聚焦全国人大会议记者会

脱贫攻坚取得决定性进展 从“打赢”向“打好”转变

——国务院扶贫办主任刘永富谈打好精准脱贫攻坚战

党的十八大以来，扶贫攻坚战态势如何？怎样从“打赢”向“打好”转变？深度贫困的“硬骨头”怎么啃？

7日下午，在十三届全国人大一次会议记者会上，国务院扶贫办主任刘永富就打好精准脱贫攻坚战相关问题回答中外记者的提问。

陕西省岚皋县城关镇西坡社区陈家沟保障性住房和避灾扶贫搬迁安置小区(2017年11月15日摄)。 新华社记者 **陶明**摄

脱贫攻坚取得决定性进展

刘永富表示，党的十八大以来，脱贫攻坚取得决定性进展和显著成绩。

我们创造了中国减贫史上最好成绩。2012年底，我国有贫困人口9899万人，到2017年底还剩3046万人，5年减少贫困人口6853万人，年均减少1370万人。此外，2012年底贫困县为832个，2016年“摘帽”28个县，2017年预计“摘帽”120多个。2016年首次出现了贫困县总量的减少。

通过脱贫攻坚的大量投入，贫困地区的基础设施、公共服务得到显著改善，贫困群众的生产生活条件也得到明显改善；通过增收脱贫倒逼产业发展，贫困地区特色优势产业得到发展；通过易地搬迁、退耕还林、护林员制度，贫困地区生态环境得到明显改善。此外，还构建了全社会攻坚的强大合力，创造了中国特色的脱贫攻坚制度体系。

刘永富说，下一步，要在坚持前几年脱贫攻坚经验基础上，进一步完善制度、改进政策、创新举措，加大深度贫困地区攻坚力度，进一步转变工作作风，加强对干部和贫困群众的培训等，确保打赢脱贫攻坚战。

“我们现在不仅要打赢，而且要打好，我们也有信心能够打好这个攻坚战。”他说。

脱贫攻坚从“打赢”向“打好”转变

“‘打赢’和‘打好’一字之差，应该说‘打好’比‘打赢’含金量更高。”刘永富表示，脱贫必须是符合质量的、经得起时间和历史检验的，不能掺水，不能是假的，不能搞数字脱贫、虚假脱贫，要保证脱贫的质量。

在谈到扶贫资金运用存在不规范的现象时，刘永富表示，扶贫资金运用的面很广，环节也多，如何加强监管始终是一个问题。“扶贫的物质基础就是钱，钱必须要管好用好。”

他介绍，下一步中央财政、省级财政、市财政、县财政扶贫资金分配结果一律公开，乡村两级扶贫资金、扶贫项目公示公告，接受社会监督。

“我们现在正在部署，在全国范围内进一步完善县级脱贫攻坚项目库，扶贫需要做哪些事情，需要花多少钱，先把项目编制出来，让项目等钱，不要让钱等项目，解决地方不会干、不敢干的问题。”刘永富说，不光是钱不能乱花，还要把它花好，要组织第三方机构去看扶贫资金使用效益如何，进行绩效评估。

对于扶贫工作中存在的一些作风问题，刘永富也亮明了态度：“要较真碰硬，对这些作风不实、虚假脱贫、数字脱贫，甚至搞腐败的，要毫不客气坚决处理，发现一起查处一起。”

刘永富表示，脱贫攻坚战以来，已经查处了作风和各种问题的案件6万多起，处理相关责任人8万多人。

啃下深度贫困“硬骨头”

“打赢打好精准脱贫攻坚战，深度贫困地区非常关键。”刘永富表示，要实现“一个人不掉队，一个民族不能少”的目标，深度贫困地区是一块难啃的“硬骨头”。

刘永富介绍，相比现在全国3.1%的贫困发生率，截至去年底，我国贫困发生率超过18%的县还有110个，贫困发生率超过20%的村还有16000多个，贫困发生率是11%的县约有334个，所以对这些地区要加大工作力度和投入力度，坚决攻下来。

现在中央确定的深度贫困地区有“三区三州”，这些地区致贫原因复杂，贫困程度很深。在不到3年的时间里，完成这些地区的脱贫任务十分艰巨。

刘永富表示，按照中央的部署，目前已经加大对“三区三州”重点支持。去年底基本完成制定深度贫困地区脱贫的“时间表”和“路线图”。中央财政新增扶贫投入及有关转移支付要向深度贫困地区倾斜，要加强对深度贫困地区监测监控，发现工作不到位或有可能完不成任务的提早做工作，确保脱贫不留“死角”。

打赢打好扶贫攻坚战，离不开有效的考核体系。刘永富谈到，脱贫攻坚要较真碰硬，实行最严格的考核评估制度，这起到了保持压力、促进落实的作用，有利于确保识别精准、退出精准、群众满意。

新华社记者 **侯雪静 刘慧 胡浩**

(新华社北京3月7日电)

积极财政政策聚力增效 财税体制改革不避艰难

——财政部负责人回应财税热点问题

如何防控政府债务风险、房地产税立法如何推进？个税起征点调至多少？……7日上午，十三届全国人大一次会议在北京梅地亚中心举行记者会，财政部部长肖捷，副部长史耀斌、胡静林围绕“财税工作和财政改革”回答中外记者提问。

“放水养鱼”激发经济新活力

大力减税降费背景下，去年我国财政收入缘何实现7.4%的较快增长？

“经济是财政的基础，财政收入状况归根结底取决于经济发展态势。”肖捷说，去年我国经济总量迈上80万亿元新台阶，同比增长6.9%。经济活力不断增强，企业效益不断改善，这是财政收入增长的基础条件。

与此同时，工业生产者出厂价格指数(PPI)上涨较快，直接带动按现价计算的相关税收快速增长；近几年连续实施“放水养鱼”的减税降费政策，不断培植发展新税源，也为财政增收提供了源头活水。

“这些因素的共同作用，推动2017年我国财政收入实现较快增长。这也恰恰印证了我国经济发展不仅出现了总量的扩大，也实现了质量和效益的提升。”肖捷说。

肖捷说，2018年，我国将继续实施减税降费政策，用财政收入的减法来换取企业效益的加法和市场活力的乘法。全年减税预计超过8000亿元，通过清理规范政府性基金、行政事业性收费和经营服务性收费等预计减负3000多亿元。

赤字率近年首降 债务风险可控

2018年，我国财政赤字率拟按2.6%安排，系近年来赤字率首次下调，是否意味着“积极的财政政策会逐步退出”？

“尽管今年财政赤字率比上年有所降低，但是我明确告诉大家，积极财政政策的取向没有变。”肖捷说，今年预算安排的财政赤字按23800亿元考虑，与去年预算赤字规模持平。

他表示，赤字率有所下降，与中国经济稳中向好、财政状况不断改善是相吻合的。同时也将为中国经济长远发展和实施有效的宏观调控留下更大空间。

谈及政府债务问题，肖捷说，截至2017年底，我国政府负债率36.2%，较上年有所下降，低于国际通用的所谓60%警戒线，也低于其他主要经济体和一些新兴市场国家的负债水平。预计未来几年政府债务风险指标水平不会有明显变化。

肖捷表示，下一步，财政部门将继续采取“开前门”和“堵后门”并举的措施，进一步规范和加强地方政府债务管理。同时将加大督查问责力度，做到终身问责、倒查责任。

理顺央地财政关系 预算绩效管理扩围

党的十九大提出，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。

肖捷说，此前我国已先后出台外交领域的改革方案和基本公共服务领域中央和地方共同财政事权和支出责任划分改革方案。今年将重点推进教育、医疗卫生、交通运输、环境保护等领域的改革。

“通过推进这项改革，将有力促进各级政府更好履职尽责，更有效地提供基本公共服务供给效率和水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。”他说。

今年全国一般公共预算支出规模约21万亿元，如何把钱花在刀刃上、花出实效？

肖捷表示，目前预算绩效管理仅限于一般公共预算，下一步绩效管理范围将逐步扩大到所有的财政资金，包括政府性基金预算和国有资本经营预算。

“财政部门将一如既往牢固树立勤俭节约和过紧日子的思想，在财政支出方面以绩效为导向，创新预算管理模式，努力做到少花钱、多办事、办好事。”他说。

房地产税立法稳步推进 个税改革凸显新内涵

房地产税、个人所得税改革社会关注度高，2018年两大税改如何推进？

史耀斌说，作为国际通行税种，我国房地产税制度设计在参考国际共性制度安排的同时，注重从中国国情出发来合理设计，比如合并整合相关税种以及合理降低房地产在建设交易环节的税费负担等。

他透露，目前全国人大常委会预算工作委员会、财政部以及其他有关方面正在抓紧起草和完善房地产税法律草案。“房地产税总体思路就是立法先行、充分授权、分步推进。按照这个总体思路，目前正在设计完善，并进行论证和听取意见。”

个人所得税起征点将上调到多少？史耀斌说，将根据居民的基本生活消费水平的变化来提出政策性建议。除了提高起征点，此次个税改革更凸显专项扣除的新内涵，首选重点是子女教育、大病医疗等百姓最急需最关切的方面。

他指出，改革会将分类税制转化为综合与分类相结合的个人所得税税制，下一步将加快启动税改方案，同时启动个人所得税的修法。“相信通过这些改革，能够使个人所得税纳税人的税负更加合理，更好地显现个人所得税调节收入分配、促进社会公平的积极效应。”

财政助力乡村振兴 扶贫资金加强监管

乡村振兴离不开真金白银的投入。胡静林说，2018年中央财政将多渠道筹集资金，形成多元投入的新格局；按照乡村振兴重点任务精准发力；同时加强资金监管，全面实施支农资金绩效管理。

针对个别“挪用挤占、虚报冒领扶贫资金”情况，他表示，财政部会同相关部门出台多项措施，去年专项检查共追回虚报冒领和挤占挪用资金7.3亿元，450人被问责。下一步将继续完善制度堵漏洞，加大查处力度，从2018年到2021年每一年都将把扶贫专项资金作为检查重点。

新华社记者 **韩洁 胡浩 刘红霞** **(新华社北京3月7日电)**

描绘乡村振兴战略美好愿景“施工图”

——农业部部长韩长赋谈农业转型发展

让农业成为有奔头的产业、农民成为有吸引力的职业、农村成为安居乐业的美丽家园，这是农业部部长韩长赋描绘的乡村振兴美好愿景。

7日上午，在十三届全国人大一次会议记者会上，韩长赋围绕“实施乡村振兴战略，推动农业转型升级”相关问题回答了中外记者提问。

推进乡村振兴战略要抓好“三个重大”

韩长赋说，党的十九大提出实施乡村振兴战略，这次政府工作报告又做了专门部署，充分体现了党中央对农业、农村发展的高度重视。

如何落实中央部署、推进乡村振兴？韩长赋说要抓好“三个重大”：

——制定重大规划。这方面中央有关部门正在编制规划，由国家发改委牵头，农业部和其他一些部门参与，从产业发展、乡村布局、土地利用、基础设施、公共服务等方面进行谋划。

——出台重大政策。围绕在干部配备上优先考虑、在要素配置上优先满足、在资金投入上优先保障、在公共服务上优先安排这“四个优先”，研究出台相关政策，推动体制机制创新。

——实施重大行动。如，实施农村人居环境整治三年行动、产业兴村强县行动、打好三年精准脱贫攻坚战等，都会采取具体措施。

韩长赋说，将来搞农业不仅有干头，还要有说头、有看头、有赚头。随着科技进步和产业发展，“农民”从身份称谓将回归职业称谓。农村人不仅可以享受城里人的公共设施、公共服务，还拥有优美环境和田园风光。

农业转型发展要实现“六个高”

经过改革开放以来的快速发展，特别是党的十八大以来，我国农业有了更快发展，粮食生产能力、农业现代化水平、农民收入水平等都发生了巨大变化。

韩长赋说：“当前农业发展进入到新阶段，重点是解决质量问题。”

韩长赋说，今后要大力推进质量兴农、绿色兴农，加快推进由增产导向转向提质导向，由依赖资源消耗的粗放经营转向节约资源的可持续发展。按照这样的方向和要求，我国农业发展目标和转型要求是“六个高”：

——产品质量高。绿色、品牌农产品要增加，要更好满足个性化、多样化、高品质的消费需求。

——产业效益高。使农业投入产出账更有得算，农业的增值空间更大。

——生产效率高。农业生产更加绿色，劳动生产率、土地产出率、资源利用率全面提高。

——经营者素质高。多种形式的适度规模经营要成为现代农业发展的引领力量。

——国际竞争力高。中国是农业大国，农产品在国际市场要占有一席之地。

——农民收入高。要增加新型经营主体的收入，也要使小农户有好的收入。

“如果我们能够实现这‘六个高’，农业转型升级，新时代中国农业将是一幅更好的图景。”韩长赋说。

让农业回归绿色的本色

韩长赋认为，当前我国农业的绿色发展要求紧迫，要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，在生产方式、生产技术、体制机制等方面下功夫创新。

“要让农业回归绿色的本色。”他说，“因为农业本身就是‘绿色工厂’。”

据韩长赋介绍，农业部正在建立以绿色生态为导向的农业补贴制度、合理利用资源的制度。

去年，中央已经安排专项资金支持东北地区开展轮作试点，支持河北地下水漏斗区和湖南的重金属污染地区的耕地实现休耕，效果都不错。此次政府工作报告提出，耕地轮作休耕试点面积增加到3000万亩。

他指出，一方面要推进面积的扩大，使部分耕地能够休养生息。另一方面要建设制度，形成轮作休耕的一些制度。

在农业科技方面，韩长赋说，过去科技研发重点是围绕增产，今后要调整科技创新的重点和方向，大力支持节本增效、优质安全、绿色环保技术的开发，目的是适应绿色发展要求。

据韩长赋介绍，农业部正在实施农业绿色发展五大行动，包括畜禽粪污资源化利用、果菜茶有机肥替代化肥、东北地区秸秆处理、农膜回收，以及以长江为重点的水生生物保护等行动，推动我国农业形成绿色发展方式，走上可持续发展道路。

作为农业转型升级的一个重要方面，农业部还会同有关部门在全国认定了40个市县作为农业绿色发展先行区，以带动全国农业的绿色发展。

新华社记者 **董峻 胡璐 孙奕**

(新华社北京3月7日电)

加强对政府预算全口径审查全过程监管

——全国人大常委会预算工作委员会有关负责人详解人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展

新华社北京3月7日电 (记者**申铖**)近日，中共中央办公厅印发了《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》。为什么要出台指导意见？其内容和意义是什么？实施程序和方法如何？7日，全国人大常委会预算工作委员会有关负责人详细解读了这一指导意见。

依法加强和改进人大预算审查监督工作

作为“国家账本”，政府预算关乎经济社会发展方方面面，关乎广大人民群众切身福祉。审查批准预算、决算和监督预算执行，是宪法和预算法、监督法等法律赋予全国人大及其常委会、地方各级人大及其常委会的重要职权。

然而，过去政府预算审核管理和人大预算审查监督的重点主要是赤字规模和预算收支平衡状况，对支出预算和政策关注不够，对财政资金使用绩效和政策实施效果关注不够，不利于发挥政策对编制支出预算的指导和约束作用，不利于提高人大预算审查监督的针对性和有效性。

“此次人大加强对支出预算和政策的审查监督，将有助于强化政策对支出预算的指导和约束作用，加强和改善宏观调控，提高支出预算编制质量和预算执行规范化水平。”这位负责人说。

他表示，这一改革举措也将有利于加强对政府预算的全口径审查和全过程监管，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，更好发挥人民代表大会制度支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度作用。

对预算开展全口径审查、全过程监管

此次发布的指导意见明确了支出预算、支出政策的涵义。

“支出政策是政府根据党中央重大方针政策和决策部署、预算法等法律规定，制定的财政支出安排措施。支出预算是政府按照规定的程序、方法和标准编制的，对各种支出作出统筹安排，并报经本级人民代表大会审查批准后执行的财政支出计划。”这位负责人说。

指导意见并称，按照党中央改革部署要求和预算法、监督法规定，人大对支出预算和政策开展全口径审查和全过程监管，包括五个方面主要内容：支出预算的总量与结构、重点支出与重大投资项目、部门预算、财政转移支付和政府债务。

其中，在政府债务方面，指导意见称，地方政府债务要重点审查债务纳入预算管理的情况；要根据各地的债务率、利息负担率、新增债务率等风险评估指标体系，结合债务资金安排使用和偿还计划，评价举债规模的合理性。

“此外，还要加强对政府预算收入编制的审查。要强化对预算收入执行情况的监督，推动严格依法征收，不收‘过头税’。推动依法规范非税收入管理。”这位负责人表示。

健全创新审查监督程序和方法

为了更好地实施这一改革举措，指导意见称，按照总结、继承、完善、提高的原则，在巩固完善现有程序和方法基础上，进一步探索健全程序，创新方式方法，提出了多项措施。

这位负责人介绍，这些举措包括了认真学习贯彻党中央重大方针政策和决策部署、充分听取意见建议、深入开展专题调研、探索开展预算专题审议、推动落实人大及其常委会有关预算决算决议和及时听取重大财税政策报告等。

同时，探索就重大事项或特定问题组织调查。根据预算法，各级人大和县级以上各级人大常委会可以就预算、决算中的重大事项或特定问题组织调查。经全国人大常委会委员长会议专项批准，人大常委会预算工作委员会可以对各部门、各预算单位、重大建设项目的预算资金使用和专项资金的使用进行调查，政府有关部门和单位应当积极协助、配合。

“此外，还将加快推进预算联网监督工作。”这位负责人表示，要适应信息社会发展要求，实现预算审查监督信息化和网络化。充分利用预算联网平台，加强对支出预算和政策的审查监督，提升审查监督内容的翔实性和时效性，增强审查监督工作的针对性和有效性。