

政府工作报告

——2018年3月5日在第十三届全国人民代表大会第一次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告过去五年政府工作，对今年工作提出建议，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、过去五年工作回顾

第十二届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是我国发展进程中极不平凡的五年。面对极其错综复杂的国内外形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民砥砺前行，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，改革开放和社会主义现代化建设全面开创新局面。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位，制定了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图和行动纲领，具有重大现实意义和深远历史意义。各地区各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，深入贯彻落实新发展理念，“十三五”规划顺利实施，经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。

五年来，经济实力跃上新台阶。国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元，年均增长7.1%，占世界经济比重从11.4%提高到15%左右，对世界经济增长贡献率超过30%。财政收入从11.7万亿元增加到17.3万亿元。居民消费价格年均上涨1.9%，保持较低水平。城镇新增就业6600万人以上，13亿多人口的大国实现了比较充分就业。

五年来，经济结构出现重大变革。消费贡献率由54.9%提高到58.8%，服务业比重从45.3%上升到51.6%，成为经济增长主动力。高技术制造业年均增长11.7%。粮食生产能力达到1.2万亿斤，城镇化率从52.6%提高到58.5%，8000多万农业转移人口成为城镇居民。

五年来，创新驱动发展成果丰硕。全社会研发投入年均增长11%，规模跃居世界第二位。科技进步贡献率由52.2%提高到57.5%。载人航天、深海探测、量子通信、大飞机等重大创新成果不断涌现，高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流，“互联网+”广泛融入各行各业。大众创业、万众创新蓬勃发展，日均新设企业由5千多户增加到1万6千多户。快速崛起的新动能，正在重塑经济增长格局、深刻改变生产生活方式，成为中国创新发展的新标志。

五年来，改革开放迈出重大步伐，改革全面发力、多点

突破、纵深推进，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，主要领域改革主体框架基本确立。简政放权、放管结合、优化服务等改革推动政府职能发生深刻转变，市场活力和社会创造力明显增强。“一带一路”建设成效显著，对外贸易和利用外资结构优化、规模稳居世界前列。

五年来，人民生活持续改善。脱贫攻坚取得决定性进展，贫困人口减少6800多万，易地扶贫搬迁830万人，贫困发生率由10.2%下降到3.1%。居民收入年均增长7.4%，超过经济增速，形成世界上人口最多的中等收入群体。出境旅游人次由8300万增加到1亿3千多万。教育事业全面发展。基本养老保险覆盖9亿多人，基本医疗保险覆盖13.5亿人，织就了世界上最大的社会保障网。人均预期寿命达到76.7岁。棚户区住房改造2600多万套，农村危房改造1700多万户，上亿人喜迁新居。

五年来，生态环境状况逐步好转。制定实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”并取得扎实成效。单位国内生产总值能耗、水耗均下降20%以上，主要污染物排放量持续下降，重点城市重污染天数减少一半，森林面积增加1.63亿亩，沙化土地面积年均缩减近2000平方公里，绿色发展呈现可喜局面。

刚刚过去的2017年，经济社会发展主要目标任务全面完成并好于预期。国内生产总值增长6.9%，居民收入增长7.3%，增速均比上年有所加快；城镇新增就业1351万人，失业率为多年来最低；工业增速回升，企业利润增长21%；财政收入增长7.4%，扭转了增速放缓态势；进出口增长14.2%，实际使用外资1363亿美元，创历史新高。经济发展呈现出增长与质量、结构、效益相得益彰的良好局面。这是五年来一系列重大政策效应累积，各方面不懈努力、久久为功的结果。

过去五年取得的全方位、开创性成就，发生的深层次、根本性变革，再次令世界瞩目，全国各族人民倍感振奋和自豪。

五年来，我们认真贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，主要做了以下工作。

（一）坚持稳中求进工作总基调，着力创新和完善宏观调控，经济运行保持在合理区间、实现稳中向好。这些年，世界经济复苏乏力，国际金融市场跌宕起伏，保护主义明显抬头。我国经济发展中结构性问题和深层次矛盾凸显，经济下行压力持续加大，遇到不少两难多难抉择。

▼ 下转第二版

习近平同喀麦隆总统举行会谈

两国元首一致同意推动中喀关系迈向更高水平

新华社北京3月22日电（记者李忠发）国家主席习近平22日在人民大会堂同喀麦隆总统比亚举行会谈。两国元首一致同意，充分发挥两国友谊基础深厚、合作潜力巨大等优势，推动中喀关系迈向更高水平。

习近平指出，比亚总统是非洲资深领导人，也是中国人民的老朋友。总统先生是今年第一位来华访问的非洲国家元首，也是今年中国全国“两会”后到访的首位外国元首。喀麦隆是中国在非洲的传统友好国家和重要合作伙伴。建交47年来，两国始终互相尊重、平等相待，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互理解、相互支持，中喀友好深入人心。中方愿同喀方一道，深化两国合作，增强中喀关系战略性，推动中喀关系迈向更高水平，为两国人民带来更多福祉。

习近平强调，中喀要保持高层及各层级交往，继续在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持。中方支持喀方自主选择发展道路。要扩大两国贸易往来，加强重点领域互利合作。中方支持喀方加快工业化进程，鼓励有实力的中国企业赴喀投资兴业。要继续密切人文交流，促进民心相通。中方愿同喀方加强和平安全领域和国际事务中合作，维护好非洲和发展中国家共同利益。欢迎喀方积极参与“一带一路”建设，同中方一道，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，构建人类命运共同体。

习近平指出，几十年来，中非始终真诚友好、团结合作，是休戚与共的命运共同体和合作共赢的利益共同体。中方秉持正确义利观，奉行真实亲诚的对

非政策理念。中非合作的首要就是把中国自身发展同助力非洲发展紧密结合起来，实现合作共赢、共同发展。无论国际风云如何变幻，无论中国发展到哪一步，中国始终同非洲国家等广大发展中国家站在一起，永远做非洲的真诚朋友和可靠伙伴。

比亚代表喀麦隆政府和人民再次诚挚祝贺习近平当选中国国家主席。比亚表示，建立在相互尊重基础之上的喀中友谊源远流长，经受了时间考验。中国长期以来的友好帮助促进了喀麦隆经济社会发展，直接造福了喀麦隆人民。喀方致力于加强喀中战略合作，欢迎中国企业加大对喀投资，促进喀工业、农业、能源、交通、社会住房、新技术等发展。喀麦隆高度赞赏“一带一路”倡议，支持中非合作论坛框架内合作。

▼ 下转第三版

习近平应约同马克龙通电话

指出中国的发展将为中法、中欧合作提供更多机遇

新华社北京3月22日电 22日，国家主席习近平应约同法国总统马克龙通电话。

马克龙祝贺习近平当选连任中国国家主席。马克龙表示，我珍视法中友谊，高度关注中国全国“两会”取得的各项成果，愿继续同习主席共同努力，落实好我们就深化法中关系达成的重要共识。法中双方要密切高层交往，深化经贸、投资、农业、核能、环境等领域合作，加强在应对气候变化、维护多边贸易体制、防范金融风险等全球性问题上沟通协调。

习近平指出，总统先生在中国全国“两会”闭幕不久即来电祝贺，体现出你对中国发展的关注和对中法关系的高度重视。今年是中国改革开放40周年。刚刚结束的中国全国“两会”对中国未来发展具有重要意义。今后一个时期，将是中国继续深化改革、扩大开放、实现更大发展的时期，也将是中国为世界作出更大贡献的时期。我相信，中国的发展将为中法、中欧合作提供更多机遇。

习近平强调，不久前，总统先生首次访华时，我们就加强两国各领域合作达成重要共识，为中法关系注入了新的

动力。中方愿同法方一道，密切高层交往，办好机制性对话，落实好合作共识，及时就重大问题进行沟通，把中法全面战略伙伴关系打造得更加富有生机。中法都是联合国安理会常任理事国和具有全球影响的大国。在当前复杂多变的国际形势下，中方愿同法方携手努力，加强战略沟通协调，共同致力于维护并完善现行国际秩序和全球治理体系，坚持多边主义，促进世界多极化、经济全球化，共同打造开放的全球贸易体系。两国元首就共同关心的国际和地区热点问题交换了看法。

又踏层峰望眼开

——《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》诞生记

一条红线贯穿始终

坚持和加强党的全面领导，是深化党和国家机构改革的根本保证和首要任务。习近平总书记亲自担任文件起草组组长

一个指向愈发鲜明

贯彻以人民为中心的发展思想，改革为了人民，也来自人民，文件起草过程中积极回应人民期待、广泛征求各方意见、借鉴吸纳基层有益探索

一个目标更加清晰

推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度

► 刊第五版

李强指出要深入学习贯彻习近平总书记对上海工作的指示要求，认真落实全国“两会”精神

全力推动高质量发展创造高品质生活

昨在闵行区调研，要求为全市经济社会发展作出更大贡献

本报讯 市委书记李强昨天下午在闵行区调研时指出，要深入学习贯彻习近平总书记对上海工作的指示要求，认真落实全国“两会”精神，更加主动对标对表，着力培育特色优势，全力推动高质量发展、创造高品质生活，为全市经济社会发展作出闵行的更大贡献。

位于闵行的中国航发商用航空发动机有限责任公司从“零”起步，致力于满足民用航空发动机产业从设计开发到产品制造、验证、交付和使用维护全生命周期发展需要，现已拥有1500余人的技术管理队伍。李强实地察看发动机模型，了解相关研发进展，并围绕打响“上海制造”品牌听取企业的想法和建议。他说，推动制造业向产业链、价值链高端迈进，关键是要发挥企业的主体作用，抢占产业发展制高点。中国航发商发承担着国家重大战略任务，希望在上海的航空全产业链发展中发挥好引领示范作用。

近年来，闵行区以一批重点园区为依托，推进经济提质增效。李强一行来到紫竹国家高新技术产业开发区，详细了解园区运作模式、入驻

■ 园区发展不求大而全，而在于专精特新。要从最有条件的领域入手，聚焦优势产业重点扶持，提高集中度，增强影响力。要结合园区产业定位，培育一批有潜力、有创新力的高新企业，为有干劲、想干事的企业家营造更好的创新创业生态环境

■ 要进一步聚焦发力，围绕实现政务服务“一网通办”，从实际出发大胆探索，打造优化营商环境的新亮点，为企业发展提供更好服务

企业规模。负责人告诉市领导，园区采取政府、企业、高校共建模式，正积极培育新一代信息技术、人工智能、网络视听等产业。李强说，园区发展不求大而全，而在于专精特新。要从最有条件的领域入手，聚焦优势产业重点扶持，提高集中度，增强影响力。要结合园区产业定位，培育一批有潜力、有创新力的高新企业，为有干劲、想干事的企业家营造更好的创新创业生态环境。

去年以来，全市围绕优化营商环境狠抓推进，市领导十分关心市场主体的获得感。在零号湾全球创新创业集聚区，李强同创新团队、创业企业面对面交流，了解他们的真实感受。“零号湾”入驻了491个项目、342家企业以及一

到居民欢迎。市领导同居民们亲切招呼，拉家常，询问生活是否方便，还有哪些需求。在小区生活了近60年的八旬老人王彭年说，街道为大家改善居住环境，生活在这里很温馨很幸福。李强握着老人的手说，“听到你们过得好，我们由衷高兴，祝大家生活越来越好！”在红旗家苑党建服务站，李强了解到居民们在党组织带领下，积极参与小区自治共治，社区事务共同商量、一起出力，他充分肯定，要求进一步把资源、服务、管理放到基层，把基层治理同基层党建结合得更加紧密。

为打通服务群众“最后一公里”，江川路街道陆续打造了10个邻里中心。位于安宁路上的合生邻里中心周一至周日全天候开放，按老、中、青、幼四类人群，提供医疗健康、便民生活、文化教育、公益互助和个性化服务。李强走到居民中间，倾听他们的需求和感受。他说，超大城市，人群多样化、需求多样化，要以更细致的工作、更精准的民生政策，满足市民群众的高品质民生需要。

市委常委、市委秘书长诸葛宇杰参加调研。

为推动大会精神落实作出贡献

市人大常委会传达贯彻全国人大会议精神 殷一璀讲话

本报讯（记者祝越 通讯员龚宇一）市人大常委会昨天上午在上海展览中心友谊会堂召开传达贯彻十三届全国人大一次会议精神大会。全国人大代表、市人大常委会主任殷一璀讲话。

▼ 下转第三版

在工作大局中更好发挥政协作用

市政协委员学习会传达学习全国“两会”精神 董云虎讲话

本报讯（记者张懿）市政协昨天举行委员学习会，传达学习全国“两会”精神。市政协主席董云虎出席并讲话，要求切实把思想和行动统一到中共中央各项决策部署上来。

▼ 下转第三版

上海将全力推进新一轮对外开放

李强会见日本迅销集团董事长一行

本报讯 市委书记李强昨天上午会见了日本迅销集团董事长、总裁兼首席执行官柳井正一行。

李强说，当前，上海正按照中央决策部署，推进实施新一轮城市总体规划，加快建设国际经济、金融、贸易、航运、科技创新“五个中心”，朝着建成卓越的全球城市和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的目标愿景迈进。作为中国最大的经济中心城市，我们将主动顺应消费升级大趋势，努力打响“上海购物”品牌。服装产业发展空间巨大，希望迅销集团进一步加大在沪投资发展力度，积极拓展设计研发、新品发布等方面合作。中国开放的大门会越来越大，上海将全力推进新一轮对外开放，努力为各类中外企业发展营造更好环境。

柳井正说，受益于中国的改革开放，迅销集团在中国市场取得了长足发展。我们十分看好中国经济发展前景，愿携手中国合作伙伴积极扩大投资、拓展市场，并把上海作为新品发布展示的重要窗口，为上海国际消费城市建设作出更大贡献。

市委常委、市委秘书长诸葛宇杰参加会见。

今日导读

“场效应”提升申城科创能级

上海初升高推行“名额分配综合评价录取”

► 均刊第六版