



推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措

刘武俊

文匯时评

中国新闻名专栏

11日下午，十三届全国人大一次会议表决通过宪法修正案。历史见证了中华民族伟大复兴进程中的又一庄严时刻。

“法与时转则治，治与世宜则有功。”中国特色社会主义进入新时代，这是我国发展新的历史方位。对我国现行宪法作部分修改，是以习近平总书记为核心的党中央从新时代坚持和发

展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，充分反映了时代大势所趋、事业发展所需、党心民心所向，对更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障，具有重大现实意义和深远历史意义。

习近平总书记强调，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。从中央政治局决定启动宪法修改工作，到《中共

中央关于修改宪法部分内容的建议》在党内外一定范围征求意见；从党的十九届二中全会审议通过《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，到全国人大常委会形成《中华人民共和国宪法修正案（草案）》的议案，提请第十三届全国人民代表大会第一次会议审议通过，这次宪法修改，坚持党的领导，坚持对宪法作部分修改、不作大改，严格依法按程序推进，始终贯穿科学立法、民主立法、依法立法精神和原则，是我们党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的生动实践，是坚持党的领导、人民当家作主、依

法治国有机统一的生动体现。“政之所兴在顺民心。”宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法总纲第一条，完善国家主席任期任职制度，深化国家监察体制改革……这次宪法修改，根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，把党和人民在实践中取得的重大理论创

新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，体现了党和国家事业发展的新成就新经验新要求。习近平总书记强调，我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，要对我国宪法确立的国家指导思想、发展道路、奋斗目标充满信心，对我国宪法确认的中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征、我国社会主义制度充满信心，对我国宪法确认的我们党领导人民创造的社会主义先进文化和中华优秀传统文化充满信心。“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。”宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。以这次宪法修改为契机，要

在全社会广泛开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育，使全体人民成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，更好地发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，为实现中华民族伟大复兴凝聚磅礴力量。

（作者为司法部《中国司法》杂志总编辑、研究员）



（上接第一版）

以全面贯彻实施宪法为契机推进依法治国迈上新台阶

代表委员和广大干部群众表示，要以宪法修正案通过为契机，加强宪法学习和宣传教育，在全社会形成忠于宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的浓厚氛围，把全面依法治国推向新高度。

“作为治国安邦的总章程，宪法的又一次完善升华，让我们的思路更加清晰，目标更加明确。”四川省凉山彝族自治州冕宁县委书记刘俊文说：“我们要认真学习宣传和贯彻实施宪法，让习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，并将之转化为脱贫攻坚的强大思想武器，促进思想脱贫和精神脱贫。”

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。

上海市民方进是多年的环保志愿者。当看到贯彻新发展理念写入宪法修正案，方进高兴地说：“宪法修改与时俱进，保障人民群众幸福生活。希望全社会尊崇和执行宪法，坚定不移贯彻新发展理念，让水更清、草更绿、城市更美好。”

“作为一名法学专业学生，不仅自己要知宪、守宪，还要积极加入到宪法宣传队伍之中，弘扬宪法精神，提高全社会宪法意识，在全社会树立宪法理念。”中国政法大学刑事司法学院学生郭恩江说。

广大干部群众表示，宪法修正案表决通过是全面依法治国的生动注脚，要以修改后的宪法为最高行为准则，更加自觉尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，让宪法的阳光洒满中华民族伟大复兴的新征程！

新华社记者 胡浩 刘慧 吴嘉林（新华社北京3月12日电）

把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平

大势所趋、发展所需、党心民心所向

上海各界干部群众坚决拥护宪法修正案表决通过

■本报记者集体采写

十三届全国人大一次会议11日表决通过《中华人民共和国宪法修正案》。消息传来，上海各界干部群众倍感振奋。

大家纷纷表示，宪法修正案顺应党和人民事业发展要求，体现党的主张和人民意志的高度统一，反映了全党全军全国各族人民的共同愿望和心声。这是时代大势所趋、事业发展所需、党心民心所向，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

推动宪法的与时俱进和完善发展

上海广大干部群众一致认为，及

时把党和人民创造的伟大成就和宝贵经验上升为国家宪法规定，实现党的主张、国家意志、人民意愿的有机统一，是我们党治国理政的一条成功经验。

市政府副秘书长，市国资委党委书记、主任宋依佳表示，修改宪法是为了更好发挥宪法的国家根本法作用，更好发挥社会主义制度的优越性，确保党和国家事业始终沿着正确方向前进，对实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦具有重大现实意义和深远历史意义。市国资委党委、市国资委将努力当好新时代国资改革开放排头兵、国企创新发展主力军、打响上海品牌急先锋、企业走出去领头羊，为上海“五个中心”和社会主义现代化国际大都市建设作出新的更大贡献。

嘉定区委书记、区长章曦表示，这次宪法修改，把习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，充分体现了党的领导，充分体现了党的主张和人民的意志。嘉定区坚决拥护宪法修正案表决通过，将紧紧围绕在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持依法治国、依宪治国，坚持运用法治思维和法治方式推动发展，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

金山区司法局漕泾司法所所长国洪明表示，习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现了党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求，在总体保持宪法连续性、稳定性、权威性的基础上，推动了宪法与时俱进、完善发展。

确保党和国家事业始终沿着正确方向前进

上海广大干部群众一致认为，推动宪法与时俱进是我国宪法发展的必由之路，具有持久生命力的宪法必将确保党和国家事业始终沿着正确方向前进，使新时代中国特色社会主义航船行稳致远。

市建设交通工作党委表示，将以新修订的宪法实施为契机，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，着力弘扬宪法精神，自觉维护宪法权威，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，深入推进建设交通系统科学立法、严格执法。将着力加快法治政府建设，创新立法方式、提高立法水平，坚持立改废释并举，建

立法基层联系点制度，拓展社会各方有序参与立法的途径和方式，加快推进城市建设、交通和管理领域重点法规规章的修订制定。

宪法修正案表决通过，是大势所趋、发展所需、党心民心所向，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。上海市公安局奉贤分局柘林派出所教导员毛春东表示，作为公安系统一名基层干部，他将密切联系群众，做宪法的遵守者和捍卫者。

黄浦区五里桥街道下属各基层党组织负责人纷纷表示，要组织社区党员、干部学习宪法，读懂宪法，做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

静安区南京西路街道广大干部群众表示，要在工作中恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命。

完善和发展以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系

——全国人大相关负责人回应人大立法工作热点问题

我国5年来立法工作进展如何？怎样通过立法为经济、文化、生态等改革护航？12日上午，十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会，全国人大常委会副主任委员王胜明、财经委副主任委员乌日图、教科文卫委副主任委员吴恒、环资委委员吕彩霞、全国人大常委会法工委副主任王超英、副主任许安标就“人大立法工作”相关问题回答中外记者提问。

5年立法成就显著

许安标介绍，过去5年来，经济、政治、文化、社会、生态领域一批重大的立法项目相继出台，保障宪法实施的法律制度不断健全，国家安全法律制度体系基本确立，制定了民法总则，民法典编纂工作取得重大进展。到今年2月底，十二届全国人大及其常委会制定法律25部，修改法律127件次，通过有关法律问题的决定和重大问题决定46次，作出法律解释9件。我国现行有效法律总共达到了263部。“一个总体的判断，就是以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系进一步完善和发展。”

与此同时，5年来与司法体制改革相关的法律立法改废释工作，也保证了重大改革举措于法有据。王超英介绍，十二届全国人大常委会着力健全相关法律制度，审议通过了刑法修正案（九）以及关于修改行政诉讼法、民事诉讼法、法官法等法律的决定；作出了一系列的授权决定和改革决定，为部分地区和特定领域先行先试提供了法律依据；密切关注改革试点的情况，及时听取和审议有关部门就改革工作和试点情况的工作报告，在试点期满后根据实际情况修改完善法律。

加强生态文明制度建设

吕彩霞介绍，十二届全国人大常委会积极推进生态文明制度建设。在立法数量上，本届全国人大常委会制定的立法规划中有18个立法项目涉及生态环境保护，占到所有立法项目的18%以上。从立法地位上，特别关注人民的关切，以保护人民的根本利益为立法宗旨。例如，强化了环境保护、大气污染防治、水污染防治等相关法律制度建设，加大对违法行为的处罚力度。

在回答有关垃圾跨省倾倒问题时，吕彩霞表示，全国人大常委会要通过立法来实行顶层设计和制度设计。同时加强宣传，提高公民自觉性，并以技术手段提供支撑。“此外，我们也希望通过法律制度和政策引导，从资源利用的源头上解决问题，规范资源利用的行为，提升资源利用的效率。”

民生立法彰显为民底色

在文化立法方面，十二届全国人大常委会审议通过了公共文化服务保障法、电影产业促进法、公共图书馆法，修改了文物保护法和档案法，改变了文化领域立法长期以来较为薄弱的局面。“新制定的这些文化领域的法律，明确了政府主导、鼓励社会力量参与的原则，也建立健全了相应的一些管理制度，优化了服务功能。”吴恒说，这对于深入实施文化惠民工程，丰富人民群众精神食粮都具有重要意义。

针对近来屡有发生的校园欺凌和暴力事件，王胜明表示：“全国人大内司委建议修改未成年人保护法和预防未成年人犯罪法。在此过程中，一定会认真研究校园欺凌相关问题，提

出有针对性的解决办法。”

关于基本医疗卫生与健康促进法草案，吴恒介绍，制定这部法律的一个原则就是把医改过程中所取得成功的、受社会欢迎的好做法凝练出来，以法条的形式写入法律草案，用法律的形式加以固定。

耕地占用税、资源税、消费税、契税等税种列入今年立法计划

落实税收法定原则是党的十八届三中全会提出的明确任务。

乌日图说，目前我国18个税种中有6个已实现法定，还有12个需要上升为法律。今年立法工作计划建议已将耕地占用税、资源税、消费税、契税等6个税种列入立法计划。“我们将督促有关部门加快立法进程，确保如期完成税收法定的任务。”

他介绍，十二届全国人大五年立法规划中财经委负责起草和审议的法律共33件，其中17件法律经过审议并已经颁布实施。电子商务法和证券法已经过人大常委会二审，其余14部

法律正在抓紧起草中。

对于市场高度关注的股票发行注册制，乌日图表示，下一步将密切关注股票发行注册制改革法律授权实施的情况，及时总结经验，适时推动全国人大常委会审议通过证券法修订草案。

监察法生效后将对相关法律作出相应修改

针对监察法生效以后是否会与现行的人民检察院组织法相冲突的问题，王胜明表示，深化监察体制改革是重大政治体制改革，这场改革涉及检察院的职权调整和人员转隶。必须依照监察法和刑事诉讼法等有关法律，在修改人民检察院组织法时作出衔接性的规定。

“本次大会通过监察法后，全国人大常委会将继续审议人民检察院组织法修订草案，刑事诉讼法等有关法律也将相应修改。这样，法律之间才能和谐统一，才能为监察委员会、检察院行使职权提供进一步的法律保障。”王胜明说。

新华社记者 胡浩 刘慧 吴嘉林（新华社北京3月12日电）



走道上的“记者会”

据介绍，今年有超过3000名中外记者报名采访全国两会。为不影响代表、委员们开会、审议、讨论，很多记者蹲守在会场外走道上，等散会后抓住一切机会采访。图为政协分组讨论会后，记者在走道上围着中科院院士严纯华委员采访。本报特派记者 赵立荣摄影报道



带着一份议案、八件书面建议参会，刘艳代表建言——完善科研成果转化支撑服务体系



■本报特派记者 李静

一份议案、八件书面建议——全国人大代表、上海交通大学医学院附属第九医院副院长刘艳赴京参会前做了充分准备，拟提交的议案、建议内容涉及未成年人成长、分级诊疗机制建设、促进人才流动、推动网络视听行业健康发展等多个方面。虽是新时代代表，但曾经担任黄浦区和上海市政协委员的经历，让刘艳早已养成关注各类社会热点并深入思考的习惯。“作为人大代表，我要把来自基层一线的真实声音带到会上。”

在日常工作及平时与同行的交流中，刘艳发现科研成果转化还存在渠道没有真正打通、收益分配界限不够清晰等问题。为此，她聚焦医疗系统科研成果转化现状写出一份建议，“科技

成果转化的顶层设计已日臻完善成熟，希望能进一步把政策落到实处，不断完善科研成果转化的支撑服务体系。”

刘艳说：“广大一线医务工作者是很重要的科技创新群体，按照相关规定，他们可以用科技成果作价投资方式在公司持股，但同时，这些人也是成果转化后的使用者。”那么，问题来了，如果他们不使用，科技成果的价值和效益就无法体现；如果推广使用，就有可能与他们持股的公司发生关联。刘艳建议，应加紧研究出台针对医疗机构科技成果转化具体实施办法，完善职务发明制度，提高研发者和使用者的获得感。

在借鉴了一些国家科技成果转化后的有益经验后，刘艳建议尽快在我国构筑科技创新服务链，完善科技中介服务业，助力科技成果转化走向市场。“在医疗科技成果转化上，建议各方努力培育技术、专利、法律、人力资源等专业服务群体，打造一批服务临床研究、医学科技的高水平中介机构，有效促进医疗科技创新全过程、各环节的高效对接，让专业的人做专业的事。”

对于医学等各类人才的引进和培育，刘艳也有自己的想法和建议。如今，科研院



刘艳代表。本报特派记者 叶辰亮摄

所、高等院校、医疗机构对人才引进和培养都非常重视。她建议制定人才培养长期发展规划，以自主培育各类人才为主，尤其是高层次青年人才，切实做到引育并举；同时，完善充分发挥人才才能的土壤环境和管理考核机制。（本报北京3月12日专电）