

推动长三角更高质量一体化发展

优化营商环境：长三角一体化的共同使命

张兆安

长三角是区域一体化发展起步最早、基础最好、程度最高、潜力最大的地区,长三角一体化发展的一个共同使命,就是要通过营商环境的优化,共同把长三角打造成为发展氛围更佳、体制机制更新、创新能力更强、竞争实力更高、企业活力更好的地区。为此,可以从两个方面来深入思考长三角区域营商环境的优化。

抓住五个关键环节,深化“放管服”

长三角各地可以深化“放管服”改革为主线,紧紧抓住营商环境优化的五个关键环节。

一是结合审批制度改革,继续对现有审批事项进行全面系统的梳理。凡是市场在资源配置中能够起决定性作用的经济活动,相关的行政审批事项应该取消;凡是企业各类投资项目,除了涉及相关规定之外,应该取消审批制,改为备案制,全面

实施市场准入负面清单制度。

二是结合各级政府权限划分,继续层层下放各类行政审批权限。按照各级政府各负其责的原则,根据权限划分,对应该保留而且应该下放的各类审批事项,都必须下决心层层下放审批权。

三是结合行政效能提升,继续提高行政工作的效率和水平。目前,那种“慢吞吞”状况在一些地方确实还存在着,也一直被一些企业和群众所诟病,并且直接影响到一个城市或地方的营商环境。应该力争做到“只进一扇门”“最多跑一次”,还要深入推进“互联网+政务服务”。

四是结合改革系统集成,继续加快清理政府的各类规章制度。应该取消的,要抓紧取消;应该修订的,要抓紧修

订;应该新设的,要抓紧出台。一句话,政府规章制度应该与市场经济发展形势相适应,与市场在资源配置中起决定性作用相适应。

五是结合制度供给完善,继续探索制定政府的权力清单和责任清单。其要害,是要正确界定政府的权力边界,把更多的政府职能交给市场、交给社会、交给各类社会组织,当然,也要杜绝政府在行政职能行使中出现越位、移位、缺位等现象。因此,可以把制定政府权力清单、责任清单与政府机构改革紧密结合起来。

抓好区域合作,着力“五个创新”

由于长三角区域地跨三省一市,除了各地对优化营商环境采取的自身措施之外,还需要共同推进整个区域营商环境的

持续优化。关键在于五个创新的着力点:

——共同推进制度建设创新。例如,应该坚持跨行政区发展导向,消除阻碍生产要素自由流动的行政壁垒和体制机制障碍,可以借助上海和浙江建设自贸区的契机,通过可复制可推广的方式,推动形成长三角一体化的创新型制度。

——共同推进科技发展创新。例如,可以联合建立健全长三角符合科技进步规律的体制机制和政策法规,共同组建长三角联合科技银行、联合创投基金、科创联盟,共建技术创新链和区域协同创新体系等。

——共同推进基础设施构建创新。例如,以轨道交通、城际铁路、高速公路等为骨干,加快城市通道的配套与衔接,共同完善交通、物流网络,不断提高运输能

力和服务水平。也可以采取重组兼并的手段,在长三角联合组建若干个港口和机场股份公司,促进港口和航空的合作联动。

——共同推进产业园区合作创新。例如,可以在沪苏浙邻界区域探索设立长三角联合发展园区,进行“捆绑式”共建共享。加强区域内各个高新技术园区的深度合作,通过园区共建或园区联盟的方式,建设一批具有区域特色的高新技术产业群,形成区域内梯度发展、产业链合作的整体态势。

——共同推进公共服务共享创新。

例如,可以区域内公共服务共建共享为

目标,加强社会保障、医疗卫生、公共文化、教育、养老等一体化项目和载体建设的政策协调,共建共享公共服务、成本分担和利益共享机制。当然,也要促进上海的教育、医疗、科技、文化等资源向长三角地区的流动和合作。

“优化营商环境就是解放生产力”。

不断营造和优化营商环境、创新环境、发展环境,让“环境因子”渗透进长三角经济社会的方方面面,是长三角更高质量一体化发展的必然选择。

(作者为上海社会科学院副院长、研究员)



技术要素集聚助力更多研发中心落户长三角

上海市商务委数据显示,落户上海的研发中心累计已达402家,其中世界500强企业在沪设立的研发中心占三分之一,属于全球研发中心的有40余家

■本报记者 祝越

2016年,国内新兴汽车企业蔚来发布了全球跑得最快的电动汽车EP9,并在德国纽博格林北圈赛道创造了电动车的最快行驶纪录。宝马、奔驰、奥迪要破纪录,必须先过蔚来这一关。

长三角地区能出现更多“蔚来”吗?在昨天举行的长三角青商论坛上,与会青年企业家畅想未来:技术要素将在长三角流通,更多企业与机构的全球研发中心将落户长三角。

长三角拥有完整产业链

像蔚来这样借助新能源汽车技术起家的新兴汽车企业诞生在长三角并非偶然,新能源这一汽车新技术需要充电桩等基础设施配套,长三角在基础设施投入方面则有着相当优势。

上海蔚来汽车有限公司创始人李斌说,蔚来用三年时间证明国产汽车是有机会在智能电动汽车等新领域“换道先跑”的。蔚来将进一步围绕长三角进行投资和布局,打造智能电动汽车的全球创新中心。

在长三角,整个电动汽车的产业链非常完备。目前,中国年产将近3000万辆汽车,其中,绝大部分优秀零部件公司都在长三角。“上海是蔚来的全球总部,合肥是整车制造基地,南京有高性能电子差速锁制造,苏州、杭州、宁波则有蔚来的城市运营网络。”李斌说,今年蔚来将完成在长三角的布局。

长三角青商创新项目库启动

本报讯 (记者祝越)“2018 中国长三角青商高峰论坛”昨前两天在沪举行,会上启动了长三角青商创新项目库,企业代表还宣读了《2018 中国长三角青商行动宣言》。

此次论坛以“活力长三角,青商新机遇”为主题,旨在为长三角三省一市的青年企业家提供一个交流经济话题、促进商业合作的平台,并不断凝聚长三角青年企业家们的共同智慧,持续助力长三角地区产业升级,积极促进长三角地区经济发展,为提升长三角地区整体优势和国际竞争力做出贡献。

作为主办方之一,上海市青年企业家协会在论坛开幕前向 1400 多名

沪苏浙皖青商代表发起“2018 中国长三角青商高峰论坛问卷调查”,调查结果显示,88.71%的与会青商“非常看好”长三角一体化发展前景,认为一体化可以带来“跨区域发展”“成本降低”“人才流动”等。而目前青商最期待能率先解决的问题是“提供信息统一发布平台”,同时,青商对长三角各省市“简化办事流程”“消除区域壁垒”等方面的工作推进也十分期待。

论坛上,企业家们围绕“优化营商环境,打造更高质量的长三角一体化”“乡村振兴:长三角的乡愁与未来”“打造世界级产业集群,构建长三角竞争新优势”等话题畅所欲言。

上海市副市长许昆林出席论坛。

完善服务体系打造创新平台

药明康德在上海张江有着20年的研发经验,其间他们由独立开发新药变为承接制药企业新药研发业务的服务公司。

药明康德运营高级副总裁张朝晖拿出过去一年张江新药申报量的数据,约为全国的三分之一。他把这一成绩归功于长三角地区完善的创新体系,“以上海为核心的长三角地区,从生物化学,到医疗器械、中药等,甚至包括最新基因以及

细胞治疗技术,几乎实现了医药创新体系全覆盖。如果一个企业带着钱和创意来长三角搞创业研发,那么,这里可以找到任何需要提供的服务内容。”

2015年5月,上海发布《关于加快建设具有全球影响力的科技创新中心的意见》,随后出台了一系列配套细则。随着相关政策的不断完善和创新人才、科技要素的高度集聚,越来越多的公司把全球研发中心搬到了上海。

上海市商务委的数据显示,落户上海的研发中心累计已达402家。其中,世

界500强企业在沪设立的研发中心占三分之一,属于全球研发中心的有40余家。

张朝晖说,上海在科技创新未来布局上的优势,是吸引这些全球研发中心落户的重要因素。

让更多人才扎根长三角

新兴产业发展离不开人才和技术,而在吸引全国乃至全球人才方面,以上海为龙头的长三角地区也有着不小优势。小机器人在南京和无锡都设有子公司,其创始人朱频频表示,主要原因之一就是为补充上海的人才梯队。

如何找到又好用又具性价比的工程师,曾经是公司最大的难题。“我们上海公司的人事几乎把长三角都跑遍了,在各地寻找相关人才,最终选择在长三角几个城市又成立了子公司。”朱频频说,人才成本高低指标,一定程度上也反映了城市人才优势的强弱,一定是优秀的人才才会有较高的标价和对应的需求。在这个时候,大家对人才成本的宽容度相对会高一些,“会从更长远的时间维度来考虑,大城市嘛,因为其所具有的全球吸引力,相对而言,更容易集聚更前沿高端、更有活力的人才和项目”。

近些年来,长三角各地都推出了“人才新政”,一些地方的政策两三年就会更新一次,为的是和周边的兄弟城市“对齐”。朱频频说,类似的“人才争夺战”虽然激烈,但实际上按照市场规律推进了长三角区域产业的合理布局,也有利于长三角区域创新体系的建设。



张江园区被誉为“中国硅谷”,为转型发展、能级提升,张江高新区正和金山、嘉兴共建张江长三角科技城。图为张江园区俯瞰。(资料照片)

今夏气候将呈现“三多一少”特点,出现严重汛情概率较大

上海全力确保今年安全度汛

本报讯 (记者沈竹士)申城入汛在即。据预测,今年气候年景总体偏差,气象灾害偏重,汛期将呈现高温天偏多、强对流天气偏多、台风影响略偏多、降水总量略偏少的“三多一少”特点,出现严重汛情的概率较大,防汛形势十分严峻。市政府昨天召开防汛工作会议,动员全市上下进一步统一思想、凝聚共识、形成合力,扎实推动各级防汛责任和各项防汛措施的落实,全力确保今年本市安全度汛。

据市气象局预计,今年汛期平均气温为27℃至28℃,较常年偏高。市区高温日为25-31天,37℃以上酷暑日为5-9天,极端高温在40℃左右。高温日数、酷暑日数均较常年偏多,持续酷暑日数仍处于近十年高位。持续性高温热浪将导致城市用电量、用水量增加,地产绿叶菜单产降低。

预计今年台风对上海的影响较去年偏强。今年西北太平洋台风生成个数较常年偏多,影响本市的台风2-3个,台风强度偏强,路径有偏北迹象,需关注近海北上台风对上海的风雨影响,预计6月中旬可能有早台风影响。

会议要求,各区、各部门、各单位要着力压实各级责任,不断强化以行政首长负责制为核心的防汛责任体系。要落实隐患整改,坚持抓重点、补短板、强弱项,把隐患排查整改贯穿于整个汛期。要加快防汛工程建设,加快推进排水系统和公用岸段海塘达标主体工程建设,抓紧完成黄浦江中下游及苏州河堤防专项维修工程和区域除涝工程建设,全面推进道路积水点改造以及断头河整治工程,确保尽快发挥作用。

上海已建立市区两级、区内预警分级的防汛应急响应启动模式,2017年市防汛指挥部共启动应急响应18次,各郊区自行启动防汛防台应急响应159次。

《上海市城镇雨水排水规划(2017-2035)》公示
主城区和新城排水能力“五年一遇”

本报讯 (记者史博臻)城镇雨水排水设施作为上海防汛保安体系的重要基础设施。市规土局、市水务局昨起公示《上海市城镇雨水排水规划(2017-2035)》,提出到2035年,城镇雨水排水系统基本达到规划标准,水环境质量基本满足水环境功能区划要求,形成城乡一体、标准适宜、布局合理、安全可靠、环境良好、管理有效的现代化城镇雨水排水格局。在排水能力上,规划要求最低实现主城区和新城五年一遇,地下通道和下沉

式广场等30年一遇,其他地区三年一遇的标准。

目前,上海外环线以内排水以强排模式为主,其他地区以自排模式为主,以分流制为主、合流制为辅的排水格局基本形成,雨水排水设施一般地区采用一年一遇标准,重要地区采用三至五年一遇标准。

上海的雨水排水主要存在三方面问题。首先是排水标准偏低,应对极端气候的能力偏弱。二是面源污染比例逐年增大,治理力度急需加强。三是城市资源和环境约束,设施功能需进一步融合。

基于现状,上海将形成“3、2、2、X”规划布局,即通过海绵设施建设,规划新建3个集中线式调蓄管道系统、2级联络管、2座初期雨水处理厂,对区域已建未达标系统进行整体提标和初雨输送;X为结合城市更新对已建未达标强排系统,通过海绵设施建设,调整系统服务范围、增设雨水泵站,增排或翻排雨水干管和增设初期雨水调蓄设施等措施,实现系统整体提标。新建地区开发建设,严格执行雨污水分流,同步达标配套雨水管泵和初期雨水治理设施。

上海加强特大城市公共安全管理、提高城市风险抵御能力的重要制度创新——黄浦区启动巨灾保险试点

政府支付保费 居民灾损无忧

本报讯 (记者张晓鸣)上海巨灾保险试点工作昨天在黄浦区正式启动。探索建立巨灾保险制度,是上海加强特大城市公共安全管理、提高城市风险抵御能力的重要制度创新。

作为巨灾保险的投保人,黄浦区政府以财政支付方式缴纳巨灾保险费。保险期间内,因遭受台风、暴雨、洪水导致黄浦区行政区域内居民住房及室内家庭财产发生损失,以及因上述自然灾害和突发事件导致身处黄浦区行政区域范围内的自然人死亡时,保险公司按合同约定予以赔偿。

对上海来说,每年夏季暴雨带来的城市内涝,以及可能的台风袭击等是最常见的自然灾害。因此,这次上海结合城市自然灾害特点在老城区黄浦区率先试点。

据了解,每次事故的累计赔偿限额为5000万元,每户居民的房屋和室内财产损失赔偿限额分别是1.2万元和0.6万元,人身死亡抚恤金赔偿限额80万元,每位救灾人员抚恤金和医疗费用赔偿限额分别是30万元和10万元。

黄浦区作为上海巨灾保险首个试点区,坚持政府引导、市场运作,多层

保障、风险共担的原则,将不断完善防灾规范和防灾标准,提高政府、企业和居民防灾意识和防灾水平。

市气象局副局长冯磊表示,气象局将通过巨灾保险这一平台为黄浦区做好气象灾害风险的预警和影响预报工作。参与课题研究的同济大学城市风险管理研究院院长孙建平告诉记者,“防灾是根本,减灾是基础,保险是灵魂。”要将防灾防损、风险管理和保险紧密结合起来,牢固树立损前预防胜过损后补偿的指导思想,提高建筑设计规范和质量。只有这样,巨灾保险才能健康发展。

上海服务贸易全球促进联盟成立

本报讯 (记者陈惟)京交会上海主题日活动昨天在北京国家会议中心举行,国内首个国际性服务贸易促进联盟——上海服务贸易全球促进联盟宣告成立。

上海服务贸易全球促进联盟是深化创新发展试点的重点项目之一,也是服务贸易促进体系的重要功能载体,于今年年初筹备设立,吸纳了多个国家和地区的服务贸易行业协会、研究机构、产业界专家加入,着力推动国际间服务贸易领域的创新合作,包括:推动国际交流,通过编写产业与国别报告、举办

年度会议、专题交流研讨等方式,加强对服务贸易海外市场的分析,推动境内外企业及促进机构在投资贸易领域的交流合作;组织项目对接,开展各类服务贸易实务探讨与项目对接,建立“项目信息池”,推动重大服务贸易项目落地,指导优质服务贸易项目出海运作;促进资源共享,推动在成员国共享投资贸易领域各类资源,在前沿动态、教育培训、技术研发、投资融资等企业发展关键环节开展广泛的互利互惠、共享合作,帮助企业降低成本,加速服务贸易项目的产业化、商业化。

“沪伦通”首款产品有望年底前亮相

本报讯 (见习记者王嘉漪)以“改革新篇章,开放新里程——建设具有国际竞争力的中国特色期货市场”为主题的第十五届上海衍生品市场论坛昨天开幕。中国证监会副主席方星海在致辞时表示,服务高质量发展和国家对外开放战略是资本市场开放的根本目的,我国资本市场开放还将持续在深度和广度上推进。目前证监会正在加紧筹备工作,争取年底前推出“沪伦通”首款产品,迈出世界最大新兴市场与最悠久国际成熟市场对接的第一步。

本月初,大连商品交易所的铁矿石期货开启引入境外交易者业务,为期货市场现有品种的国际化积累了宝贵经验。未来几天内,首批234只A股将正式纳入

MSCI指数,我国股票市场将迎来更多国际机构投资者的参与。为此,沪深港通的每日额度分别扩大了四倍。一个月前,中国证监会发布规定,首次允许外方在合资证券公司和基金公司中拥有51%的股份,这使得国际投行能以业务条线垂直管理的模式,将中国业务纳入全球业务的统一管理之中。同时,允许外方在合资期货公司中拥有51%股份的规定也已在公开征求意见中。第一只H股全流通试点正在顺利实施,未来境外上市的红筹科技公司将在沪深股市发行CDR(中国存托凭证),促进中国科技企业与中国资本更好地结合。无论是从产品、投资者、中介商,还是从资金流等各个方面来看,一个全面开放的中国资本市场已见雏形。

上海造“巨无霸”集装箱船昨交付

本报讯 (记者张晓鸣 通讯员何宝新)上海外高桥造船有限公司为中海海运集装箱运输有限公司建造的20000TEU超大集装箱船“中远海运室女座”号昨天命名交付。

由外高桥船厂建造的首艘20000TEU船“中远海运金牛座”号已于2018年初完工交付。它是中国船厂建造交付的最大箱位集装箱船,被列为国家级重大创新项目。此次交付的“中远海运室女座”号作为20000TEU船俱乐部的

最新成员,将投入远东—欧洲精品航线。

“中远海运室女座”号总长399.8米,型宽58.6米,最大吃水16米,设计航速22.5海里/小时,最大载重量20万吨。该船的甲板面积接近4个标准足球场,从船底至顶部约73米,相当于上海国际饭店的高度。该船充分考虑航线揽货种类和配载操作的实际需求,加大配载灵活性,提高冷箱、危险品箱、重箱和高箱的有效装载能力,最大载箱量达到20119TEU,并配备1000个冷藏箱插座。