

国务院机构改革着重推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整,提高政府执行力

清晰勾勒出新时代政府建设科学蓝图

透视国务院机构改革十大关键词



关键词: 自然资源监管
组建自然资源部

实现山水林田湖草整体保护

不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局



关键词: 污染防治
组建生态环境部

统一环保监管和执法

不再保留环境保护部



关键词: 公共安全
组建应急管理部

防范化解重特大安全风险

中国地震局、国家煤矿安全监察局,由应急管理部管理。不再保留国家安全生产监督管理总局



关键词: 乡村振兴
组建农业农村部

全面解决“三农”问题

不再保留农业部



关键词: 市场监管
组建国家市场监督管理总局

推进综合执法

不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局



关键词: 健康中国
组建国家卫生健康委员会

防控重大疾病并应对老龄化

保留全国老龄工作委员会。不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室



关键词: 防范金融风险
组建中国银行保险监督管理委员会

混业监管强筑牢安全底线

将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合,组建中国银行保险监督管理委员会。不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会



关键词: 公共服务
组建退役军人事务部、国家移民管理局、国家医疗保障局

加强不同群体不同领域的精准服务与保障



关键词: 文化软实力
组建文化和旅游部、国家广播电视总局

统筹规划文化事业

组建文化和旅游部,不再保留文化部和国家旅游局。组建国家广播电视总局,作为国务院直属机构,不再保留国家新闻出版广电总局



关键词: 科技创新
重新组建科学技术部

进一步释放创新活力

将科学技术部、国家外国专家局的职责整合,重新组建科学技术部。国家自然科学基金委员会改由科学技术部管理

资料来源: 新华社 制图: 冯晓瑜

组建自然资源部、生态环境部

助力“美丽中国”建设

改革完善生态环境管理体制

13日提请十三届全国人大一次会议审议的国务院机构改革方案提出,拟组建自然资源部、生态环境部。专家表示,这一改革举措将进一步理顺我国生态环境监管体制,助力“美丽中国”建设。

改革生态环境监管体制方面,党的十九大报告提出,设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构,完善生态环境管理制度,统一行使全民所有自然资源资产所有者职责,统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责,统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。

中国人民大学公共管理学院常务副院长许光建表示,生态环境管理方面的机构改革坚持一类事项原则上由一个部门统筹负责,可以避免以前常说的“九龙治水”问题,避免部门间相互扯皮推诿、办事效率低,浪费行政资源。

以治水为例,目前的格局是环保部负责地表水环境、国土资源部监督防止地下水污染、水利部设置管理排污口、农业部监督指导农业面源污染治理、国家海洋局负责海洋环境保护等。此次改革拟将这些职能统一到生态环境部,改变监管职能分散的局面。

在许光建看来,拟组建的自然资源部,是自然资源资产管理机构,主要行使各种自然资源摸清底数、确权登记、用途管制等职能。拟组建的生态环境部,是自然生态监管机构,其职能侧重生态环境、污染排放等方面的监管执法。

全国人大代表、青海省果洛藏族自治州州长白加扎西说,目前三江源国家公园建设步入全面推进阶段。这一改革举措,将对地方落实和深化国有自然资源资产管理、生态环境监管、自然生态空间用途管制、生态补偿等生态文明体制改革各领域的工作加强顶层设计、整体谋划,使各项改革更加优化、协同、高效,有利于调动地方积极性和创造性,鼓励地方因地制宜积极探索。

重新组建科学技术部

跑出创新“加速度”

加强国家创新体系建设

方案提出,拟将科学技术部、国家外国专家局的职责整合,重新组建科学技术部,作为国务院组成部门。科学技术部管理国家自然科学基金委员会。

创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。方案说,此项改革旨在更好实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,加强国家创新体系建设,优化配置科技资源,推动建设高端科技创新人才队伍。

一些代表委员表示,科技的使命,一个是求真,一个是求力。落实创新驱动发展战略必须科技创新和体制机制创新“双轮驱动”,促进科技与经济的结合,发挥科技创新的倍增效应。

一线科技工作者认为,改革有利于理顺科研经费的支持和管理,节省研究人员到处“跑项目”的精力和时间,既可以避免“热门”方向和项目重复立项和重复支持现象,也可以避免有些虽然重要但眼下不是“热点”的研究方向得不到有效支持的情况。

拟订国家创新驱动发展战略方针以及科技发展、基础研究规划和政策并组织实施,统筹推进国家创新体系建设和科技体制改革……方案明确重新组建后的科学技术部的主要职责。

“这次政府机构改革方案在科技方面的统筹和提升非常有魄力,让人深感振奋——我们正步入创新发展、大有可为的新时代。”全国政协委员、中国科学院国家空间科学中心研究员李季说,此次机构改革有利于进一步加强国家在基础研究方面统筹,期盼着国家加大由政府主导的,有组织的基础研究,引导科研人员瞄准重大科学前沿,早日实现突破。

新华时评

彰显提高政府执行力和效能的决心

备受关注的国务院机构改革方案13日提请第十三届全国人民代表大会第一次会议审议。方案显示,改革后国务院正部级机构减少8个,副部级机构减少7个,组成部门变成26个。

从组建生态环保部、市场监管总局等一大批新部门,到合并省级及以下国税等,调整力度之大、数量之多,深刻彰显提高政府执行力、建设人民满意的服务型政府的决心。

近年来我国深入推进“放管服”改革,取得积极成效,但与经济社会发展要求和人民期待仍有不小差距。放权不到位、不配套、不衔接情况时有发生;监管缺失、执法不力、服务错位等问题仍然存在;政出多门、推诿扯皮、机构重叠等问题依旧突出。这些都成为建设服务型政府的重要制约因素。

党的十九大报告明确提出,转变政府职能,深化简政放权,创新监管方式,增强政府公信力和执行力,建设人民满意的服务型政府。这为国务院机构改革指明了方向。

组建农业农村部

推进实施乡村振兴战略

理顺农业农村管理体制机制

方案提出,拟组建农业农村部。专家表示,改革将为推进实施乡村振兴战略提供强大的组织保障和体制机制支撑。

同济大学经管学院教授程国强说,改革体现了精简、统一、高效的原则,将促进“三农”工作管理体系现代化。

“改革理顺了农业农村管理体制机制,为推进‘三农’工作提供了更大的平台,对‘三农’事业发展具有深远意义。”全国人大代表、江西省贵溪市樟坪畲族乡乡长雷雷琴说,这一改革举措整合了农业农村发展资源,有利于深入推进农村各项改革,破解“三农”难题,增强创新动力,厚植发展优势,加快推进农业现代化,实现乡村振兴。

“改革让我看到了农业农村发展的新机遇,有利于政策和资源的整合,统筹优化配置,集中力量强优势、补短板,带动群众增收致富。”雷雷琴说。

方案提出,将农业部的职责,以及国家发展和改革委员会、财政部、国土资源部、水利部的有关农业投资项目管理职责整合,组建农业农村部,作为国务院组成部门。

优化审计署职责

审计监督更科学有效

有助于提高监管效率、降低监管成本

方案提出,优化审计署职责,把国家发展改革委、财政部和国务院国资委部分职责划入审计署。

方案提出,把国家发改委会的重大项目稽查、财政部的中央预算执行情况和和其他财政收支情况的监督检查、国资委的国有企业领导干部经济责任审计和国有重点大型企业监事会的职责划入审计署。不再设立国有重点大型企业监事会。

中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚认为,国家发改委、财政部、国资委的上述相关职责,都关乎对国家重要经济资源或行为活动的监督,纳入审计署有利于把执行者和监督者相对分开,提高监督效率。

上海财经大学公共政策与治理研究院副院长郑春荣认为,这项改革推进是大势所趋。在他看来,方案所涉及的三部门相关职责实际上与审计署已有限权存在一定的交叉重复。“将这些职能交由审计部门统一行使,有助于提高监管效率、降低监管成本。”他说,同时也有助于提升审计署在相关领域的监督效能,让新时代审计监督更加科学有效。

紧紧围绕群众需求,突出问题导向,此次国务院机构改革清晰勾勒出新时代政府建设的科学蓝图。该管的要管好,加大力度管到位,比如将分散在环保部、农业部、国土资源部等多部门的监管和执法职能合并,组建新的生态环境部,为人民守护青山绿水;涉及人民群众多方面切实需求的要管得更有效,比如组建国家市场监督管理总局,实行统一的市场监管,让群众买得放心、用得放心、吃得放心;有的地方要加强,比如专门组建退役军人事务部,更好保障军人军属合法权益。

改革开放40年来,已进行了7次政府机构改革。本次国务院机构改革聚焦发展所需、基层所盼、民心所向,通过改革国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率,有利于转变职能、提高效能,建设人民满意的服务型政府。

新华社记者 姜琳 阳建
(新华社北京3月13日电)

组建国家卫生健康委员会

提供全周期健康服务

顺应人民群众日益增长的健康需要

方案提出,组建国家卫生健康委员会。不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。

方案提出,将国家卫生和计划生育委员会、国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室、全国老龄工作委员会办公室的职责,工业和信息化部牵头《烟草控制框架公约》履约工作职责,国家安全生产监督管理总局的职业安全健康监督管理职责整合,组建国家卫生健康委员会,作为国务院组成部门。

全国政协委员、中华医学会副会长兼秘书长饶克勤认为,这一改革方案体现了党中央对人民健康的高度重视,顺应了人民群众日益增长的健康需要,体现了国务院机构改革职能转变的要求。

全国人大代表、湖南中医药大学第一附属医院主任医师张涤说,把医疗服务、康复养老、健康管理等融为一体,强调了未病先防的健康生活方式,不仅能缓解看病就医难问题,更为人民群众提供了全方位全周期的健康服务。

组建中国银行保险监督管理委员会

强化金融风险防控

有效避免监管漏洞和监管重叠问题

根据方案,国务院拟组建中国银行保险监督管理委员会,防范化解金融风险,保护金融消费者合法权益,维护金融稳定。

方案提出,将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合,组建中国银行保险监督管理委员会,作为国务院直属事业单位。不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。

“这是继设立国务院金融稳定发展委员会之后的又一重大监管框架调整举措。”交通银行首席经济学家连平说,组建中国银行保险监督管理委员会将进一步推进行业监管协同,有效避免监管漏洞和监管重叠问题。

“我国大型金融机构主要集中在银行和保险领域,且银行已经成为保险资金的重要投资标的。”连平说,在制定相关机构的监管标准时,由统一的监管部门加以推进,可以将风险控制要求更好地协调统一起来,这对加强骨干金融机构管理,进而对保证金融稳定和防范系统性金融风险起到至关重要的作用。

组建国家市场监督管理总局

解决多头多层重复执法

大力推进综合执法机构机制改革

根据方案,拟组建国家市场监督管理总局,作为国务院直属机构。不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局。

改革市场监管体系,实行统一的市场监管,是建立统一开放竞争有序的现代市场体系的关键环节。5日提请十三届全国人大一次会议审议的政府工作报告提出,大力推进综合执法机构机制改革,着力解决多头多层重复执法问题。

方案提出,将国家工商行政管理总局的职责、国家质量监督检验检疫总局的职责、国家食品药品监督管理总局的职责,国家发展和改革委员会的价格监督检查与反垄断执法职责,商务部的经营者集中反垄断执法以及国务院反垄断委员会办公室等职责整合,组建国家市场监督管理总局。

“要解决执法监督条条太多的问题,职责不清,有必要对执法监管部门进行整合。”全国政协委员、中国人事科学院院长余兴安说,市场监管部门主要针对市场主体,有利于促进对企业、对机构的监管,重在维护市场秩序。

方案还提出,将国家知识产权局的职责、国家工商行政管理总局的商标管理职责、国家质量监督检验检疫总局的原产地地理标志管理职责整合,重新组建国家知识产权局,由国家市场监督管理总局管理。

全国政协委员、新疆诚和诚律师事务所律师潘晓燕建议,全面加强规范企业质量标准体系建设,提高政府相关部门为企业服务的意识,提振企业家的信心,真正实现“只进一扇门”“最多跑一次”,提升精细化管理和有效监管能力。

组建国家国际发展合作署

从对外援助到发展合作

体现了更广的国际视野

方案提出,将商务部对外援助工作有关职责、外交部对外援助协调等职责整合,组建国家国际发展合作署,作为国务院直属机构。对外援助的具体执行工作仍由有关部门按分工承担。

全国政协委员、中国驻比利时大使曲星表示,对外援助是大国外交的重要表现,拟成立专门机构,提高了管理的层级。同时,把对外援助的计划、立项、监督评估等内容与具体承担执行部门剥离开,有利于对外援助项目更有效发挥作用。

“从‘对外援助’到‘国际发展合作’,体现了更广的国际视野。”曲星说。

现代国际关系研究院研究员陈凤英认为,拟组建国家国际发展合作署,有助于统筹协调金融、经贸、产业等多领域国际合作,更好服务国家外交总体布局。

全国人大代表、江苏省政府外事办公室主任费少云说,对外援助是中国特色大国外交的组成部分,是维护国家利益和世界人民共同利益的重要方式。拟组建国家国际发展合作署,将过去分散在不同部门的对外援助工作相关职责内容进行整合与打通,体现了精简效能、精准施策的原则,有助于我国为构建人类命运共同体作出新的贡献。

全国人大代表、重庆长安汽车股份有限公司总裁朱华荣说,很多中国企业在“走出去”过程中,都非常希望参与到国家的对外援助和相关公益项目中。加强国家对外援助的战略谋划和统筹协调,改革优化援外方式,将进一步彰显中国的负责任大国形象。

全国人大代表、中国侨联常委陈乃科来自侨乡浙江青田,他认为,拟组建国家国际发展合作署,将更好服务于共建“一带一路”等工作。“一带一路”合作具有鲜明的平等性、开放性和普惠性,提高了广大发展中国家在国际事务中的话语权,推动全球治理体系向着更加公正合理的方向发展。

(均据新华社北京3月13日电)