

新时代 改革开放再出发

深入推进自贸区改革实践 打造改革开放新高地

■本报特派记者 祝越

深入推进自贸区改革实践、“证照分离”改革试点、办好首届中国国际进口博览会，《政府工作报告》中提到的不少改革开放事项都与上海有关。

《政府工作报告》回顾过去五年工作时提出，“设立上海等11个自贸试验区，一批改革试点成果向全国推广。”关于今年政府工作的建议则明确，“全面复制推广自贸区经验，打造改革开放新高地。”

全国人大代表、浦东新区区长杭迎伟说，浦东新区将落实好《全面深化中国（上海）自由贸易试验区改革开放

方案》，加快推进“三区一堡”和“三个联动”，深入推进自贸试验区改革实践，加快构建开放型经济新体制，“我们将持续探索高水平贸易投资便利化、自由化举措，进一步落实服务业、制造业开放措施，积极做好引资、引技、引智，服务国家‘一带一路’倡议，推动市场主体走出去。”

他表示，浦东新区将进一步建立健全事中事后监管机制，推进企业准入“全网通办”、个人社区事务“全市通办”，政务信息“全域共享”，以及“五个一”体系，即“一网通办”“一窗受理”“一号响应”“一库共享”“一次办成”政务服务体系，跑出自贸试验区速度。

《政府工作报告》提出，今年要在全国推开“证照分离”改革。对这项始于浦东新区的改革试点，杭迎伟说，“证照分离”改革试点工作持续推进“放管服”改革的重要内容，是党中央、国务院交给上海、在浦东新区试点的重要任务。

一组数据可以体现这项改革的成效。2016年以来，116项企业市场准入审批事项中，取消审批、改为备案、实施告知承诺三类分别为18项、5项、34项。从改革成效看，2016年和2017年浦东新区纳税企业分别比2015年增长9%和29%。第三方评估机构开展的企业满意度调查显示，认为改革后办理

许可便利化程度较高的占比85%，对行政审批改革满意的企业达到92%。举个例子，通过取消审批事项，因私出入境中介机构从改革前的10家增长到目前的238家，这充分显示出改革给市场带来的活力。

杭迎伟说，下一步，浦东新区要加大改革力度，全面落实国务院批复的《上海市进一步推进“证照分离”改革试点工作方案》提出的十个领域47项改革任务。一方面要形成新一轮47项改革事项的推进方案，另一方面还要自我加压、主动改革，在十个领域中的三个、47项改革中的12项，进一步加大改革力度。



■本报特派记者 祝越

去年6月至10月，36名十二届在沪全国人大代表用资料收集、信息分析、座谈了解、实地考察等调研方式，广泛听取来自各地、各方面的意见建议，并形成了落实“一带一路”倡议与上海“桥头堡”建设专题调研报告。

上海自贸试验区服务国家“一带一路”倡议、推动市场主体走出去的“桥头堡”，在哪些方面可以承担重任？通过什么样的制度创新和平台建设为市场主体“走出去”服务？这一路，调研组走访了东航集团和上港集团，还专程前往甘肃、青海等省调研。

调研组希望进一步查找分析上海自贸试验区的制度创新和平台建设，推动市场主体“走出去”中存在的突出问题和薄弱环节，并提出相应的改进思路和对策建议。

缺乏贸易功能及制度创新平台

近年来，上海“走出去”企业从以往专注欧美市场为主，转变为大力开拓“一带一路”沿线国家和地区市场。

在开拓海外市场过程中，不少企业感受到“一带一路”沿线国家、地区综合发展阶段和水平不一致，经济发展水平差异较为明显。部分欧洲国家经济发展水平较高，它们大多拥有较高的开放度和受教育水平，市场环境较好。但其余大多数国家和地区仍为低速增长的中等收入经济体，抵御外部风险冲击能力较弱，难以形成稳定的投资与商业环境。如东南亚、南亚、中亚部分国家，经济增长结构性放缓的难题依然突出；而一些中东欧国家则过度依赖外部资金，经济增长的内生动力不足。

世界大宗商品贸易中心正向东方转移。作为全球最大原材料消费国，我国大宗商品交易所近年来的成交量增速，上海是全球金属类大宗商品份额最大的，也是我国黑色金属和有色金属大宗商品交易重镇，同时也是全国有色金属保税仓库规模最大、保税库存最大的地区。据调研，全国有色金属保税仓库规模达到近180万吨，其中上海、广东、山东为主要的有色金属保税仓库基地，而上海保税仓库规模达到120万吨以上，占全国保税仓库总容量的2/3以上。

“尽管我们与‘一带一路’沿线国家、地区贸易量在提高，但体现核心贸易利益的贸易功能没有提升，比如大宗商品贸易的定价权，相应的贸易风险规避制度尚未形成。”参与调研的陈晶莹代表说。

调研组表示，上海大宗商品交易目前存在的一个问题是：尽管最大的大宗商品原油期货已经开始考虑推出，但缺乏与主要沿线国家原油生产商、贸易商之间的沟通机制，尚难以形成上海原油期货的发现机制和现货交割地。

深化完善大宗产品交易市场

坐落在里海之滨的阿克套沥青厂，是哈萨克斯坦第一座现代化石油加工企业，是中方企业在哈非资源领域的一项重大合作项目，改写了该国高品质沥青长期依赖进口的历史。为更好地支持项目建设，中国银行上海分行充分发挥自贸试验区非居民授信政策的优势，通过自贸试验区贷款，帮助借款人降低融资成本，促进生产经营，成为自贸试验区服务“一带一路”建设的又一经典案例。

“国家提出‘一带一路’倡议以来，上海坚决贯彻中央决策部署，取得了较大进展，但是离国家对上海的要求还有很大差距。”

比如，如何实现国家所需要的贸易网络和贸易功能，特别是大宗商品交易这个关系到国家战略的贸易功能？上海自贸试验区如何通过大宗商品交易市场建设实现更大贸易利益？调研组建议，加强与“一带一路”沿线相关国家、地区大宗商品市场对接，深化和完善上海自贸试验区大宗商品交易市场，“这需要为境内投资者和境外投资者进一步开放，特别是允许境内投资者到这些国家进行投资和交易。”

代表们还建议加强和完善相关法律法规的制定。在国家相关法律出台前，建议上海市出台相关法律，作为以后上海开展大宗商品交易的法律指导规范，并根据上海大宗商品市场的特征，进行相应的大宗商品交易相关法律法规的定制，如交易模式方面，在确保风险可控的前提下，促进上海大宗商品市场的发展。

此外，要通过双边贸易协定或者其他相关协定，率先对相关国家的贸易商和投资者开放，成为大宗商品交易市场的主体；积极推进离岸贸易制度，加快与沿线国家的离岸贸易发展等。

加强与西部省份对接和合作

去年8月21日至8月25日，调研小组8位代表赴甘肃、青海两省进行了为期4天的调研。

这一路，他们参观了兰州新区以及位于新区内的西部药谷和兰州新区综合保税区、青海泰丰先行锂电科技有限公司和青海圣源藏毯进出口有限公司等。代表们还参加了甘肃省、青海省人大召开的专题调研会议，探讨合作空间与机遇。

在“一带一路”建设的带动下，甘肃和青海作为西部内陆省份的对外贸易有了飞速的发展；虽然目前两省的对外贸易绝对额相对比较小，甘肃约为400亿—500亿元人民币，青海约为200亿元人民币的规模，但是与“一带一路”国家的贸易增长迅速，甘肃与沿线国家的贸易2016年突破100亿元人民币，同比增长10.2%，占甘肃贸易总额达到22.3%。

“通过调研，我们亲身感受了甘肃和青海在‘一带一路’建设过程中，发挥地区区位优势 and 特殊资源优势，推动本地经济发展和优势产业的经验。”参与此次调研的朱国萍代表说。

“甘肃与青海需要新的政策支持，也需要加强与东部沿海发达地区的合作。”调研组表示，两省在“一带一路”建设中与上海有着强烈的合作愿望，他们希望在科技合作、金融合作、旅游和人文交流等领域都能进一步与上海对接。为此，调研组建议，发挥上海国际金融中心的功能，为甘肃和青海的经济发展提供多样性的金融服务；加强上海与两省的企业对接和合作，以上海自贸试验区为依托，为两省改革开放提供支持。

调研组还表示，甘肃和青海两省对于上海自贸试验区改革开放推进的政府“放管服”改革以及扩大对外开放的措施非常关注。上海有责任和义务对西部省份提供智力帮助，通过介绍自贸试验区的改革开放经验，来帮助西部省份突破观念和体制上的瓶颈。



《政府工作报告》回顾过去五年工作时提出，“设立上海等11个自贸试验区，一批改革试点成果向全国推广。”关于今年政府工作的建议则明确，“全面复制推广自贸区经验，打造改革开放新高地。”图为俯瞰上海自贸试验区。 本报记者 赵立荣摄

上海海关关区今年1月对“一带一路”沿线国家和地区进出口1246.8亿元，占关区外贸进出口总值的23.5%——

桥头堡“看门人”：形成“减、简、管、便”监管新模式



■本报记者 何易

上海自贸试验区正全力以赴建设“一带一路”桥头堡。作为桥头堡的“看门人”，上海海关三年来基本形成了新的海关监管制度，“减、简、管、便”水平显著提高，海关通关效率全面提升，产业的集聚效应逐步显现，贸易安全化得到有效保障。

据上海海关统计，仅今年1月，上海海关关区对“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”沿线国家和地区进出口1246.8亿元人民币，比去年同期增长5.2%，占同期关区外贸进出口总值的23.5%。

项目跟进，“秒放”出口正在上海海关实现

今年2月6日，上海中远海运重工有限公司的工作码头上，刚刚完成改造的“比雷埃夫斯三号”大型浮船坞被缓缓拖离；2月7日，这个“大家伙”在上海绿华山船地被装载至专用运输货轮“新光华”轮上；2月9日，“新光华”轮拖着“比雷埃夫斯三号”浮船坞从上海港起航，前往希腊比雷埃夫斯港。“比雷埃夫斯三号”浮船坞运抵希腊后，将作为重要的修船造船设施，在希腊造船业中发挥重要作用。

为了让“比雷埃夫斯三号”浮船坞顺利起航出运，上海浦江海关提前介入、主动服务，指导企业正确完成“贸易方式”“规格型号”等要素的申报。在海关工作人员的帮助下，企业进行网上申报；2月5日18时35分，这票“浮船坞”报关单进入海关系统，15秒后通过系统审核，顺利完成出口通关流程。

去年夏季，海关查验场地如同一个巨大的蒸汽锅。在这样的环境中，

上海海关隶属吴淞海关查验关员汪东林完成了一票货物查验，重180余吨、价值超34万美元的特种树脂搭乘“长航仁海”号货轮，驶向“21世纪海上丝绸之路”重要节点——印度尼西亚。为确保“一带一路”货物出运的准时和安全，上海吴淞海关建立起“一带一路”重大项目跟进机制，加强与相关企业的沟通，提前掌握重点货物到港时间和船期安排，开辟“绿色通道”确保快速通关。针对“一带一路”项目货物体积大、价值高等特点，量身定制制到随查、实地巡查、车船直装、视频监控等便利举措，降低企业装船与仓储等物流成本，力促“中国制造”充分享受低损耗、低成本、高效率的优质通关服务。

探索备案，支持“一带一路”国家馆运转

随着我国与“一带一路”沿线国家和地区贸易往来日渐密切，上海自贸试验区内“一带一路”沿线国家（地区）的国别商品中心也迎来发展良机。上海海关今年还将推进“一带一路”桥头堡建设促进工程。

中东欧16国商品中心位于上海自贸试验区外高桥保税区法赛路310号一栋三层，常年展示中东欧商品、文化、旅游。位于保加利亚首都索非亚的中东欧16国农业合作机构，将16国的绿色农产品、食品、制造工艺、精细矿产等经由上海自贸试验区引入中国市场。上海海关还探索以备案制服务支持“一带一路”国家馆，促进市场要素便捷高效流通，推进跨境贸易营商环境建设工程。

为了更好服务企业，全国政协委员、上海海关关长高融昆表示，将坚定不移强化依法把关，全面推行权责清单及权力运行流程图制度，规范行政自由裁量权；支持出口知识产权优势企业培塑计划，重点打击出口至“一带一路”沿线国家、地区的假冒侵

权行为。

今年11月，首届中国国际进口博览会将在上海举办，这是中国大门向世界进一步开放的重要标志。高融昆表示，上海海关将全力做好中国国际进口博览会海关监管服务，开展常年保税展示交易业务，对接“6+365”展会模式，建立展示与交易、专业与综合、线上与线下相结合的长效监管新模式，落实一站式服务举措。

调整关税，让好东西“进得来出得去”

安化黑茶制作工艺被列入国家非物质文化遗产名录。黑茶是不少欧盟国家人民喜欢的健康饮品，主要出口“一带一路”沿线国家，但它却在国家进出口贸易和税收政策的依据——《税则》上没有单独税目。上海海关在工作中发现了这一问题，立即提议在《税则》中为黑茶单独列目——此举可以提高商品身份识别度，方便商品归类，提高进出口通关效率。



上海海关创新跨境电商监管措施，海关通关提速至“读秒”时代。（上海海关供图）

努力打造服务国家『一带一路』建设『桥头堡』

在沪全国人大代表深入调研上海自贸试验区如何服务国家『一带一路』倡议