



在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

上海在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,展开为期一年的全市大调研

大调研·问题导向·抓改革敢于较真碰硬

■截至今年4月底全市展开各种形式调研73.96万次,共收集各类问题43万件,其中民生难题、改革难点、开放盲区成为调研“靶向”

■本报首席记者 顾一琼

大调研,这是迈进新时代上海,从上至下、全市涌动的一个热词。大调研,不仅成了广大干部了解基层、贴近群众的最优选项,更成为破解难题、推动深层次改革的最有效路径。昨晚,中央电视台《新闻联播》头条以丰富维度充分聚焦上海大调研。当前,上海在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,展开为期一年的全市大调研,在改革开放一线发现问题,在基层前沿解决问题。截至今年4月底,全市展开各种形式调研73.96万次,通过明查暗访、蹲点座谈、网络平台等渠道共收集各类问题43万件,其中民生难题、改革难点、开放盲区成为调研“靶向”。

在新时代新起点上继续把全面深化改革推向前进,这是习近平总书记的殷殷嘱托。习近平总书记指出,要坚持问题导向,从群众关心的事情做起,从群众不满意的地方改起,敢于较真碰硬,敢于破难题、闯难关。

对于上海来说,改革开放已经步入深水区,如何让习近平新时代中国特色社会主义思想在上海真正落地生根?改革接下来的发力点究竟在何处?上海市委大调研领导小组办公室主任吴坚勇在接受央视记者采访时表示,通过大调研这一方式,不仅收集起那些“散落”在基层的现实问题,更帮助相关部门在梳理问题的同时逐步寻求解决之道。

■积弊难点被列入改革清单

借由调研,那些积弊已久的改革难点逐一浮出水面。央视报道列举了虹口区欧阳路街道,这里有不少由历史遗留形成的“小小区”。大调研中,“小小区”物业不到位、公共设施不足等问题反映较多。

欧阳路街道办事处主任许勤在接受采访时列举了这样一个例子:一个800多户的居民区分属三个小区,也分三个物业公司管理,遇上问题,三个物业公司推诿扯皮;涉及利益,三个物业公司相互争夺。大调研启动了“小小区”整合,实现了多方受益。

■牵引改革向深处高处发力

“对标国际最高标准、最好水平”,由大调研牵引的一系列改革中,这成了一个基准,也见证了上海贯彻落实中央精神的扎实步伐。

在央视的报道中,列举了上海国际航运中心建设中的船舶通关效率,这也是这次大调研中反映较密集的问题。以往,上海口岸海运集装箱从进港到落地要三至四天,相比国际大港有差距。调研中,上海各口岸部门聚焦“提升跨境贸易便利化水平”展开攻关。上海市口岸办政策法规处副处长韩强接受央视采访时表示,通过改革,通关流程实现并联再造,基本上能达到48小时货主提货。当世界各地的资源汇聚到上海,这样的通关速度有力助推了开放经济的发展。

而这项改革,让汽车零配件进口等行业都能从中受益。以上汽大众为例,得益于此次改革,公司目前进口的2000多种零部件,可在第一时间从世界各地到达。

■政府管理体系改革有了全新认知和实践

有两个数据印证了由大调研牵引的改革所激发出的活力。3月,上海签订中外合资合同项目金额同比增长66%,第二产业吸收外商直接投资合同金额同比增长5倍。新时代的上海,正在努力发挥四大优势、全力打响“四大品牌”,加快建设创新之城、人文之城、生态之城,卓越的全球城市和社会主义现代化国际大都市。“未来的上海究竟拼什么?”结合此次大调研,上海率先在提升国际化营商环境上寻求新突破,而以“店小二”身份自居的各级政府部门,对政府管理体系的改革有了全新认识和实践。

浦东新区在调研中发现,企业办事难这类问题占比达71.5%。针对企业痛点,浦东新区发布《企业建设项目审批改革方案》,符合条件的项目,审批可在80个自然日内完成。同时,将企业市场准入的104个审批事项全部纳入“一网通办”。

目前,上海通过大调研收集到各类痛点、难点问题43万个,已解决22万个,大调研将持续到今年年底。

资源下沉,让老百姓愿意在“家门口”看病

专家认为,持续推进“医联体”将成为推进分级诊疗、完善医疗服务体系的工作重点

文匯深呼吸

■本报见习记者 李晨琛

2018年是我国医疗卫生体制改革新上启下的一年,医改政策的整体性和前瞻性都有所增强。不难发现,传统涉及医保体系、医疗服务、药品生产流通等领域的改革措施已清晰可见,医改政策的“系统性、整体性、协调性”凸显,“制度精细化、试点扩大化、管理数据化”趋势明显。

“简单以治病为中心的医疗服务已然过时,新形势下的医改必须以健康为导向。”在前日举行的中欧国际工商学院第十四届“中国健康产业高峰论坛”上,专家指出,由医疗改革上升到健康改革,整个医改工作的指挥棒应以健康为中心。

从医疗改革上升到健康改革

今年,国家卫生健康委员会的组建,

意味着卫生领域新一轮机构调整取得重要进展。“卫生计生委”变身“卫生健康委”,虽然仅二字之差,却凸显出国家实施健康中国战略的决心。

如何打造健康城市?有专家指出,首先要切实转变医疗机构的服务模式和服务重点,强化疾病预防和健康促进。此外,强化健康教育,保障公共卫生至关重要。

上海市卫生计生委主任邬惊雷举例说,2013年,上海首创推出60岁以上老人免费接种肺炎疫苗,这不仅使得老年人肺部感染减少,也大大降低社会总费用支出。同时,在社区进行大肠癌筛查,经过几年大肠癌早期筛查,已发现大肠癌和癌前病变3448例。“早期发现和治疗将大大减轻社会和家庭负担。”

“全民要树立‘大健康’的观念,政府也要将健康融入所有政策。”国务院发展研究中心社会发展研究部部长葛延风认为,影响健康的因素非常多,“我们应该进一步改善人民群众的生活质量和条件,加大力度

解决环境问题,保障食品安全,推进包容性发展等。”他表示,人民健康是医改的出发点和归宿点,由医疗改革上升到健康改革,方能契合“以人为本”的发展目标。

分级诊疗任务依旧繁重

在医改推进过程中,一个始终绕不开的话题:老百姓对医疗的需求,尤其是对于优质医疗的需求在不断增长。

国家卫生健康委医政医管局局长张宗久认为,“在过去的几年中,分级诊疗制度是卓有成效的,自2009年新一轮医改启动以来,全国的诊疗量上涨57%,但分级诊疗任务依旧繁重。”

在上海,所有医院的门诊记录、住院记录等信息全部联网并纳入上海卫生信息中心。“通过数据分析,可以明确看到上海的分级诊疗依旧有很长的路要走。”邬惊雷坦言,很多老百姓感冒咳嗽都要去大医院跑,这也造

成了医疗资源的一定浪费。尽管三级医院每天都要开展大量手术,但其难度系数并不算高。

那么,如何让医疗资源进一步下沉,让老百姓愿意在“家门口”看病?与会专家认为,持续推进“医联体”将成为接下来推进分级诊疗、完善医疗服务体系的一个工作重点。张宗久说,在分级诊疗的基础上推行“医联体”,是对资源的有效整合,服务病人、满足病人的需求。

截至2017年年底,上海已组建以区域医联体、专科医联体为主要形式的40余个医联体,所有三级医院及社区卫生服务中心都参加了各种形式的医联体建设。

同时,上海自2010年起实行全市统一、与国际接轨的住院医师规培制度,目前已累计招录培训对象2万余人,已完成培训1.1万余人,1247人完成全科住院医师规培并下沉到社区。

一系列扩大开放举措近期纷纷落地,经贸专家表示——

扩大开放是新时代中国发展战略抉择

提高引进外资的质量和效益

■在我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段的大背景下,应继续扩大利用外资,提高引进外资的质量和效益,更好利用全球资源推动供给侧结构性改革,通过引进消化吸收再创新与自主创新相结合跟上全球科技进步步伐,实现经济高质量发展

更加积极主动扩大进口

■扩大进口是让世界分享中国发展机遇的主渠道之一。我国依托巨大的经济规模、优良的市场环境积极扩大进口,为世界各国基于各自要素禀赋发展特色优势产业提供巨大的市场,为全球经济包容可持续增长做出更大的贡献

以企业为主体优化推进多元化出口和投资

■从出口看,我国企业将立足于自身比较优势,大力提升出口产品技术水平和质量,积极发展跨境电商电子商务等贸易新业态,不断推进出口市场多元化,在塑造优质中国品牌的同时有效提高各国消费者福利,实现互利共赢

►刊第三版

不断提升金融业开放度和开放水平、全面深化国际金融中心建设

上海六方面先行先试金融业对外开放

■本报见习记者 王嘉旖

今年博鳌亚洲论坛期间,我国宣布了一系列扩大金融业对外开放新举措。为贯彻落实上海建设国际金融中心的国家战略,上海市金融办负责人昨天介绍,上海已形成了进一步扩大开放先行先试的举措,同时,会同在沪金融管理部门,在统筹行业类别、开放内容和国别地区的基础上,形成了一批项目上报国家金融管理部门。

开放项目已报国家管理部门

据悉,近期,上海将在以下六个方面争取先行先试。

其一,扩大银行业对外开放。比如,支持外国银行在沪同时设立分行和子行,支持商业银行在沪发起设立不设外资持股比例上限的金融资产投资公司和理财公司,支持外资银行开展代理发行、代理兑付等。

其二,扩大证券业对外开放。比如,支持外资企业在沪设立外资控股证券公司、基金公司、期货公司等,允许其从事经纪、咨询等。

争取先行先试的六个方面

■扩大银行业对外开放
■扩大证券业对外开放
■扩大保险业对外开放
■扩大金融市场开放
■拓展FT账户功能和使用范围

■放开银行卡清算机构和
非银行支付机构市场准
入,放宽外资金融服务公
司开展信用评级服务的
限制等

其三,扩大保险业对外开放。比如,放开在沪外资保险经纪公司经营范围,支持外资来沪经营保险代理和公估业务,支持设立外资控股人身险公司等。

其四,扩大金融市场开放。比如,支持境外投资者参与上海证券市场,支持境外创新企业在沪发行中国存托凭证(CDR),争取年内开通“沪伦通”,进一步扩大熊猫债规模等。

其五,拓展FT(即自由贸易)账户功能和使用范围。围绕人民币国际化,建设人民币全球服务体系。争取将FT账户复制推广至长三角地区

和长江经济带的自贸试验区,拓展FT账户的投融资功能等。

其六,放开银行卡清算机构和非银行支付机构市场准入,放宽外资金融服务公司开展信用评级服务的限制等。

市金融办负责人表示,这一轮金融领域对外开放先行先试举措,统筹兼顾了行业类别、开放内容和国别地区。从行业类别来看,对外开放新举措涵盖银行、证券和保险等多个重要金融领域行业。从开放内容来看,本轮开放举措既有新设机构的突破,如全球最大的保险集团参股设立的保险

资产管理公司,同时,也不乏扩大经营范围的突破,如首次允许外资保险经纪公司扩大经营范围等。而从国别和地区来看,各项举措涵盖了法国、德国、英国、日本、约旦等国,以及我国香港地区。目前,相关项目正在有序推进中。

全面深化国际金融中心建设

为不断提升金融业开放度和开放水平、全面深化国际金融中心建设,下一步,上海将在以下三个方面不断优化自身的服务能力。

其一,不断优化金融发展营商环境,擦亮上海金融服务名片,促进金融业健康发展。主动靠前,做深做细外资金融机构落地配套服务,推进开放项目尽快落地和业务开展。通过持续营造开放、透明、包容的金融营商环境,使上海成为国家扩大对外开放的承载地和重要外资金融机构聚集地。

其二,深化金融改革,争取更多扩大开放举措的先行先试。

▼下转第三版

我国第二艘航母首次出海试验

主要检测验证动力系统等设备的可靠性和稳定性



新华社大连5月13日电(于晓泉 侯敏)5月13日,我国第二艘航母从大连造船厂码头启航,赴相关海域执行海上试验任务,主要检测验证动力系统等设备的可靠性和稳定性。据了解,自去年4月26日下水以来,第二艘航母建造工作按照计划稳

步推进,完成了系统设备调试、舾装施工和相关系泊试验,具备了出海试验的技术条件。

图为5月13日,我国第二艘航母从大连造船厂码头启航,赴相关海域执行海上试验任务,主要检测验证动力系统等设备的可靠性和稳定性。新华社发

不忘初心 牢记使命 永远奋斗
为弱小者“撑伞” 帮迷途者“点灯”

——记浦东新区人民检察院检察官顾琤琮

为幸福而奋斗
因奋斗而幸福

顾琤琮,浦东新区检察院未成年人民案件刑事检察处检察官。以她名字命名的检察官办公室是全国唯一未成年人民案件检察官办公室。

右图:顾琤琮正在翻看案卷。
本报记者 袁婧摄

■顾琤琮团队对侵害未成年人的犯罪,尤其是性侵害未成年人犯罪,坚持“零容忍”严厉打击。团队成立至今,全部指控均获法庭支持

■顾琤琮和她的团队是中国未成年人犯罪社区矫正的探索者之一。针对低龄“失学”“失管”甚至参与违法犯罪的未成年人,由专业社会工作者建立档案,引导其在考察期内积极参与社区工作,参加心理、行为矫治与职业规划

►刊第五版

