

推动长三角更高质量一体化发展

美美与共，推动长三角更高质量一体化

晓 彦

长三角，江海联接处的一颗璀璨明珠。推动长三角更高质量一体化发展，是习近平总书记作出的重要指示，也是上海提升城市能级和核心竞争力的重要载体、使命所在。这是我们必须回答好的历史命题和时代课题。

历史是最伟大的书写者。据历史学家考证，在商代末期“长三角”尚是“断发文身”的蛮夷之地。在我国第一篇区域地理著作《尚书·禹贡》中，记载着“厥田唯下下，厥赋下上”。斗转星移，长三角的城市空间格局变动不居，江宁即南京为六朝古都；得益于盐商和漕运，扬州在清代中叶以前也是世界级的大

都市；苏州、杭州、无锡、南通、宁波……名城星罗棋布。20 世纪初初期，长三角最东端的上海崛起。

今天，长三角三省一市地域面积 35.9 万平方公里、常住人口 2.2 亿，分别占全国的 1/26 和 1/6，经济总量 19.5 万亿元，占到全国的近 1/4。长三角地区成为我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，是“一带一路”和长江经济带的重要交汇点。长三角城市群已跻身国际公认的六大世界级城市群。长三角城市经济协调会的“朋友圈”经四次扩容，从最初的 15 个成员城市增加到 34 个。其中既有“大块

头”，也有“小个子”，单个城市的 GDP 最多相差 50 倍。

观大势，谋全局，干实事。区域合作是世界经济发展的大势所趋，城市群正成为推动我国经济转型发展的重要力量。从“三小时经济圈”，到“一小时交通圈”；从打通一条条“断头路”，到建成跨省地铁；从长三角区域合作办公室挂牌，到研制《长江三角洲一体化发展三年行动计划》……目前，长三角一体化已经到了全面深化的关键阶段。

检视 5 月的“长三角新闻”，人们发现区域合作正加快从有形的“硬件”接轨，转向无形的“软件”和制度层

面的融合。一系列实实在在的一体化举措令人欣喜不断：上海江苏共同构建“嘉昆太”协同创新核心圈，长三角三省一市将共享民生档案资源，推动异地养老政策“通关”……老百姓从中看到生活的便利，创业者从中发现更多的机会。从担心“虹吸效应”到“美美与共”，“长三角”正在实践中作出表率。

哈佛大学经济学家格莱泽的《城市的胜利》力图论证一个命题：城市是人类最伟大的发明与最美好的希望。中国学者近日发布全球首智智能识别全样本城市建设图，预言今后“单打独斗”的

城市没有未来。长三角省市间地缘相近、人文相亲、产业相融，但“一体化不是一样化”，而是“各扬所长”，发展各自优势特色，如上海的国际化、浙江的互联网经济、江苏的教育资源、安徽的科创实力等，实现优势互补、共赢发展。与其他世界级城市群相比，长三角地均 GDP、人均 GDP 和人均专利数综合排名落后，尤须“抱团前进”，以一体化的创新突破，更好服务全国发展大局，参与全球合作竞争。

在这片改革创新的热土上，一张张出行地图，记录下长三角领导人“走亲戚”的足迹；一份份工作日志，业已形成

“学习考察之旅”的许多共识：规划对接、战略协同、专题合作、市场统一、机制完善……而诸如“负面清单管理”“不见面审批”“最多跑一次”“特色小镇”等先进经验做法，已经在长三角地区复制推广。

为政贵在行。“顺势而为、乘势而进”，把长三角建设成为“全国贯彻新发展理念理念的引领示范区、全球资源配置的亚太门户、具有全球竞争力的世界级城市群”，要有“功成不必在我”的胸襟和“功成必定有我”的历史担当，保持一茬接着一茬干的历史定力，形成合力、挖掘潜力，驰而不息、久久为功。

沪苏浙皖共同打造区域警务一体化

三省一市公安机关签署框架协议，为长三角一体化发展保驾护航

本报讯（记者何易）根据党中央、国务院关于全面推动长三角一体化发展的决策部署，沪苏浙皖三省一市正努力建立完善跨区域城市群联动合作。其中，四地公安机关将按照“开放、合成、共赢”理念，不断健全社会治理体系，全面提升社会治理能力，全力维护区域安全稳定，不断提升惠民便民效能，共同打造区域警务一体化，努力为长三角一体化发展保驾护航。

昨天，长三角区域警务一体化工作会议在上海召开，沪苏浙皖四地公安机关在会上签署了《长三角区域警务一体化框架协议》。

沪苏浙皖三省一市有着共同的区位优势、良好的协作传统，长三角区域合作正向更高质量一体化发展方向迈进。四地公安机关将立足服务国家战略和长三角一体化发展大局，进一步强化科技引领，依托四地智慧政府、智慧城市建设，通过打破区域警务壁垒、推进数据整合共享、加强高端集成应用，全力打造数据警务、推动流程再造，建设智慧公安。同时，进一步打通工作边界，从联动指挥、情报合作、打击犯罪等项目入手，从深化公安“放管服”改革、推

动公安政务服务一网通办等任务做起，逐步实现“贯通四省市、覆盖全时空”区域警务一体化格局。

记者了解到，根据《长三角区域警务一体化框架协议》，沪苏浙皖公安机关将继续升级合作力度，不断拓展合作领域和内涵，推进联动指挥、社会面治安防控、省际卡口查控、重大活动安保等方面合作，逐步实现区域警务沟通更及时、协作更紧密、标准更统一、共享更彻底、合作更高效的一体化区域警务合作体系。

在智慧公安建设一体化方面，四地公安机关将共同推进网络、数据、系统、渠道、视频等一体化融合，以智慧公安一体化支撑区域警务一体化。加快建设视频指挥对讲系统，推进无线通信系统联网指挥调度，实现长三角地区全覆盖、全联通。加强重大突发警情协查快速响应、联动处置。遇重要节点、重大事故、极端天气，加强相邻省市公安机关交通联动指挥，确保不发生长时间、大面积拥堵。

在省际卡口查控一体化方面，四地公安机关将积极创新卡口查控模式，在数据互联互通的基础上，加强分工协作

和联动处置，并探索在公安道口检查站引入质检、交通、环保、检验检疫、食药监等政府部门实行综合执法，实现风险源发现全覆盖。

在公安“放管服”改革一体化方面，四地公安机关将进一步推动公安政务服务“长三角全域通办”，更好方便企业和群众异地办事。对于身份证异地补领换领、机动车异地年检等已经实现全域通办的事项，进一步精简程序、压缩办理时间；对需要异地公安机关或其他政府部门提供证明材料的事项，强化数据共享，加快电子证照推广互认，建立按需调取机制，让群众少跑腿、数据多跑路。

会上，上海公安机关还通报了首届中国国际进口博览会及安保工作的筹备情况，沪苏浙皖四地公安机关共同签署了《沪苏浙皖三省一市公安机关中国国际进口博览会安保警务合作协议》。

据了解，自 2010 年 11 月三省一市开展区域警务合作以来，沪苏浙皖公安机关年均办结各项合作事项 4.2 万余件，抓获在逃犯罪嫌疑人 5200 余名，有力确保了长三角区域社会治安的持续和谐稳定。

关注“上海论坛”

中外学者共同探讨上合组织进一步促进国家间合作走深走实之策

弘扬“上海精神”不断提升贸易便利化水平

■本报见习记者 王嘉旂

在吸收印度、巴基斯坦为成员国后，上海合作组织已成为世界上人口最多、面积最大的地区合作组织。十七载风雨兼程，上合组织走出了一条相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系之路。未来，上合组织如何继续弘扬“上海精神”，加强新老成员间的合作？乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦等中亚国家专家学者昨天齐聚“上海论坛”，与中国国际关系领域学者共同探讨上合组织进一步促进国家间合作走深走实之策。

打通陆路交通，勾连各国贸易

成立 17 年来，上合组织的吸引力、影响力与日俱增。“一带一路”倡议的提出，也为上合组织发展注入新动力。中亚国家处于丝绸之路经济带的核心区域，结合“一带一路”建设，上合组织将不断提升成员国间的贸易便利化水平，实现各国共同发展。

复旦大学国际问题研究院赵华胜教授认为，陆路交通设施建设是中亚国家下一步需要解决的首要问题。过去，许多中亚国家的专家学者将阻碍中亚国家经济发展的因素归结于地缘，即由于大多数中亚国家都是内陆国，因此缺少直接出海口进行国际贸易。赵华胜认为，出海口并不是阻碍中亚国家贸易增长的关键因素。只要解决陆路交通设施落后的问题，就可以促进中亚国家贸易增长。“中亚国家的主要贸易合作伙伴都可以通过陆路直接到达，比如中国、俄罗斯等。”他还建议，中亚各国将高速铁路接入其他有出海口的国家，以此解决海上贸易通路的问题。

在中亚各国合作的过程中，赵华胜提醒，应当警惕可能产生的区域一体化“碎片化”发展倾向。基于不同需求，中亚地区目前已产生许多区域一体化机制。如何防止这些机制相互损耗是中亚国家需要思考的问题。

引入“丝路签证”，提高跨境便利

申根签证有效促进了欧洲国家间贸易、资本、人员的流通。来自塔吉克斯坦国立大学的阿卜杜加尼·玛玛达孜莫夫教授认为，中亚国家间可以考虑引入类似申根签证的“丝路签证”，并考虑将其扩大至上合组织国家，从而进一步促进区域内的人员、资本互融互通。

具体而言，“丝路签证”将会提升诸多人员的跨境便利度。其一，对游客而言，一旦申请到“丝路签证”，他们可以游览不止一个国家，省去了重复申请签证的繁琐。其二，对经常有出境需求的学者、教育机构工作者而言，“丝路签证”给予他们更好的研究环境，可以更加便捷地出国交流。其三，对有贸易需求的投资者而言，“丝路签证”提高了他们的通关效率，将会进一步激发区域内各经济体的活力。

在玛玛达孜莫夫看来，“丝路签证”将很好践行“上海精神”的内涵，即互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展。未来，上合组织将成为欧亚地区的重要合作平台，进一步推动区域内国家的互联互通。

航程缩短将大大削减海运成本，专家建议——

开辟北极航路激发海上贸易活力

本报讯（见习记者王嘉旂 记者赵松）如果北极航线开通，从上海到鹿特丹远洋航程可缩短 10 至 20 天时间。航程缩短，意味着海上运输所消耗的原油量下降，可以大大削减海运成本，进一步激发海上贸易活力。近年来，北极航道引发了各国关注，而全球气候变化导致冰层更薄，也为北极航道的开发带来新机遇。来自中国、俄罗斯、加拿大、瑞典、芬兰等国的专家学者昨天齐聚“上海论坛”，共同就北极问题发表真知灼见。

与会专家一致认为，北极航道的开通将激发世界经济活力。目前，中国货物从上海运往欧洲，先要经过马六甲海峡穿过印度洋，再经过红海和苏伊士运河，穿过地中海抵达大西洋，随后继续北上。然而，这条航线风险重重，不仅要经过战火纷飞的中东地区，还要经过海盗活动猖獗的海域。此外，苏伊士运河航道受限，20 万吨以上货轮无法通行，这也阻碍了海上贸易的进一步增长。如果北极航线开通，那么，这将极大缩短贸易航程，从上海到鹿特丹航路可缩短约 5000 公里，大大拉近了亚欧大陆之间的贸易距离。

著名国际法专家、加拿大不列颠哥伦比亚大学教授迈克尔·拜尔斯认为，要想开发北极航道，国际合作是必然趋势。中国或其他国家的船只进入北极航道以后，一旦遇到危险，只有向加拿大等国家求助。由于北极航道所在区域冰川密布，融化后还会以

洋冰形式漂流，其硬度堪比钢铁，因此给过往船只带来许多危险。此外，北极航道所处的环境温度较低，甚至会达到零下 20℃，在此条件下，船只甲板上还会出现结冰现象。结冰后，船只加重，增加了翻船风险。当船只只在北极航道搁浅时，求助于加拿大的破冰船是最直接、有效的方式。

俄罗斯圣彼得堡国立大学教授埃琳娜·库德里娅索娃也表示，基于情况的复杂性，北极事务应当由各个利益相关方积极参与，从而满足各方诉求。目前，北极地区仍然缺乏资金来建立航运网络，包括极其重要的搜救网络等。未来中国、加拿大、俄罗斯有望开展更多合作，从而进一步提升北极地区的基础设施建设水平。

《中国企业绿色透明度报告》发布

三家上海企业位列十强表现亮眼

本报讯（记者赵松 见习记者王嘉旂）《中国企业绿色透明度报告》日前在“上海论坛”上发布，上海电力、中能股份、上海石化三家上海企业位列中国企业绿色透明度指数榜单前十。

近年来，企业环境信息披露制度在国际上发展迅速。仅 2014 年至 2016 年间，就有 64 个国家发布了超过 100 份带有强制性的企业环境信息披露制度文件。截至 2016 年底，已有超过 80% 的世界主要经济体对企业公开其环境、社会和管治信息（ESG）提出强制性要求。

而在国内，将环保信息披露纳入企业公开信息之列，这项呼声也由来已久。今年全国两会期间，不少代表

委员就提交材料，呼吁建立企业环境信息披露制度。但目前在我国，上市公司环境信息披露规则仍是小范围、有限度的。以企业是否属于环保部门公布的重点排污单位为准，除了属于重点排污单位的上市公司负有强制性披露义务外，其他上市公司则适用“不披露则解释”规则，即其他公司可参照对重点排污单位的要求披露环境信息，若不披露须充分说明原因。在这样不充分的环保信息披露制度之下，消费者对于许多企业的环保工作实效如何仍然心存疑虑。

由复旦大学泛海国际金融学院、复旦大学经济学院、复旦大学绿色金融研究中心完成的这份《中国企业绿色透明度报告》选取了 15 个重污染

行业的 374 家沪市和深市 A 股上市公司作为研究样本，开展了企业绿色透明度指数分析。该报告通过构造绿色透明度指数，形成一套能够适用于重污染行业上市公司环境信息披露程度的评估体系，为企业、政府和消费者提供一个可参考指标。

报告结果显示，中国上市公司绿色透明度指数的平均总得分为 40.55，这说明环境信息披露情况总体不容乐观。值得注意的是，数据结果的标准差较大，这表明企业环境信息披露得分两极分化严重。其中，上海电力以绿色透明度指数总得分 90.57 的成绩位列第一，其在环保愿景、污染排放、环境治理等方面的表现十分突出。

光影记录正能量 精彩对话新时代 第五届市民微电影大赛 即日起至11月征集作品

本报讯（记者王蔚 蒋竹云）为深入学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，隆重庆祝改革开放 40 周年，全力打响“上海文化”品牌，今天起，“精彩对话新时代”第五届上海市微电影大赛在全市拉开帷幕。大赛由市委宣传部、市文明办、市委网信办、市文广局、上海广播电视台、上影集团、市文联、文汇报社主办，上海东方宣传教育服务中心、文汇报社新媒体中心、上影演员剧团承办，新浪上海、腾讯大申网协办。

改革开放 40 年来，他们勇立潮头奋楫争先，他们逐梦前行创造辉煌，他们海纳百川追求卓越……今天，他们勇担新使命，实现新作为，用微电影讲述他们的故事，与新时代精彩对话。本次大赛要求投稿作品围绕主题开展创作，讲好改革开放的故事、核心价值观的故事、城市精神的故事。征集时间从即日起至 11 月，首轮作品提交 7 月 30 日截止，第二轮作品提交 11 月 5 日截止。大赛设置剧情类、综合类、专题奖、单项奖若干名。除了“党的诞生地”、法治、教育、卫生等行业领域专题奖外，本届大赛还特别设置了“改革开放”专题奖。作为大赛的重头戏，“精彩对话新时代”第五届上海市微电影节定于 2019 年 1 月举行，届时将揭晓所有奖项。

大赛遴选出的优秀作品和最终获奖作品都将通过本市主要移动传媒渠道、重点街区大型 LED 显示屏等视频终端滚动播放，并有机会入选“勇立潮头——上海市庆祝改革开放 40 周年大型主题展览”展映。大赛信息将在“东方日记本”两微平台、文汇报新媒体、新浪上海、腾讯大申网专题页面等平台发布。

自 2014 年启动以来，上海市微电影节已连续举办四届。全市各方共同努力，通过数千部微电影聚焦先进典型、凝聚奋进力量、讴歌时代风采。在打造“上海文化”品牌的过程中，微电影正在成为一张有温度的城市名片。



走近边防线

刚刚过去的双休日，“沐浴改革春风 弘扬时代精神”——2018 年“走近边防线”上海市青少年国防教育系列活动候选营员选拔赛在东方绿舟启动。选拔赛对 255 名候选营员进行两天一夜的考核选拔，包括模拟射击、轻武器分解结合、争夺制高点、解密行动和国防知识理论测试五个科目。图为学生营员在练习模拟射击。傅国林 沈彦摄影报道