

推动长三角更高质量一体化发展

去年沪苏浙皖25座城市PM2.5浓度较2013年下降34.3%,超额完成国家下达的改善目标,同时水环境质量也得到明显改善

“四手联弹”奏响“美丽中国”强音



今年4月,“春满市北 骑乐无穷”2018春季骑行摄影活动在上海市北高新(南通)科技城举行,活动旨在向全社会传递“爱护环境、绿色生活”理念。 图/视觉中国

■本报首席记者 张懿

面对“绿水青山”和“金山银山”的考题,长三角三省一市正全面深化环保合作,加强跨省市污染联防联控,“四手联弹”的环保协奏曲越来越动听。权威数据显示,去年长三角25座城市PM2.5浓度较2013年下降34.3%,超额完成国家下达的改善目标,同时水环境质量也有明显提高。

打好污染防治攻坚战,是满足人民美好生活需要、建设世界级城市群的必由之路。在长三角不断建立完善区域大气和水污染防治协作机制的过程中,各方精诚协作,机制日益完善,范围逐步拓展,举措更加务实,环保正成为长三角区域更高质量一体化发展的重要内容。

从气到水 协作机制走向成熟

长三角是我国经济最发达的地区,但因为工业化程度高,人流物流密集,环保压力也很大。为了率先实现经济与环保协调发展,各地必须摒弃“各扫门前雪”的落后观念,转而携手治污,加强跨区域联防联控。

联防联控的关键之举是建立共商共治共享的机制。2014年1月,长三角区域大气污染防治协作小组第一次工作会议在沪举行。会上,根据中央决策部署和国务院《大气污染防治行动计划》要求,组建了由沪苏浙皖三省一市政府和环境保护部、国家发展改革委、工业和信息化部等国家部委组成的协作小组。之后几年,长三角聚焦燃煤、工业排放、机动车等重要的PM2.5污染源,

按照源头防控与末端治理兼顾原则,实施了一系列重点专项,并在环保信息共享、排放标准对接等领域尝试合作。

很快,大气污染协同治理的经验被复制到水环境领域。在国务院《水污染防治行动计划》出台后,2016年12月,长三角区域大气污染防治协作小组第四次会议暨长三角区域水污染防治协作小组第一次工作会议在杭州召开,组建了由三省一市政府和12个国家部委组成的区域水污染防治协作小组。由此,大气与水污染防治协作机制在长三角全面形成。

目前看来,长三角已基本形成常态化、实体化、分层次的环境协商推进机制,各省市切实履行主体责任,国家各部委加大支持和指导力度,取得了显著的环境改善效果。2017年,区域内25座城市的PM2.5平均浓度为44微克/立方米,比2013年下降34.3%;同时,长三角333条地表水国考断面中,水质Ⅲ类及以上的断面达270个,劣Ⅴ类断面仅4个,比2015年减少近八成。

瞄准痛点 污染控制形成合力

对长三角来说,污染防治攻坚战必须瞄准共性问题找重点、攻痛点,“流动的烟囱”由此率先成为目标。统计显示,长三角三省一市范围内机动车总量占全国的18.6%,而船舶数量占比更是高达55%,要有效治理这些移动排放源,单靠一城一地,成效有限。

在科学研判的基础上,长三角三省一市劲往一处使,出台了专项环保协作方案。在机动车方面,沪苏浙皖的环保、

交通、公安等部门联动,对区域机动车信息进行共享,并协同推进高污染车辆限行执法。据统计,短短几年,长三角累计淘汰黄标车和老旧车辆超过320万辆。在船舶方面,苏浙沪两省一市在国内率先落实建设“船舶排放控制区”,目前区域内所有港口都要求靠泊船舶必须换用更清洁的低硫油。此外,为减少靠泊船舶使用高污染的船用发电机,长三角已新增各类岸电设施700多套。

在治理流动源的同时,围绕燃煤、工业、扬尘等固定排放源的“协同战役”也先后打响。几年来,三省一市所有火电燃煤机组基本完成超低排放改造,燃煤锅炉(炉窑)的清洁能源改造累计完成9万余台,实施挥发性有机物治理1.3万家;此外,城市扬尘控制手段不断创新,秸秆禁烧点火点数量显著减少,秸秆综合利用效率不断上升。

汲取大气污染防治联防联控的经验,最近两年,长三角也在水污染系统治理方面取得进展。以跨界跨界水源地风险防控为重点,三省一市大力推进重点流域治理、黑臭水体整治、水源地保护等工作,新增污水收集管网4.8万公里,127座城镇污水处理厂完成了一级A提标改造,累计取缔整治11万户违规畜禽养殖场,完成2万多个建制村的环境综合整治。

标本兼治 共探绿色发展之路

成绩固然可喜,但必须看到,长三角的环保挑战依旧严峻,区域环境仍需在相当长时间内持续改善。为此,长三角正尝试进一步深化环保协作,从“被

动防”更多地转向走绿色发展之路,为建成有全球竞争力的世界级城市群树起生态文明标杆。

从经济发展的“本底”来看,长三角区域工业化程度高,化工产品产量仍在上升通道中,而且交通负荷快速增长。要进一步压缩污染空间,必须标本兼治,拿出“壮士断腕”的勇气,加大产业结构调整的力度。

目前,各省市已结合各自规划目标,对包括电力、钢铁、石化、化工等在内的影响区域环境质量的产业发展,以及内河航运、城市货运物流等,开展基础调研,为今后深度推进绿色转型打下基础。而要实现环境改善与经济增长“同频共振”,发展环保产业是一条重要出路。目前,长三角正共同致力于将环保服务业打造成新的支柱产业,并为此协调动作、出台政策,包括制定相对统一的产业准入标准和规范,结合长三角信用平台、绿色信贷、绿色金融等的推进,加快构建开放、公平、竞争的环境污染第三方治理市场。

此外,为深度夯实协作基础,长三角三省一市正围绕深化污染治理的科研协作、完善环境信息共享长效机制、建立区域环境信用联动奖惩机制、建立跨省市的流域生态补偿机制等,努力探索共赢之道。

业内人士表示,在长三角加快推进更高质量一体化发展的大背景下,环保工作有机会更好融入区域规划对接以及能源、产业、交通等一体化发展战略,并在更大平台上实现环保标准、政策、管理制度、市场准入等的统一对接。“美丽长三角”前景可期。

改革开放再出发

我为上海献一计

上海建设具有全球影响力的科技创新中心,是一项国家战略。国家之所以选择上海承担此项战略任务,一方面是基于上海拥有科技创新的基础优势,另一方面是因为长三角地区可以为上海提供积极有力的科技研发创新支撑和产业科技创新需求。

对于长三角一体化发展,以往我们讨论较多的是,上海如何把先行先试的改革优势、高度集聚的资源优势和开放发达的市场优势,向长三角各地复制、扩散、辐射,进而带动整个区域的经济发展和现代化进程。但在当下,长三角各地已普遍进入创新驱动发展阶段,对上海的扩散、辐射等服务需求,也进入转型升级的阶段,这就是“全球性服务功能”与“全球科技创新中心”的战略需求。要达成这样的服务供给,“独木难支”,只有长三角各地携起手来,才能实现。特别需要强调的是,上海科创中心建设,事关整个长三角地区率先实现高质量发展,加快建设世界级城市群和世界级产业集群的重大战略。

——协同推进上海进一步集聚高端创新资源。在全球竞争格局下,高端创新资源是最稀缺的资源,也是体现科技创新核心竞争力的重要标志。苏浙皖三地不仅集聚了较多的产业创新资源,还集聚了一批具有国际先进水平的高端创新资源及其平台,在有些领域还领先于上海,如杭州的互联网技术、合肥的量子通讯技术等。上海不仅要吸引北京的国家级科研机构,还要更加积极地吸引苏浙皖三地的国家级科研机构和大公司研发机构,支持他们在上海设立研究院、研究基地,把上海作为前方基地和桥头堡。

——协同推进上海加快建设市场导向的科技创新成果转化体系。各地可围绕上海的科技创新战略布局,发挥各自的产业创新优势和土地资源空间优势,建设一批围绕上海创新链布局的孵化基地和产业化基地。创新区域合作机制,在推进产学研合作、深化园区共建共管、开展股权投资、共享创新溢出等方面,推出更加积极有效的支持政策。比如,设立长三角科技创新成果转化合作基金,资助一些中小城市和更多园区加入合作网络。探讨建立更加合理的园区税收跨区分享政策,调动合作各方的积极性。

——协同推进上海牵头建设区域一体化的要素市场。主要包括金融市场、技术市场、产权市场、人才市场、征信市场等。长三角正进入深度同城化时代,客观上对要素市场的一体化提出了更加强烈的现实需求,但行政区的分别是“一道坎”。从区域协同入手,可为全面一体化奠定基础。一方面各地要积极消除地方壁垒,开放要素市场,促进上海的市场大平台企业跨区发展,以城市群各个城市为网络节点,推进中高端专业服务广覆盖,形成大平台、大网络、大数据;另一方面要积极推进公共服务类要素市场的深度协同,先在市场机构的统一标识、统一标准、数据共享上进行协同,再深入到统一平台、统一制度、统一监管,再扩展到一体化运行的统一机构、统一机制。

——协同推进上海建立广覆盖的科技创新公共服务平台。通过合作联盟方式促进上海的科技创新公共服务平台向周边地区扩展、辐射。推进三个联盟合作,即前沿科研院所的合作创新联盟、大型科技仪器设备的共建共享联盟、科技创新公共服务平台的互联互通联盟。深化区域联盟的机制建设,一方面要形成各类专项的联盟合作基金,支持联盟的正常运转,支持一些中小城市加入联盟体系;另一方面可探讨建立一体化运营管理的联盟机构,通过新型社会组织模式或公司化模式,建立常态化的合作委员会专职机构,更好地承担协调、组织功能。

俗话说:“一个篱笆三个桩,一个好汉三个帮。”长三角三省一市形成合力,携手奋进,我们必能拥抱机遇、战胜挑战,加快建设具有全球影响力的科创中心的步伐。

(作者为上海社会科学院副院长、研究员)

聚长三角之力,协同推进科创中心建设

王振

文匯时评

中国新闻名专栏

传承红色基因 争做时代新人

从石库门再出发 主题教育活动在沪启动

时代内涵、绽放新的时代光芒。

周慧琳指出,全市各级党委要立足青少年实际,结合老同志特长,用足上海丰富的红色文化资源,用好最新编写的《中国共产党英烈故事选》等读本,用活改革开放40年来上海发展的历史性成就,增强主题教育活动的针对性和吸引力。他希望广大老同志继续发扬传帮带的优良传统,帮助青少年树立正确的世界观、人生观、价值观,为他们健康成长保驾护航;希望广大青少年进一步从红色基因中汲取前行力量,争做有理想、有本领、有担当的时代新人。

《中国共产党人的家风》档案展在沪揭幕

240余件档案展现中国共产党人“传家宝”

本报讯 (记者李婷)“国之本在于家,家之本在于身。”家风是一个家庭世代相传的作风,它不仅关系一人得失、一家荣辱,更关系党风、政风、民风。由中央档案馆国家档案局和上海市档案局联合主办的《中国共产党人的家风》档案展昨天在上海市档案馆外滩馆揭幕。展览以不同历史时期32位优秀共产党员特别是老一辈革命家感人的家风故事为主线,通过240余件档案资料,诠释中国共产党人的革命信仰与道德风貌。

“恋亲不为亲徇私,念旧不为旧谋利,济亲不为亲撑腰。”展厅入口处,毛泽东的“家风三原则”很是醒目。老一辈革命家都高度重视家风,在管好自己的同时,严格要求配偶、子女和身边工作人员。比如,新中国成立之初,周恩来曾专门召集家庭会议,定下“十条家规”,其中包括“在任何场合都不要说出与总理的关系,不要炫耀自己”。

展厅内展出了一封1950年1月谢觉哉写给儿子的信。彼时,谢觉哉出任内务部部长,得知儿子和乡亲要来北京找他帮忙,便给儿子写信,劝住他们。信中写道:“你们说我做大官,我官好比周老官(谢觉哉同村的一位勤勤恳恳的老雇役,辛辛苦苦一辈子),起得早眠得晚,能多做事即心安。”谢觉哉曾劝诫儿子:“下头更需要人,你有文化,还是回乡工作好。”



《中国共产党人的家风》档案展昨起在上海市档案馆外滩馆开展。

本报记者 叶辰亮摄

为了民族的解放、为了新中国的诞生,革命先烈不惜抛头颅、洒热血。本次展览展出的信封承载着战乱年代记忆的家书,有力地诠释了他们忠于理想、舍小家顾大家的

爱国情操。冷少农,党史上重要的地下情报人员,年仅32岁便被敌人杀害。1930年,冷少农在南京从事地下工作,为了消除母亲和家人对他迟迟不回家探亲的误解,冷

少农特意给母亲写了一封5000余字的长信。信中写道:“母亲,我是把您的孝,移去孝顺大多数痛苦的人类,忠实的去为他们努力。”

岁月已逝,但老一辈革命家的精神财富在优秀共产党员身上得到了继承和发扬,成为永不褪色的“传家宝”。“把自己的家庭搞得富丽堂皇,别人却还过着艰难日子,那么,我们常说的完全、彻底地为人民服务,不是成了骗人的假话吗?”这是展墙上优秀共产党员杨善洲的一段话。杨善洲一辈子尽心竭力为百姓干实事、办好事,却对家人要求十分严格。展厅中,一张已经发黄的空白表格引人注目。这是杨善洲去世后,人们从他的遗物中找到的——干部农村家属迁往城镇落户申请审批表。杨善洲担任保山地委书记期间,按当时的政策,他的家人都可以办理“农转非”。杨善洲却主动放弃,将申请表锁进了抽屉里。

走出展厅,不少观众感动不已,他们说,以前知道的多是共产党人的革命故事,这次挖掘他们的亲情故事,在点滴家风中给人以深刻的启迪。

据悉,除了上海市档案馆的藏品外,中央档案馆、雨花台烈士纪念馆等20余家单位为本次展览提供了重要展品,它们中大部分为首次在上海展出。