

### 中办国办印发意见,要求以更快更好方便企业和群众办事创业为导向

# 从八方面深入推进审批服务便民化

新华社北京5月23日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》,对深入推进审批服务便民化工作作出部署。

意见指出,党的十八大以来,地方各级党委和政府扎实推进简政放权、放管结合、优化服务改革,探索了“最多跑一次”“不见面审批”“马上办网上办一次办”“一枚印章管审批”“一门式一网式”等行之有效的措施办法,在方便企业和群众办事创业,有效降

低制度性交易成本,加快转变政府职能和工作作风,提升政府治理能力和水平等方面取得了明显成效。

意见要求,要深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以更快更好方便企业和群众办事创业为导向,围绕直接面向企业和群众、依申请办理的行政审批和公共服务事项,推动审批服务理念、制度、作风全方位深层次变革。

意见在总结归纳地方典型经验做法基础上,从八个方面提出了改革任务和具体要求:一是全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”。要求2018年10月底前以省为单位公布各层级政府“四办”目录。二是深入推进审批服务标准化。聚焦企业和群众关注的重点领域重点事项,推进同一事项无差别受理、同标准办理。三是持续开展“减证便民”行动。全面清理烦扰企业和群众的“奇葩”证明、循环证明、重复证明等各类无

谓证明。四是大力推行审批服务集中办理。优化提升各级政务服务大厅“一站式”功能,深化和扩大相对集中行政许可权改革试点。五是着力提升“互联网+政务服务”水平。清理整合政务信息系统,加快信息互联互通,打通数据通道,开发便民应用,实现线上线下融合发展。六是创新便民利企审批服务方式。七是深化行政审批中介服务改革。进一步减少中介服务事项,营造公平竞争的中介市场。八是切实加强事中事后监管。

新华社北京5月23日电 经李克强总理签批,国务院日前印发《关于做好自由贸易试验区第四批改革试点经验复制推广工作的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》指出,建设自由贸易试验区是党中央、国务院在新形势下全面深化改革和扩大开放的战略举措。各地区、各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,深刻认识复制推广自由贸易试验区改革试点经验的重大意义,将复制推广工作作为贯彻新发展理念、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要举措,着力推动制度创新,进一步优化营商环境,激发市场活力,逐步构建与我国开放型经济发展要求相适应的新体制、新模式,不断增强经济创新力和竞争力。

《通知》明确,上海等11个自由贸易试验区结合各自功能定位和特色特点,全力推进制度创新实践,形成了第四批改革试点经验。此次复制推广的改革事项共30项,在全国范围内复制推广改革事项27项,其中,服务业开放领域包括扩大内地与港澳合伙型联营律师事务所设立范围、国际船舶运输领域扩大开放等5项;投资管理领域包括一般纳税人登记网上办理、工业产品生产许可证“一企一证”改革等6项;贸易便利化领域包括铁路运输方式舱单归并新模式、海运进境集装箱空箱检验检疫便利化措施、进境保税金属矿产品检验监管制度等9项;事中事后监管措施包括企业送达信息共享机制、边检服务掌上直通车等7项。在特定区域复制推广改革事项3项,包括海关特殊监管区域“四自一简”监管创新、“保税混矿”监管创新等。

《通知》强调,各省(自治区、直辖市)人民政府要将自由贸易试验区改革试点经验复制推广列为本地区重点工作,加强组织领导,加大实施力度,强化督促检查,确保复制推广工作顺利推进,改革试点经验落地生根、取得实效。国务院有关部门要主动作为,做好细化分解,完成复制推广工作,需报国务院批准的事项要按程序报批,需调整有关行政法规、国务院文件和部门规章规定的,要按法定程序办理。截至目前,国务院和各部门已向全国或特定区域复制推广自由贸易试验区改革试点经验153项。

## 复制推广自贸区第四批改革试点经验

## 经李克强签批,国务院印发《通知》

复制推广工作顺利开展,改革试点经验落地生根、取得实效。国务院有关部门要主动作为,做好细化分解,完成复制推广工作,需报国务院批准的事项要按程序报批,需调整有关行政法规、国务院文件和部门规章规定的,要按法定程序办理。截至目前,国务院和各部门已向全国或特定区域复制推广自由贸易试验区改革试点经验153项。

## 引导广大文艺家深入基层

### 文艺志愿者服务日主题活动开展

本报福州5月23日专电 (记者周洲)2018年5月23日是第5个“中国文艺志愿者服务日”。为坚持以人民为中心的工作导向,大力弘扬乌兰牧骑精神,中国文联、中国文艺志愿者协会近日集中开展“到人民中去”文艺志愿者服务活动,为全国各地的基层百姓送去文艺服务。

本次活动主要围绕“文艺助力脱贫攻坚”和“群众文艺”两个重点,面向基层群众、文艺骨干、部队官兵等开展“结对子、种文化”的志愿服务。其中,中国文联、中国文艺志愿者协会直接组织了“一带一路”“中缅边境”“高铁建设”“群众文艺”四支文艺志愿者小分队,分赴北京、云南、甘肃、武汉、长沙、广州等多地进行各具特色的文艺志愿服务活动。22日,中国文联文艺志愿服务队赴云南德宏公安边防支队木康边境检查站开展慰问演出,20余位艺术家将“好声音”送到“中国禁毒第一站”。23日,小分队来到猴桥镇为当地民族学生、边地群众和驻地军警送上精彩演出,同时开展文艺专题辅导、“结对子”等志愿服务活动。接下来,小分队将奔赴泸水等偏远地区,深入基层为各族群众送去艺术享受。

据介绍,今年的文艺志愿者服务活动在为广大基层群众送服务的同时,也积极引导广大文艺家深入基层、扎根沃土,向人民和生活学习,创作出更多接地气、传得开、留得下的优秀作品。

## 加大污染治理力度,以更大决心推动绿色发展

(上接第一版)在察看烧结机减排示范技术应用、高炉集中控制中心等重点环保技术工程项目后,市领导着重听取公司“智慧制造”“城市钢厂”有关情况汇报,就产业结构调整、压减煤炭消费量以及严格环保排放标准等同公司负责人进行讨论交流,对企业攻克关键技术和装备,实施智能化、清洁化改造表示肯定,指出宝钢是改革开放的重要标志,要在现有良好发展基础上进一步主动作为,在炼钢领域智能制造、节能环保等各方面体现国际最高标准、最好水平,为全市发展作出更大贡献。李强说,要更加深刻把握绿水青山就是金山银山的绿色发展理念,在加大污染治理力度的同时,以更大决心推动绿色发展,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。要进一步严格产业准入,收严收紧重点行业产业准入标准、水耗能耗和环保排放标准,真正以环境论英雄、以能耗论英雄、以亩产论英雄。

市领导诸葛宇杰、时光辉参加调研。

## 历时十年编制完成的《太湖志》即将出版 记述太湖流域治水历史和文明

■本报记者 赵征南

17篇、66章、约62万字,从2008年水利部太湖流域管理局启动编制《太湖志》以来,经历了材料收集、整理、撰写、润色、意见征求等阶段,日前终于通过终审。审查专家组认为,《太湖志》可在根据审查意见和建议进一步修改完善后正式出版发行,这将填补太湖流域没有流域层系统志空白作品的空白,对继承流域优秀水文化有着重要意义。

治水史和文明史,一直以来,密不可分。太湖流域最早的水利工程可以上溯到公元前11世纪,西周初年泰伯在梅里(今无锡梅村)建立了小国“勾吴”,在今无锡东南开挖了泰伯渎用于水运和灌溉。

隋唐至宋代,太湖流域经济已逐渐超过北方。唐安史之乱和宋室南渡,又两次形成大量人口南迁,全国经济重心向南方转移。五代吴越时期,苏州、杭州已成知名的都会,这一时期也是水利的兴盛时期。

太湖下游史称有“三江”排水,即东江、娄江和吴淞江。约在公元8世纪前后,前两江相继湮没,仅留下吴淞江。元末明初,吴淞江下游几乎全部淤塞,且疏浚无效。明永乐元年,开挖范家浜,上接大黄酒,下接南淞浦口(今吴淞江),引淀山湖众水由范家浜东流,其后河道通畅,黄浦江总汇杭嘉湖之水及淀山柳荡之水,并替代吴淞江成为太湖下游主要排水通道,也促进了上海地区的繁荣。这一工程在太湖水史上具有重要影响。据明朝弘治年间《上海县志》记载,当时上海商人“乘潮汐上下涌,射贵贱贸易疾驶除十里如反掌,又多能容贩湖、襄、燕、赵、齐、鲁之区”。

对于《太湖志》而言,一方面,它的内容涵盖水系、自然地理、社会经济、水旱灾害、流域规划等方面,同时记载了流域历代治水工程、流域管理、水利科技等方面的发展与现状,翔实记述了流域水利事业沿革和发展脉络,反映流域治理与管理的史实,具有鲜明的水利行业志特色;另一方面,品读这部长达数千年的太湖流域治水史,就如同品味太湖流域从古至今的水文化传承史,到处洋溢着水文化元素。

在初稿先前的修改过程中,评审专家也专门提出建议——继续着重水文化的笔墨,增补流域历史名迹、璀璨人文等与水文化有关的内容,希望能让社会各界人士更加了解太湖流域的治水历史和文明。

秦汉至南北朝时期,北方多战乱,而太湖流域社会相对安定。西晋永嘉之乱引起我国人口第一次大举南迁,带来了劳动力和生产技术,促进了太湖流域的经济发展,治水活动也随之兴起。

对于《太湖志》而言,一方面,它的内容涵盖水系、自然地理、社会经济、水旱灾害、流域规划等方面,同时记载了流域历代治水工程、流域管理、水利科技等方面的发展与现状,翔实记述了流域水利事业沿革和发展脉络,反映流域治理与管理的史实,具有鲜明的水利行业志特色;另一方面,品读这部长达数千年的太湖流域治水史,就如同品味太湖流域从古至今的水文化传承史,到处洋溢着水文化元素。

在初稿先前的修改过程中,评审专家也专门提出建议——继续着重水文化的笔墨,增补流域历史名迹、璀璨人文等与水文化有关的内容,希望能让社会各界人士更加了解太湖流域的治水历史和文明。

## 魏野畴:革命潮流不可阻挡

魏野畴,1898年3月出生于陕西兴平一户农家。幼年在村私塾读书,1912年考入西安三秦公学,1917年考入北京高等师范学校。1919年参加五四运动。受陈独秀、李大钊等人的影响,他开始学习马克思主义。

1920年,魏野畴参与发起了陕西旅京学生联合会,并创办《秦钟》月刊,以“唤起陕人之自觉心”。同年冬魏野畴加入中国社会主义青年团。1921年,魏野畴撰写了《中国近世史》一书,初步运用马克思主义的立场、观点和方法解释中国近代历史。同年夏,魏野畴毕业回到陕西,任教于华县。1922年魏野畴再次来到北京,参与组织陕西旅京学生进步团体共进社,出版《共进》半月刊,任负责人,同时为《共进》撰稿。1923年初经李大钊介绍,魏野畴加入中国共产党。同年春,应邀到榆林任教。魏野畴在华县和榆林任教期间,影响和培养了刘志丹、吉国桢、潘自扬、高克林、阎揆要、王子宜等一批进步青年和学生,使他们纷纷走上革命道路,先后加入中国共产党,成为党的优秀干部和红军

的骨干。

1924年夏,魏野畴参与建立了西安市第一个青年团支部。1925年,魏野畴在西安先后领导了驱逐军阀吴新田和反对教育界封建顽固势力的群众运动。同年秋,魏野畴参与组建共青团西安特别支部,担任特别支部委员;后参加国民党陕西省党部筹建工作。在此期间,他创办了《西安评论》,成为当时陕西宣传革命思想、促进革命运动发展的重要阵地,被誉为陕西“革命舆论的唯一指导者”。1927年1月,国民联军驻陕司令部在西安成立,魏野畴任政治部副部长。2月,中共陕甘区委在西安成立,魏野畴任委员,负责区委宣传工作。7月,中共陕甘区委改为陕西省委,魏野畴任陕西省军委书记。此时,国民党四处悬赏通缉魏野畴,他在陕西已难以立足,省委同意他接受杨虎城的邀请,前往河南开展工作。

1928年1月,蒋介石派人打入杨虎城部活动,威逼其逮捕魏野畴等共产党员,遭到杨虎城拒绝。2月9日,魏野畴连夜召回70多名党员干部参加会议,会议通过了在

皖北举行武装起义、建立豫皖平原根据地等决议,决定成立中共皖北临时特委,魏野畴任书记。4月8日晚,阜阳起义因叛徒告密提前行动,由于敌我力量悬殊,战斗非常惨烈。在敌人的重兵包围下,魏野畴仅率百余人突出重围,从阜阳转移到老集,但立足未稳又遭国民党部队包围。

魏野畴临危不惧,向敌人宣传党的政策,动员其弃暗投明。敌人佯装谈判,将魏野畴等人抓了起来。魏野畴与胡怀西趁深夜看守懈怠之机,咬断身上的绳索撤退。魏野畴考虑二人同时撤离目标太大,故让胡怀西单独转移,寻找组织汇报情况,自己留下坚持斗争。敌人发现后恼羞成怒,于4月10日凌晨将年仅30岁的魏野畴杀害。

为纪念魏野畴等烈士,永昭后人,当地政府在阜阳建立了革命烈士纪念馆,在王官集建立了“四九”起义纪念馆,在太和县草寺集修建了革命烈士墓和纪念碑,成为干部群众学习和弘扬革命精神生动的课堂。

新华社记者 李浩 张博文 (据新华社西安5月23日电)

## 上海拟修改13件地方性法规

(上接第一版)据介绍,为贯彻落实好2018年《宪法修正案》和《监察法》,市人大常委会法工委及时启动对本市现行有效地方性法规的配套专项清理工作,全面梳理本市地方性法规中与之不相适应的问题,对梳理出来的问题根据不同情况,区分轻重缓急进行分步骤处理。对可以即时修改、涉及共性问题的,本次常委会拟采取建议修改的“打包”方式予以一揽子解决。决定草案拟对目前修改条件成熟的《上海市社会治安综合治理条例》等13件地方性法规作相应修改,以体现本次法规专项清理工作的阶段性成效。决定草案修改主要包括关于监察机关的名称、监察机关的执法依据、监察机关

## 上海拟修改13件地方性法规

以及其他机关对违法公职人员作出的处置等内容。

会议还听取了有关人事任免事项的报告,并对人事任免事项进行了分组审议。

市人大常委会副主任沙海林主持下午的全体会议。市人大常委会副主任蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春出席会议。副市长陈群,市高级人民法院院长刘晓云,市人民检察院检察长张本才,市监察委负责人等列席会议。

会前,市人大常委会组成人员听取了由全国人大常委会法工委副主任张勇所作的有关备案审查工作的专题讲座。

## 上海拟修改13件地方性法规

以及其他机关对违法公职人员作出的处置等内容。

会议还听取了有关人事任免事项的报告,并对人事任免事项进行了分组审议。

市人大常委会副主任沙海林主持下午的全体会议。市人大常委会副主任蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春出席会议。副市长陈群,市高级人民法院院长刘晓云,市人民检察院检察长张本才,市监察委负责人等列席会议。

会前,市人大常委会组成人员听取了由全国人大常委会法工委副主任张勇所作的有关备案审查工作的专题讲座。

## 李克强主持国务院常务会议决定扩大电信旅游金融等开放

新华社北京5月23日电 国务院总理李克强5月23日主持召开国务院常务会议,确定加大困难地区和薄弱环节教育投入,推进多渠道增加托幼和学前教育资源供给;采取措施加快推进奶业振兴、保障乳品质量安全;决定深化服务贸易创新发展试点,以开放推动经济结构优化升级。

会议指出,按照党中央、国务院部署,继续加大对困难地区、薄弱环节的教育投入和政策倾斜,有利于促进教育公平和基本公共服务均等化。会议确定,一是2018—2020年中央财政新增安排70亿元,重点支持“三区三州”教育脱贫攻坚。中央预算内投资加大支持贫困县、民族自治县等改善教育设施。二是今年中央财政新增130亿元,通过转移支付重点用于中西部、贫困地区和农村义务教育教育、职业教育等。三是新增1万名“特岗计划”教师名额,重点向深度贫困地区倾斜。四是逐步全面实现义务教育教师平均工资水平不低于当地公务员平均工资水平,规范教师编制管理。落实乡村教师生活补助政策,加强艰苦边远贫困地区乡村教师培训。

为更好满足亿万家庭“幼有所育”需求,会议要求,严格落实城镇小区配建幼儿园政策,引导社会力量按照规范要求举办普惠性幼儿园和托幼机构,鼓励各地因地制宜多渠道增加供给。强化幼儿安全防护,依法加强准入、安全等监管,落实幼师持证上岗制度。防止和纠正学前教育“小学化”倾向。让广大幼儿健康快乐、父母安心放心。

会议认为,奶业是健康中国、强壮民族不可或缺的产业。必须加快推进奶业振兴,提升乳品质量安全水平。一要大力引进和繁育良种奶牛,建设国家核心育种场。加强优质饲料生产。发展标准化规模养殖,建设优质奶源基地。二要强化质量安全监管,修订提高生鲜乳、灭菌乳等国家标准,建立全过程质量追溯体系。力争3年内显著提升国产婴幼儿奶粉的品质、竞争力和美誉度。三要强化金融保险、奶畜养殖用地等支持,为奶业振兴创造条件。

会议指出,优先发展服务贸易,是推动经济转型升级和向高质量发展的重要举措。会议决定,在2016年国务院批准开展服务贸易创新发展试点基础上,从今年7月1日起至2020年6月30日在北京等17个地区深化试点。重点在电信、旅游、工程咨询、金融、法律等领域推出一批开放举措,同时探索完善跨境交付、境外消费等服务贸易准入制度,逐步取消或放宽限制措施,为相关货物进出口、人才流动等提供通关和签证便利。发展研发设计、检验检测、国际结算、展览等服务贸易,对服务出口实行免税,符合条件的可实行零税率,推动以“互联网+”为先导的新兴服务放心,打造开放发展新亮点。

## 汪洋在甘肃甘南调研强调 夯实藏区长治久安基础

据新华社兰州5月23日电 (记者林晖)中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋近日在甘肃甘南藏族自治州调研。他强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的治藏方略,牢固树立“四个意识”,提高政治站位,深刻认识做好藏区工作的特殊性和重要性,大力促进民族团结和宗教和谐,深入开展反分裂斗争,千方百计保障和改善民生,坚决攻克深度贫困堡垒,努力实现藏区经济社会持续健康发展和长治久安。

汪洋强调,藏区工作的着眼点和着力点是维护祖国统一、加强民族团结。要全面贯彻党的民族政策,努力创造各族群众共居、共学、共事、共乐的社会条件,促进各民族交往交流交融,让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助。要坚持党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教中国化方向,积极引导宗教与社会主义相适应。要加强党对宗教工作的领导,引导宗教界弘扬爱国爱教优良传统,深入挖掘教义教规中有利于社会和谐、时代进步、健康文明的内容,自觉遵守国家法律法规,切实加强教风建设和寺庙内部管理,促进宗教健康发展。

## 韩正在广东调研强调 谋划好粤港澳大湾区建设

据新华社广州5月23日电 (记者赵超)5月20日至22日,中共中央政治局常委、国务院副总理韩正在广东调研自贸试验区建设和深化粤港澳合作等工作。他强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,坚定不移推进改革开放,对一切不符合新发展理念的思想观念都要坚决摒弃,一切不符合高质量发展要求的体制机制都要大胆改革,一切制约创新的管理方式都要促其改变。

韩正表示,建设自贸试验区是以习近平同志为核心的党中央在新形势下全面深化改革、扩大开放的重大战略举措。广东自贸试验区建设要紧紧抓住制度创新这个核心任务,努力形成更多可复制、可推广的制度成果。要加强事中事后监管,建设诚信体系,打造高标准、国际化、法治化、便利化的营商环境。要推动通关一体化改革,建设智慧海关,让国门更安全、通关更便利。

韩正强调,粤港澳大湾区建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略。要立足三地优势,加强三地联动,高质量高起点做好大湾区规划建设,打造国际一流湾区和世界城市群。

## 新型磁浮列车运行试验成功 时速可达160公里以上

据新华社长沙5月23日电 由国防科技大学与中国中车唐山机车车辆有限公司牵头研制的新型磁浮列车工程样车运行试验23日取得成功,时速可达160公里以上。本次运行试验的成功,标志着我国已掌握中速磁浮交通关键技术。

2009年以来,国防科技大学与中国中车唐山机车车辆有限公司等单位合作,走军民融合自主创新道路,经过多年攻关,实现了混合悬浮控制、高精度定位测速、降低电磁铁发热、电器设备结构优化等一系列关键技术突破,研制出时速160公里的新型磁浮列车工程样车,为我国发展时速200公里的中速磁浮交通奠定了坚实技术基础。

**「华山幸福汇」**

稀缺花园型居家养老社区

全配全装电梯房

智能化一站式服务管家

床位费 **600元/人/月** (可租用50年)

咨询热线: **64177531**

接待中心: 徐汇区肇嘉浜路1065号飞雕国际大厦1708室

**聚焦推动长三角一体化发展**

(上接第一版)

“发挥世界级城市群核心城市作用,推动长三角一体化发展”是市政协大调研重点课题。今年2月以来,调研组对照《长江三角洲城市群发展规划》要求,重点围绕上海如何发挥龙头带动作用,长三角一体化中如何推进规划对接、设施互通、环境共治、公共服务便利化等广泛深入调研,多层次、跨区域听取各方面意见建议,先后开展专题考察、专题座谈、情况通报、委员学习等活动40余次,沪苏浙皖三省一市参与座谈的人员超过600人次。

会上,王新奎、王战、周振华等专家学者发言,建议准确把握长三角一体化进入全面深化关键阶段的新使命,着力发挥上海在推动长三角更高质量一体化发展中的龙头带动作用,深化以专项研究和引导为重点的区域发展协调机制,增强上海在重点项目上的服务辐射功能,完善区域治理结构,降低制度创新成本,深化长三角区域市场一体化,构建区域发展利益共同体。

市政协副主席李逸平主持座谈会,副主席黄震出席。