

### 推进新时期上海产业工人队伍建设改革的实施意见出台

# 打造一支高素质劳动者大军

■本报记者 李静

记者从昨天举行的市政府新闻发布会上获悉,本市已出台《关于推进新时期上海产业工人队伍建设改革的实施意见》(简称《实施意见》),从提升产业工人政治地位、构建产业工人技能形成体系、完善产业工人评价培养和使用机制、优化资金保障机制、加强公共服务、确保和谐稳定、营造氛围等方面,提出切实加快高素质产业工人队伍建设的上海版“路线图”,意在促进建设一支宏大的知识型、技能型、创新型劳动者大军,为上海创新驱动发展、经济转型升级提供动力源泉和支撑保障。

值得一提的是,本市将以筹办第46届世界技能大赛和参加第45届世赛为契机,全面推动《实施意见》落地,加强产业工人尤其是高技能人才的技能培养、技能竞赛、相关权益保障等。

## 产业工人队伍建设关系到打响“上海制造”品牌

在上海,产业工人是经济社会发展的重要推动力量,新时期产业工人队伍建设关系到打响“上海制造”品牌和先进制造、高端制造、智能制造的发展,对于把上海建设成为创新之城、人文之城、生态之城,卓越的全球城市和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,具有不可替代的战略性、基础性作用。

市总工会委托市统计局进行的一项摸底调研显示,截至2016年底,上海从业人员达1365.24万人,其中产业工人队伍总数为546.56万人,占全市从业人员的40%,是就业群体的主体力量之一;产业工人绝大部分集中在第二产业,有450.54万人,占比为82.4%;其中,制造业工人有339.42万人,切实推动了上海经济和上海制造的发展。

此次出台的《关于推进新时期上海产业工人队伍建设改革的实施意见》,共九部分33条,分为三大块。第一大块即第一部分,为“总体要求”,共两条;第二大块即第二部分到第八部分,为“政策措施”,分别从提升产业工人政治地位、构建产业工人技能形成体系、完善产业工人评价培养和使用机制、优化资金保障机制、加强公共服务、确保和谐稳定、营造氛围七个方面,明确了27条措施;第三块即第九部分,为“组织实施”,共四条。《实施意见》要求构建党委领导、政府负责、工会推动、各方参与的工作格局,各地区、各部门、各单位研究细化工作方案和推进措施,形成任务书、时间表和路线图。

## 市总工会：培养选树更多“上海工匠”

发布会上,市总工会副主席姜海涛介绍了《实施意见》的基本情况、框架内容和工会相关重点任务,他说,意见总体改革思路是“政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护”,切实维护产业工人合法权益,促进产业工人在上海成长成才,安居乐业。

在《实施意见》中,市总工会牵头负责11项任务,参与17项,其中重点措施包括八方面的内容:一是积极配合有关部门,加大对

■本报记者 李静

新出台的《关于推进新时期上海产业工人队伍建设改革的实施意见》(简称《实施意见》),明确提出完善产业工人住房政策措施,加快推进单位租赁住房建设,支持有条件的企事业单位、产业园区采取多种方式解决产业工人住房困难问题。市公积金管理中心主任马力在昨天的市政府新闻发布会上介绍,今后,在沪合法稳定就业的职工都将通过签订集体合同或劳动合同的形式,要求单位为其缴存住房公积金。

## 加强执法检查力度,实现公积金应缴尽缴

马力介绍,市公积金中心在以前的各项检查中发现,确实有企业以劳动合同没有约定为由,拒绝为其职工特别是农民工缴存公积金,一些职工也因为劳动合同没有载明缴存公积金相关条款,无法争取自身合法权益。《实施意见》明确表示,将为职工缴存住房公



《实施意见》明确,要切实维护产业工人合法权益,促进产业工人在上海成长成才。图为上汽临港基地技术人员操控机械手臂将座椅“抓”入车架内。

技能要素参与分配的激励力度;二是会同有关部门加大高技能人才培养力度,培养选树更多“上海工匠”;三是构建完善服务职工工作体系,努力让产业工人有更多获得感;四是会同有关部门规范用工管理,维护产业工人合法权益;五是深化群众性安全生产和劳动保护,维护产业工人安全健康权益;六是完善源头参与、民主协商、维权维稳机制,引导产业工人有序参与企业治理;七是加大对产业工人的荣誉激励力度,激发产业工人的积极性和创造性;八是大力弘扬劳模精神和工匠精神,营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。

市总工会将积极履行宏观指导、政策协调、组织推进、督促检查等各项职责,推动产业工人队伍建设改革的各项任务措施落实落地,取得实效。

## 市人社局：推广企业新型学徒制

市人力资源社会保障局副局长张岚介绍了《实施意见》在加强技能培养、开展技能竞赛、保障相关权益等方面的亮点。

在构建产业工人技能形成体系方面,《实施意见》提出要充分发挥行业企业在职工培训中的主体作用,鼓励自身有培训能力的企业,集中组织本单位职工开展职业培训;建立企业职工职业培训公共服务平台,为自身缺乏培训能力的中小微企业集中提供培训对接服务;大力推广企业新型学徒制和技术更新培训;继续依托重点产业领域的大型企业、协会、园区和院校,发展高技能人才实训基地,聚焦专项资助政策,促进其辐射带动本行业和上下游企业的技能人才

培养。在完善产业工人评价、培养和使用机制方面,要发挥技能带头人作用,推进首席技师、技能大师工作室建设。扩大行业企业对从业人员技能评价自主权,建立职业资格、职业技能等级与相应专业技术职称贯通制度。按照意见,下一步,本市将探索在高技能人才培养基地试点,对符合条件的高技能人才可参加工程系列专业技术职称评审。在高技能人才培养基地和有条件的行业企业试点,围绕新技术、新工艺、新设备,以及世界技能大赛、非遗技能传承项目,开展新技能考核考核。健全梯度化技能人才引进机制,探索动态调整本市重点产业发展所需的技能人才职业工种目录,大力引进优秀技能人才。

上海将举办第46届世赛,《实施意见》提出以世界先进技能标准引领产业工人技能水平提升,开展多层次的技能竞赛活动,逐步形成以世赛为引领,国家级和市级技能大赛为主体,各区、各行业技能大赛和企业岗位练兵比武活动为基础的职业技能竞赛体系;同时,推动技能成果转化和竞赛表彰工作,把竞赛奖励纳入本市技能人才激励制度体系,在技能人才使用、引进、激励、表彰等方面予以优先考虑。

另外,《实施意见》还强调通过优化创业政策环境,促进产业工人收入增长与经济社会发展同步,积极稳妥推进企业职工集体协商制度,定期发布企业技能人才市场工资价位,引导企业科学确定技能人才薪酬水平,鼓励企业建立健全符合技能人才特点的工资分配制度和补助津贴制度,健全产业工人基本社会保障,确保产业工人劳动关系和谐稳定。

## 市教委：优化应用型人才培养体系

市教委副主任郭为禄表示,按照《实施意见》,本市教育系统服务产业工人队伍建设改革的核心理念,是充分发挥人才培养优势,着力完善、优化职业教育和培训体系,创新体制机制,切实构建产业工人技能形成体系。

他说,本市教育系统将持续深化职业教育和培训体制机制改革,进一步推动形成政府统筹、部门协同、行业、企业、院校、社会力量共同参与的职业教育和工作格局,促进学校职业教育与职后技术技能培训等继续教育无缝衔接;深化产教融合、校企合作,切实提升职业教育和培训的实效、质量与水平,推动职业教育和培训更加贴近经济社会发展现实需求,强化和提升技术技能人才培养的针对性。尤其是聚焦上海“五个中心”、“四大品牌”以及“卓越的全球城市”建设,努力满足相关行业企业对知识型、技能型、创新型劳动者大军的迫切需求。着眼于产业工人队伍建设改革的持续推进,积极构建适应产业工人终身学习需要的制度机制。会同人力资源社会保障等方面,充分发挥各级各类教育、培训机构的作用,进一步理顺机制、完善制度,优化应用型技术技能人才培养体系,为产业工人队伍提供学历、技能等方面提升通道。

当下,市教委将紧密结合上海办好第46届世赛的目标,不断完善职业教育和培训体系;把握修订《上海市职业教育条例》的契机,积极开拓深化职业教育和培训事业改革探索的新空间。

## 《实施意见》提出完善产业工人住房政策措施 加快推进单位租赁住房建设

积金纳入集体合同和劳动合同条款,重点推进单位为在沪合法稳定就业的职工缴存住房公积金,从源头保障职工住房情况,为创造稳定和和谐的劳动关系奠定坚实基础。

在《实施意见》推进中,市公积金中心将结合社会诚信体系建设,加强执法检查力度和频率,多管齐下,实现单位应缴尽缴,对于不缴或少缴,或不履行劳动合同和集体合同侵害职工权益等行为,将按照相关规定和法规进行查处,并向社会公开失信企业名单。

## 住房租赁公共服务平台7月1日正式运行

市房管局副局长张立新透露,今年3月

31日试运行的上海市住房租赁公共服务平台将于7月1日正式运行,这个“全市统一、信息透明、功能完备、流程清晰”的住房租赁公共服务平台,一改过去以“散户”为主的租赁市场,将提供稳定、便捷的住房租赁服务保障。

张立新说,聚焦产业工人住房保障问题,本市将采取“组合拳”,以货币和实物支持、增量和存量相结合等方式,多渠道多层次加以解决。

2009年,上海在全国率先建立单位租赁住房制度,鼓励支持有条件的产业园区、企事业单位充分利用自持的产业类工业用地,按照比例,统一规划、集中设置,配套建设

单位租赁住房、职工宿舍等租赁住房。张立新透露,目前,全市已有17.4万户人住单位租赁住房,其中,绝大部份是各行业的产业工人。未来,上海将继续实施好单位租赁住房制度。

去年以来,本市大力加快培育发展住房租赁市场,建立租购并举住房制度,为此出台了多项相关政策和实施意见等。张立新介绍,在建设方面,本市重点在高等院校、科研院所、科创园区、产业集聚区和交通枢纽等重点区域,大力推进租赁住房建设;同时,激活社会存量房,发放租房货币补贴等,为工人住房提供支撑。今年年底前,本市要实现新增租赁住房源计划开工和转化总量20万套、新增代理租房源9万套(间)的目标。

# 李强应勇会见苏州市党政代表团 立足优势加强对接深化合作

### 为推动长三角一体化发展作出更大贡献

本报讯 上海市委书记李强、市委副书记、市长应勇昨天下午会见了江苏省委常委、苏州市委书记周乃翔,市委副书记、市长李亚平率领的苏州市党政代表团一行。

李强说,按照中央的决策部署,上海正推进实施新一轮城市总体规划,面向全球、面向未来,更好发挥中心城市的服务功能和辐射作用,代表国家参与国际竞争与合作。我们深切感到,上海的发展,离不开长三角地区城市的大力支持。当前,长三角兄弟省市正围绕目标、聚焦重点,以项目化推进一体化。上海和苏州地缘相邻、人缘相亲,各方面交流合作密切,希望两地进一步立足自身优势,加强对接、深化合作,为推动长三角一体化发展作出更大贡献。

周乃翔说,长期以来,苏州的发展得益于上海的辐射和带动,将更加主动学习上海、更加积极服务上海、更加全面对接上海,在规划、产业、生态、交通等各领域进一步加强合作,全力以赴融入长三角一体化发展。

上海市领导诸葛宇杰、彭沉雷参加会见。

## 反诈劝阻专号“962110”下月启用

本报讯 (记者何易)电信网络诈骗严重危害人民群众的财产安全,为切实提升电信网络诈骗预警劝阻工作实效,上海市反诈网络诈骗中心将于5月1日起启用“962110”号码作为反诈中心防范劝阻电话和短信统一专号。

此次推出的专号“962110”将被用来致电被害人进行远程防范劝阻,市民在上海接到的劝阻电话在固话和手机上来电显示号码为“962110”,在异地接到的劝阻电话来电显示的号码为“021962110”。上海市反电信网络诈骗中心警官范华表示,这是一个呼出号码,也就是说,它不接受报警,唯一的用途是用来拨打电信诈骗潜在被害人电话,如市民遇到电信诈骗,仍需拨打“110”报警。

## 积极投身新时代上海发展的新实践

(上接第一版)

李强强调,全市各级妇联组织要准确把握新时代对妇女工作的新要求,旗帜鲜明讲政治,增强“四个意识”,坚定“四个自信”。围绕中心服务大局,立足妇联职能和优势,找准工作切入点、结合点、着力点。要更好服务妇女群众,让广大妇女感受到妇联就是她们的“娘家人”。要持续深化群团改革,在扎根基层中打响品牌、巩固阵地。全市各级妇联组织要切实加强与改善对妇联工作的领导,为妇联履行职能、开展工作创造有利条件,积极关心妇女干部的成长和进步,让更多优秀女干部脱颖而出。

宋秀岩代表全国妇联向大会召开表示热烈祝贺,对上海妇女事业和妇女工作寄予厚望:一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在引领广大妇女坚定不移听党话、跟党走上当好排头兵、先行者;二是紧紧围绕继续改革开放的宏图大业,谱写上海发展新篇章,在组织动员广大妇女建功新时代上当好排头兵、先行者;三是贯彻落实男女平等基本国策,在更高水平促进妇女与经济社会同步协调发展上当好排头兵、先行者;四是认真落实党中央关于深化群团组织改革的决策部署,在推进妇联改革向纵深发展上当好排头兵、先行者。

市人大常委会副主任、市总工会主席莫负春代表人民团体向大会致贺词。市妇联主席徐枫代表市妇联第十四届执委会作报告。

## 增强面向产业工人公共服务能力

(上接第一版)要坚持把党的领导贯穿始终,强化思想引领,全面加强党建;要把体制机制创新摆在重中之重的位置,为产业工人队伍实现全面发展提供制度保障;要聚焦技能素质提升这一核心任务,加强资源整合,大力实施重大培训计划;要高度重视产业工人权益的维护,依法保障产业工人的劳动经济权益,增强面向产业工人的公共服务能力。各单位各部门要加强组织领导,严格落实责任,营造良好氛围,强化督促检查,确保改革取得实效。

市人大常委会副主任、市总工会主席莫负春主持会议,副市长彭沉雷就《实施意见》作说明。

## 两件罕见青铜重器入藏上博

(上接第一版)其中那件商代晚期的兽面纹方觚是朱昌言的最爱,也是根据他的遗愿而捐赠的。

据古代青铜器研究专家周亚介绍,觚在中国古代青铜器的分类中属于饮酒器,即喝酒的杯子。根据近几年的考古研究和相关资料发现,觚也是古代祭祀礼仪中使用的一种重要礼器,在中国青铜器中具有较高的地位。目前所见的觚绝大多数是圆形的,方形的非常罕见,在全世界的私人收藏里,很难再找出第二件。据上博工作人员透露,上博的青铜器收藏十分丰富,但唯独缺少此种器型——方觚。这件方觚的入藏,填补了该馆在这方面收藏的空白。

此次入藏上博的另一件青铜器信成侯鎏金方壶的器形看似朴素简单,但仔细观察,其表面是鎏金装饰出的云纹。“鎏金用现在的话来说就是镀金,这种鎏金的技术是战国晚期到西汉时期出现的,是当时一种全新的青铜器装饰艺术。”周亚说,在青铜器上能做鎏金装饰,其拥有者的身份都比较高贵。那这件方壶的主人是谁呢?从器腹上所刻的“信成侯”三字铭文,可以判断其主人应该是刘邦的重要部将——郿商。

据《汉书·樊郿滕灌傅靳周传第十一》记载:公元前206年,沛公为汉王,赐商爵信成侯,“汉王为帝。其秋,燕王臧荼反,商以将军击荼,战龙脱,先登陷阵,破荼军易下,却敌,迁为右丞相,赐爵列侯,与剖符,世世勿绝,食邑五千户,号曰涿侯”。依此推测,这件鎏金方壶制作的时间应该是在郿商被封“信成侯”之后,改封“涿侯”之前,即公元前206年至公元前202年之间。业界专家指出,一件青铜器的制作时间可以根据铭文和文献记载精确到如此之短的时间范围内,十分难得。

## 反响

# 夯实“上海制造”高质量发展的产业人才基础

■本报记者 李静

新出炉的《关于推进新时期上海产业工人队伍建设改革的实施意见》(简称《实施意见》)给了上海产业工人和制造业发展一颗“定心丸”,引来各方关注和赞赏。

“这对上海产业工人来说是实实在在的好消息。”全国人大代表、上海电气液压气动有限公司液压泵厂数控工段长、市总工会兼职副主席李斌全程见证并深度参与《实施意见》出台过程,“本市相关部门通过实地调研、与企业与工人座谈交流、研讨论证等多种方式,听取一线工人的心声,反复修改才形成这份改革实施意见,非常有诚意。”

李斌38年前进厂做工人,从初级工“磨炼”成高级工程师、高级技师,在生产一线见证了上海制造业从最初手摇脚踏式的“土机器”到现代化数控设备的蜕变。但令他忧心的是,近年来工人的社会认知度、整体技能水平和职业忠诚度等都面临较大考验,“在市总工会的一项调研中,90%的工人认为当工人社会地位不高,收入较低。”工人的教育培训和评价体系等也不尽如人意。为此,他在全国两会和各种研讨、交流中,大力呼吁制造业专业人才培养、培训入手,打造一支有理想、守信念、懂技术、会创新、敢担当、讲奉献的产业工人队伍。

《实施意见》出炉让李斌很是欣慰。“以

前工人的职业发展和培训教育等都有不足,比如,科研人员可以考技师资格证,但工人却不能考工程师职称证。今后,产业工人技能评价方式变了,工人职业路径通了,也更宽了。”

长期从事职业教育的上海电气自动化设计研究所高级工程师章嘉浩表示,“在职业教育中,要用大量实际项目案例帮助学生、职工提升技能,缩短产业需求与人才培养的距离,其中,校企合作是我们摸索和实践的模式。《实施意见》特别肯定和强调这一模式,也为未来人才培养指出一些方向。”

在复旦大学管理学院产业经济系副教

授李治国看来,《实施意见》对上海经济和上海制造是“及时雨”。“中国经济发展进入新时代,已走向创新驱动驱动的高质量发展阶段,这一过程中,高素质、高技能的人才才是核心推动力量。”他认为,打造“上海制造”品牌,加快建设新兴产业,提升产业链附加值,这不仅需要劳动者靠自身努力提升自我价值,更需要自上而下的顶层设计给予支持;《实施意见》从提升产业工人地位,构建完善技能、教育和培训体系,完善产业工人评价、培养和使用机制,优化产业工人队伍建设资金保障机制,以及加强产业工人公共服务等各方面给予制度保障,将有效推动上海经济尤其是制造业的高质量发展。