

深入大调研 发展有实招

关注社区养老

一个老龄化程度超过 35% 的社区,究竟该为老年人做些什么?
徐汇区斜土街道江南新村将医养结合“前哨站”设在居民家门口

上海社区尝试“邻里汇”,老人配药不再烦

■本报首席记者 顾一琼

年近八旬的顾文英老先生,家住徐汇区斜土街道江南新村。前几天,他来到新村内的“邻里汇”,这里,签约家庭医生顾丹正等候着他。经常规问诊,顾丹给老先生开具了处方。就诊结束,由专人统一将处方送至社区医院,代为收费配药,当天下午再由专人送药至“邻里汇”,由家庭医生统一整理后,老先生在“邻里汇”就能凭号码领到药品了。让他更满意的是,和自己签约的家庭医生团队,是由曾获得“全国最美医生”荣誉的朱兰所率领的名医团队。依托新村“邻里汇”,慢性病管理和健康服务真正延伸到了居民家门口,仅江南新村,与家庭医生签约实现慢性病管理的居民就有近 2000 人。

一个老龄化程度超过 35% 的社区,究竟该为老年人做些什么?

关注社区更新

普陀区聘请专业规划师深入社区调研,为居民小区微更新出谋划策

“劳模新村”期待升级为社区居民漫步空间

■本报记者 祝越

普陀区曹杨环浜沿岸的杏杨园,一处老旧的车棚上最近多了一座屋顶花园。孩子们在这里嬉戏,笑声不断,久违的热闹让老小区重新焕发生气。这样的改变,出自专业设计师之手。

11 位来自上海市城市规划设计研究院、上海市城市建设设计研究院、同济大学等机构的专家日前受聘担任普陀区社区规划师。未来一年,他们将扎根各自负责的社区,全过程指导公共空间微更新、“里子工程”、美丽家园等社区更新项目,“社区规划师制度”将成为普陀区社区建设的常态化机制。

车棚上建起“屋顶花园”

杏杨园是上世纪建造的老小区,在今天的沿河违法建筑整治时碰到了难题——小区内唯一的非机动车集中停放点属于整治范围,必须拆除,那么居民的自行车、电瓶车停在哪里?

相关部门多次现场踏勘,因找不到合适的替代空间,甚至动了开发地下空间的念头。于是,街道牵头物业公司、设计单位、居委会及居民代表多次召开协调会,社区规划师反复调整方案,终于定下了让居民们都满意的方案:拆除车棚违建部分,腾出沿岸 3 米通道,改建为一条健身步道;车棚保留部分原有的黑色沥青屋顶,改造成盆景式屋顶花园。

“空中花园”一般很少会建在老小区。有了它,车棚的景观功能瞬间提升了几个档次。仔细观察,花园里植物种类的选择也很有讲究,主要为低矮的灌木,这样既减少了车棚承重压力,也不遮挡居民采光。红色健身步道与绿色植被相得益彰,为居民休闲健身提供了好去处。焕然一新的车棚里车辆停放有序,墙上还安装了充电插座。一个标准化管理的车棚和四季常绿的屋顶花园呈现在居民面前。

从细节入手提升老小区品质

杏杨园一旁的曹杨新村始建于 1951

年,是新中国成立后建设的第一个工人新村。随着时间的推移,当年的“新村”逐渐变成了“老村”。过去一个月,上海市城市建设设计研究院副院长蒋映红带领团队开展调研访谈和实体勘探,试图打造全国第一个劳模新村旧城更新的样板工程。

该团队调研显示,居住条件和环境的改善是社区居民最为迫切的需要和期盼之一,于是向街镇提出了“漫步曹杨”的规划方向。

“上海市中心城区内还有很多像这样的老旧小区,其社区广场、街道等公共空间因年代久远日益衰败,失去了承载社区公共活动的功能。城市改造不能只着眼于大拆大建,细节的微更新也能让老小区提升品质。”参与共同调研的城建设计专家沈雷洪在设计方案中提出尝试打通曹杨社区的道路断点,延续这片优秀历史建筑所代表的“工人文化”。

据了解,每位社区规划师将与一个街

镇的结对,对辖区内亟待改善的老旧小区、具有提升优化潜力的小区内部公共空间、街角街边公共空间、慢行系统等进行全面摸排和分析,针对居民的急、难、愁问题,结合居委会及居民诉求,共同选取可实施的社区更新项目。

设计也将“更新”社区生活
小区能否增加一些绿地,旁边新建的公园能否增加老年人活动场所,小朋友的活动场地又能否“照顾”一下……以往,在城市规划设计中,普通市民的意见很难通过有效渠道传递给政府部门。社区规划师进社区调研规划,则有望改变这种情况。

普陀区的十个街镇,辖内每个社区的环境各不相同,社区规划师按照自身专业和研究领域被分配到不同社区当中。上海扎柯空间设计有限公司设计总监吴怀国来到了真如街道。此前他曾参与真如街道真

光七村中心花园的改造,受聘社区规划师后,他将参与对高陵路市场和附近公园的更新改造。

高陵路市场有 3000 多平方米,每天的人流量很大。吴怀国在进行大量走访后发现了停车不便、卫生堪忧、摊位设置不合理等问题。在他的设计中,原有菜场面积缩小至三分之一;重新梳理车流线,提高交通效率,改善停车状况;规划融入新的社区服务功能和商业功能,将目前传统单一的菜市场升级为集菜场、美食街、社区邻里中心于一体的一站式社区生活中心。

“真如街道有很多历史建筑和具有历史感的社区环境。城市更新不但要保护好这些历史建筑,也要活化利用。”吴怀国说,“建筑学专业的出发点就是研究人与空间的关系。城市规划师回到社区中,通过专业介入,可以让社区生活重新焕发活力,而参与社区更新也会给建筑规划学科带来新的视角。”



经过改造,杏杨园的小区车棚保留部分原有的黑色沥青屋顶,改造成盆景式屋顶花园。花园里的植物主要为低矮的灌木,这样既减少了车棚承重压力,也不遮挡居民采光。
(普陀区供图)

■本报见习记者 王嘉琦

家门口的文化服务站颜值太低、设施陈旧,拥有更多商业类文创空间选择的白领居民大多不愿进入?长时间被固定人群占据,文化服务站丧失了原有的公共资源属性,甚至一度成为老年人活动中心?浦东新区日前开展“家门口”文化服务提升专题调研,直面“家门口”文化服务体系建设中遇到的种种痛点堵点问题。

调研过程中,今年春节后刚刚建成试运行不久的曹路镇中虹居委会综合文化服务中心让人眼前一亮。掏出手机扫一扫二维码关注公众号,就可把心仪的畅销书从文化服务站借回家,28 天内归还即可。若喜爱的书目不在表单上,还可提前预约,工作人员会从浦东新区图书馆帮你借回,满足不同读者的个性化需求。工作繁忙的上班族也不必担心忘记还书期限,App 会在到期前自动提醒。

这个家门口的微型图书馆只是中虹居委会综合文化服务中心为居民提供的丰富文化内容之一。一档“如意教你学越剧”特色文化服务也正在中心火热上演。居民陈素君兴奋地向记者展示了她在朋友圈转发的上课视频及上百条点赞。如意越剧团团长童丽君介绍,原先剧团主要在市心邀请一些特定人群参加活动,这是他们第一次来到居民家门口的活动中心,没想到非常受欢迎,每期的招募名额都被迅速抢完。

如何切实推进公共文化服务重心下移,打通文化配送“最后一公里”?基层综合文化服务中心作为公共文化服务的“神经末梢”,是整个公共文化服务体系建设的重心。社邻家创始人闫加伟认为,应当进一步压缩文化服务中心的办公空间,扩大公共空间面积,还要高度叠加各项使用功能。

据介绍,今年浦东新区将积极探索新空间、新内容、新主体、新手段,将高品质文化服务送到百姓家门口,年内预计将提升 1285 个“家门口”服务站的文化能级,全面建成覆盖城乡基层的布局科学合理、设施设备齐全、基本功能完备、获得群众美誉的基层综合文化服务中心。

此外,今年浦东新区还计划安排区级配送文艺演出 800 场、文艺辅导 4000 课时、艺术培训导赏 1500 场、公益电影 1.5 万场。一大批优秀艺术资源,包括东方歌舞团、上海轻音乐团、上海沪剧院、上海戏剧学院等将被“打包”为居民配送优质“文化餐”。

未来,浦东新区还将推动文化云服务下沉辐射,加快推进“云盒”等服务终端设备向“家门口”延伸,打造“一站式”公共文化末端线上服务通道;依托“文化上海云”“文化浦东云”等平台,有效对接市区群艺馆、图书馆等服务资源,为居民们提供“一站式”数字化公共文化服务。



“如意教你学越剧”特色文化服务在曹路镇中虹居委会综合文化服务中心上演。
黄日阅摄

不忘初心 牢记使命 永远奋斗·申城先锋

拆违,他让施工队向自家“开刀”

浦东新区川沙新镇杜尹村党支部书记杨德忠以扎实作风赢得村民信任

■本报记者 沈竹士

2017 年,浦东新区川沙新镇开展中小河道整治及环境综合整治。浦东机场西边的杜尹村要拆违了,村党支部书记杨德忠打算拿自家“开刀”做个样子。

杨家屋后有近 150 平方米未经审批的彩钢顶棚,堆放着早年做装潢生意时积存的施工脚手架等设备、材料。20 年前,杨德忠在一家市属建筑工程公司上班,后来索性自己开了一家装潢公司。人生真有意思。他前半生帮人盖房子,后半生却忙着拆房子。2017 年春节后一个月,杨德忠让施工队开进了自己家。

任期末满就被调走

做了村干部后,杨德忠不再担任装潢公司法人代表。村党支部书记不属于公务员序列,但基层工作要依靠他来推动。到杜尹村之前,镇党委书记领导对他说:“农村工作现在很受重视。要解决一些事情,开始时可能很难。我们相信你能做好。”

2014 年,杨德忠履职牌楼、高桥两个村的联合党支部书记。未满一届,2015 年他被委派到杜尹村工作。任期未满快速调动,通常代表政绩出色,其能力与经验被看重,被寄希望于能在其他重点地区同样发挥作用。

杨德忠的直接上级是六团社区党委书记马建军。六团社区是川沙新镇下辖的一个“基本管理单元”,社区党委书记负责向镇党委汇报。马建军比杨德忠年长两岁,今年 51 岁。在马建军对杨德忠的评价中,“执行力”被放在首位。

担任牌楼、高桥两个村的联合党支部书记期间,杨德忠的重点工作是拆除六团综合市场的违法建筑。马建军说:“当时六陈公路工程前期准备工作迫在眉睫。杨德忠用三个月做准备,用半个月完成拆违,共拆除包括 122 间店铺在内的近 4800 平方米违法建筑。”

六陈公路东接机场大道,西连唐黄路,是沟通浦东机场板块和迪士尼板块的干道之一。川沙新镇 2016 年政府工作报告提到,推进区镇一体化发展,促进旅游城市建设。推动浦东

新区加快唐黄路、六奉公路、六陈公路、周祝公路等迪士尼周边道路建设,完成东片区非居路动工。

出手摆平村干部的“内耗”

马建军要搞好工作,得依靠杨德忠;杨德忠要搞好工作,得倚仗村委会各条线的干部。被派到杜尹村,任务是继续抓好拆违。杨德忠一来,觉得村里风气不对。村民们对未来发展规划没有统一认识,村干部工作存在一定程度的内耗。“什么叫内耗呢?我指责你条线上的问题,你指责我条线上的问题。这是一种推诿。”

杨德忠多少有一些现代企业管理经验,他选择从村务公开切入基层工作,上任两个月后,村里编制了《村民自治章程及实施细则》;向村民公布发展目标并分阶段总结报告;对建房正规手续、违建处罚办法、上级政府政策、补助资金明细及时公开。

他要求村干部每两周在例会上晒出各自的工作实绩。每周一早上总结拆违推进情况,公布

每个队的拆违进度,公示违法建筑面积。建立“杜尹村在职党员”微信群,实时发布拆违情况。“不要指责别人。做得好不好,晒出来就都知道了。”他还请出四位已经退休的书记、村长和七位老党员组成“拆违后援团”。通过广泛动员,杜尹村班子团结、干部卖力、氛围积极,人人了解政策。

村委会干部杨桂英负责劳动保障和民兵工作。她的婆婆在三年前私自搭建了七间共 120 余平方米违法建筑,准备出租。如今盖房投资还没收回就要被拆除。杨桂英多番对老人家做思想工作,最终违法建筑如期顺利拆除。截至目前,杜尹村已拆除村民、企业无证建筑合计 18.5 万平方米。

村民为啥要给“拆违”捧场

怎么转变村民对拆违的认识?村民在乎看得见摸得着的利益。杨德忠自嘲是一个实在人。

他在清拆企业违建期间“顺便”为村民追回 126 万元租金欠款;他组织号召企业为因病致贫的村民捐赠,受助名单向全村队组公开;他牵头村委会为村里的“夕阳千里行”老年旅行团友情赞助部分后勤装备;他为 48 对金婚、钻石婚老人拍摄全家福,举行庆典;他还组织开展村民文化节演出,“除了邀请一位沪剧演员,其余节目都由村民自己出演”。

村民汤维良今年 73 岁了。他说:“村里环境变美丽了,空气好了。现在老年生活这么丰富,我看我要争取一把活过 90 岁。”

关注文化配送

优质『文化餐』送到百姓『家门口』

浦东新区年内预计将提升一千二百八十五个基层服务站的文化能级