



将城镇化与生态文明建设一体化推进

■本报特派记者 祝越

走中国特色的新型城镇化之路，意味着什么？今年全国“两会”期间，这一问题被深度聚焦，更进一步凝成共识：将城镇化与生态文明建设一体化推进。

《政府工作报告》明确提出，今年的目标是要坚持实施区域协调发展和新型城镇化战略，着力推动平衡发展，新的增长极增长带加快成长。要积极推进京津冀协同发展、长江经济带发展，编制实施相关规划，建设一批重点项目。要实施重点城市群规

划，促进大中小城市和小城镇协调发展，城乡区域发展协调性显著增强。

要提高新型城镇化质量。今年再进城落户1300万人，加快农业转移人口市民化。优先发展公共交通，健全菜市场、停车场等便民设施。有序推进“城中村”、老旧小区改造，完善配套设施，鼓励有条件的加装电梯。加强排涝管网、地下综合管廊等建设。新型城镇化的核心在人，要加强精细化服务、人性化管理，使人人都有公平发展机会，让居民生活得方便、舒心。

习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时强调，推动经济高质量发展，

要把重点放在推动产业结构转型升级上，把实体经济做实做强做优。要构建多元发展、多极支撑的现代产业新体系，形成优势突出、结构合理、创新驱动、区域协调、城乡一体的发展新格局。要加强生态环境保护建设，统筹山水林田湖草治理，精心组织实施京津风沙源治理、“三北”防护林建设、天然林保护、退耕还林、退牧还草、水土保持等重点工程，加快呼伦湖、乌梁素海、岱海等水生态综合治理，加强荒漠化治理和湿地保护，加强大气、水、土壤污染防治。

“强调生态”已成为未来城镇化的

重点。生态文明建设和新型城镇化成为今年全国“两会”代表、委员共同呼吁的热词。代表、委员们表示，如果不按照生态文明的建设要求发展城镇化，必将导致严重的社会问题，但如果抽去了城镇化的实践过程，生态文明建设也将失去其主要载体。丁仲礼代表表示，在城镇化进程中要继续打好污染防治攻坚战，要加强区域性大气、水、土壤污染的综合整治，不断提高生态环境质量。周燕芳代表说，要探索建立环境责任险的强制保险机制，建立环境污染损害评估鉴定机构，推进环保部门与保险行业的数据共享。

(本报北京3月19日专电)



生态基础得到完善，生态内涵得以延展，更重要的是，生态绿色理念深入人心。如今，崇明生态岛发展目标直指“世界级”——与上海卓越的全球城市和社会主义现代化国际大都市目标愿景相匹配的世界级生态岛。

黎军摄

向世界级生态岛建设迈进 崇明生动注解“生态红利”



■本报首席记者 顾一琼

3月，春暖花开。崇明，喜上眉梢。

先来看一幅鸟类诗意栖居的画面——截至去年年底，崇明东滩鸟类国家级自然保护区互花米草生态控制与鸟类栖息地优化工程基本完工，国家一级保护动物东方白鹳在东滩保护区内重现身影，创下了建区以来的历史纪录；同时，国家二级保护动物小天鹅的观测数量也由2016年最高纪录的62只攀升至2018年1月18日的190只；鸳鸯、黑脸琵鹭、白琵鹭等国家二级保护动物数量也稳中有升。

近年来，崇明区坚定不移贯彻落实习近平总书记关于长江经济带发展“共抓大保护、不搞大开发”的重要指示精神，始终把生态立岛理念贯穿于经济社会发展全过程。

“衡量生态环境好不好，就是要看鸟的翅膀往哪里飞、鱼的尾巴往哪里游。”农历戊戌新春首个工作日，上海市委书记李强用整整一天时间在崇明区调研世界级生态岛建设进展。

生态基础得到完善，生态内涵得以延展，更重要的是，生态绿色理念深入人心。“绿水青山就是金山银山”，在这里切实转化为老百姓看得见、摸得着、享受得到的现实红利。去年，《上海市人民代表会常务委员会关于促进和保障崇明世界级生态岛建设的决定》正式施行。如今，崇明生态岛发展目标直指“世界级”——与上海卓越的全球城市和社会主义现代化国际大都市目标愿景相匹配的世界级生态岛。

绿色基底色越调越浓

讲到绿化率，崇明区本就冠绝全市。这两年，崇明区仍在推行一项新的“造绿计划”，打造观赏功能与互动功能兼具的生态景观廊道，让全域成为“森林公园”。绿色，本来是生态岛的基底色，这个色调只能越调越浓——崇明这样注解。

为保基底色，环境治理是基础。去年，崇明区以“打造世界级生态岛新品牌、新名片”为目标，着力推进生活垃圾分类减量，截至去年年底，生活垃圾分类减量实现全覆盖，基本建成三岛城乡一体化的生活垃圾分类收集、运输、处置管理运行体系。每户有分类桶，每村有分类收集车、分类存储房，每镇有分类运输车和生活垃圾处理站。生活垃圾总体资源化利用率达73%。

位于长江入海口的崇明区，同样着力于水质提升。根据《崇明世界级生态岛发展“十三五”规划》，到2020年，崇明区将实现农村生活污水处理全覆盖，并在此基础上“自我加压”，力争于2018年完成全覆盖。

运用新能源，控制污染，增厚生态基底色。到2020年，崇明三岛将形成风能、地热能、太阳能、生物质能等多种可再生能源互补结合的绿色能源供应体系，初步建成清洁能源为主、能源高效利用的“绿色能源岛”，目前全域可再生能源发电装机容量为30.94万千瓦，处于国内领先地位。

全生态理念引领实践

崇明区坚定不移地走“生态立岛”发展之路，坚持全生态理念，把生态文明建设融入政治、经济、文化、社会建设的方方面面，在更多跨界互动中丰实生态价值和理念。

空间规划上，不断挖掘乡村价值，

给城市开发“瘦身”，“瘦”出来的指标优先用于崇西、崇北生态景观，旅游潜力大，但缺少用地指标的地区。

发展道路上，摒弃传统的“大开发”，走出一条生态文明发展、产业深度融合的新路，不断加强旅游、农业、体育、文化、健康等产业融合，发展崇明特色新兴产业，着力打造“旅游度假岛”“运动休闲岛”“文化创意岛”“养生健康岛”等，成为上海重要休闲地、国家长江口生态旅游基地。

崇明区特色产业也由此增添了新气息——

崇明区正大力发展高品质都市绿色农业，以农业供给侧结构性改革为动力，以高科技、高品质、高附加值为引领，加快推进农业组织化、规模化、机械化、产业化、品牌化发展，积极构建农业产业体系、生产体系、经营体系、科创体系、服务体系五大体系。

崇明区农产品的品牌识别度高了，产业范围也拓展了。在长兴镇的一些农场，工作人员研发试种出了能连皮吃的爽口橘子；在一些果蔬合作社内，经营者将梨加工成梨膏，一下打开了销路。去年6月，崇明区首家开心农场开业，“坐在稻田喝咖啡”成了都市人争相追捧的新意。

打造生态岛过程中，崇明区越来越重视统筹社会各方力量、深化政企合作，让生态岛建设成为“动听合唱”。去年4月，崇明区政府与建工、城投等12家大型企业集团集中签订战略合作协议，合作项目包括轨道交通站点上盖开发、光明田缘、东平特色小镇、前哨风情农场、长兴科技园、现代食品厂和现代农业研发中心等。

世界级生态岛建设需要世界级企业和人才，世界级企业和人才需要良

好的营商环境。对标国际最高标准、最好水平，为加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境，崇明区不断提升政府服务水平，当好服务企业和人才发展的“店小二”。

生态落脚点归于惠民

这些年，崇明区生态环境不断改善，森林覆盖率达25.1%，地表水环境功能区达标率达90%，环境空气质量指数(AQI)优良率达到76.4%。东滩湿地旅游区于去年9月被确定为首批10家国家湿地旅游示范基地之一。

环境优化、交通便利、产业丰富，直接改善了崇明区的经济民生，百姓的“钱袋子”鼓起来了，农村居民家庭人均可支配收入从2012年的13868元提高到2017年的23120元，城乡居民基础养老金从2012年的每人每月410元提高到2017年的每人每月850元。

生态，落脚点还是惠民。今年，崇明区推出三项生态惠民政策：从1月起，给符合条件的人员发放每人每月40元的“生态养老补贴”；给本区户籍老人、未成年人等群体办理“生态惠民保险”；结合生态环境保护、生态项目维护等工作，积极开发生态就业岗位。

惠民，还体现在宜居上。以自然生态美、宜居环境美、绿色生产美、乡风文明美、生活幸福美为引领，崇明区创新开展农村“五美社区”建设，入选首批全国农村社区治理实验区名单。仙桥村创建成为首批全国农村社区建设示范单位，村容村貌宛如一幅美丽动人的田园画卷。

现实的“生态红利”让人民群众在参与世界级生态岛建设中有了更多获得感



■本报特派记者 祝越

“我国城镇化率已超过50%，部分地区已超过70%。但城镇化率每增加一个百分点，平均能耗增加18%，资源消耗和环境影响明显呈增加趋势。”全国人大代表张兆安说，如何在城镇化中做好生态保护和建设，这是今后很长时间内都要面对和解决的问题，必须深入调查研究。

黑龙江省哈尔滨市、伊春市、湖北省武汉市、仙桃市、恩施州，上海市松江区小昆山镇……20位在沪全国人大代表2017年组成专题调研组，用大半年时间深入调研，寻找我国城镇化进程中的生态环境问题与应对经验，形成了《关于我国城镇化进程中生态保护和建设》调研报告，提出加强生态环境保护 and 建设的九方面建议。

“绿水青山就是金山银山”有了很好的群众基础

从我国过去几十年的实践来看，一方面，城镇化进程对生态环境产生了一定的积极效应，如资源和土地集约利用、污染集中治理、技术集聚和进步、管理效率提高、公共交通便利、居民环境素质提升等；另一方面，城镇化进程也对生态环境造成了一定的负面影响，如人口城镇化带来消费升级和资源环境压力增大、产业粗放造成资源浪费和环境污染、土地变化引起自然生态系统破坏及生态服务功能下降等。

去年7月，在沪全国人大代表冒着酷暑前往黑龙江和湖北两省，不仅召开省、市、县、乡镇座谈会，更下到最基层与村民面对面交流。让他们印象深刻的是，基层干部都知道“绿水青山就是金山银山”这一理念，政府对生态保护的重视程度有了提高，百姓对生态环境重要性的认识也有了很大提升。

在湖北省恩施州的一个村，当地百姓正积极发展农家乐，直言“环境不搞好，没人愿意来”，环保意识关系到他们的切身利益。上海市松江区小昆山镇在推进城镇化建设的同时，积极发展生态农业，绿油油的稻田里，白鹭纷飞成为一道漂亮的风景线。

“2016年，我们调研精准扶贫；2017年，调研城镇化进程中的生态保护和建设。去年年底，中央经济工作会议提出要做好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。这也说明，在沪全国人大代表关心的调研课题，与党和政府的工作非常契合。”专题调研组召集人张兆安说，“我们深深感受到，尽管还带有长期发展的惯性，但生态环境保护已经有了很好的群众基础，推进绿色发展和高质量发展正当其时，生态保护和建设应该比原来做得更好。”

在统筹推进“五位一体”总体布局过程中，生态文明建设越来越重要。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生了转变，人民群众对赖以生存的环境的要求越来越高。

“黑龙江是农业大省，城镇化水平也居于全国前列。湖北省的武汉、仙桃、孝感以及上海市松江区则都入选了全国新型城镇化试点。”全国人大代表邵志清说，调研组收集了全国资料，并选择有代表性的地区进行调研，“我国城镇化将是一个长期过程。在这个过程中，我们不能走以往以牺牲环境为代价的老路，必须走出一条新路子，使得城镇建设、人民生活改善、产业发展、社会治理与生态和环境保护相协调。”

“多规合一”要强化对环境先导的认识

“调研不调研，完全不一样。”通过调研，代表们亲身感受了国内生态环境的现状——既有普遍的共性问题，也有各地区的个性问题。

经过深入讨论，分析复杂成因，调研组归纳出三大类问题：人口城镇化带来消费升级和资源环境压力增大，产业粗放造成资源浪费和环境污染，土地变化引起自然生态系统破坏及生态服务功能下降。

在推进城镇化进程中，如何加强生态环境保护和建设？调研组提出九方面意见、建议。邵志清特别关注“多规合一”和“加强监管”两方面，“把好事前道和后道两个关口，就能有很好的顶层设计和系统措施，就能落到实处，而不是像以前一样，做一件事情往往忘了其他应该注意的因素。后者往往导致很多负面影响，付出巨大代价，到头来要花费大量时间、精力、财力进行治理。”

“应该清醒地认识到，我国城镇化进程中的人口失衡、产业失序、土地失控，在很大程度上归因于多头规划、政出多门等问题，一个重要原因是‘多规合一’尚未深入贯彻。”多位代表表示，现在城镇化进程中各类规划很多，但要强化发改、住建、规土等部门对建设规划与环保规划有机结合的认识，更加明确环境规划的先导要求。

调研组还建议加强人口、资源、环境相关控制指标或红线在城镇规划中的约束作用，开展生态环境承载力评价；实施科学评估，切实转变目前以项目导向、工程导向为主的规划实施评估的倾向，引入以绩效为导向的规划评估。

此外，要将“紧凑型城市”纳入规划，避免“摊大饼”和“大拆大建”，划定基本农田保护红线、生态保护红线、文化保护红线，以及城市开发边界，鼓励存量建设用地、待修复“棕地”和既有旧建筑的充分利用。

(本报北京3月19日专电)

加强生态环境保护和建设九方面建议

- 加强人口资源环境在城镇规划中的约束作用
- 将“紧凑型城市”纳入规划，避免“摊大饼”和“大拆大建”
- 加快绿色生态空间建设，因地制宜建设海绵城市
- 因地制宜完善水环境设施，加强精细化管理
- 根据城镇化要求扩展生态环境基本公共服务体系
- 探索将电力定价权下放到省，推动采暖煤改电
- 试点探索拥堵费政策，改善绿色交通体验
- 严把环境准入门槛，杜绝用污染产业支撑城镇化
- 加强过程监管和服务，提高环境管理现代化水平

在城镇化进程中抓实生态保护和建设

二十名在沪全国人大代表通过调研找出三大类问题、提出九方面建议