

安倍的修宪理由站得住脚吗？

专家观点

■陈鸿斌

3月25日，日本自民党召开大会，通过了“力争实现修宪”的2018年活动方针。因为党内目前对修宪问题众说纷纭，莫衷一是，仅对如何修改第九条就有120种方案之多，安倍迫切需要在党内统一思想，对此形成共识，否则根本无法向国会提交自民党的修宪草案。无论是接下来的国会审议还是其后的全民公投，安倍政府都必须回答一个核心问题：为什么要修宪？这是讨论如何修宪的前提。如果对此一问题的阐述不能令人信服，那此后的修宪进程能否推动显然是一个很大的问号。

有“安倍拉拉队”之称的《读卖新闻》确实很“善解人意”，它通过发表社论,主动出面为安倍解围:因为如今日本的安全环境明显恶化,自卫队的作用更为重要。因此打消“违宪”疑虑,让自卫队拥有堂堂正正的地位,这对保卫日本国民的和平生活至关重要。

用安倍对自卫队员的话来说：“说你们违宪，但出现突发情况时却要求你们豁出命来去保护国民，这是不负责任的！”这显然是在拉自卫队员来为自己的修宪背书，挑拨自卫队与国民的关系。

去年5月3日安倍在“日本会议”举办的一个修宪大会的视频致辞中如此表述：“迄今为止，在日本的宪法学家和一些政党中，仍认为自卫队是违宪的。应赋予自卫队在宪法中的明确定位，以此来消除那些关于自卫队违宪的看法。”

为了打消社会上对自卫队的疑虑，因此必须修宪，这就是安倍的逻辑。这就有两个问题：首先，一些学者和政党对自卫队违宪的看法是否应当成为修宪的理由？其次，如安倍提出的方案那样，在宪法中明确载入自卫队后是否就可能消除这样的疑虑？

就前者而言，自民党一贯认为自卫队是合乎宪法的，从日本国内的民调来看，国民已逐步接受了自卫队。既然认为是合乎宪法的，却还要在宪法中增设相关的条款，这样的逻辑难以服众。另外，关于自卫队违宪之说，也并非只有对自卫队才有这样的议论。例如对天皇的国事行为和首相参拜靖国神社等，社会上也有很多违宪的议论。为了消除这些疑虑，难道也要修宪吗？

关于自卫队是否违宪的争论，并不会因为在宪法中增设了第三款就会自动消失，这涉及到对第九条的解释。第九条就是“放弃战争”和“不保持战争力量”这两款，这两款也是日本



日本首相安倍视察自卫队,而自卫队的宪法地位成为他修宪的重要借口。

视觉中国

战后政治的核心问题。日本政府坚持认为，自卫队并不属于上述“战争力量”，而只是“为了自卫而保持的必不可少的、最低限度的实力”，“第二款并未禁止行使自卫权”。但日本国内有一种意见认为：从目前自卫队的员额、装备水平和编制而言，已超过了“必不可少的、最低限度的自卫实力”，因而是违宪的。如果按照这一说法，即便修宪成功，有关自卫队是否属于第二款所说的“战争力量”，人们仍会见仁见智，相关争论决不会就此打住。

对于自卫队是否违宪这一极为敏感的政治问题，日本最高法院无意蹚浑水，对此不表态。今年2月5日，在众议院预算委员会会议上，“希望之党”代表玉木雄一对安倍有关在新宪法第九条中增设有关自卫队的第三款一事提出质询：如果全民公投失败了，自卫队的地位会出现什么状况？对此安倍的答复是：“有关自卫队合乎宪法的立场是一以贯之的，即便全面公投否决了将自卫队写入宪法中，自卫队合乎宪法这一状况则不会有任何变化。”

这就是说，不论全民公投成功与

否，也不论是否在宪法中明确自卫队的地位，自卫队都是合乎宪法的。既然如此，那这又何必兴师动众地修改宪法呢（预计为此将开支850亿日元之多）？这里出现了明显的法律漏洞，看来安倍的功课还没做到家。因为一般来说，修改法律的目的无非是为了改变现状，如果提交审议准备修改的法案未能通过的话，则将维持现状。本来按安倍的说法，修宪的目的是为了改变自卫队的难堪现状。然而修宪后却一如既往，那势必要让日本国内外对自卫队的存在产生很大的疑虑。

2014年7月，安倍主持下的内阁会议对以往日本政府不允许行使集体自卫权的解释做出了修改，允许有限行使这一权能。但此举仍遭到内阁法制局长和一些宪法专家的“违宪”指责。安倍盛怒之下撤换了法制局长，将其属意的并与其理念一致的前驻法国大使调任该职位。你可以坚持你的理念，但我可以让你走人！杀一儆百，看谁还敢跟我对着干？是接受日本政府目前的解释还是回到此前的解释，这一争论在日本并未止息。

如果自卫队并不违宪,那自卫队的

宗旨和使命分别是什么?其权能边界又在哪里?这是迄今为止引发各种争议的条款中云遮雾罩的部分。今后自卫队的行动可以允许到什么程度,按目前的走势,今后很可能完全没有任何制约。增设第三款后，第二款就可能名存实亡，今后再来对新增条款做出解释,从而为所欲为地改变现状。

显而易见，如果自卫队成为宪法认可的组织，其作为国家机构的定位就将得以明确，诸如国会、最高法院和审计院等都是宪法所明确规定的独立机构。而在宪法认可后自卫队就成为一个行政机构，首相对此拥有最高指挥权，这将使自卫队的性质发生极大的变化。

安倍本以为，他关于明确自卫队在宪法中的地位的表述，将有助于国民接受对宪法的修改。但始料不及的是，此举按下了葫芦浮起了瓢，引发的问题越来越多。接下来安倍可得好好做功课了：梳理一下到底有多少问题需要解释，怎么才能解释得滴水不漏，令人信服。安倍能做到吗？（作者系上海国际问题研究院信息所原所长）

金正恩观看韩国艺术团在平壤演出

演出在“我们的愿望是统一”的歌声中落幕

新华社平壤4月2日电（记者程大雨 吴强）据朝中社2日报道，朝鲜最高领导人金正恩1日偕夫人李雪主在东平壤大剧院观看了访朝韩国艺术团在平壤的演出。

报道说，多名韩国著名演员登台演唱。演出在“我们的愿望是统一”的歌声中落下帷幕。

演出结束后，金正恩会见艺术团演员，并同艺术团成员合影留念。他说，演出正如其“春来到”的题目一样，给北南全体朝鲜民族带来了和平的春天，希望双方继续珍惜发展这样的良好氛围。

报道说，朝鲜劳动党中央委员会政治局常委、最高人民会议常任委员会委员长金永南，朝鲜劳动党中央委员会副委员长崔辉，朝鲜劳动党中央委员会第一副部长金与正，祖国和平统一委员会委员长李善权，文化相朴春男与平壤市民一同观看了演出。

韩国艺术团和跆拳道示范团一行3月31日飞抵平壤。艺术团团长为韩国文化体育观光部长官都钟焕，成员包括赵容弼、李仙姬、徐玄等韩国歌手。韩方表示，3日还将与朝方在平壤举行一场联合演出。

比什凯克公交小巴罢工抗议整顿

■本报驻比什凯克记者 高寒

4月2日一早，赶着上班上学的吉尔吉斯斯坦首都比什凯克的市民们惊讶地发现，他们日常交通出行的基本选项之一——公交小巴竟然不见了踪影。当日，比什凯克市的公交小巴司机突然宣布开始集体罢工。

在比什凯克市内运营的公交小巴有2700余辆，承担着该市大量的交通运输任务，绝大多数小巴都参与了4月2日的罢工。比什凯克市民的日常出行因此受到了极大影响，许多市民不得不临时改乘其他交通工具。

记者在比什凯克街头看到，与小巴同为市民基本交通工具的公交车和无轨电车，因为小巴停运而变得人满为患，高峰时段的公交站点上聚集着大批等候的乘客。不少公交线路决定将收车时间从晚上8时延长至9时，以保障市民的交通需求，也有一些私家车主免费搭载顺路的市民。

就在比什凯克公交小巴罢工后不久，一批长途货运司机也宣布“无限期罢工”。当天，这些罢工司机将150多辆运输石油的长途货车，在吉国主要交通干线南北公路的路边排成长队。据悉，这些司机举行罢工一方面是想抗议比什凯克的小巴司机，另一方面要求要“严惩道路交通部 and 重量体积监管部门”的贪腐行为”。

小巴司机方面表示，此次罢工的主要目的是抗议市政府近来推出的整顿公

保加利亚的欧洲化将更进一步

智库观点

■ 维斯拉·特内瓦

（欧洲外交关系委员会）

保加利亚的政治家和官员必须在保加利亚为时六个月的欧盟轮值主席国任期内面对关于保加利亚的种种意见，同时学会在欧盟内结盟。一位来自爱沙尼亚的社会学家在该国欧盟理事会主席国任期结束时这样表态：“我欣慰地看到，人们对欧盟提供大力支持的同时关切欧洲面临的难题，对欧盟的关注度也提高了，这也要归功于爱沙尼亚的主席国任期。”

我们期待在索菲亚也会出现类似的成果——主席国职位将会加速该国众心所向的欧盟政策去地方化进程。对欧洲各国来说，欧盟理事会的主席国职务无疑将是一个了解保加利亚的窗口，使它们有机会改变“保加利亚是欧盟最贫穷和最腐败的成员国”这一成见。欧盟外交事务委员会（ECFR）的一项关于成员国之间相互合作的能力和意愿的研究表明，保加利亚是最不受欢迎的合作伙伴，同时对于其他成员国对共同立场的要求的反应也最不积极。

这就提出了这样一个问题：保加利亚将如何扮演主席国的角色？它将借主席国的权力成为欧洲的统一者呢，还是成为一个被动的观察者，见证欧盟的分歧不断加深？保加利亚的国家声誉正取决于此。索菲亚有时间扭转该国的声誉，对该国境内和整个欧洲的选民需求表现出积极回应。在这一背景下，什么将成为保加利亚着力解决的主要问题？

任务一：在民粹主义威胁面前促成统一—

如果说在2016年的灾难过后，2017年是充满希望的一年，那么在2018年，这些希望要么得以实现要么化为泡影。欧洲大部分地区的经济增长前景乐观，但危险仍然近在咫尺。在奥地利和捷克共和国，民粹主义者赢得了选举；今年在意大利选举中他们同样有很大的机会；在德国议会中近五分之一的席位由极左和极右议员占领。

在这样的背景下——特别是自委员会针对波兰启动《里斯本条约》第七条所规定的程序以来——维护欧洲统一将成为保加利亚主席国内艰难但关键的任务。当法德火车头在2018年春季开始运转时，情况会更加复杂，因为小国很可能试图平衡这一强力的同盟关系的势力。保加利亚可以采取中立，但仅这样做还不够。

任务二：让欧洲安全等级更上一层楼

确实，“伊斯兰国”在过去一年丢

城弃地，这是好消息，但是一些中东国家的政局动荡也同样是事实——欧洲对恐怖主义的担忧并非空穴来风。

为了捍卫开放和民主，欧洲各个政府需要以更大的力度保护欧洲社会——特别是考虑到美国犹豫不决的立场。防务合作机制(PESCO)目前还只是一纸空文。在17个有关医护、后勤或危机应对的联合军事行动计划中，的确没有一个是保加利亚牵头提议的。但是，如果它想为欧洲的防务和安全作出贡献，索菲亚作为轮值主席将有机会规划25个PESCO成员国的咨询模式。如果欧洲的防务在头六个月不能取得进展，所有其他的良好意图都将受到质疑。

任务三：移民问题的解决方案

对许多欧洲国家来说，移民问题仍然是首要关切，这也是为什么它将在2018年仍是政治决策的考量因素。

如果正如预测的那样，沿巴尔干路线进入的移民数量确实增加了，那么在所有成员国之间达成协议，将成为欧盟和轮值主席国的首要任务。德国政府需要欧盟的合作，向德国人表明德国并非在孤军奋战；而意大利也需要同样的合作来证明在这个问题上他们并没有遭到欧洲的遗弃。但波兰和匈牙利到目前为止几乎从来没有接收过来自中东的难民，两国也将继续阻挠任何重新安置的计划。在此背景下，达成协议对保加利亚将十分艰难。通过加强边境管理和加快遣返庇护申请被拒的移民，或许将达成合作提供一种可能性。

任务四：将西巴尔干地区重新列入欧盟议程

鉴于西巴尔干半岛峰会将定于5月17日在索菲亚举行，这似乎并非难事。但是，缩短保加利亚邻国和欧盟间距离的雄心壮志将在2018遇到重重阻力。这就是为什么峰会必须展现扩张进程之外的具体成果。

降低欧洲西部巴尔干国家的漫游费用，以及完成8号走廊（将黑海与阿尔巴尼亚亚德里亚海沿岸连接起来）是看似保守却实实在在的目标。但是，如果保加利亚作为轮值主席国当真力图将欧盟版图扩张至西巴尔干半岛，就必须找到可行办法将西巴尔干地区纳入其他重要议题的讨论之中，比如欧洲防务和移民。

不过，即使保加利亚欧盟政策的战略思想没有成功，欧盟轮值主席国这一职务自然也会帮助保加利亚走向去地方化。越来越多的保加利亚政治家和官员将学习欧盟如何运作。无论我们是否愿意，保加利亚的欧洲化都将更进一步。

（上海全球治理与区域国别研究院刘梓西编译）

哥斯达黎加大选落下帷幕,卡洛斯·阿尔瓦拉多逆袭取胜

80后总统成为拉美最年轻国家元首

■本报驻墨西哥城记者 周俊羽

当地时间4月1日晚间，哥斯达黎加总统选举第二轮投票结果出炉，执政党公民行动党候选人卡洛斯·阿尔瓦拉多以60.74%的得票率战胜了民族重建党候选人法夫里西奥·阿尔瓦拉多（二人同性，无血缘关系），成为第48任哥斯达黎加总统。他也以38周岁的年龄成为拉丁美洲最年轻的国家元首。

在今年2月举行的首轮选举投票中，13位候选人中无人得票率超过40%。按照哥斯达黎加宪法规定，得票前两位的候选人进入第二轮投票环节进行角逐。首轮得票率位居次席的卡洛斯·阿尔瓦拉多最终成功逆袭，赢得本次选举。这是哥斯达黎加大选历史上第一次有候选人在首轮投票落后的情况下，在第二轮投票中逆转取胜。

从“文艺青年”到“政治明星”

卡洛斯·阿尔瓦拉多1980年1月14日出生于哥斯达黎加圣何塞的一个中产家庭，毕业于哥斯达黎加大学和英国萨塞克斯大学。阿尔瓦拉多曾是一位不折不扣的“文艺青年”：热衷于摇滚音乐，在校期间曾在多个前卫摇滚乐队中担任主唱；嗜书成瘾，是海明威的忠实“粉丝”，并于2006年出版了个人文集《不忠笔记》，同年获得哥斯达黎加青年创作奖。步入政坛后，阿尔瓦拉多曾担任哥斯达黎加劳工与社会保障部部长，是前任总统索利斯的得力干将。

在得知胜选的消息后，卡洛斯·阿尔瓦拉多偕同夫人和儿子前往位于首都圣何塞的罗斯福广场，与支持者一道庆祝竞选成功。阿尔瓦拉多发表了演讲，他表示当务之急是要再度团结这个国家，并承诺在任期内改善失业、贫困、社会不平等以及基础设施建设落后等问题。

此前围绕本次大选，哥斯达黎加国内就同性婚姻、堕胎合法化以及未成年人性教育等敏感问题展开了长达三个月



80后卡洛斯·阿尔瓦拉多赢得总统选举后与支持者一起庆祝,他也成为拉美国家中最年轻的国家元首。 视觉中国

的激烈争论，鼓励推动改革的支持者和持保守意见的人群立场难以调和，哥斯达黎加社会逐渐形成意见不一的两派，继而引发了社会各类型矛盾的加深。哥斯达黎加民众也在期待新总统的上任能使现状有所改观。

幸福国度也有隐忧

根据联合国“可持续发展解决方案”（SDSN）发布的《2018年世界幸福感报告》，综合考虑健康寿命、民主

度、人均GDP、社会保障度、决策自由度、腐败程度等要素，对156个国家国民幸福程度进行了排名。哥斯达黎加得分达7072分，国民幸福感排名世界第十三位，在拉美国家中位列榜首。在人均健康寿命一项中哥斯达黎加更是以69.9岁排名世界第一。

然而，治安状况的恶化成了哥斯达黎加高幸福指数背后不容忽视的隐忧。据哥斯达黎加政治研究中心（CIEP）调查显示，治安问题已取代失业成为哥

斯达黎加民众的首要忧虑。在1202名受访者中，21%认为本国主要问题是犯罪；大多数受访者认为国家正在朝错误的方向发展，认为国家发展非常好的仅占1%，表示一般的占24%，认为发展较差的占35%，极差的占23%。从经济前景分析来看，仅9%的受访者表示乐观，70%认为前景堪忧。在此背景下，如何挽回民众对国家的信心，使犯罪远离这个高幸福感国度，阿尔瓦拉多的四年任期使命艰巨。