

世界环境日特别报道

美丽长三角，我们都是行动者

周冯琦

文匯时评

中国新闻名专栏

6月5日是世界环境日。今年我国确定的主题是“美丽中国，我是行动者”。对长三角而言，在“更高质量一体化发展”的要求下，加快形成绿色生产方式和生活方式，让“绿水青山就是金山银山”的理念深植于美丽中国的建设实践，“打好污染防治攻坚战、建设绿色美丽长三角”的号角已经吹响。

“在探索生态优先绿色发展方面树标杆”：合力共治再现太湖碧波美丽运河，协同作战共赢蓝天碧水青山，联防联控打造皖江“生态绿”……美丽长三角，政府、企业、个人，我们都是行动者！仅就上海而言，积极落实新发展理念，推进绿色发展转型，上半年一系列顶层设计密集出台，令人目不暇接；3月，上海市绿化

和市容管理局通过调研后梳理出问题清单，找出上海生活垃圾分类的“短板”，并针对问题，提出了建立基层党组织、居委、业主、物业“四位一体”机制等措施；《上海市2018-2020年环境保护和建设三年行动计划》印发，提出切实解决突出环境问题，着力补好大气和水环境、生活垃圾分类减量等方面短板的具体专项领域和若干保障措施；5月，上海批复《崇明区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035）》。进入6月，《长三角地区一体化发展三年行动计划（2018-2020）》发布，提出构筑长三角环保信用联合奖惩体系、更加有效地实施长三角区域环境联防联控机制，建设绿色美丽长三角；长三角区域污染防治协作机制会议在上海召开……从人们可以清晰地感受到：生态环境保护已经成为推进绿色发展和供给侧结构性改革、推动高质量发展的重要抓手，成为创造高品质生活的重要内容。

建设美丽中国、美丽长三角，企业的

行动体现在社会责任的担当上。空气污染、水污染、土壤污染都和人民生活息息相关。作为当前环境污染的重要源头责任主体之一，企业应当率先把绿色发展理念融入到自身的生产经营活动中去，通过生产方式的绿色变革，既提升企业自身的可持续竞争力，也切实履行企业保护环境的义务和责任。例如，中石化上海石油化工股份有限公司将企业社会责任融入企业生产经营全过程，积极推进HSE（健康、安全、环境）一体化管理、绿色供应链管理、举办公众开放日活动，有效地推进了绿色生产转型和工艺提升；宝武集团积极倡导绿色经营理念，调整能源结构和产品结构，推进企业绿色发展转型，主动践行企业环境责任和义务。

建设美丽中国、美丽长三角，公众责无旁贷。习近平总书记强调：生态文明建设同每个人息息相关，每个人都应该做践行者、推动者。公众不仅是绿水青山的享有者、受益者，更应是环境保护的建设者、身体力行

者，而不能只是做旁观者、评论者、局外人。一方面，缺乏公众的参与和监督，政府的环境保护政策也可能失灵；另一方面，践行绿色生活，同样是每一个公民的环保责任和义务。公众的参与不仅体现在参与环境治理、对政府和企业环境行为的监督上，更要体现在自身生活方式的转变上，衣食住行、人人参与，践行绿色消费。消费不仅是生产的终点，更是生产的起点。变革全社会的生活方式，对节约环保影响巨大，会产生难以估量的绿色效益。

党的十八大以来报告首次把“美丽中国”作为生态文明建设的宏伟目标；党的十九大报告首次把“美丽”二字写入全面建设社会主义现代化强国奋斗目标。让我们携手行动，像爱护眼睛一样爱护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国，建设诗意的栖息地——美丽长三角。

（作者为上海社会科学院生态与可持续发展研究所所长，研究员）

长三角将联动预警空气重污染



▲下月底，长三角地区唯一的近海蓝色海湾——浙江省宁波市北仑区滨海万人沙滩将部分开放。图为近日蓝天白云下的沙滩美景。

▲近日，上海天气晴朗，风景宜人。图为外滩百年历史建筑群。

图/东方 IC

图/视觉中国

上海降低空气重污染预警启动门槛

成为目前国内主要城市中预警门槛最低的城市之一

本报讯（首席记者张懿）长三角区域大气污染防治协作小组办公室目前正在牵头制定“长三角空气重污染预警应急联动方案”，目标是使区域内空气重污染预警的启动标准、响应力度等能够实现相对统一。如果长三角能在这方面统一标准，那么区域内各城市就可以更好地在重污染天气到来前，同步采取应急减排措施，尽可能降低污染峰值浓度和影响。在“6·5”世界环境日来临之际，上海市环保局昨天举行新闻通气会，介绍全市过去一年环保工作。其中关于长三角环保协作的内容虽然不多，却非常引人注目。

据透露，围绕应急预案的联动协作，长三角相关部门已有所协商，并初步起草了相关文件。由于生态环境部可能在国家层面面对空气重污染应急预案进行修订和完善，长三角在该领域的联动方案将努力与之衔接。目前来看，今年年内，该方案有望制定完成。

除了应急，日常污染防治也是长三角环保协作的重点。在主要大气污染物排放控制方面，长三角将调整步点，对高排放者形成统一的“挤出效应”。

对于机动车排放，长三角将采取措施，争取早日将车辆排放标准与油品标准提升到“国六”水平。同时，长三角将重点推进交通运输结构的转换，减少公路运输，增加水运和铁路运输的比重。为减少船舶的污染物排放，长三角将进一步扩大“船舶排放控制区”，将船用发动机强制使用低硫燃油的范围，从目前的区域内所有港口码头扩大到一定的水域范围。

值得一提的是，在上周末举行的长三角地区主要领导座谈会上，三省一市就加强区域内环保信用联合奖惩合作签署备忘录。市环保局昨天表示，未来，长三角将在环保失信行为的评判标准互认、联合奖惩措施落地、数据归集共享等方面加强合作，形成统一的环保失信黑名单，有效解决环保失信企业偷偷行跨地区转移的监管难题。

此外，为提升对空气污染过程的预测与研判水平，市环保局透露，今年长三角将加大环保信息共享力度，使得监测数据共享常态化，从而为区域内的污染预警联动提供决策依据。

本报讯（首席记者张懿）上海再次显著放宽空气重污染预警的启动条件，从而成为目前国内主要城市中预警门槛最低的城市之一。市环保局昨天表示，将来上海的空气重污染预警启动次数或许会略有增加，但这并不意味着空气质量变差；实际上，此举将赋予全市主动作为、提前应急减排的机会，从而更好发挥应急措施的“削峰”作用。

据市环保局介绍，市政府办公厅近期正式印发《上海市空气重污染专项应急预案（2018版）》，与之前的2016版预案相比，2018版预案最大的特点就是降低了预警启动门槛：蓝色预警由原来的“一天重度污染，或一天中度污染且可能出现短时重污染”调整为“一天轻度或中度污染且可能出现短时重污染”；黄色预警由原来的“两天重度污染”调整为“一天重度污染”；橙色预警启动条件由

原来的“一天严重污染，或三天以上重度污染”调整为“一天严重污染，或两天及以上重度污染”；红色预警启动条件维持不变，仍为“未来一天环境空气质量指数（AQI）大于400”。

记者注意到，在最近这个冬天，上海屡屡因北方冷空气前锋携带污染物过境，AQI迅速飙升至200以上，进入“重度污染”区间。但数小时后，随着冷空气主力抵达，劲风迅速将污染气团吹散，空气质量很快重归“良”甚至“优”。由于全天AQI是根据污染物的24小时平均浓度计算，因此，在这种气象状况之下，上海尽管会实实在在地承受好几个小时的灰霾天，但由于清新空气的“摊薄”，全天AQI很可能只是“轻度污染”。

按照2016版预案，上述污染过程虽然会影响市民健康，但却不会触发空气重污染预警；而随着2018版预案发布，同样

的情况将导致上海启动蓝色预警，并执行相应的应急措施——包括在全市范围内禁止露天烧烤、禁止燃放烟花爆竹，以及中小学一律停止体育课和户外活动。

据市环保部门分析，如果按照2018版预案标准，那么过去两年，上海平均每年大致会多触发两次左右的重污染预警信号。

据介绍，目前在国内空气质量未完全达标的城市中，上海空气重污染预警启动门槛是最低的。周边城市目前启动最低一级蓝色预警的条件，基本上与上海启动黄色预警相当。

此外，2018版预案还将原预案中“经监测预测”的提法，全部修改为“经预测”；同时，增加了预警提前量，要求当预测有重污染时，至少提前一天启动预警。在应急相应措施上，新预案也进行了一些细化和量化。

《2017上海市环境状况公报》显示，申城环境质量显著改善

上海PM_{2.5}等污染物浓度创新低

本报讯（首席记者张懿）在“6·5”世界环境日前夕，上海市环保局发布了《2017上海市环境状况公报》。根据《公报》，上海去年生态环境质量明显改善，其中，PM_{2.5}、PM₁₀、二氧化硫等主要大气污染物年均浓度均创新低。

据介绍，2017年，上海环境空气质量指数（AQI）优良率为75.3%，较2016年下降0.1个百分点。PM_{2.5}年均浓度为39微克/立方米，较2016年下降了13.3%（下降6微克/立方米），较基准年2013年下降了37.1%（下降23微克/立方米），超额完成了国家任务。PM₁₀和二氧化硫年均浓度分别为55微克/立方米和12微克/立方米，

较2016年分别下降6.8%和20.0%。

但需要引起重视的是，2017年全市二氧化氮年均浓度较2016年上升2.3%，而臭氧在污染日中首要污染物占比达57.8%，较往年提升了大约20个百分点。环保部门表示，臭氧污染趋于加重，与去年夏季出现罕见的持续高温有关。

在水环境质量方面，2017年，全市地表水环境质量较2016年进一步改善——主要河流断面中，水质达到Ⅱ到Ⅲ类的断面占23.2%，Ⅳ到Ⅴ类断面占58.7%，劣Ⅴ类断面占18.1%，主要污染指标为氨氮和总磷。与2016年相比，全市主要河流劣Ⅴ类断面比例下降了15.9个百分点，氨氮、总

磷平均浓度分别下降了28.0%和22.0%。

此外，根据《公报》，去年上海的声环境质量基本保持稳定，辐射环境质量总体情况良好。

环保部门表示，去年上海生态环境质量出现明显改善，与全市扎实推进中央环保督察整改、“五违四必”区域生态环境综合治理、城乡中小河道整治和气、水、土三大污染防治行动计划等密切相关。同时，去年上海环境执法力度不断加大，全市环保系统共查处案件4477件，处罚金额逾4.76亿元，同比分别增长35%和90%；移交公安行政拘留18件，涉嫌环境犯罪移交公安部门68件。

■本报记者 王 星 赵征南
付鑫鑫 蒋 萍
通讯员 刘海波

共建共享民生工程，深化区域公交、社保、医疗、旅游、养老、食品安全等民生领域合作，长三角地区主要领导座谈会聚焦更高质量一体化发展，达成新共识、明确新任务、绘就新蓝图，让苏浙皖三地的“长三角人”兴奋不已，对地区一体化发展有了更多的获得感和认同感。他们表示，随着民生工程的全面推进、深度融合，三省一市人民群众的“朋友圈”愈加扩大，“生活圈”内容愈加丰富，生活愈加便捷精彩。

交通互联步入快车道

6月1日下午4时许，随着重达1210吨的大节段钢梁被稳稳地吊装在31号墩墩顶之上，由中铁大桥局承建的沪通长江大桥主航道桥边墩首个超千吨大节段钢梁架设完成，比原计划工期提前了16天。北接南通，南连张家港的沪通长江大桥是沪通铁路、通苏嘉城际铁路和锡通高速公路的共用过江通道。

在长三角地区主要领导座谈会后，江苏省交通厅厅长、省铁路办主任陆永泉表示，交通基础设施的互联互通是长三角一体化的基础和先导。目前，长三角城市群区域初步形成了网络较为发达、衔接较为顺畅的公路和航道网，但铁路、航空、港口的一体化发展等方面还需进一步加强协同。下一阶段，江苏省将深入贯彻落实中央及本次长三角地区主要领导座谈会精神和省委省政府的决策部署，系统谋划补短板。在制定规划上形成相互衔接的“一张图”，在基础设施布局上形成互联互通的“一张网”，在枢纽能级提升上形成功能互补的“一盘棋”，在运输服务上形成便利化的“一张卡”，推动长三角交通向着更高质量一体化方向迈进。近日，江苏铁路投资发展有限公司通过增资的方式，改建为江苏省铁路集团有限公司，注册资本由70亿元逐步增资到1200亿元，以期进一步加强江苏省的铁路建设。根据相关规划，到2020年，江苏会形成“北接陇海、南跨沪宁、西联京沪、东启江海”的“三纵四横”快速铁路网，铁路总里程将达到4000公里以上，铁路干线新增运营里程1500公里，其中时速200公里以上快速铁路达到3000公里左右。

在谋求更高质量的长三角一体化进程中，交通的互联互通可谓重中之重。在阜阳市发改委副主任王虎看来，长三角一体化“聚焦交通互联互通”有望助力阜阳实现新的腾飞。目前，商合杭高铁阜阳段正在紧张施工，该高铁建成后，阜阳到上海的最短时间将缩短一半以上。“阜阳的煤炭、农产品等资源丰富，长三角发达地区的技术、资金雄厚，两者有着明显的互补优势。目前，大量的阜阳人在上海工作生活，也有很多上海人在阜阳创新创业。两地时空距离的拉近，将为未来进一步的产业协作提供动力。”王虎说。

医疗共享搭建大平台

6月2日，江苏省委常委、无锡市委书记李小敏到无锡市属医院、疾控中心、社区卫生服务中心等地，调研医疗卫生事业发展情况，看望慰问奋战在一线的医护人员。长三角一体化建设如何共享医疗服务？李小敏提出，无锡各公立医院一方面要进一步提高科学化、精细化、信息化水平，构建科学高效的现代医院管理制度；另一方面，要高度重视学科建设，加快培育和引进一批高水平人才和团队。他强调，要建立健全分级诊疗制度，进一步引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉，切实把健康“守门人”制度建立起来，切实化解看病难问题。要树立大卫生、大健康理念，统筹抓好普及健康生活、优化健康服务、完善健康环境、发展健康产业各项工作，着力解决群众看病就医领域的突出问题，积极构建与高水平全面小康社会、高质量发展要求相适应的卫生健康服务体系，努力为人民群众提供更好的卫生与健康服务。

在浙江嘉兴，与上海早已实现了公共交通区域一体化结算平台，嘉兴市民卡、新版公交卡早就可以在上海乘坐地铁、公交、轮渡。与此同时，优质医疗资源的无缝对接更给老百姓带来了诸多便利。近日，饱受病痛困扰的孙大伯来到嘉兴市第一医院，径直去了肾脏病联合诊疗中心。从2016年底起，嘉兴市与第二军医大学附属上海长海医院、上海长征医院、上海东方肝胆外科医院合作联合建立八大诊疗中心，嘉兴老百姓享受到了与上海同城的医疗待遇。孙大伯说：“年纪大了，去上海不方便，现在在家门口就能看上海的专家，真是太好了。”根据病人病情，如果有需要，还可直接转往上海医院进行就诊。技术同城、服务同质、资源共享，沪嘉医疗“三同”计划有效促进了高端优质医疗资源惠及禾城百姓，共建紧密型合作医院5家，完成医疗合作项目28个，实现与上海41家医院住院医保实时刷卡结算。

“嘉兴与上海地缘相近、人缘相亲、经济相通，在上海不断向嘉兴抛出民生红利橄榄枝的同时，嘉兴也不断承接着上海非核心功能疏解的需求。”嘉兴市委副书记、市长胡海峰表示，嘉兴市是浙江省接轨上海的门户和“桥头堡”，进入新时代，嘉兴要更为主动地与上海接轨，积极参与长三角地区交流与合作，不断提升对内对外开放水平，助力全省全面接轨上海、促进一体化发展。

旅游服务打造“后花园”

更高质量一体化发展，为长三角“大家庭”共建旅游服务的打造“绿色后花园”。浙江研和新材料股份有限公司位于平湖市新埭镇的长江三角科技城平湖科技园，这家平湖企业有着“上海基因”，它的电话以021打头。原来，从2017年6月起，嘉兴全市均可申请安装021打头的电话。嘉兴人享受到了来自上海的福利，也给上海人带去了自己的“礼物”。西塘古镇已经连续两年游客数量突破1000万人次，其中近70%的游客来自上海。

旅游服务是共建共享民生工程的重要领域。如何当好“长三角生态绿色后花园”，安徽省旅发委表示，进一步深化长三角区域旅游交流合作。安徽将协调一批3A级以上旅游景区，实行对长三角优惠政策；与沪苏浙旅游部门对接，在全省5个红色旅游景区（点）建立长三角区域旅游系统党性教育基地，继续推进长三角旅游综合执法合作轮值制度，并协作建立长三角旅游诚信榜单，共同对外发布。今年，安徽在上海设立长三角深度营销中心，去年出台的《安徽省生态旅游发展规划（2016-2025）》明确提出了成为“后花园”的目标。在长三角的生态旅游协作方面，安徽将加强浙皖、长江流域、淮河流域等省际区域合作，构建生态旅游多元化合作机制，加强生态旅游资源的保护与开发，打造四大省际生态协作区。其中，浙皖协作主要包括遗产观光、山地休闲、湖泊度假、科普教育等产品，加强黄山、皖南古村落、江郎山等世界遗产地的深度合作；淮河流域生态协作区则以安徽、江苏等省沿淮区域为重点，重点发展湿地观光、休闲度假、研学旅行、农耕体验等产品，开展生态环境教育，推动水资源利用和水污染治理，对环境脆弱区进行生态恢复。

长三角共建共享民生工程，达成新共识、明确新任务、绘就新蓝图

『生活圈』扩大了，生活愈加便捷精彩