

推动长三角更高质量一体化发展

“打好污染防治攻坚战、建设绿色美丽长三角”号角已经吹响

聚焦重点齐发力 共商共治树标杆



在高质量一体化发展的要求下，长三角区域环境治理的政府协作内容将逐步扩大，协作方式将日趋多样，协作机制将不断完善。

图为横跨安徽和浙江两省的新安江成为全国首个跨省流域生态补偿试点，目前整治成效显著。

吴建平摄

■本报记者 王 星 付鑫鑫
蒋 萍 赵征南
通讯员 刘海波

连日来，长三角地区主要领导座谈会和长三角区域污染防治协作机制会议吹响了“打好污染防治攻坚战、建设绿色美丽长三角”的号角，长三角地区迅速行动起来，环境整治联防联控，聚焦重点形成合力，做好“联”字这篇文章，“在探索生态优先绿色发展方面树标杆”。

合力共治再现太湖碧波美丽运河

为打赢污染防治攻坚战，江苏省今年将重点聚焦治气、治水、治土三大“战役”。

据江苏省环保厅相关负责人介绍，今年江苏省将制定实施标准更高的钢铁、水泥等落后产能淘汰政策，推进化工企业“四个一批”专项行动，开展“散乱污”企业排查整治专项行动，分类实施关停取缔、整合搬迁、整改提升等，年内整治“散乱污”企业10万家以上。目前，江苏省正在抓紧编制《江苏省大气污染防治三年行动计划》，紧扣PM_{2.5}和臭氧浓度“双控双减”，突出抓好“六个升级”，完善预警响应模式，强化区域联防联控；在水污染防治方面，将按照“保好水、治污水、供优水”的系统治水要求，着力打好水源地隐患、Ⅴ类水体、黑

臭水体等三场“歼灭战”；在土壤污染防治方面，将推进土壤污染状况详查，今年年底前完成农用地污染状况详查，全面推进城乡生活垃圾分类管理，加快解决“垃圾围城”“垃圾下乡”问题。

位于长三角南缘的太湖，是中国五大淡水湖之一，横跨苏、浙两省。近期，太湖蓝藻预警再度引发广泛关注，无锡市水利局局长张海泉表示：“虽然受自然因素影响较大，但蓝藻并不可怕，关键在于治理。”无锡市把蓝藻打捞作为治理太湖最直接、最环保的手段。张海泉坦言，长三角区域水污染防治协作，要从根子上解决蓝藻集聚问题，还要确立治藻先治水的理念，严控污染物入湖，削减内源污染，逐步恢复自然净化能力。只要努力不停步，不久的将来，一定能再现一片碧波荡漾的太湖美景。

京杭大运河贯通京津冀鲁苏浙六省市，江苏处于京杭大运河的中南段，也是整个大运河开凿历史最早、文化品位最高、代表性标志最集中和目前尚在使用里程最长的省份。扬州大学中国大运河研究院常务副院长黄杰表示，今年是江苏省大运河文化带建设向纵深推进的关键一年，长三角地区主要领导座谈会和长三角区域污染防治协作机制会议好比“及时雨”。从国家层面来看，无论京津冀、粤港澳，还是长三角，现阶段都意识到，各省市、各部门协同合作，更高质量推进一体化发展是大势所趋。黄杰坦言，做好大运河遗产和文化的保护、传承、利用，就必须抓住“统筹

这个要领。

协同作战共赢蓝天碧水青山

“空气无界，流水潺潺，大气、水域的污染防治因其流动性，仅凭某个省市‘单打独斗’难有效果。在环境问题广受关注和备受重视的背景下，如何切实应对日益复杂的大气、水、土壤等环境污染和生态破坏，不断提升区域环境质量，构建经济新常态下的生态文明，成为长三角最关切的问题。”浙江省社科院区域经济研究所副所长、研究员查志强表示，长三角区域环境治理的政府协作已走过了十多年头，如今，在高质量一体化的要求下，协作的内容将逐步扩大，协作方式将日趋多样，协作机制将不断完善。

查志强介绍，以大气环境质量为例，纵观长三角地区近三年PM_{2.5}年均浓度的变化，逐年降低的趋势非常明显，但很多城市PM_{2.5}年均浓度仍高于国家标准。随着长三角一体化的不断推进，地方政府环境协作的碎片化困境日渐突出，传统的以行政区划为界、依靠各级政府各自为政的管控型环境治理模式面临严峻挑战，跨区域环境治理与协同发展成为现实的必然选择。其实，2000年以来，长三角地区针对生态改善曾作过多次跨省合作的努力。从2003年沪苏浙二省一市成立“长江三角洲地区环境安全与生态修复研究中心”，到2014年三省一市和国家八部委建立“长三角区域大气污染防治

协作机制”，长三角一体化治污规格越来越高，也走出了长效机制的第一步。“目前看来该协作机制在长三角空气治理中效应逐步显现，空气质量得到很大程度改善。”2010年以来，长三角各城市的资源环境效率不断提升，已出现经济增长和污染排放脱钩的态势，城市经济总量和人均GDP持续增长，主要污染物排放总量逐年下降。查志强表示，在区域环境协同治理中，下一步跨区域环境融合发展的组织、协调及规划的落实、机制的保证等方面仍需三省一市共同努力。

联防联控打造皖江“生态绿”

初夏傍晚的长江边，夕阳西下，晚风习习，江水摇曳。在芜湖市弋江区西部长江南岸，有一片水域，名叫箱子拐，此时已是绿意盎然。

“着力打造水清、岸绿、产业优的最美皖江黄金经济带。”长三角地区主要领导座谈会成果发布会上提出了美丽的“皖江愿景”。

箱子拐江岸边一年前还不是这副生机无限的模样。去年5月，芜湖市启动长江干流岸线集中专项整治工作，全市包括箱子拐段在内的191个整治项目，生态复绿正在进行中。芜湖市发改委主任张东表示，作为皖江城市带承接产业转移示范区承接产业转移的核心区域之一，“清、绿、优”的要求特别重要。芜湖将坚定不移坚持生态优先、绿色发展，联合沿江其他城市，全面推进

岸线复绿，维护好长江岸线生态环境；另一方面，芜湖将参与推动长三角区域建立环境保护联防联控机制，合力打好污染防治攻坚战，共筑生态廊道和生态屏障，建设绿色美丽长三角。

宣城，最夺人眼球的特色便是“生态绿”；国家森林城市、国家园林城市……这里地处皖南山区余脉与长江中下游冲积平原结合部，水阳江、青弋江为长江的一级支流，由南至北穿境而过，湿地资源十分丰富。日前，宣城湿地保护十年规划正式下发，《宣城市湿地保护修复制度工作方案》也已出台，宣城计划投入20亿元用于湿地保护工程建设，到2025年保护率由38%提高到75%。

宣城的这一举措对长三角生态治理而言，也有着积极的意义。在安徽师范大学生命科学学院教授邵剑文看来，安徽湿地的保护工作不仅有益于安徽，更对长江中下游广大地区意义重大。“长江中下游湿地面积约占中国湿地面积的15%，是我国最大的流域复合型湿地生态系统，是全球生物多样性富集区，也是我国最为繁荣的流域经济带。安徽湿地位于长江中下游中段，是长江中下游湿地网络的中心枢纽，不仅保存有许多重要的、特有的珍稀生物，也是众多迁徙鸟类南来北往的重要通道、中转站和越冬地。其间密布的通江、浅水、草型的淡水湖泊及众多重要支流和河口是公认的重要生态敏感区，在维护长江中下游区域生态安全和可持续发展上具有不可替代的作用。”

上海加快发展健康服务业

首家民营医院落户上海自贸区

到二〇二〇年将有四家外资高端医院在浦东新区开业

本报讯（记者陈青）“和睦家医疗”品牌旗下的上海和睦家新城医院宣布近日落户上海自贸试验区，成为在上海自贸试验区开设的第一家民营医院。这是记者日前从浦东新区卫生计生委获得的消息。预计到2020年，将有四家外资高端医院在浦东新区开业。

据悉，上海市卫生计生委已根据《中国(上海)自由贸易试验区总体方案》的要求，会同相关部门制定下发《中国(上海)自由贸易试验区外商独资医疗机构管理办法》，明确了设置外商独资医疗机构的标准和程序。

位于新金桥路的和睦家新城医院，建筑面积超过1万平方米，设计床位200张，开设有全科、内科、外科、口腔科、皮肤科、整形外科及医疗美容科、中医科等二十余个临床科室，将打造从预防保健、疾病诊断、治疗到康复的连续性高端医疗服务体系，同时医疗服务可贯穿至病患生命周期的各个阶段，为病患建立永久性电子病历，打造全生命周期的医疗服务。

上海正加快发展健康服务业，除了吸引外商独资医疗机构落户上海自贸试验区外，已将社会医疗机构发展纳入全市区域卫生规划和医疗机构设置规划，并加快国际医学园区建设，发展高端医疗服务。这意味着巨大的发展机遇，也意味着更高水平的竞争。

虹桥商务区 与长三角城市全面合作

（上接第一版）

虹桥商务区重点为各城市做好服务，充分挖掘自己在“大交通、大商务、大会展”方面的资源优势和平台优势，为各城市提供优质服务。加大对各城市形象推介、企业产品宣传、服务招商引资、推动文化发展等方面的力度，同时，凸显各城市的主要特点。与金华市的合作重点聚焦电商等新业态，与苏州市在会展文体方面重点发展，与嘉兴市突出在交通基础设施方面共同推进。围绕推进全面合作，虹桥商务区还进一步与签约城市共同推进党建共建、干部挂职交流、定期会谈制度、项目衔接和事项落实等。

虹桥商务区处于上海—南京发展轴和上海—杭州发展轴交汇点，区位优势明显，长三角各主要城市也更加关注大虹桥，并越来越多把自身发展与大虹桥相联系。嘉兴市委书记鲁俊表示，虹桥商务区是嘉兴接轨上海的第一站，嘉兴将通过与虹桥商务区在交通枢纽建设、城市建设管理、经济发展等方面开展实质性的对接和联动，全面落实好接轨上海示范区行动计划。宁波市杭州湾新区管委会副书记、副主任徐方表示，宁波市将逐步在品质生活、旅游文化、合作医疗等方面，更好与长三角形成联动效应，在与大虹桥的联动中更好推进杭州湾的经济发展，慈溪市甚至还计划在虹桥商务区布局科创“飞地”，发展科技产业。

虹桥商务区管委会在与长三角各城市开展合作的同时，坚持把功能性平台建设作为重中之重。紧紧抓住举办进口博览会契机，全面做好进口博览会功能辐射承接。虹桥商务区成立的虹桥海外贸易中心，定位为海外贸易及投资服务机构，组织聚集地，旨在吸引具有贸易及投资带动作用的、以非盈利为目的履行推动产品和服务交换职能的海外代表或地区机构入驻办公，目前预计将有超过60家商务代表和涉外贸易企业入驻。

不忘初心 牢记使命 永远奋斗·申城先锋

海德名园居民区党支部引导组建社区健康自管小组创新社区治理

营造“人人健康 家家乐活”宜居社区

为幸福而奋斗
因奋斗而幸福

■本报记者 沈竹士

2016年，第九届全球健康促进大会在上海举行“中国国家日”活动，海德名园小区接待了部分参会嘉宾的考察。时任世界卫生组织助理总干事莱格·柴斯洛夫体验了小区居民健康自我管理小组的活动后说：“这个小区就是我理想中的小区——居民有自我健康管理意识，并且形成了组织模式。希望大家能保持下去，而我会努力把这种健康社区的模式向全世界传播。”

这个被世卫组织官员点赞的小区，是老年养生圈里的一股清流。居民区党支部引导社区里的老年人组建社区健康自管小组，巧用社区人才资源库助力社区自治，以全面健康促进创新社区治理，营造一个“人人健康，家家乐活”的宜居社区，让居民逐渐养成健康养生的生活习惯。

79岁老爷子带动居民打太极

柴斯洛夫来到海德名园的时候，看到了一群龙精虎猛的老人。居民信成德说：“我今年63岁，每天坚持跑步，还会定期参加马拉松比赛！”还有居民对柴斯洛夫表示：“我喜欢每天走路计步数。”“我喜欢爬楼



程马拉松比赛奖章相赠，作为留念。

79岁的老爷子顾亚男会耍太极拳。他每天早上7点准时出门，提着小小的收音机，来到居委会门前空地打太极拳，下雨天则“转战”居委会一楼大厅。一开始是一个人打拳，后来带动七八个小区居民一起打。高翠珍是居民区的保洁阿姨，每每看到正在练拳的人，羡慕不已：“等我退休了，也要加入太极拳的队伍。”

喜欢每天走路计步数。”“我喜欢爬楼

梯锻炼身体。”柴斯洛夫忙说：“上楼可以爬楼梯锻炼身体，但下楼尽量坐电梯，保护膝盖。”

党建让健康梦想照进现实

柴斯洛夫说：“曾经，我也有一个管理着3500人社区的社区医生。我的工作就是让社区居民不生病或少生病。我很高兴在上海看到我的梦想正成为现实。”

梦想照进现实，靠的是党建平台。海德名园居民区党支部书记徐宝娥说，

团队小传

海德名园是松江区方松街道的一个居民区，该居民区党支部依托社区党建平台，动员具备医疗知识资源的党员、志愿者居民，成立居民健康自我管理小组，形成社区老年居民自治平台。

▲海德名园活动室里，医生党员为居民健康“把脉”。

本报记者 赵立荣摄

党支部通过调研发现小区内有机生和护士共20余名，其中不少是党员。经过征询意见，大家都乐意义务为居民提供健康咨询等服务。于是党支部积极搭建平台，成立了居民健康自我管理小组。

组员季德辉出身中医世家，他利用自己的专业知识，为小区居民开养生讲座，还将养生心得体会与经验打印后，无偿送给居民分享。

组员张协芳，退休前曾是部队的护士，多年来坚持在便民服务活动中

义务为居民测量血压。

居民张宏是方松街道社区卫生服务中心的医生。每周四13时至16时，她在居委会大厅接受居民医疗咨询。今年2月，居民顾唯佳由于脚上做了手术需要换药，约了张宏上门帮忙，但天公不作美，约定的当天下起了大雪，张宏却仍坚持冒雪出门赴约。

居民区党支部在小区里打造了“健康小屋”，购置体检仪器供居民使用，并对接社区基层医疗互联网平台，与家庭医生进行线上沟通，让居民真正实现不出小区就能享受到健康体检。

公共卫生投入向预防转向

世卫组织的资料显示，目前大部分国家对卫生的投入中，95%用于疾病治疗。而上海的社区公共卫生建设体现了从治疗投入到预防投入的转变。

每天两包烟，每顿必有酒，这是党员居民周士银的生活习惯。由于居民区营造了健康管理氛围，周士银加入到健康管理小组，决定戒烟。党支部会议和小组活动搞到一半，他还是忍不住溜出去抽上一支烟。组员们发现后，没有立即指出，而是将他推荐为小组长，希望以这份责任推动他戒烟。在这样的氛围中，老周成功戒了烟。他很自豪：“不仅体重控制住了，血压也恢复了正常。咽喉炎好了，小孙子与我也更亲近了。”