以为社区更新提供长期跟踪指导。规划师进社区，有天然优势。在方案设计过程中，规划师从专业技术角度作出的分析判断，往往能够得到大家的信任，可以有效协调不同居民之间的利益诉求，避免将难题和矛盾留到实施环节，力求使整治方案最优化。方案在得到百姓的认可后再开始施工，能够得到居民们的理解和信任，有利于项目的顺利实施。

“缤纷社区”的改造内容，重点聚焦与居民生活密切相关的九类公共要素，具体包括活力街道、口袋公园、慢行网络、公共设施、艺术空间、林荫街道、运动场所、透绿行动、街角空间。浦东新区规划局牵头制定并形成《浦东新区关于创新社会治理，加强缤纷社区建设指导意见》《缤纷社区项目选址及设计指南》《缤纷社区项目实施细则及项目推进流程图》等管理和技术文件，让这项工作落到实处。

考虑到社区规划涉及面广、综合性强、社会关注度高等，为确保长效实施，“缤纷社区”建设构建了街道、规土局的“双备案”机制，由街道把关、居委与业委为主体，选取更新项目，经报备后推进落实；设计师与导师给予专业把关，实行项目签字责任制。同时形成“三会一图”流程——在立项阶段召开“事前听证会”，形成初步设计成果后及时召开“事中协调会”，项目建成使用后召开“事后评议会”。

## 由单向“管治”向互动“治理”转变

塘桥街道峨海小区建于上世纪90年代末，紧邻张家浜与塘桥公园，区位优势明显，但由于建成年代较久，小区整体环境有待提升。小区所属的蓝东居委会采用居民参与的方式，由居民代表投票选出小区内需要改造的部位，并在多个初步意向中确定最后的深化方案并实施建设。小区内有一处配电房废弃闲置近20年，常年蚊虫滋生，成为卫生死角，既浪费资源又降低环境品质。通过居民投票选举，大家一致同意对配电房进行改建。如今，废弃已久的配电房被改造成阳光阅览室，成为居民阅读、

如何不断提升居民的居住品质，补齐城市文化记忆淡化、公共服务设施不足等社区短板，打造有温度、有人情味、有归属感的街道社区？去年起，浦东新区在老旧小区较为集中的五个街道，开展了“缤纷社区(内城)空间更新试点行动”，目标是完成内环内33平方公里、五个街道的缤纷社区试点项目，构建15分钟社区生活圈，营造富有特色的社区生活，提升老百姓的满意度。在此基础上，今年，这一试点行动拓展至全区所有的36个街镇，共有79个社区项目将进行微更新，年底前全部完成，力争以规划为引领，让城市街角、道旁萌生精致变化，激发社区自治、共治活力。



上图：福山路的一处社区空地，被改建成跑道花园。

右图：改造前的空地。

本文配图除署名外均本报资料照片



左图：原有的社区小型广场功能单一，设施陈旧，改造后这里成了孩子们的乐园。

下图：社区的边角空地得到有效规划，缓解居民停车难矛盾。



交流、休憩的高人气场所。

城市发展的内涵在转变，城市规划编制和管理方式也面临着转型。在新的理念下，规划正从传统的以“物质空间为重”向“以人为本”转变，城市管理也由单向的“管治”向互动的“治理”转变。

而社区作为城市的基本细胞，它的健康、和谐、高品质发展是落实宏观目标和理念转变的具体抓手，其中，社区规划是最能体现公众参与和创新社会治理的平台。在此次“缤纷社区”建设的推进过程中，居民的意见建议得到充分采纳。

陆家嘴街道东园一村的次出入口紧邻浦东南路，周边小陆家嘴高楼林立，而此处街巷狭窄陈旧，沿街的商业十分有限且业态不能充分满足需求。设计师以打造开放式、特色化、精致的休闲商业小街景观为目标，在整体设计美化的基础上，对小区入口地面、墙面、照明、绿化等进行设计改造，增加了花池、木平台、景观壁灯等元素，引入咖啡屋、茶室、西餐等休闲商业业态，丰富街巷功能，形成精致而有活力的城市趣味空间。

张家浜是浦东的主要河道之一，也是塘桥、潍坊两个街道的界河。张家浜河风景优美，两岸居住区、商业办公区云集，是周边居民、企业员工锻炼身体和休闲的集聚场所。原先张家浜沿线已设有步道，但铺装为简单的水泥路面，缺少一定的休憩设施，已不能满足人们的锻炼身体和休闲需求。为此，改造设计方案充分听取附近居民建议，慢行步道采用彩色沥青混凝土进行重新铺装，并从健身者的需求出发，结合周边环境，在慢行步道沿线设置若干个可提供健身者休息饮水、热身准备和社交的休息驿站，并在慢行步道沿线和周边道路都树立了醒目指示牌。改造后，周边居民和企业员工前来健身、休憩的热情高涨，滨河空间呈现出全时段的社区活力。

## 完善的是空间 温暖的是人心

去年，浦东新区五个街道共开展项目建设50余处，其中老旧小区整体更新5处，增加公共服务设施20处，增加口袋公园21处，打通慢行路径约40公里，打造活力街巷约20公里，目前大部分已完成建设并投入使用。

通过走访小区、和居民们实地交流，规划师们也有自己的切身感悟。东明路街道导师姜世峰表示，在对老旧小区的空间微更新中，要结合河道治理、景观设计、运动设备增加等措施提升整体环境，以弥补城市空间慢行系统不友好、缺少社区感和人情味的短板。此外，还可利用一些小型人性化设计，增加绿化层次感、季节性节奏感。合庆镇导师侯丽认为，城市生活的魅力在于活动的多样性、丰富性与不期而遇的发生带来的惊喜。在大都市地区的远郊乡镇，身处清洁的街道、宽阔的广场、整齐划一的小区之中，居民们更希望通过“缤纷社区”项目建设，能够在公共安全与平衡开放、使用便利等各个要素间找到平衡点，创造真正为人所用的景观活动空间。

同济大学建筑与城市规划学院教授、城市规划系主任杨庆庆表示，“缤纷社区”建设并不单单是景观设计，其设计对象是社区空间，服务的是社区里的居民。要通过社区规划和改造行动，把人吸引出来，增强社区的交往活动。建议空间要关注人的公共活动，改造后的社区空间应承担组织公共活动、文化宣传、艺术欣赏、公共教育等功能。

结合一年多的实践，陆家嘴街道党工委书记倪倩颇有感触：街道通过去年“缤纷社区”试点，让居民走近规划、参与规划编制，注重把公众的意见转化为具体方案；通过多元主体参与社会治理，使社区的各个角落都悄然发生改变；辖区的居民每天都能感受到自己居住的家园正在变得越来越美好。同时，也有越来越多的社会力量、专业力量不断融入到建设过程中，多元治理的格局和共识正在深入人心。

题图右：人性化设计增加了绿化层次感。

题图左：改造后的陆家嘴街道活力广场。

题图摄影 本报记者 袁婧

# 社区微更新，让老小区“逆生长”

穿上雨鞋才能走得进菜市场？在专业设计师的眼中，这里应该是可以满足不同年龄群体需求的集市；老工人新村的商场，也不应是“过气”的社区商业点，而要转型为功能多元的商业综合体，一层商业及商业中心的设计要有利于吸引人流，创造活力街区……

今年4月，普陀区正式聘任11位来自上海市城市规划设计研究院、上海市城市建设设计研究院、同济大学等机构的专家为社区规划师，分别与普陀区的10个街镇结对。未来一年，社区规划师们将扎根社区，对公共空间微更新、美丽家园等社区更新项目进行全过程指导。

■本报记者 祝越

## 菜场“变身”生活空间

一楼有传统菜场、创意集市、进口食品，还有供小区居民聊天的公共空间；二楼设有社区服务网点、儿童晚托……在这里，菜场不再是一个仅仅买卖鱼肉蔬菜的地方，而是一个可以接纳社区所有年龄层、全天候开放的生活空间。这个颇有亮点的改造方案，是社区规划师吴怀国为真如镇街道做的规划。

高陵路上的永昌高陵市场有点特殊，它是上海菜场2.0版本的标杆，也是上海唯一的一个全国模范菜场。作为这次受聘的社区规划师——上海柯创空间设计有限公司设计总监吴怀国和真如镇街道结对后，做的第一件事就是去永昌高陵市场做调研。菜场有3000多平方米，周边居民购买需求量大、人气很旺，但存在

的不足也不少。“停车、卫生间存在的问题，多少影响了周边居民的生活。”吴怀国调查发现，整个市场如果单单是卖菜，有点浪费。所以在本次改造设计方案中，他将原有的菜场面积缩小至三分之一，剩余的面积用于引入其他配套设施。

在吴怀国的设计中，今后的永昌高陵市场是一个可以接纳社区所有年龄层、全天候的生活场所，“这里除了买菜，还可以提供餐点。生活服务类的小铺子也要有一席之地，缝补衣服、修理雨伞是周边居民的需求之一。孩子放学后，这里还有晚托班、兴趣班以及适合各个年龄段的活动场所。此外，结合真如镇生活服务职能的一网办理，这里甚至还可以设置延伸服务点。”



经过改造，菜场不再是一个仅仅买卖鱼肉蔬菜的地方，而是一个可以接纳社区所有年龄层、全天候开放的生活空间。 本报资料照片

## 老小区有了“屋顶花园”

距离真如镇不远处的曹杨新村，同样面临社区活力下降的问题。来自上海城建总院的蒋应红带领团队，用整整一个月的时间开展调研访谈和实地勘察。

曹杨环浜沿岸的杏杨园，一个老旧的车棚上最近多出了个屋顶花园，孩子们在花园里嬉戏打闹、笑声不断，久违的热闹让这个老小区重新焕发生机。值得一提的是，屋顶花园里的植物种类也是经过了精心挑选。比如，选择种植低矮的灌木，既能够减少车棚承重的压力，也不影响居民的采光。绿色的植被、红色的健身步道，这里成为小区居民茶余饭后休闲健身的好去处。

蒋应红团队的调查显示，类似杏杨园这样的改造是曹杨社区居民目前非常需要和期盼的。为此，团队向街镇提出了“漫步曹杨”的规划方向。“城市改造不只是大拆大建，打通社区里的道路断点等一些细节上的微更新，也能帮助老旧小区居民提升生活的品质。”参与规划的沈雷洪表示。

据了解，下一步，团队将对辖区内亟待改善的老旧小区、具有提升优化潜力的小区内部公共空间、街角街边公共空间、慢行系统等进行全面的摸排和分析，同时结合居委会及居民诉求，共同选择具有可行性的社区更新项目。

## 让老小区重新焕发活力

实现吴怀国这个梦想中的菜市场改造，大概需要9个月。规划完成不久，真如镇街道就拿出了推进时间表：今年7月份菜市场开始动工，明年年底左右完工。

能得到如此的信任，也和吴怀国此前成功参与了真如镇街道真光七村中心花园的改造不无关系。吴怀国为街区内一些老小区设计的改造方案，得到了居民们的好评。“真如镇街道有很多历史建筑。在城市更新过程中，我们不但要保护好这些历史建筑，同时也要进行合理的活化利用。”在吴怀国看来，建筑学专业的出发点就是研究人与空间的关系。此次城市更新而言，能够通过专业力量帮助老小区重新焕发活力。而对规划师而言，能够走进社区、参与社区更新，也会给专业人员自身带来一个

观察审视社区的全新视角。小区里能否多一些绿地？新建的公园里能不能多增加些老年人的活动场所？以往的城市规划设计中，普通市民的意见很难通过有效的渠道传递给政府部门，而此番社区规划师在普陀的试水，则有望改变这种情况。

除了真如镇，普陀区共聘请了11位来自同济、复旦、城规院等专业领域的教授、博导对接全区10个街镇，作为社区专属规划师深入社区，指导街区更新改造。“建筑师、园林专家的加入，肯定能够让街区在形态、空间上变得更美。”普陀区规划师走进社区，就是要通过专业力量帮助老小区重新焕发活力。而对规划师而言，能够走进社区、参与社区更新，也会给专业人员自身带来一个